

YIFAZHIQI

QIYE KEXUE FAZHAN DE BAOZHANG

依法治企

——企业科学发展的保障

主编 刘清芳

河北大学出版社

YIFAZHIQI
QIYE KEXUE FAZHAN DE BAOZHANG

依法治企

——企业科学发展的保障

主 编 刘清芳
副主编 王大玮
编 辑 李宏义 刘洪臣 周晓蕊 陈小璇
编 务 康利娟

河北大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

依法治企：企业科学发展的保障 / 刘清芳主编. --

保定：河北大学出版社, 2015.12

ISBN 978-7-5666-1001-0

I. ①依… II. ①刘… III. ①企业发展-研究-中国

IV. ①F279.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第308392号

责任编辑：何 屹

刘 婷

装帧设计：王占梅

责任印制：靳云飞

出版：河北大学出版社（保定市五四东路180号）

经销：全国新华书店

印制：河北新华第二印刷有限责任公司

开本：787mm×1092mm 1 / 16

字数：254千字

印张：18.25

版次：2015年12月第1版

印次：2015年12月第1次印刷

书号：ISBN 978-7-5666-1001-0

定价：58.00元

为贯彻落实党的十八届四中全会《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》精神，经省国资委批准，河北省国资监管工作协会于2015年4月至9月在会员单位中开展全面推进依法治企、依法治校的引导性调研。本次调研共收到调研报告50篇，其中企业会员45篇，事业单位会员5篇，较系统地总结了各会员单位在依法治企、依法治校方面的做法。现编印成册，供各会员单位相互学习借鉴。

目 录

河北省国有资产监督管理工作协会文件

- 关于在会员单位开展依法治企、依法治校调研的通知 (1)
- 增强依法治企意识 护航国企改革发展
- 河北省国资监管工作协会在会员中开展
- 依法治企、依法治校调研活动综述 (3)

省国资委监管企业

- 建立健全法律风险防范体系 为集团改革发展保驾护航
- 河钢集团有限公司 (18)
- 牢固树立法治思维 全面推进依法治企
- 开滦 (集团) 有限公司 (23)
- 坚持依法治企 促进科学发展
- 冀中能源集团有限责任公司 (28)
- 彰显港口企业特色 构建依法治企新常态
- 河北港口集团有限公司 (34)
- 完善思路创新举措 助力依法治企新常态
- 河北建设投资集团有限责任公司 (40)
- 实施普法“五连倡” 全面推进依法治企
- 华北制药集团有限责任公司 (45)
- 加强依法治企 防范涉法风险
- 河北机场管理集团有限公司 (50)

认真贯彻法治精神 提升经营管理水平

..... 河北航空投资集团有限公司 (55)

学习贯彻十八届四中全会精神 推进依法治企

..... 唐山三友集团有限公司 (62)

贯彻十八届四中全会精神 全面提高企业法治水平

..... 河北建工集团有限责任公司 (66)

认真贯彻《决定》精神 依法治企取得成效

..... 河北省国有资产控股运营有限公司 (72)

深入学习贯彻十八届四中全会精神 坚持依法治企

..... 河北省外贸资产经营有限公司 (78)

依法治企是企业科学发展的重要保障

..... 河北省物流产业集团有限公司 (82)

强化法治思维 坚持依法治企

..... 河北省粮食产业集团有限公司 (86)

全力实施依法治企 促进企业健康发展

..... 河北省国和投资集团有限公司 (93)

加强法制学习宣传 切实践行依法治企

..... 财达证券有限责任公司 (97)

健全法制建设 推动依法治企

..... 河北融投控股集团有限公司 (103)

把握“三个要点” 努力提升企业法治化管理水平

..... 河北旅游投资集团有限公司 (110)

全面提高依法治企水平 打造现代法制化企业

..... 河北省信息产业投资集团有限公司 (116)

正确处理依法治国与依法治企的关系

..... 河北国富农业投资集团有限公司 (121)

落实十八届四中全会精神 提高依法治企水平

..... 河北科技投资集团有限公司 (124)

强化依法治企 提高企业现代管理水平

..... 河北省煤炭工业石家庄设计研究院 (130)

坚持依法治企 促进企业发展

..... 河北省机械科学研究设计院 (133)

坚持依法治企 推进持续发展

..... 邢台钢铁集团有限责任公司 (137)

严格依法治企 坚持科学发展

..... 河北省金融租赁有限公司 (142)

省国资委监管企业重要子企业

依法经营依法管理 促进企业健康发展

..... 河钢集团唐钢公司 (146)

大力推进依法治企 提升企业运行水平

..... 河钢集团邯钢公司 (151)

弘扬法治精神 推进企业发展

..... 河钢集团宣钢公司 (157)

贯彻落实十八届四中全会精神 创新依法治企工作新途径

..... 河钢集团承钢公司 (164)

加强企业法制宣教 提升职工法治素养

..... 河钢集团舞钢公司 (169)

完善体制机制 提高依法治企能力

..... 河钢集团石钢公司 (174)

全面推进依法治企 确保企业健康发展

..... 开滦能源化工股份有限公司 (177)

认真贯彻法治精神 全面推进依法治企

..... 开滦(集团)蔚州矿业有限责任公司 (183)

认真贯彻全会精神 扎实推进依法治企

..... 开滦集团兴隆矿业有限责任公司 (189)

◆ 依法治企——企业科学发展的保障

依法治企 推动开滦物流产业健康发展

..... 开滦集团国际物流有限责任公司 (194)

坚持依法治企方针 促进企业持续健康发展

..... 冀中能源峰峰集团公司 (199)

全面推进依法治企 促进企业健康发展

..... 冀中能源股份有限公司 (205)

深入推进依法治企 促进企业健康发展

..... 冀中能源邯矿集团公司 (209)

注重依法依规管理 实现安全健康发展

..... 冀中能源邢矿集团有限责任公司 (215)

注重依法治企 加强规范管理

..... 冀中能源张矿集团有限公司 (221)

依法治理 科学治企

..... 冀中能源井矿集团有限公司 (225)

推进法制建设 构建和谐企业

..... 冀中能源机械装备集团有限公司 (232)

认真学习贯彻四中全会精神 坚持依法治企促发展

..... 冀中能源国际物流集团有限公司 (237)

多管齐下 提高依法治企能力

..... 山西冀中能源集团矿业有限责任公司 (244)

深入推进依法治企 全面加强风险防控 助力企业科学健康发展

..... 新天绿色能源股份有限公司 (247)

省国资委委属学校

推进依法治校 办好高职教育

..... 河北工艺美术职业学院 (252)

加强依法治校 保障师生权益 促进职教发展

..... 石家庄工程技术学校 (257)

全面实施依法治校 保障教学质量稳步提高	
.....	河北经济管理学校 (263)
科学办学提质量 依法治校获成效	
.....	张家口煤矿机械制造技工学校 (269)
建章立制 依法治校	
.....	中煤邯邢煤炭基本建设技工学校 (276)

河北省国有资产监督管理工作协会文件

冀国资协〔2015〕5号

关于在会员单位开展依法治企、依法治校调研的通知

各会员单位：

为贯彻落实党的十八届四中全会《决定》精神，经省国资委批准，协会决定在会员单位中开展全面推进依法治企、依法治校的引导性调研。现将有关事宜通知如下：

一、调研目的

通过调研，促使会员单位进一步深入学习和贯彻落实党的十八届四中全会《决定》，明晰会员单位推进依法治企、依法治校的思路举措，强化法治思维，步入依法治企、依法治校的快车道。

二、调研内容

- （一）本单位是如何学习贯彻党的十八届四中全会《决定》的。
- （二）本单位依法治企、依法治校的思路和举措。
- （三）本单位依法治企、依法治校的成功做法与收效。

三、调研要求

全面推进依法治企、依法治校调研是协会 2015 年的引导性调研活动，各会员单位要予以重视，组织力量认真调研，形成对本单位落实

❖ 依法治企——企业科学发展的保障

法治有指导意义的成果。

河北省国有资产监督管理工作协会

2015年4月29日

增强依法治企意识 护航国企改革发展

——河北省国资监管工作协会在会员中开展 依法治企、依法治校调研活动综述

为认真贯彻党的十八届四中全会审议通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）精神，落实省委八届九次全会作出的《中共河北省委关于贯彻落实党的十八届四中全会精神、全面推进法治河北建设的实施意见》（以下简称《实施意见》）决策部署，围绕省国资委的工作安排并经省国资委批准，2015年4~10月，省国资监管工作协会在企事业会员单位中开展了依法治企、依法治校的引导性调研活动（冀国资协〔2015〕5号）。各会员单位积极参加，通过调研，总结和梳理各自在依法治企、依法治校方面的思路和举措，强化了法治意识和法治思维，明确了下一步工作方向，形成调研成果50篇报送协会。现将会员单位全面依法治企、依法治校调研情况综述如下。

（一）

2015年4月29日，省国资监管工作协会发出通知，在会员单位中开展依法治企、依法治校的调研活动。各会员单位积极响应，紧密结合本企业贯彻落实中央《决定》精神和我省《实施意见》要求的做法和依法治企工作实际，认真组织力量开展调研活动，并按要求报送了调研报告。在报送的50篇调研报告中，省国资委监管企业25篇，重要子企业20篇、事业单位会员5篇。河钢集团有限公司在5月底即报送了调研报告并统一部署所属子公司调研工作，冀中能源集团子公司共

报送调研报告 9 篇，开滦集团兴隆矿业公司和河北建投集团新天绿色能源公司重视本次调研活动，较早报送了调研报告。通过本次调研，进一步强化了各会员单位的法治思维，有助于其步入依法治企、依法治校的快车道，有助于各单位在法制轨道上推进市场化改革、以法治固化改革成果，进一步深化国企改革和科学发展。

(二)

在推进全面建成小康社会的进程中，全面依法治国和全面深化改革如同“鸟之两翼、车之双轮”，双轮并进、两翼齐飞，共同推动全面建成小康社会的事业滚滚向前，共同保证全面建成小康社会奋斗目标如期实现。

依法治企是推行依法治国的重要微观基础，就是依照国家法律法规来治理企业，使企业的生产经营活动遵守国家法律法规制度。依法治企是建立现代企业制度的必然要求，也是规范企业经营管理、提高企业竞争力、实现健康发展的有效途径。国有企业作为共和国的长子，必须在法治国家建设中树形象、作表率，通过建立健全依法治企制度和机制，对外依法经营和依法维权，对内依法治理，大力培育企业法治文化，努力夯实法治社会基础，规避法律风险，提升企业核心竞争力，保障企业稳健发展。本次调研活动促进了各企事业单位贯彻落实党的十八届四中全会精神的进一步深化。

一、紧密结合企业实际，认真学习贯彻《决定》

党的十八届四中全会审议通过的《决定》开阔了法治的格局、丰富了法治的内涵、拓展了法治的外延，是我国法治史上的里程碑。各会员单位高度重视，紧密结合自身实际，对学习宣传四中全会精神做出详细安排部署，用中央精神武装头脑、指导实践。

开滦集团采取认真组织集体学习、切实加强个人自学、强化宣传引导等方式贯彻落实《决定》精神。组织集体学习 1367 场次，矿处级以上人员学习心得文章 128 篇，《开滦日报》、开滦电视台、开滦局域网、手机短信等宣传平台同时开辟专题、专栏进行立体式宣传。河北

港口集团制定推进依法治企的具体举措，集团公司党委发表《贯彻落实党的十八届四中全会精神 构建依法治企新常态》的文章，印发学习材料，购置辅导书籍，迅速掀起学习贯彻的热潮。河北建投集团召开全体党员大会传达全会精神，制定工作方案，并组织召开系统企业法制工作会议，各系统企业之后结合实际分别采取党委中心组学习、党支部学习、专题辅导报告、党员自学等形式深入学习贯彻。河北航投集团接连举办4期全会精神系列培训活动，组织集团公司和各子公司领导班子成员、机关各部室副科级以上干部参与培训，并邀请名专家学者到集团讲座。唐山三友集团从2014年11月3日起，组织各部门集中学习、传达全会精神，用全会精神指导和推进依法治企工作。河北粮产集团通过组织两级中心组学习，两级党组织书记讲党课等方式，深入学习《决定》内容和习近平总书记讲话精神。河北国和集团召开党委扩大会议，对贯彻落实党的十八届四中全会精神、全面推进依法治企制定实施方案。河北信投集团由集团公司党委书记、董事长向全体员工传达全会精神，学习《决定》内容和习总书记讲话精神。河北国富集团结合集团实际，对照《决定》查找不足，进一步加强依法治企、合规经营工作。

二、以总法律顾问制度建设为重点，建立健全法律事务组织体系

党的十八届四中全会《决定》明确要求：“积极推行政府法律顾问制度，建立政府法制机构人员为主体、吸收专家和律师参加的法律顾问队伍，保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用”，“各级党政机关和人民团体普遍设立公职律师，企业可设立公司律师，参与决策论证，提供法律意见，促进依法办事，防范法律风险。明确公职律师、公司律师法律地位及权利义务，理顺公职律师、公司律师管理体制机制”。各企业认真学习领会《决定》要求，以企业总法律顾问制度建设为重点，推动建立健全企业法律事务组织体系工作。

河钢集团在 2008 年组建之初即在章程中规定了总法律顾问制度。近年来，不断深入推进总法律顾问制度的制度建设：总法律顾问列席领导班子会议，参与集团重大事项决策，享有一票否决权；子公司提出的重大议题必须经子公司决策后，连同法律意见书一并报集团决策或备案；所有提交集团决策的重大事项，必须由集团法律事务部出具法律意见并经总法律顾问审核把关；需报省国资委的重大事项，在经集团董事会决策后连同法律意见书一并按照程序报批或者备案。冀中能源集团进一步健全完善企业法律风险防范机制、总法律顾问制度和法律管理工作体系，持续推动法律事务人才队伍建设，进一步提高总法律顾问专职率和专职法律顾问持证上岗率，提高法律顾问队伍素质和依法治企的能力水平。重点加强新设立的合资合作单位的法律事务工作，积极推行法律事务机构试点，扩大延伸机构、人员、职责“三到位”的范围和层面。开滦集团蔚州矿业公司完善法律事务管理体系，公司及所属各单位经营经理（矿长）兼任各单位总法律顾问，在经营管理部下成立法律事务科，设置法律专职人员，各下属单位在经营管理部设置法律事务专员。河北建投集团加强对系统企业法律事务的垂直管控，全局把控集团系统法律风险。法律事务在集团本部由总法律顾问和法律主管领导全面负责，法律事务部在总法律顾问的指导下开展工作，参与集团公司法律事务及负责对各级企业法律事务指导、管理、监督；下属企业设立的法律事务机构实行对本公司和集团公司法律事务部双重负责，通过下属企业重大法律事务向集团公司的上报备案，集团公司对系统企业日常法律事务的监督检查，实现集团公司对系统企业法律事务的垂直管理。华药集团完善以“总法律顾问—法律审计部—基层法律顾问—业务部门和员工”为主线的“一总四级”的法律风险防范网，为生产经营管理提供全面的法律保障。河北机场集团设立总法律顾问和集团公司法律事务办公室。2014 年度总法律顾问参加总经理办公会 19 次，参与决策重大事项 45 件，法律事务办公室审核签订合同 500 余项，全方位覆盖集团公司服务、合作、采购等业务，使公司各方面经营活动有章可循、有据可依。

三、加强规章制度体系建设，推动法律事务工作转型

法律法规是企业经营的基本准则和最高指引，规范可行的规章制度是依法治企的基础和具体体现。会员单位普遍注重依法治企规章制度的建立和完善，把国家相关法律法规与企业的规章制度高度统一起来，用规范化的制度对企业的各种经济行为进行有效地约束，促使企业各项管理有法可依、有章可循，做到依法治理、依规生产、依法经营、依法维权，使内部制度成为促进集团健康发展的动力。

河钢集团不断加强法律事务工作制度建设，逐步完善了法律事务管理办法、诉讼与非诉讼事务管理办法、合同管理办法等系列规章制度，制度体系日趋完善。逐步健全法律审核制度，将法律事务工作制度与企业内部管理流程有机结合，通过完善企业管理流程，使法律审核把关成为企业经营管理的一项“硬约束”，推动法律事务工作由“事后救济型向事前防范型、参与型向参谋型、封闭型向开放型、事务型向管理型”转型。该集团规章制度、重大事项、重大合同方面法律审核率达到三个100%，有效实现了法律风险关口前移，实现了集团重大法律纠纷为零的目标。该集团开展法律风险防范体系课题研究，完成《河钢集团法律风险防范指引》，课题成果《大型钢铁集团法律风险防范体系的构建》荣获中国钢铁工业协会2013年冶金企业管理现代化创新成果三等奖。开滦集团建立并推动依法决策、合同法律审核等法律风险防范机制的落实，采用“法律纠纷案件——法律风险”对照等分析方法，识别出31大类87种法律风险，形成《开滦集团法律风险类别表》，制订下发《对外合同管理办法》《合同协议起草与审核要点》等120多个合同管理制度，加强对重点单位合同法律审核把关和定期现场抽查工作。截至目前，法律评审组对110个重点项目进行了法律评审，出具法律评审意见48份，组织出具法律意见书61份。开滦能源股份公司完善内控制度956个，形成以制度管人、管事，以制度规范工作的良好运行机制。冀中能源集团进一步构建完善对企业“三重一大”事项的前期介入、事中参与和控制、事后评价和监督的法律事

务工作体制机制，将法律审核各项工作延伸到各级子企业的经营中，形成法律风险防控常态机制，进一步完善法律风险防范链条，做到纵向到底，横向到边，不留死角，形成合力。将法律审核作为不可逾越的节点嵌入业务流程，采取法律顾问参加决策会议、会签、出具法律意见书等多种形式，做到应审必审，实现法律风险防范全覆盖。山西冀中能源公司集中2个月时间对所有制度进行了一次清理分析，逐条核对，对已经过时的及时废止，对不尽完善的进行修订。河北建投集团新天绿色能源股份公司按照香港上市公司的要求，制定出台11类194项管理规章制度，做到各项工作有法可依、有章可循。唐山三友集团下发重大事项法律审核管理办法、法律专项突发事件应急预案、法律事务操作指引等9项法律管理制度，建立起较完善的法律风控体系。河北建工集团参照《建筑法》《安全生产法》《招投标法》等法律逐步完善制度体系，涉及市场开发、物资采购、项目施工等全领域，并定期更新。河北粮产集团从法律角度对企业管理的规章制度进行了梳理和修订完善，陆续出台重大事项法律审核、外聘律师管理等50余个规章制度。河北信投集团制定全面风险管理手册、经营管理人员廉洁自律行为规范等多项规章制度，不断完善依法治企制度体系。

四、加强法务组织架构和法律人才队伍建设，提高法制工作队伍素质和能力

完善的组织架构和高素质的人才队伍是做好依法治企工作的基础和保障。各单位重视法务工作组织架构建设，创新人才培养机制，加快高素质法治工作队伍建设。

河钢集团2014年实施机构改革，集团法律事务部与证券部合署办公，总法律顾问兼任法律事务部部长，下设法律事务副专员一名；各子公司根据各自情况对法律事务机构及职能进行了不同程度调整；目前，各子公司共有法律人员46人，另有知识产权人员6人，证券事务人员4人。该集团重视法律人才队伍建设，逐年引进一批南开、中南政法、西南政法、重庆大学等重点院校本科生和研究生，并加强在职