

教育部哲学社会科学研究后期资助项目

# 东南亚国家城市化与乡村发展研究

Research on Urbanization and Rural  
Development in Southeast Asian Nations

○ 韦 红 等 著

高等教育出版社



教育部哲学社会科学研究后期资助项目

# 东南亚国家城市化与乡村发展研究

Dongnanya Guojia Chengshihua he Xiangcun Fazhan Yanjiu

○ 韦 红 等 著



高等教育出版社·北京

## 图书在版编目 (C I P) 数据

东南亚国家城市化与乡村发展研究 / 韦红等著. —  
北京 : 高等教育出版社, 2016. 5  
ISBN 978-7-04-043798-0

I. ①东… II. ①韦… III. ①城市化—研究—东南亚  
IV. ①F299.33

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第213052号

策划编辑 杨 莉  
责任校对 胡美萍

责任编辑 杨 莉  
责任印制 赵义民

封面设计 张 志

版式设计 范晓红

出版发行 高等教育出版社  
社 址 北京市西城区德外大街 4 号  
邮政编码 100120  
印 刷 北京市白帆印务有限公司  
开 本 787 mm×1092 mm 1/16  
印 张 20  
字 数 350 千字  
插 页 2  
购书热线 010-58581118

咨询电话 400-810-0598  
网 址 <http://www.hep.edu.cn>  
<http://www.hep.com.cn>  
网上订购 <http://www.landaco.com>  
<http://www.landaco.com.cn>  
版 次 2016 年 5 月第 1 版  
印 次 2016 年 5 月第 1 次印刷  
定 价 75.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 请到所购图书销售部门联系调换  
版权所有 侵权必究  
物 料 号 43798-00



以厚積薄發四字篆印一方

贈高等教育出版社

# 厚積薄發

李崑清



二〇〇七年初秋

學無止境  
生也有涯

任繼愈



# 总 序

哲学社会科学是探索人类社会和精神世界奥秘、揭示其发展规律的科学，是人类认识世界、改造世界的有力武器。哲学社会科学的发展水平，体现了一个国家和民族的思维能力、精神状态和文明素质，其研究能力和科研成果是综合国力的重要组成部分。没有繁荣发展的哲学社会科学，就没有文化的影响力和凝聚力，就没有真正强大的国家。

党中央高度重视哲学社会科学事业。改革开放以来，特别是党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央就繁荣发展哲学社会科学做出了一系列重大决策，党的十七大报告明确提出：“繁荣发展哲学社会科学，推进学科体系、学术观点、科研方法创新，鼓励哲学社会科学界为党和人民事业发挥思想库作用，推动我国哲学社会科学优秀成果 and 优秀人才走向世界”。党中央在新时期对繁荣发展哲学社会科学提出的新任务、新要求，为哲学社会科学的进一步繁荣发展指明了方向，开辟了广阔前景。在全面建设小康社会的关键时期，进一步繁荣发展哲学社会科学，大力提高哲学社会科学研究质量，努力构建以马克思主义为指导，具有中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学，推动社会主义文化大发展大繁荣，具有十分重大的意义。

高等学校哲学社会科学人才密集，力量雄厚，学科齐全，是我国哲学社会科学事业的主力军。长期以来，广大高校哲学社会科学工作者献身科学，甘于寂寞，刻苦钻研，无私奉献，开拓创新，为推进马克思主义中国化，为服务党和政府的决策，为弘扬优秀传统文化、培育民族精神，为培养社会主义合格建设者和可靠接班人做出了重要贡献。21 世纪前 20 年，是我国经济社会发展的重要战略机遇期，高校哲学社会科学面临着难

得的发展机遇。我们要以高度的责任感和使命感、强烈的忧患意识和宽广的世界眼光，深入学习贯彻党的十七大精神，始终坚持马克思主义在哲学社会科学的指导地位，认清形势，明确任务，振奋精神，锐意创新，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会发挥思想库作用，进一步推进高校哲学社会科学全面协调可持续发展。

哲学社会科学研究是一项光荣而神圣的社会事业，是一种繁重而复杂的创造性劳动。精品源于艰辛，质量在于创新。高质量的学术成果离不开严谨的科学态度，离不开辛勤的劳动，离不开创新。树立严谨而不保守，活跃而不轻浮，锐意创新而不哗众取宠，追求真理而不追名逐利的良好学风，是繁荣发展高校哲学社会科学的重要保障。建设具有中国特色的哲学社会科学，必须营造有利于学者潜心学问、勇于创新的学术氛围，必须树立良好的学风。为此，自 2006 年始，教育部实施了高校哲学社会科学研究后期资助项目计划，旨在鼓励高校教师潜心学术，厚积薄发，勇于理论创新，推出精品力作。原中央政治局常委、国务院副总理李岚清同志欣然为后期资助项目题字“厚积薄发”，并篆刻同名印章一枚，国家图书馆名誉馆长任继愈先生也为此题字“生也有涯，学无止境”。此举充分体现了他们对繁荣发展高校哲学社会科学事业的高度重视、深切勉励和由衷期望。

展望未来，夺取全面建设小康社会新胜利、谱写人民美好生活新篇章的宏伟目标和崇高使命，呼唤着每一位高校哲学社会科学工作者的热情和智慧。让我们坚持以马克思主义为指导，深入贯彻落实科学发展观，求真务实，与时俱进，以优异成绩开创哲学社会科学繁荣发展的新局面。

教育部社会科学司

# 前 言

进入 21 世纪后，中国城市化进程大幅提速，城市化被认为是我国经济社会发展的必然趋势和强劲动力。然而，在城市化进程中，由于种种原因，不仅一些城市难以健康发展，“城市病”处处可见，而且还损害了部分农民的利益，乡村可持续发展面临新的挑战。如何实现城乡统筹发展，使城市化成为促进乡村地区发展而非牺牲农民利益的手段是目前亟须研究的课题。对这一课题的研究需要内外两种视野，即对内需要深入具体地分析我国特殊的国情和各地不同的区情，以提出独具特色的统筹城乡发展之路；对外则要借鉴和吸取世界上其他国家有关城乡发展的经验和教训，以避免走弯路或重蹈覆辙。

本书主要选择了东南亚七个国家进行研究，以总结其城乡统筹发展的经验教训。这七个国家分别是：印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、泰国、柬埔寨、越南、老挝。之所以选取这些国家，主要基于以下考虑：一是这些国家都是传统的农业国家，且在地缘上与中国邻近，其相关经验对中国更具有借鉴意义。特别是在全球化、区域化迅猛发展的时代，东亚地区内的国家间经济相互依存的程度日益加深，东南亚国家政治经济状况如何，在一定程度上也会对中国产生影响。因此，加强对这些国家的研究，有助于推动中国与它们的经济合作。二是东南亚国家，特别是曾被称为亚洲“四小虎”的印度尼西亚、泰国、马来西亚、菲律宾，在 20 世纪先后都经历了经济快速增长、工业化和城市化进程加快的阶段，与目前中国的经历类似。在此期间，这些国家也都面临着城乡协调发展的问题。一方面城市化进程快速发展，另一方面乡村农业日益落后，出现了一系列“城市病”和乡村社会问题。为了解决城市化进程中出现的各种三农问题，这些国家采取了一系列措施和乡村发展计划，其间既有成功，也有失败，其经验教训值得中国借鉴和吸取。另外，



越南、老挝作为东南亚的社会主义国家,虽然其各种城乡改革措施大多师法中国,但并非完全照搬,其中也有根据具体国情进行创新之处,所以有些做法值得中国学习。三是有关这些东南亚国家的城乡发展研究在国内仍较为薄弱。目前学术界对发达国家的相关研究较为深入,但对一些发展中国家的研究较为忽视,尤其是用城乡统筹的视角来研究东南亚国家的城乡发展之路则更为缺乏。

本书的研究特色在于城乡联系的视角。本研究从城乡联系的视角来探讨东南亚国家城乡间的相互作用。本书认为城市化一方面带来了乡村经济结构的转型和农民收入的提高,但另一方面也对乡村的可持续发展带来了挑战。如何在城市化进程中促进乡村和城市同步发展,必须要以城乡联系的视角来制定相关政策,使城市与乡村保持良性互动。所谓城乡良性互动,主要表现为:一是城市发展与乡村发展之间不是零和游戏,而是互利共赢的,必须要用城乡联系的方法来制订各种城乡发展计划。特别是在乡村发展计划中,注重乡村与城市之间的协同作用。二是加强乡村与城市的联系,不仅要通过基础设施如道路相通来实现,而且真正要在城市与乡村之间搭起一座相互了解的桥梁,了解当地乡村的需要,以促进城乡间各种资源的良性流动,从而带动乡村发展。这就需要更多民众的参与,使各种政策和措施更具适应性。三是城乡联系和互动不仅仅要考虑经济效益,同时还要考虑各种社会文化因素,要使城乡的相互作用惠及乡村的贫困人口,使乡村的发展具有可持续性。东南亚国家的一些乡村发展计划失败的原因就在于未能与城市保持良性互动,如制订发展计划时的城乡二元视野,缺乏农民参与的自上而下的乡村发展决策方式,忽视各种社会文化因素的经济效益第一的理念,这些教训都值得吸取。

在本书的写作过程中,本课题组努力收集外文一手资料进行研究,以使相关研究结论更具客观性和科学性。但由于涉及的国家较多,而且存在一定的语言障碍,因此本书收集的一手资料仍显缺乏,对城市化与乡村发展关系的探讨仍较浅显。但不管如何,这是国内第一本关于东南亚城市化与乡村发展的著作,相信本书的出版将对相关问题的研究起到抛砖引玉的作用。

韦 红

# 目 录

## 上篇 综 论

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 第一章 东南亚国家两种工业化发展道路和城市化特征·····   | 3  |
| 第 1 节 东南亚国家两种工业化发展道路 ·····      | 3  |
| 第 2 节 东南亚国家城市化特征 ·····          | 6  |
| 第二章 东南亚国家城市化进程中城乡发展问题·····      | 17 |
| 第 1 节 经济发展与社会发展失衡 ·····         | 18 |
| 第 2 节 乡村可持续发展问题 ·····           | 25 |
| 第 3 节 城市可持续发展问题 ·····           | 32 |
| 第三章 东南亚国家诸种城乡发展战略得失比较·····      | 43 |
| 第 1 节 振兴农业战略：三种举措之得失 ·····      | 43 |
| 第 2 节 乡村非农化战略：“三农” 非农化之成效 ····· | 49 |
| 第 3 节 城乡联系与合作战略：结果的两面性 ·····    | 53 |
| 第 4 节 消除乡村贫困战略：两种政策类型及其成效 ····· | 55 |
| 第 5 节 农业国际化战略：成就与问题 ·····       | 66 |
| 第 6 节 城市发展战略：空间扩展与治理之经验教训 ····· | 74 |

## 下篇 国别研究

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 第四章 印度尼西亚              | 85  |
| 第1节 印度尼西亚城市化进程及其特点     | 86  |
| 第2节 印度尼西亚城市化进程中城乡发展问题  | 92  |
| 第3节 印度尼西亚协调城乡发展之措施     | 96  |
| 第五章 马来西亚               | 109 |
| 第1节 马来西亚工业化和城市化进程      | 110 |
| 第2节 马来西亚城市化进程中城乡发展问题   | 113 |
| 第3节 马来西亚协调城乡发展之措施      | 121 |
| 第六章 菲律宾                | 139 |
| 第1节 菲律宾工业化进程和城市化特点     | 139 |
| 第2节 菲律宾城市化进程中城乡发展问题    | 149 |
| 第3节 菲律宾协调城乡发展之措施       | 156 |
| 第七章 泰国                 | 169 |
| 第1节 泰国城市化进程及其特点        | 170 |
| 第2节 泰国城市化进程对乡村发展的影响    | 174 |
| 第3节 泰国协调城乡发展之措施        | 180 |
| 第八章 柬埔寨                | 195 |
| 第1节 柬埔寨工业化进程和城市化特点     | 196 |
| 第2节 柬埔寨城市化进程对乡村发展的影响   | 203 |
| 第3节 柬埔寨协调城乡发展之措施       | 209 |
| 第九章 越南                 | 219 |
| 第1节 越南统一后的经济发展历程和城市化特点 | 220 |
| 第2节 城市化进程给城乡发展带来的机遇和挑战 | 230 |

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 第3节 越南协调城乡发展之措施 .....          | 240 |
| 第十章 老挝 .....                   | 259 |
| 第1节 老挝城市化进程及其特征 .....          | 259 |
| 第2节 老挝城市化进程对乡村发展的影响 .....      | 269 |
| 第3节 老挝城市化进程中的问题及政府应对措施评价 ..... | 278 |
| 参考文献 .....                     | 289 |
| 索引 .....                       | 303 |
| 后记 .....                       | 307 |

上  
篇

综  
论



东南亚地处亚洲和大洋洲、太平洋和印度洋之间的交通十字路口，包括中南半岛和马来群岛两大部分，有 11 个国家，它们分别是：越南、老挝、柬埔寨、泰国、缅甸、马来西亚、新加坡、菲律宾、印度尼西亚、文莱和东帝汶。东南亚地区面积约 448 万平方千米，人口约 4.5 亿。除新加坡、文莱外，其他国家都是农业占国民经济的主导地位。第二次世界大战后，各国相继独立，发展民族经济、健全经济部门结构成为各国的首要任务，工业化进程和城市化进程也就此展开。由于国情不一，各国选择的工业化道路和城市化模式不尽相同，所以如同世界上其他大多数发展中国家一样，在城市化的进程中，东南亚国家的城乡关系也经历了一个由对立走向共同发展的过程，其间留下了诸多值得借鉴的经验教训。

## 第一章 东南亚国家两种工业化发展道路和城市化特征

东南亚国家独立后，为了摆脱对西方发达国家的依附，改变自己在国际分工和国际贸易方面的不利地位，大多采取了“进口替代工业化”的发展战略，认为只有工业化才能纠正发展中国家资源过分集中于初级产品生产和出口的状况，实现产业升级，从根本上防止贸易条件的恶化。然而，随着国内外经济形势变化，“进口替代工业化”战略实施不久，一些国家即转向“出口导向工业化”。出口导向工业化成为这些国家经济增长的主动动力，但由于各国经济基础及资源禀赋的不同，东南亚国家的出口导向工业化进程具有非同步性和多样性特征。本章主要根据各国对工业与农业关系的不同处理，将东南亚国家的出口导向型工业化道路分为两种类型：一种是以农业为依托的工业化发展道路，以泰国、马来西亚为代表；另一种是重工轻农的工业化发展道路，以印度尼西亚、菲律宾为代表。

### 第1节 东南亚国家两种工业化发展道路

#### 一、以农业为依托的工业化发展道路

泰国、马来西亚是走以农业为依托的工业化道路的典型代表。1954年10月，泰国政府颁布了“1954年鼓励工业发展法案”，开始对工业发展实施倾斜政策，力图以工业化来促进经济的发展。从1960年开始，泰国实施了多个国民经济和社会发展计划，走上



了工业化发展道路。与其他国家相比,泰国的工业化具有鲜明的特点,即“具有进口替代工业与面向出口工业两者平行发展,农产品出口与工业制成品出口相交融的所谓‘双向型’‘交融性’的双重特点<sup>①</sup>”。但农业在其中仍占有重要地位,主要表现为:泰国在20世纪60年代中期之前,进口替代工业化政策总是从属于以农产品出口带动经济增长的政策。因为在泰国看来,农业是根本,泰国即使成了工业国,也不能放弃农业,所以泰国要实施新兴农业工业化战略。因此,在1972年泰国即使明确提出了发展面向出口的工业化发展方针,农产品出口也仍占有重要地位。

马来西亚在20世纪50年代也明确提出“以农业为基础,工业为主导,经济多元化”的建设纲领。在20世纪70年代进入“面向出口工业”阶段,马来西亚的两类出口工业得到迅速发展,其中之一就是以资源为基础的出口工业得到快速发展,如橡胶、棕榈油、木材产品等农产品的出口。直到20世纪80年代,马来西亚政府还一再声称国家经济“仍将继续以农业为基础”。1982年,马来西亚农业部部长在马来西亚农业现状讨论会的开幕词中说:“许多原先是农业国的发展中国家,由于忽视农业发展,导致最终要依赖先进工业国供应农产品,这种现象是很奇怪的。马来西亚要有一个强大的和进步的农业领域,它不能重蹈一些第三世界忽视农业的错误。”<sup>②</sup>1986年9月,马来西亚总理宣布今后十年的工业化着重发展农林原料加工业,即以农业为基础的工业化。因此,马来西亚工业化发展道路的典型特征就是工业和农业的均衡发展。

尽管泰国和马来西亚两国开始都强调以农业为依托的工业化道路,但是由于两国都奉行“经济增长第一”“以农养工”的经济战略,致使乡村利益在工业化进程中受到损害。如在20世纪80年代以前,泰国对大米、玉米、橡胶等传统出口农产品的价格实行较为严格的控制,其目的就在于扩大出口,提高政府税收,保持较低的粮食价格,以确保城市人口的福利,同时促进工业化基础,但这项政策严重损害了农业经济的发展。在马来西亚,随着工业化进程的深入,国家由农业国向工业化国家转型,农业相对处于被忽视的地位。资料显示,在20世纪60—90年代,马来西亚农业的国内生产总值从1960年的36亿马元上升到1990年的148亿马元,农业出口价值从1960年的22亿马元上升到1990年的80亿马元,农业税收从1960年的8300万马元上升到1990年的2亿马元。<sup>③</sup>尽管农业的

① 沈红芳:《东亚经济发展模式比较研究》,厦门大学出版社2002年版,第247页。

② 陈宗德、丁泽霖:《改造传统农业的国际经验——对发展中国家的研究》,中国人民大学出版社1992年版,第127页。

③ Abdul Aziz Abdul Rahman, "Economic Reforms and Agricultural Development in Malaysia", *ASEAN Economic Bulletin*, 1998, 15(1), pp.64-65.



绝对数字在增长,但农业在整个国民经济中的地位却在下降,农业在国内生产总值中的比重由1960年的38%下降到1990年的18.7%。<sup>①</sup>马来西亚的农业发展面临着种种困境和挑战。1980—1990年的十年间,以制造业为火车头的马来西亚经济年均增长率为6.4%,而农业的增长率只有3.6%,是增长最慢的领域。在20世纪90年代的前5年,马来西亚经济年均增长率在8%以上,但农业几乎没有增长。<sup>②</sup>农业部门因此出现了种种问题:如农业部门吸引力下降,农业劳动力短缺;传统小农经济大量存在,生产率低,贫困率高,土地撂荒严重;粮食安全、环境破坏等问题日益突出。

## 二、重工轻农的工业化发展道路

在印度尼西亚独立后的经济建设中,一直存在着重视工业、忽视农业的倾向。印度尼西亚总统苏加诺在1955年的演说中表示:“工业化显然是增加社会和国家财富的唯一办法,是有关印度尼西亚民族生死存亡的问题。因此,我们必须坚决地走上工业化的道路。……光靠农业,光靠古老的耕种方法,已经不能再自给自足了。”<sup>③</sup>苏加诺在执政时期,制定和实施了一个五年计划(1956—1960年),制定和部分实施了一个八年全面建设计划(1961—1968年),工业化是其中中心。如在“八年计划”中,准备建立3500个工厂,而农业投资仅占政府建设支出决算总额的3.6%。<sup>④</sup>由于苏加诺政府各种政策的失误,这一时期的工业发展并未取得预期效果。1966年苏哈托执政后,为了尽早实现工业化,从1969年4月起,印度尼西亚开始实行具有联系性的五年经济发展计划。这些五年计划都不同程度地存在着重视工业、忽视农业的倾向。如1971—1977年,印度尼西亚的工业增长达13.3%,而农业增长仅为4.5%,其中粮食增长只有3.3%;1989—1993年,工业增长9.92%,而农业增长只有2.58%。<sup>⑤</sup>进入20世纪80年代后,印度尼西亚一方面大力发展出口工业,另一方面也采取了一些扶持农业的新举措,相继将林业、大种植园和稻米作为五年计划中农业开发的几个重点,但是由于调整面不够大,措施单一,所以只是使粮食生产得到大幅增长,而经济作物、水产与畜禽业发展的幅度不大,出口农产品的种类和创汇额远远不及马来西亚和泰国。到1991年,农业产值在国内生产总值中所占的比重从

① 赵和曼主编:《东南亚手册》,广西人民出版社2000年版,第182页。

② 迪开:《马来西亚采取措施振兴农业》,《东南亚南亚信息》,2001年第5期,第15页。

③ 苏加诺:《苏加诺演讲集》,世界知识出版社1958年版,第238页。

④ 陈宗德、丁泽霖:《改造传统农业的国际经验——对发展中国家的研究》,中国人民大学出版社1992年版,第130页。

⑤ 赵和曼主编:《东南亚手册》,广西人民出版社2000年版,第111页。