

唐晓腾 主编

治理现代化 与基层党内民主实践

对村级党组织民主选举过程的观察与调查

MODERNIZATION OF GOVERNANCE
AND INTRA-PARTY DEMOCRACY PRACTICES WITH THE CPC

An Observation and Investigation of the Democratic Election
in Rural Basic-level Party Organizations



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

唐晓腾 主编

治理现代化 与基层党内民主实践

对村级党组织民主选举过程的观察与调查

MODERNIZATION OF GOVERNANCE
AND INTRA-PARTY DEMOCRACY PRACTICES WITH THE CPC
An Observation and Investigation of the Democratic Election
in Rural Areas of Party Organizations



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

治理现代化与基层党内民主实践：对村级党组织民主选举过程的观察与调查 / 唐晓腾主编. -- 北京：社会科学文献出版社，2016.6

ISBN 978-7-5097-9069-4

I. ①治… II. ①唐… III. ①中国共产党-基层组织-选举-工作-调查研究 IV. ①D267

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第086553号

治理现代化与基层党内民主实践

——对村级党组织民主选举过程的观察与调查

主 编 / 唐晓腾

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 杨桂凤

责任编辑 / 胡 亮

出 版 / 社会科学文献出版社·社会学编辑部(010)59367159

地址：北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367018

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：24.75 字 数：425千字

版 次 / 2016年6月第1版 2016年6月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-9069-4

定 价 / 99.00元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

前 言

基层党组织民主选举是党内民主的基石和起点。对基层党内民主选举的关注和研究，始于2005年5月。出于工作的需要，那时的我只好把自己的志趣爱好从对农村基层治理的研究，转到对基层党组织建设和工作创新的调查思考上。

2005年下半年是东部H省的村居党组织的集中换届时间。为了更好地指导基层党组织开展民主换届选举的探索，并借此机会全面了解和把握基层党建工作的情况和问题，我从党校和组织部门选了13名教师和干部组成课题组，对东部地区的农村基层党组织建设和民主选举情况进行了深入研究。采用什么方法来进行课题研究，是当时令我非常苦恼的一件事。可人生中总有很多的偶然性和必然性。从1990年代中期开始，我一直致力于“村民自治与基层治理”的实证研究。受此启发，我就考虑将实证观察的方法引入对农村基层党组织民主选举的研究中。

从2005年启动对基层党内民主选举的实证研究至2015年已经10年了。常言道：十年磨一剑。可对于“农村基层党组织民主选举研究”课题组成员来说，他们的部分辛勤劳动成果，却在我的案头尘封了十年。时值2008年H省的新一轮村居党组织集中换届选举结束，各观察员认真完成实证调查报告后，本人却因被调到中共上海市委研究室工作，原准备基于两次村党组织换届选举23个村的实证调查报告，来进行课题综合研究的计划也就此耽搁。其后，由于工作非常繁忙，我虽然多次动念头来完成这一课题的综合研究分析，最后却因精力有限而不得不放弃。

这些年来，当我的手偶尔碰到压在文件柜中的厚厚一叠实证调查报告时，内心会油然而生深深的愧疚感。也正是这种愧疚感，促使我又在2015年近尾声的日子里挤出时间，再次对2005年和2008年的村级党组

织民主选举实证调查报告进行修改、梳理，并确定先不做综合研究分析，只以 20 篇实证调查报告单独结集成书，之后又抓紧时间多方联系资助资金和出版社，以便让课题组成员的劳动和心血得以呈现在广大读者面前。

本书辑录的 20 篇实证调查报告，虽然是课题组成员辛勤劳动的结晶，但背后也饱含着 Q 市市委组织部和市委党校的领导 and 同志的大力支持与无私帮助，在调研过程中也得到了 23 个样本村干部群众的热情接待。本书最终得以出版，得到了上海大学李友梅教授、黄晓春副教授的真诚指导和上海大学基层治理创新研究中心的鼎力相助；还有社会科学文献出版社的谢寿光社长和责任编辑杨桂风老师、胡亮老师，他们以自己的敬业精神和真知灼见，为本书的完善添彩增辉。在此，我代表课题组全体同人一并表示诚挚的谢意。

最后，要感谢一直给予我鼓励和指导的老师、朋友和领导，是你们温暖的双手和期盼的眼光，让我有了不懈前行的动力。特别要感谢父母的养育、妻子的理解、女儿的进步，让我有了躲进书斋的时间，也有了前进的目标，还有了一双自己的“眼睛”。

唐晓腾

2015 年 11 月 6 日

完成于徐江河滨公寓

目 录

导 言	/ 1
第一节 研究的现状、主题及意义	/ 2
第二节 研究的场域和样本村的概况	/ 5
第三节 研究的主要内容及问题	/ 9
第四节 研究方法、资料来源与全书的结构	/ 13
总 论 基层党内民主选举：历史、现状和路径	/ 16
第一节 基层党内民主制度的发展变迁	/ 17
第二节 基层党内民主实践的起始及发展	/ 25
第三节 基层党内民主建设的现状	/ 30
第四节 治理现代化给基层党内民主建设提出的新要求	/ 36
第五节 基层党内民主选举面临的挑战和社会历史条件	/ 39
第六节 基层党内民主政治的发展走向	/ 45

· 上 编 ·

2005 年村级党组织民主选举实证观察报告

第一章 农村基层党内民主建设的一次变革	
——对 SJ 村党支部换届选举的调查与思考	/ 53
第二章 村党支部“两票制”选举的尝试与探索	
——对莲镇 RT 村党支部换届选举情况的实证观察与思考	/ 66

第三章 村级党组织民主选举的实践：制度和办法

- 东部 XY 村党支部换届选举的实证观察报告 / 85

第四章 变迁过程中村庄治理权力的合法性延续

- 对鹤镇 WJ 村党支部换届选举的实证观察 / 97

第五章 民主选举、“面子观”与乡村社会基础

- 对 DZ 村党组织换届选举的观察与思考 / 113

第六章 党支部“两推一选”中的主体：行为和态度

- 对泾镇 LJ 村党支部选举的实证观察与思考 / 135

第七章 党内民主选举：接受民意的评判与选择

- 东部 HI 村党支部换届选举的观察纪实 / 153

第八章 城市化对党内基层民主选举的影响分析

- 对东部 YJ 村党支部民主选举的实证观察 / 172

第九章 城市化中的基层党组织民主选举

- 对东部 CN 村党支部换届选举的观察报告 / 183

· 下 编 ·

2008 年村级党组织民主选举实证观察报告

第十章 村党支部民主选举：制度设计和行为选择

- 对东部 CD 村党支部换届选举的观察与思考 / 197

第十一章 农村社会治理与基层党建内民主选举

- 以 XQ 村党支部换届选举为例的个案调查 / 214

第十二章 基层党组织民主选举与农村社会发展

- 对塘镇 DT 村党支部换届选举的实证观察与思考 / 241

第十三章 村级党组织民主选举：利益、态度和程序

- 东部 BM 村党支部换届选举的实证观察报告 / 255

第十四章 基层党组织“两票制”选举：制度与方法

- 塘镇 JH 村支部换届选举观察报告 / 274

第十五章 社会利益冲突下的农村党支部民主选举

——东部 DH 村党支部换届选举观察报告 / 291

第十六章 农村发展困境与村级党组织民主选举

——Q 市 MZ 村党支部换届选举观察报告 / 307

第十七章 农村城市化与基层党内民主选举

——JX 村党支部“公推直选”试点的实证调查 / 326

第十八章 村级党组织民主选举：利益、态度与行为

——对 YT 村党支部“两票制”换届选举的实证观察 / 343

第十九章 城乡一体化中的农村党组织民主选举

——WJ 村党支部换届选举观察报告 / 356

第二十章 农村党组织民主选举：政治冷漠与精英缺失

——赵镇 CY 村党支部换届选举的观察与思考 / 368

主要参考文献 / 379

导 言

自 1921 年中国共产党成立以来，经过 28 年艰苦卓绝的努力和千千万万人的流血牺牲，1949 年中华人民共和国成立。如今，中国共产党作为执政党又走过了 60 多年的历程，回顾总结执政 60 多年来党自身建设的经验，超越眼前短期的功利得失，把握执政党生命所系的问题，牢牢抓住新形势新环境下政治改革的灵魂，切实推进治理体系和治理能力的现代化，提高中国共产党自身的执政能力和领导水平，以实现在中华人民共和国成立一百年时能引领中国全面进入现代化的执政目标，是党的建设面临的重大课题。

以党内民主带动人民民主，是中国共产党十一届三中全会后推行党内基层民主最初的路径选择和政治体制改革的基本目标及模式。可现实状况是，在村民自治推行了 30 多年后的中国农村，基层党组织的民主选举一直处于试点和探索阶段，民主进程进展缓慢。而随着改革的深化与市场经济的发展，农村各种利益关系出现了重大的调整，村民政治理性程度的提高，已经使他们不再像人民公社时期那样表现出对公共权力的盲从与膜拜，而总是联系自身利益决定态度与取向。这样领导权威（特别是主要负责人的权威）就应不仅来自制度规定和传统习惯，还应来自村民群众和广大党员的认同。而村民自治的实行，又使农民有了选举自己的领导的可能。因此，时代的转换和价值的变化，使农村党组织的领导权威面临挑战，农村基层党组织权力的基础与“合法性”认同受到影响。

党的创造力、凝聚力和战斗力最终要通过集中党员的智慧、统一党员的行动、增进党内的团结来实现，而要达到这些要求，就必须大力推进党内民主。正是基于这一要求，党的十六大提出，“党内民主是党的生命”。而要推进党内民主，就必须从四个基本环节下功夫，即推进民主选举、民

主决策、民主管理、民主监督，而在这四个基本环节中，民主选举是前提和基础，民主决策和民主管理是关键，民主监督是保证，它们是相互联系、相互影响、相互促进的“四位一体”的关系。现代民主制度的基础工程在于选举，不同的选举制度设计和制度安排对于民主制度及政党制度具有关键性影响，对选举过程的战略管理也是达成有序民主的重要变量（胡伟、张向奥，2009）。因此，推进党内基层民主选举，也就成为加强党的执政能力建设的历史必然。那么，目前党内基层民主选举的社会历史方位又如何？形式和程序变得复杂了，实质的内容和解决问题的方式否能有根本性变化呢？正是带着这些问题，我们开始走进党内基层民主选举的现场，通过直接的观察、亲身的感受和鲜活的场景，去解读、思考党内民主这一关乎党和国家长远发展的重大问题。

第一节 研究的现状、主题及意义

（一）研究现状和选题意义

党内民主是指在党的政治生活中，党员平等地享有党章规定的、直接或间接地参与党内决策和管理党内事务的权利。国内党内民主问题研究的兴起，始于对“文化大革命”的反思，从1980年代始成为热点问题，1990年代末为学界所普遍关注；进入21世纪后该研究达到了高潮。据不完全统计，仅自1999年以来，国内已发表的有关论文达198篇，并有13部主要专著。

众多的研究文献，对党内民主的含义及特点（张映芳，1989；唐晓清，2003），作用、意义及原则（王建忠，1994；胡伟，1999；辛鸣，2002），发展路径和方向（高新民，2003；李忠杰，2004）等做了深入研究和精辟阐述，也对党内民主与民主、民主集中制、人民民主等的关系（王俊拴，2002；周其明，2004），做了科学的界定和深刻的论述，还就党内民主对推进政治体制改革的意义（陈尧，2003；刘军宁，2004）、对保持党的先进性的作用（黄钟，2004；李慎明，2006）等问题做了研究和讨论。有的学者还总结了国际共运在党内民主建设方面的经验和教训（尹彦，2005；高放，2004；祁刚利，2005），对国际上选举制度与政党体制的关系进行考察和总结（严海兵，2009；胡伟等，2009）。以上研究已取得了较丰硕的成果，所涉及的主题和内容也是深入、广泛的，其中值

得关注的研究有：①甄小英（2003）、许耀桐（2005）等对党内民主的意义和作用的研究；②侯少文（1988）、中组部党建研究所（2004）等对新形势下党内民主问题的课题研究；③王贵秀（2003）、陈尧（2003）、周淑真（2004）等对党内民主与政治体制改革关系的研究；④林尚立（2002）、郑科扬（2004）等对民主现状、体制机制创新和实践经验等问题的研究；⑤李永忠（2003）、李景田（2004）等对党内民主制度建设与创新问题的研究；⑥黄文杨（1990）、王长江（2005）等对国内外政党运行机制的研究。

近年来党内民主实践在各地应运而生，包括党代表直选（湖北宜都等），党代会常任制（四川雅安等），“公推直选”乡镇党委书记（云南红河、广东深圳等），“两推一选”、“两票制”选举村支书（山西河曲、湖南会同），农村党员代表议事会（上海青浦区）等。对这些实践，学界虽探讨了其意义和路径（张小劲，2003；王学森，2003；王军胜，2006；肖立辉，2006）、问题及不足（卢路刚，2003；刘学军，2005；王勇兵，2006）等，但多是经验总结和理论分析，而少有对其过程、环节、规则和技术知识的研究。党的十七大提出了党代表任期制的规定，使党内民主又有了新发展和新内容。其后，党代表任期制的相关规定和制度也在各地相继出台。

近年来随着村民自治研究的深入，学术界也开始关注村民自治对党内基层民主的影响（范俊彦，2003；裴泽庆，2004；杨继荣，2004；覃举东等，2005）、村“两委”关系变化（徐勇，1997；项继权，2002；贺雪峰，2003）、党群干群矛盾（赵树凯，2001；肖唐镖等，2001；于建嵘，2002）、党内民主的发展走向（王建国，2003；于桂英等，2005）等问题，也有对党内基层民主选举的模式和技术（景跃进，2003）、程序建设（崔裕蒙，2004）、历史方位与影响因素（唐晓腾，2006）的研究。其中也不乏争论：有学者（蔡定剑，2010；王政堂，2006；王欢等，2009）研究发现，现实中还存在认为“民众素质低、推进民主影响社会稳定”，党内民主应该缓行的认识；有学者（唐晓腾，2007）通过对东部村党支部换届的实证调查提出，当前党内民主选举进入了一个新发展期，推进党内基层民主选举并不会动摇党的执政基础；周梅燕（2006）、黄骝（2011）、杨琳（2011）分别对云南、重庆、四川等地乡镇直选党委书记的观察结果也证明，扩大党内民主是切实可行和十分有效的。这些争论和事实说明，党内民主选举不仅是一个需深入研究的理论性论题，而且是一

个需要探索分析的实践性、技术性问题；在经济转轨、社会转型、结构化的大背景下，我国党内民主选举更是一个需要认真、扎实的研究才能做出回答的课题。

总的来说，国内的相关研究取得了丰富的理论成果，特别是从政治制度、理论意义等方面对党内民主研究有了深入的分析。不足的是，对当前形势下党内民主的环境、路径、策略的全面了解和把握还不够；特别是对基层党内民主的动力、制度、影响因素、选举知识和组织技术等问题的系统考察与分析更少。

西方理论界对政党问题的研究是比较深入的，先后发表了一批很有影响的研究成果，并提出了一些研究政党及其变革理论的分析框架。如米歇尔斯的“寡头统治铁律”、迪维尔热等的“系统层面趋势”、哈莫尔的“突变”理论等。西方学术界关于政党内部民主问题的研究，始于1964年迪维尔热提出的“群众性政党”理论，其后有萨托利（《政党与政党体制》）等开始关注竞争性政党如何避免走向衰落等问题。自1990年代中期以来，西方政党变革的研究取得了很大的发展，出现了不少新的研究成果：理查德·卡茨（Richard Katz）和彼得·梅尔（Peter Mair）在关于卡特型政党的出现与新的政党转型研究方面做出了重要贡献，罗伯特·哈莫尔（Rober Harmel）、詹尼斯·琼达（Kenneth Janda）、亚历山大·坦恩（Alexander Tan）深入研究了政党变化的内在原因与途径，罗伯特·哈莫尔对各种政党变革理论进行了系统的梳理，并提出了自己的理论。另外还有大量与政党民主问题研究相关的成果，其中值得关注的有：雷纳德·莫林奥的《在巩固与危机之间的民主：南欧地区的政党、集团与公民》，着重考察了葡萄牙、西班牙、希腊、意大利四国民主制度的构成及发展，并与东欧、拉美、亚太地区的相关制度做了比较分析；鲍勒·S. 法里尔等的《政党纪律与议会统治》，通过对欧洲十多个不同类型国家的比较研究，指出议会统治通常意味着政党统治，政党的凝聚力和纪律性是维持议会民主制的关键；彼得·曼瑞的《政党系统的变化》，分析了现代政党和政党体系的变化，重点讨论了现代民主的挑战与政治代表传统形式的危机及政党体系是如何存在与变化的问题。迈克尔·杜米特《选举改革的原则》以及乔森·马里埃的《政权、政治与市场：南欧和东欧的民主化与经济变革》、莱恩的《比较政党制度变化》、纳米·汉努的《投票悖论及如何处置》、阿雷德·里普哈特的《选举体系和政治体系》等（李俊清，2001），对世界范围内的各种选举制度做了深入研究和比较分析。不

过，西方学术界关于政党理论和党内民主的研究成果，大都并不直接针对中国社会，这对解答中国共产党当前执政中出现的一些实际问题，特别是对党内民主选举问题缺乏现实指导意义。国外汉学家也限于种种客观条件和制度因素，对这一研究难以深入，无法据实对中国党内基层民主选举问题发表看法。

（二）研究的意义和价值

建设和发展具有中国特色的政党学说，固然离不开对国外政党政治理论的学习借鉴和运用，但更重要的还在于立足国情，建立一套适合中国实际的学科语言和理论体系。党内基层民主选举问题并不是一道纯理论性研究论题，而是一个根本性、实践性的研究论题。它不只是一个理论性回答和解释性理解有关推进党内民主选举的意义、政策和路径的问题，更重要的是，它实质上还是一个执政党的基层组织怎样强化“合法性”基础，怎样对转型期中国基层社会进行组织、管理和构建的问题。

党内民主的实质是建立健全有竞争性的选举制度。改革开放后对基层党内民主选举的理论认识、制度建设和政治实践虽都在不断进步，但并没将其放在转变执政方式、提高执政能力的大视野下来考虑，因而政治生活领域的改革也相对滞后。因此，在应用价值方面，深化对党内基层民主选举问题的研究，一方面有助于澄清在党内基层民主选举问题上的一些不当认识和观点，为推进党内民主提供必要的理论支持和思想基础；另一方面有助于完善有关党内基层民主选举方面的政策措施，促进党内民主与人民民主良性互动发展，促进中国社会的改革、发展和稳定，推进中国和谐社会的建设。

第二节 研究的场域和样本村的概况

（一）研究的场域

Q市位于H省西部，区域总面积677.8平方公里，其中水面面积147.4平方公里；有耕地3.15万公顷，其中水田2.87万公顷，旱地0.28万公顷。全市现共辖8个镇、3个街道和1个市级工业园区，有182个村委会和69个居委会，有常住人口119.4万人，其中户籍人口46.9万人（农村户籍人口为26.7万人），外来人口近72.5万人。2005年，全市完成地方生产总值306.2亿元；完成财政收入107.6亿元，其中地方财政收

入 52.8 亿元；农村居民人均纯收入达 7940 元。至 2008 年年底，全市国内生产总值达 478.6 亿元，完成财政收入总计 154.9 亿元（其中地方财政收入 44.2 亿元），农村居民人均纯收入达 10924 元。

（二）研究的缘起

2005 年 9 月初，Q 市村级党组织换届选举工作根据省委的统一部署和要求全面推开，至 2005 年 10 月 20 日，全市 182 个村党（总）支部都已按期进行换届。为进一步扩大党内民主，保障广大党员的民主权利和村民当家做主的权利，使村级党组织具有更加广泛的群众性、代表性，这次换届选举不仅在全市全面推行“两推一选”^①的选举办法，而且积极探索和创新村级党组织换届选举方式，进行了两方面的试点：一是在巷镇 SJ 村、CG 镇 XY 村和莲镇 RT 村三个村试行了“两票制”^②选举办法，扩大了村民在村党组织换届选举中的参与度，有效地提高了村民对党组织班子的认同感。二是在 LT 镇 DZ 村试行了“公推直选”^③选举办法，选举产生了 H 省第一位直选村党组织负责人和村党组织班子。本次换届中共选举产生新一届村党（总）支部班子成员 573 名，比换届前减少 15 名。本次调研着眼于对 H 省农村基层党组织民主选举的社会历史方位、制度需求和影响因素等问题进行综合研究，2005 年 5 月我们有幸申请到了 H 省党建研究会的年度课题。在 Q 市村党组织换届选举时，课题组组织选派 13 名观察员对“两票制”和“公推直选”试点的 4 个村以及“两推一选”的 7 个村（11 个村分别隶属于 8 个镇、3 个街道）换届选举的全过程进行实证观察，并在换届选举结束后随机抽取 30 名村民开展问卷调查。最后每个观察员都根据观摩的村本次换届选举的相关情况撰写出了个案调查报告。

① 这种党内基层民主选举的方法最早是在安徽凤阳推行的：1999 年 3 月，凤阳县进行农村党支部换届选举，县委制定的方案为“民主推荐参评，群众推选测评，党内民主选举”，简称“两推一选”（或者说“党员推荐，群众推荐，党内选举”）（景跃进，2003）。

② 即通过党员和群众投推荐票产生村支部初步候选人，然后党员投推荐票产生村支部成员。这种党内基层民主选举的方法最早是 1992 年由山西河曲县城关镇党委设计并在该镇岱殿村实行的（李连江，1999）。

③ 即在党员和群众推荐村支部初步候选人的基础上，再通过党员和村民代表对候选人进行民主测评，然后由全体党员直接选举村支书、副支书和委员，而不是先选出支委再由支委选举产生村支书、副支书。这种党内基层民主选举的方法最早是 1992 年在湖南会同县连山大坪村实行的（陈家喜，2006）。

2008年6月,按照H省委的精神要求和Q市委的统一部署,Q市的新一轮基层党组织换届工作全面推开,至9月底顺利结束。在这次换届选举中,全市各村、居民区党组织全面实行“公推直选”办法,各机关、企业及事业单位党组织的候选人全面实行“公推”;并选择部分基层党建工作较好、班子威信较高、群众基础较好、所属党组织党员相对比较集中的单位的党组织,在正式选举时采用“直选”模式。全市共有816个基层党组织实行“公推”,其中,281个基层党组织进行了“直选”。直选的村、居党组织普遍采用的是“两次投票法”,即选举人先在正式候选人中第一次投票直接选举产生委员,然后在委员中确定书记、副书记候选人(须由上级党组织提议并经党员大会通过),由村全体党员第二次投票直接选举产生书记、副书记。同时,选择了10个村党组织、2个居民区党组织进行了“职位投票法”试点(即选举人先在正式候选人中直接投票选举产生书记,然后在剩下的候选人中依次直接投票选举产生副书记和委员);选择了8个村级党组织进行“两票制”试点(群众投信任票,党员投选举票)。全市182个村党组织、69个居民区党组织中,除1个村党组织、1个居民区党组织因特殊情况延期进行换届选举外,181个村党组织、68个居民区党组织均以“公推直选”的方式完成了换届选举工作。新一届村党组织班子成员总数571名,新一届居民区党组织班子成员254名,新进班子人员124名。

为了全面了解和掌握村级党组织换届选举工作的全过程,对选举情况的变化做深入比较、分析,以利于加强对选举工作的指导,在Q市市委组织部的积极支持和配合下,课题组在全市8个镇、3个街道共选择12个村作为观摩村,并选派了14位同志作为观察员,分别到每个村对整个换届选举过程进行全方位的跟踪观察,全面了解和掌握换届过程中的每一个操作步骤、环节和程序,还在换届选举工作结束后,在各观摩村的干部、党员和村民中随机抽取33人进行了问卷调查和20人进行了访谈。在此基础上,每个观察员根据观摩村党支部换届选举的相关情况,按照课题主持人的要求几经补充调查和反复修改,形成了个案调查报告。

(三) 样本村的概况

从2005年选取的11个村和2008年选取的12个村的情况来看,它们分别隶属于Q市的8个镇、3个街道(2008年有1个镇选择了2个村作为样本村),两轮换届选举中选择的样本村,只有1个村(即WJ村)在2005年和2008年都被选作样本村,其他10个村是不同的。为何要这样

选择观察样本呢？因考虑到它们都从属于同一县（市）的各镇和街道，从大的区域条件和选举的政策环境及制度安排来说，一个镇（或街道）范围内的情况都是相同的。2005年和2008年虽时间不同，但在同一镇或街道选择不同的村作为个案进行实证观察，因大的区域范围没有变化，所以同样可以进行综合比较分析，同时还可以拓展样本的多样性，发现及分析同一区域、同一政策环境和制度安排下不同样本村之间选举行为的差异性。

分析样本村的基本情况（见表1和表2）后我们可以发现：从人口看，在2005年的样本村中，人口在500人以下的没有，500~1000人的有2个村，1000~1500人的有4个村，1500~2000人的有3个村，2000人以上的有2个村；在2008年的样本村中，人口在500人以下的有1个村，500~1000人的有2个村，1000~1500人的有4个村，1500~2000人的有2个村，2000人以上的有3个村。从人口规模看，总体上样本村的人口规模都较大。这是因为Q市在2002~2003年进行了行政村的撤并，除少数村外，其他村基本上是由2~3个行政村合并而成的，从这些样本村的人口数量也可以看出，人口在500人左右的村没有经过合并。从村级集体经济收入^①来看，在2005年的样本村中，总收入在100万元以下的有1个村，总收入为100万~200万元的有3个村，总收入为200万~300万元的有4个村，总收入为300万~500万元的有1个村，总收入在500万元以上的有2个村；在2008年的样本村中，总收入在100万元以下的没有，总收入为100万~200万元的有6个村，总收入为200万~300万元的没有，总收入为300万~500万元的有3个村，总收入在500万元以上的有3个村。从年度收益分配后的结果看，在2005年的样本村中，年度收益^②为负值的村有2个，收益为0~60万元的有4个村，收益为60万~150万元的村有5个，收益为150万元以上的没有；在2008年的样本村中，年度收益为负值的有2个村，收益为0~60万元的有6个村，收益为60万~150万元的有1个村，收益在150万元以上的有3个村。

① 在Q市，村级集体经济年度收入达不到60万元的村，属于贫困村；而从村级组织的实际运转情况来看，若村级集体经济年度收入不到80万元，就无法保证正常运转，最后必然出现债务（基层称之为“赤字”）。

② “年度收益”即当年村集体经济收入总额减去年度村集体年度收益分配（给村民）总额和村级组织正常开支所需后的余额。

表 1 2005 年度党支部换届观摩村基本情况统计

单位：人，万元

项 目	LJ 村	SJ 村	HI 村	XY 村	WJ 村	AZ 村	DZ 村	RT 村	CN 村	NS 村	YJ 村
总人口	1699	1102	1360	2057	1730	2239	1470	1250	1853	530	902
党员数	62	50	67	81	70	97	95	78	96	31	39
总收入	569	182	550	109	118.9	250.2	243.7	201	305	225	96
总支出	528	163.9	485	107.9	144.3	219.8	165.3	119	226.1	163.6	153
年收益	41	18.1	65	1.1	-25.4	30.4	78.4	82	78.9	61.4	-57

表 2 2008 年度党支部换届观摩村基本情况统计

单位：人，万元

项 目	MZ 村	CY 村	BM 村	XQ 村	WJ 村	DH 村	JH 村	DT 村	CD 村	TL 村	YT 村	JX 村
总人口	2028	1402	893	2508	1845	434	1045	1544	3112	1254	698	1496
党员数	67	57	45	78	76	30	64	82	124	66	31	72
总收入	552	948	497	181	331	103	146	153	183	165	424	519
总支出	523	271	439	150	220	95	162	133	187	114	166	352
年收益	29	677	58	31	111	8	-16	20	-4	51	258	167

不过，从村级集体经济年度收入和年度收益情况来看，2008 年的状况明显好于 2005 年，其原因主要不在于村级经济的发展，而是 Q 市从 2007 年年底开始在全市村级组织推行以“村集体经营性资产托管、村级组织经济保障托底、农村基层管理转型”为内容的综合配套改革，市、镇两级财政通过转移支付，保障每一个行政村基层组织的基本运行费用不低于 80 万元。在村级经济原收入存量不变的情况下，财政转移支付的增加就让村级经济收入得到了较快增长。

第三节 研究的主要内容及问题

（一）研究的主要内容及观点

本书的研究目标在于，通过对不同区域若干基层党组织换届选举的实证观察和综合分析，从理论上总结基层党组织民主选举的制度需求、实际效能与影响因素，探讨改进与完善相关程序和规则、推进党内基层民主建设的可行对策。