



美国·亚太地区国家海洋战略研究丛书

菲律宾海洋战略研究

MARITIME STRATEGY OF THE PHILIPPINES

上海市美国问题研究所·主编
朱新山·著

时事出版社



美国·亚太地区国家海洋战略研究丛书

菲律宾海洋战略研究

MARITIME STRATEGY OF THE PHILIPPINES

上海市美国问题研究所·主编
朱新山·著

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

菲律宾海洋战略研究/上海市美国问题研究所主编, 朱新山著. —北京:
时事出版社, 2016. 9

ISBN 978-7-80232-960-7

I. ①菲… II. ①朱… III. ①海洋战略—研究—菲律宾 IV. ①E341.53

·中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 164055 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 88547592

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京市昌平百善印刷厂

开本: 787 × 1092 1/16 印张: 12.75 字数: 162 千字

2016 年 9 月第 1 版 2016 年 9 月第 1 次印刷

定价: 56.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

总 序

杨波

中国正处在发展的历史新起点，正在进入由大向强发展的关键阶段。我国发展仍然处于可以大有作为的重要战略机遇期，但战略机遇期内涵发生深刻变化，我国发展既面临许多有利条件，也面临不少风险挑战。

随着综合国力的增强和国际影响力的上升，我国的战略回旋空间和面临的压力同步上升。各种安全挑战中的“内忧外患联动效应”突出，我们维护国家安全利益与发展利益的“两难选择”特征增加了我们运筹国家安全的难度。在实现社会主义小康社会的冲刺阶段，避免跌入“中等收入陷阱”和“修昔底德陷阱”，是我们内政与外交的两个重大课题。

对内，统筹好经济“调结构、稳增长与防风险”三者之间的关系，确保我国经济持久、健康发展是一项重要而艰巨的工作。在新常态下，我国经济发展表现出速度变化、结构优化、动力转化三大特点，增长速度从高速转向中高速，发展方式从规模速度型转向质量效率型，经济结构调整要从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。当前，我国经济社会发生深刻变化，

改革进入攻坚期和深水区，社会矛盾多发叠加，面临各种可以预见和难以预见的安全风险挑战。

对外，我国和平发展与民族复兴给外部世界特别是给美国等西方国家带来的冲击处于一个激烈的相互磨合和相互适应阶段，各国对华政策也处在一个变化路口，并且可塑性比较强的阶段。中国的外部安全环境继续呈现双重压力状态，即：美国对我国的战略防范和周边部分国家对我国的恐惧与担忧。这双重压力“相互借重，复合交汇”，在涉及与我国利益冲突问题上一拍即合，对我们形成“同步压力”。

我们运筹国家安全正面临着两大矛盾：第一，我们国家迅速扩展的安全和发展利益和有限的保卫手段之间的矛盾；第二，增强保护国家利益手段的迫切性与日益增长的外部制约因素之间的矛盾。

我国经济发展，对外贸易额的增长以及能源供应都对海上运输产生了越来越大的依赖，海上航道的安全已经成为国家安全的重要环节，它不但涉及经济安全，也是国家整体安全的重要组成部分。然而，我国对海上航道的需求的不断上升，与我国海上防卫力量的不足形成了鲜明的反差。

我国外部安全环境，来自陆地方向的大规模军事入侵基本上可以排除，但是来自海洋方向的安全挑战日益增多。美国推进亚太战略“再平衡”，强化在我国周边地区，特别是海洋方向的军事力量部署和活动强度，对我国的周边安全环境形成了巨大压力。

无论是维护国家安全，还是发展经济，经略海洋都已经在战略上形成了刚性需求。党的十八大提出了“建设海洋强国”的战略目标，把经略海洋作为推进中华民族伟大复兴事业的重要组成部分与途径之一。建设海洋强国的内涵丰富，包括提高海洋资源开发能力、海洋运输能力、海洋执法能力、海洋防卫能力，发展



海洋经济，保护海洋生态环境，坚决维护国家海洋权益，把我们国家建设成一个世界性的海洋强国。

中国地缘上是一个陆海复合型的国家，虽然在古代曾经有过丰富多彩的海上实践，早在西方的“大航海时代”开始以前，郑和就率领过举世无双的庞大船队远航到了非洲，古代的海上丝绸之路也曾经连接到了欧洲。但是，进入近现代以后，由于传统的观念落后和其他综合因素，中国却不幸地沦落为一个海洋弱国，饱受西方列强的欺凌。在我国从来没有像现在如此接近民族复兴梦想的今天，作为一个世界国家整体面向海洋，这在中华民族的历史上还是第一次，它对世界的冲击是可想而知的。

古希腊著名历史学家修昔底德认为，当一个崛起的大国与既有的统治霸主竞争时，双方面临的危险多数以战争而告终。对于大海，中国还是一个后发的国家，然而，中国建设海洋强国的步伐速度之飞快、规模之宏大，免不了引起一些国家心理上的危机感，他们既无法阻止，又不可抗拒，更难以适应。

19世纪末、20世纪初著名的地缘政治学家，美国海军军官、历史学家，《海权论》的作者阿尔弗雷德·塞耶·马汉（Alfred Thayer Mahan）通过对十七八世纪重商主义和帝国主义时期的海上强国英国历史的大量研究，提出了关于美国海军政策、海军战略、海军战术的一系列基本原则。马汉《海权论》的核心观点是，海洋是世界的中心；谁控制了世界核心的咽喉航道、运河和航线；谁就掌握了世界经济和能源运输之门；谁掌握了世界经济和能源之门，谁就掌握了世界各国的经济和安全命脉；谁掌握了世界各国的经济和安全命脉，谁就（变相）控制了全世界。马汉学说在美国被捧为金科玉律，尤其在两次世界大战之间的20多年中已经构成了美国军事战略的灵魂。马汉的海权论在西方，乃至世界的影响依然巨大。

马汉通过对 17 世纪和 18 世纪的英国历史进行推导，设定了六项他表示普遍适用、永恒不变的“影响海权的一般条件”：(1) 地理位置；(2) 自然构造；(3) 领土范围；(4) 人口数量；(5) 民族性格；(6) 政府的特征和政策。

现代海权更是一个复杂的体系，虽然马汉的六大要素依然发挥着作用，但是对这其中第六个要素，也就是政府的特征和政策则更有进一步拓展的必要。我们不妨根据其功能将其分为“硬件”和“软件”两大部分。其中“硬件”包含海军、海洋管理体制和机构、海洋产业和海洋科技实力等构成海权的客观物质要素；而“软件”则包括海洋管理法律制度、海洋价值观和海洋意识，这些非物质因素在海权的发展和维系方面则具有不可替代的独特作用。

各国的海洋战略也正是通过这几大要素辐射而出的，而且随着进入了 21 世纪，在这国际政治多极化、经济全球化、军事信息化的时代，海洋战略更是具有崭新的色彩。

以往排他性海上霸权逐渐让位于功能更复杂和更国际化的当代海权观念。这一当代海权观念新颖和核心的特点是，海上力量已无力追求单极的全球霸权与秩序，相对于日益崛起的太空和空天复合力量，海权的黄金时代已经成为历史。即使对于拥有绝对海军优势的国家，在国际政策中，单纯利用海权优势也不可能实现自身的利益。这些国家即使有能力轻易获得海上战争的胜利，其外交、经济和其他代价，也是其决定行动时不得不再三综合考虑的因素。这也与当代全球经济和政治的急速整合趋势是一致的。

在这一背景下，在这个意义下，全球化时代的海洋战略，还加入了维护海上安全、保护海洋环境等内容，其根本目的就是保护现有经济格局的安全，维护现今给大多数国家带来利益的全球

秩序的稳定。海洋战略是一个综合海洋经济、海洋政治、海洋军事、海洋法制、海洋环境等一系列因素的复杂问题。

中国奉行的是和平发展道路，而不是走历史上传统大国崛起靠军事扩张，甚至通过发动战争来实现自己战略目标的旧路。正如国家主席习近平所强调的，中国愿同各国一道，构建以合作共赢为核心的新型国际关系，以合作取代对抗，以共赢取代独占，树立建设伙伴关系新思路，开创共同发展新前景，营造共享安全新局面。

面对当今世界复杂的海上局势，中国如何更好地走向海洋、经略海洋，需要我们在战略上很好地把握，搞好战略规划与运筹。对此，我们不仅仅只是开拓出一条具有中国特色的和平发展的海上战略，同样重要的，还应当对世界各国，尤其是中国周边海上国家的海洋战略加以清晰地了解，明确地掌握。

上海市美国问题研究所将美国、日本、韩国、越南、菲律宾、澳大利亚、印度以及俄罗斯这八个国家的海上战略进行了系统的梳理。据我浅薄所知，国内至今还没有见过这样一套系列丛书。这样一套系列丛书的面世，对于今后中国如何面向大海，如何制定相应的海上战略而言，具有非常宝贵的参考价值。这样一套系列丛书的顺利出版，对于服务于建设海洋强国，对于推进中华民族伟大复兴事业都是一件值得庆贺的好事。

对于海洋战略这样复杂的问题，分国家加以考察更要花费巨大的辛劳和探索。对此，上海市美国问题研究所动员了全国的相关专家，历经多年的努力，集中全力对这套丛书进行了编撰，取得了丰硕的学术成就。

为了适应世界多极化、经济全球化、合作与竞争并存的新形势，扩大与沿线国家的利益汇合点，与相关国家共同打造政治互信、经济融合、文化包容、互联互通的利益共同体和命运共同

体，实现地区各国的共同发展、共同繁荣，中国政府提出了建设“一带一路”倡议。其中，“二十一世纪海上丝绸之路”的战略规划将促进构建海上互联互通、加强海洋经济和产业合作、推进海洋非传统安全领域的全面合作，也将拓展海洋人文领域的合作。在建设“二十一世纪海上丝绸之路”的大业中，了解各国的海洋战略，更是必不可少。我相信，这套系列丛书会为照亮“二十一世纪海上丝绸之路”的拓展前程做出特殊的贡献。

《美国·亚太地区国家海洋战略研究丛书》浸透了所有参与者的辛勤劳动与心血，当广大的读者从中受益的时候，也是对为这套丛书顺利撰写、编辑、出版和发行而做出各自贡献的人们表示感谢的最好方式。

2016年仲夏，于北京

目 录

导论	(1)
第一章 古国时代的菲律宾与海洋	(12)
第一节 菲律宾古国靠海为生因海出场	(12)
第二节 擅长海贸的“麻逸”与“吕宋”	(17)
第三节 海上强国“苏禄”	(21)
第四节 南洋地区的“海上丛林时代”	(25)
第二章 列强殖民与宗主国制海	(31)
第一节 西班牙对菲律宾的占领及其“大帆船 贸易”	(32)
第二节 美国在菲律宾建立殖民统治新体系及形成 美控海贸的格局	(40)
第三节 日本占领菲律宾及华南几乎控制整个南洋	(45)
第三章 菲律宾独立建国与海权意识逐步 苏醒	(49)
第一节 民族意识不断增强与独立建国	(50)
第二节 争取完整主权与民族国家建设布局	(55)
第三节 安全利益、经济利益与海权意识	(73)

第四章	菲律宾海洋战略成形的背景及动因分析	(81)
第一节	美国撤出基地与菲律宾独立承担防卫任务	(81)
第二节	防卫重心转移与海洋战略逐步成形	(85)
第三节	菲律宾海洋战略成形的动因分析	(100)
第五章	菲律宾的海洋战略目标、海洋法律主张及相关实践	(114)
第一节	菲律宾海洋战略的基本目标	(114)
第二节	菲律宾的海洋法律主张与实践	(130)
第三节	菲律宾的海洋管理结构与执法体制	(142)
第四节	菲律宾政府推行其海洋战略的主要措施	(147)
第六章	菲律宾海洋战略的困境	(165)
第一节	战略设想与战略能力的矛盾	(165)
第二节	国内平叛与国土防御的矛盾	(169)
第三节	海洋大战略与国内家族政治的矛盾	(173)
第四节	借重外国与民族自主的矛盾	(181)
第五节	合纵与连横政策选择之间的矛盾	(184)

导 论

菲律宾是亚洲南部一个独特而有魅力的国家。对自己的祖国，菲律宾历史学家赛义德曾饱含深情地描述道：“浮亘于亚洲东南部水域的是一连串七千个翠碧的岛屿，被浪漫的作家们歌颂为东方之珠。那就是菲律宾，一片向阳的群岛，它有一部‘丰富多彩’的历史，一份有趣的文化，一个独特的民族。作为亚洲、西班牙和美洲三种文化的继承者，她浮现在全球事务的引人注目的强光之下，成为马来民族的第一个共和国，也是在亚洲仅有的基督教城堡。”^① 菲律宾有自己的鲜明特点，其人口是东方民族（马来族占总人口的85%以上、华人约占2%—3%），^② 文化上却是以天主教为主体的国家（基督徒占总人口的93%）。

菲律宾位于亚洲南缘海上，地理位置非常重要。它处于西太平洋的连锁战略岛屿的要冲，是通往南洋群岛及印度洋的要道。^③ 美国著名军事将领麦克阿瑟就指出：“菲律宾是全世界最好的群岛。它的战略性位置是世界上其他任何地方不能与之相比的”。^④

① [菲] 赛义德：《菲律宾共和国：历史、政府与文明》，商务印书馆，1979年版，第7页。

② 菲律宾人口主体是属于棕色人种的马来族。马来族所建的国家不多，世界上只有四个即印度尼西亚、菲律宾、马来西亚与非洲东海岸的岛国马达加斯加。参见陈烈甫：《马可仕治下的菲律宾》，台湾商务印书馆，1983年版，第21页。

③ 陈鸿瑜：《菲律宾政治发展》，台湾商务印书馆，1980年版，第48—49页。

④ [美] 冈萨雷斯、加里尼奥：《商业制胜之菲律宾》，中国水利水电出版社，2004年版，第28页。

作为海岛国家，菲律宾的形成与发展均与大海有密切关系。从留下的历史记录看，菲律宾古代小国均靠海维生，因海出场，尤其是与文明古国中国接触，才留下了最早的确切记载。近代西方殖民者也是跨海而来，在菲律宾整个社会机体上深深烙上了殖民者的印记。今天，作为群岛国家，只有克服海洋的阻隔与限制，菲律宾的各个组成部分才能真正结为一体，发展才能均衡。可以说，古往今来菲律宾与大海都有相当密切的关系。因此，研究菲律宾，就不能不关注海洋，关注其海权发展与海洋战略。

众所周知，21世纪是“海洋世纪”，海洋对世界各国与人类社会的作用更为突出。英国海洋与海军战略研究权威蒂尔教授指出：“海洋和海权的相对重要性在21世纪将继续上升”，“世界人口在增长，海洋的资源价值在提高；海洋的交通功能仍将是世界贸易体系的中心，因为一切有赖于它。而且，作为一个实体环境，海洋也塑造着人类的未来。”^① 时下，包括菲律宾在内的沿海国家纷纷将目光投向海洋，着力谋划与出台各自的海洋战略。

一、 市场经济、海权与国家繁荣

今天，几乎所有国家都在往市场经济方向转型，而市场经济国家均是面向大海的“蓝色文明”。自古以来，市场经济与海上活动就相互促进、互为强化。无论是古代希腊、迦太基，还是近代英国、美国，均是经典例子。顾准先生就指出：“希腊人原来是蛮族，他们来到希腊半岛和爱琴海诸岛屿，开始也是务农。然而那里土壤太贫瘠，而爱琴海和东地中海的曲折海岸和多岛而不广阔的海域，使他们很快进入到以通商、航海和手工业为主。”^② 希腊的地理环境不太

① [英] 杰弗里·蒂尔：《21世纪海权指南》，上海人民出版社，2013年版，第446页。

② 顾准：《从理想主义到经验主义》，光明日报出版社，2013年版，第9页。

适合农业种植，而是适合航海经商。顾准进而指出：“希腊诸海外殖民城邦（如在意大利半岛南部及小亚细亚建立的）一开始都以务农为主”，日后，像“米利都发展成为商业城邦，以建立商站为目的而去‘繁殖女儿城邦’”。也许，航海的最初目的是为了“寻求新地”。不过，由于“航海固然与商业联系在一起”，这些“一开始的时候并非商业文明”的“新地”，^① 在日后航海的往来互动中，很可能要发生经济形态的转型（只是有快有慢而已）。因此，航海经商必然催生市场经济，而市场越拓展就越对海洋、海权有更大的依赖（古代雅典因此建立了强大海军）。另外，从逻辑上讲，古希腊人选择航海经商，那就不得不面对背井离乡，必然冲淡与瓦解血缘家族关系（在打破血缘关系的基础上构建国家形态）。马克思说过：“商品是天生的平等派”。^② 做买卖自然认钱不认人，市场拓展秩序必然生成人与人之间的平等关系。因此，市场经济还是民主政治成长的最佳土壤。可以看出，海上活动与市场经济、民主政治之间具有共生关系，三者互为强化、相互促进。

从历史看，以航海经商为基础的商业帝国，其稳定性往往大于以小农经济为基础的农业帝国。由于小农创造农业剩余的能力非常弱，以其为支撑的农业帝国往往是脆弱的（农业帝国对农民往往有剥夺性索取的倾向，一遇天灾人祸，往往引发农民造反）。^③ 而航海经商所获收益远远大于土地种植，况且，商业帝国所获利润主要来自交换，带有更为平和的性质（不是剥夺性索取），因此，商业帝国的治理比农业帝国更具弹性。不过，商业帝国有赖于商路的稳定，商路若被切断，国家繁荣就不再。美国海权战略学家马汉就指出：由于带给商业帝国繁荣的海运是一种暴露性的交通体系，这一体系必须由强大的海上武装力量来保护。因此，没有强大的海军，就没

① 顾准：《从理想主义到经验主义》，光明日报出版社，2013年版，第54页。

② 马克思：《资本论》（第1卷），人民出版社，1975年版，第103页。

③ 费孝通：《乡土中国 生育制度》，北京大学出版社，1998年版，第62页。

有制海权 (command of the sea)。没有制海权, 国家的商业活动就会受到威胁, 国家的繁荣就无法保障。^① 马汉 1890 年发表《海权对历史的影响, 1660—1783》, 提出了著名的海权论。马汉海权理论的中心是对冲突的预期。如果国家的繁荣依赖于海上贸易, 而可容纳的贸易总量又是有限的, 那么竞争便无法避免, 这必然导致海军之间的相互角逐, 以保护各自国家的贸易。在《海权对历史的影响, 1660—1783》一书第一页, 马汉就写道: “海洋大国的历史, 尽管在其广阔的发展当中必尽一切可能使这个民族因海洋而伟大, 但基本上是一部军事史。”^② 海军的必要性, 是“伴随着和平航行的存在而存在, 和平航行的消失而消失”。^③ 马汉海权论包括如下要点: 其一, 海权对国家命运有深刻影响, 甚至是统治世界的决定因素。要成为世界大国, 必先成为海洋强国。其二, 海权是一力量体系, 包括海军、商业船队、后勤基地、海洋地理条件、人口、资源、国家经济实力等。其三, 海军的核心任务是保护海上交通线和港口, 在和平时期主要是威慑力量, 在战时则主要是夺取制海权。其四, “集中”使用海军力量是海战的支配性原则 (predominant principle),^④ 要占据和经营海洋战略要地, 以便随时向主要战略和战役方向进行内线机动。马汉海权论深刻阐述了国家强盛与海权之间的内在联系, 并坦率指出了国家行动的逻辑。

人类与海洋的接触、交往史也已证明: “谁控制了海洋谁就控制

① Alfred T. Mahan, *The Influence of Sea Power upon History, 1660—1883*, Boston: Little, Brown, 1890, pp. 51—59.

② Alfred T. Mahan, *The Influence of Sea Power upon History, 1660—1883*, Boston: Little, Brown, 1890, p. 1.

③ Alfred T. Mahan, *The Influence of Sea Power upon History, 1660—1883*, Boston: Little, Brown, 1890, pp. 26—27.

④ 马汉认为, “集中兵力”是“一个可以说包含全部军事艺术的词汇, 就这种概括能力而言其他词汇无出其右者”。海上的首要原则同陆上一样, 都是在关键战役中集中进攻性火力。马汉嘲笑说那些被分散在各处的巡洋舰, 就好像被分派到各个辖区的警察, 没法应付成群的暴徒。参见 Alfred T. Mahan, *The Panama Canal and the Distribution of the Fleet*, *North America Review*, Sept. 1914, p. 406.

了世界。”^① 自从海战诞生之日起，制海的重要性就一直存在。^② 人类早期的海上争霸与制海行动，发生在地中海地区。公元前 2000 年前后，以克里特岛为中心，地中海地区就出现了海上商贸活动。之后，克里特、希腊、腓尼基和迦太基等先后成为地中海的贸易强国和海上强国。它们为保护和扩展跨海贸易，抗击海上敌人，形成了控制海洋的意识，开始为夺取制海权而斗争。^③ 从公元前 492 年起，势力已扩展到东地中海和爱琴海的波斯帝国开始对希腊城邦国家形成挑战。如何应对来自波斯帝国的威胁，在雅典内部发生了是发展陆权还是发展海权的严重争论，一派主张大力加强陆军实力，另一派则认为发展海军才是击败波斯人的关键。最后，海军建设派赢得了主动，雅典最终建成一支强大海军。公元前 480 年，波斯舰队与雅典海军在萨拉米斯发生大海战，雅典摧毁波斯 3/4 的战舰，取得决定性胜利。公元前 479 年，雅典在小亚细亚附近的米卡尔角与波斯再战，彻底摧毁了波斯舰队。^④ 通过海战，雅典解除了波斯对希腊的外部威胁，其对海洋的控制权最终得以确立，以雅典为代表的希腊城邦国家因而保持了长久繁荣。200 年过后，迦太基与罗马为争夺地中海的控制权，先后进行了三次布匿战争。罗马走出陆权搏杀的困境来到海上，所建罗马海军在埃加迪群岛海战中彻底击败迦太基海军，夺得东地中海制海权后，奠定了战争中的优势地位，使得汉尼拔陆上几次辉煌的胜利化为乌有，最终灭亡了迦太基。^⑤ 公元 7 世纪起，阿拉伯人的势力向地中海扩展，通过海上征伐，建立了又一个地跨亚、非、欧三洲的大帝国。11 世纪初，阿拉伯海军进攻希腊，结果惨败。此后，出现了基督徒的十字军东征及欧洲列强在地

① [英] 培根：《培根人生随笔》，人民日报出版社，1996 年版，第 116 页。

② [美] 乔治·贝尔：《美国海权百年》，人民出版社，2014 年版，第 8 页。

③ 高子川、林松：《蓝色警示——21 世纪上半叶的海洋争夺》，海潮出版社，2013 年版，第 2 页。

④ [美] 房龙：《人类的故事》，陕西师范大学出版社，2002 年版，第 39—41 页。

⑤ 倪乐雄：《文明转型与中国海权》，文汇出版社，2011 版，第 33 页。



中海地区的争夺。

15 世纪末、16 世纪初，随着地理大发现和全球航路的开辟，海权的争夺变为全球性的。先是葡萄牙、西班牙与荷兰成为全球贸易与海权强国。其后，英国海上力量崛起，先后通过海战战胜西班牙与荷兰，最终成为“日不落帝国”。马汉曾一语道破英国崛起的秘密：“多少世纪以来，英国商业的发展、领土的安全、富裕帝国的存在和世界大国的地位，都可以追溯到英国海上力量的崛起。”19 世纪末、20 世纪初，美国开始崛起成为海洋强国。1898 年，经过 4 个月的海上战争，美国击败西班牙。一次海战就使美国成为远东主要的帝国主义力量，改变了美国的全球地位。正如马汉所说：“有什么不像战争这么暴力的手段可以在半年之内解决加勒比问题，粉碎一个世纪以来深植于这个国家思维定式之中的那些观念，将美国带到亚洲，正视世界将要面临的重大问题。”^① 美西战争的结果，是西班牙承认古巴独立，把波多黎各、菲律宾、关岛割让给美国，夏威夷、萨摩亚和威克岛进而也被美国兼并。美西战争是美国跨出大陆、进入大洋、迈向世界的关键一步，它实现了马汉控制加勒比海、进军太平洋的理想，在远离本土的海域获得了美国梦寐以求的立足点和基地，初步构建了马汉所设计的海权体系。^② 其后，美国通过一战进一步壮大了海军力量，通过二战打败德国、日本，战后和平取代英国成为全球第一海上霸权国。

另外，制海权还是市场国家疏解国内矛盾压力、维持国家持久繁荣的外部保障。为了因应世界局势的变动，不至中断本国生产过程，市场经济国家就必须注意在保证生产利润的前提下调和国内劳资矛盾。而要做到这一点只能从海外寻找出路，不断拓展新的海外

^① Alfred T. Mahan, *Lessons of the War with Spanish*, Boston: Little, Brown, 1899, pp. 231 - 232.

^② 高子川、林松：《蓝色警示——21 世纪上半叶的海洋争夺》，海潮出版社，2013 年版，第 6—7 页。