



国际劳工局

世界就业和社会展望

——2015年趋势



 中国财政经济出版社

目 录

致谢	7
摘要	9
第一章 全球就业与社会发展	11
引言	11
第一节 劳动力市场趋势	12
第二节 社会发展与趋势	23
附录 估算与预测的变化, 2013 年与 2014 年	27
第二章 地区发展: 不均衡、不确定的复苏	29
发达经济体和欧盟	29
中欧和东南欧 (非欧盟) 及独联体	34
拉丁美洲和加勒比地区	37
东亚	40
东南亚和太平洋地区	42
南亚	45
中东和北非	47
撒哈拉以南非洲	49
第三章 就业平等面临的中期挑战	53
引言	53
第一节 劳动力供应萎缩与人口老龄化	53
第二节 职业模式变化	56
第三节 收入不平等与经济的放缓和提速	60
结语	61
附录 数据描述与方法论: 劳动力市场特征与经济放缓和提速之间的 关系	62
附录 1 全球和地区性数据	67
附录 2 对劳动力市场的估计和预测	86
附录 3 职业及部门就业的估算值和预测值	89
附录 4 实际工资增长的估算值和预测值	90
附录 5 地区组别	91
参考文献	93

图

图 1.1	全球经济增长及构成（年度百分比）	11
图 1.2	全球就业岗位缺口，2001—2019 年	12
图 1.3	全球失业情况，2014—2019 年	13
图 1.4	2007—2013 年失业率预测与实际失业率之间的差异（百分点）	14
图 1.5	全球劳动力参与率：预测与趋势，1990—2030 年	16
图 1.6	青年失业率变化，2019 年与 2014 年（百分点）	17
图 1.7	劳动力市场的性别差异，2014 年与 2019 年	18
图 1.8	部分行业的就业增长（百分比）	19
图 1.9	按职业划分的就业发展情况	20
图 1.10	劳动力市场流动率的增长及对生产率的影响	21
图 1.11	经济增长的波动对失业率变化的影响	22
图 1.12	发展中经济体的弱势就业人口占总就业人口的比例，2007—2019 年（百分比）	23
图 1.13	发展中国家不同经济阶层的就业情况，1991—2019 年	24
图 1.14	发达和发展中经济体与地区的收入不平等情况	24
图 1.15	民众对政府的信任，2012 年与 2013 年（百分比）	25
图 1.16	社会动荡与青年失业	26
图 2.1	工资对失业率变化的反应，1994—2019 年	31
图 2.2	2014 年第二季度欧盟 28 国按年龄划分的失业率状况（百分比）	31
图 2.3	2008 年、2009 年及 2014 年中欧和东南欧及独联体地区和部分国家的失业率（百分比）	36
图 2.4	拉丁美洲和加勒比地区以及发达经济体的国内生产总值年均增速，2003—2015 年（百分比）	37
图 2.5	不平等水平仍相对较高（用基尼指数衡量）	39
图 2.6	2010 年、2013 年马来西亚男女性就业水平	44
图 2.7	部分国家劳动力参与率的性别差异（百分比）	46
图 3.1	劳动力供应特征和经济放缓与提速之间的关系	54
图 3.2	发展中经济体职业类型与收入水平之间的关系，1991—2013 年	57
图 3.3	制造业就业变化与经济放缓和提速之间的关系	58
图 3.4	制造业就业达到顶峰时的制造业工作者占比，1992—2013 年（百分比）	59
图 3.5	收入不平等与经济放缓和提速之间的关系	60
图 3.6	按人均收入水平划分的经济放缓和提速在总观察次数中的占比（百分比）	63

表

表 1.1	失业率发展情况，2007—2017 年（百分比）	15
表 1.2	工资与生产率增长（107 个国家；年度平均百分比）	21
表 1.3	预测差异，2013 年与 2014 年	27
表 2.1	2009—2019 年发达经济体和欧盟的经济与社会发展状况（百分比）	30
表 2.2	欧盟 27 国长期失业率与社会指标（百分比）	32
表 2.3	中欧和东南欧（非欧盟）及独联体的经济社会发展状况，2009—2019 年（百分比）	35
表 2.4	中欧和东南欧及独联体部分国家的收入不平等与贫困状况	36
表 2.5	拉丁美洲和加勒比地区的经济和社会发展状况，2009—2019 年（百分比）	38

表 2.6 东亚的经济社会发展状况，2009—2019 年（百分比） 41

表 2.7 东南亚和太平洋地区的经济社会发展状况，2009—2019 年（百分比） 42

表 2.8 南亚的经济社会发展状况，2009—2019 年（百分比） 46

表 2.9 部分国家的贫困人口比率与不平等状况（最新数据） 46

表 2.10 中东和北非的经济社会发展状况，2009—2019 年（百分比） 48

表 2.11 撒哈拉以南非洲的经济社会发展状况，2009—2019 年（百分比） 51

表 3.1 劳动力市场变量的数据来源 63

表 3.2 经济增长放缓的决定因素 64

表 3.3 经济增长提速的决定因素 65

专栏

专栏 1.1 预测的失业率的变化 14

专栏 1.2 全球劳动力市场的中期前景 16

专栏 2.1 欧洲竞争力与工资水平 30

专栏 2.2 希腊 33

专栏 2.3 地缘政治紧张影响中欧和东南欧及独联体的各经济体 34

专栏 2.4 拉丁美洲社会保障计划：秘鲁 39

专栏 2.5 中国毕业生：好工作不够多 41

专栏 2.6 马来西亚的女性就业情况 44

专栏 2.7 叙利亚难民危机对约旦和黎巴嫩的劳动力市场产生的影响 49

专栏 2.8 埃博拉病毒的爆发对多数受影响地区以及更多地区的经济造成的影响 50

专栏 3.1 中等技能工作岗位空洞化 56

专栏 3.2 过早的去工业化是否值得担忧？ 58

世界就业和社会展望
——2015 年趋势

国际劳工组织 著
中国财政经济出版社 组织翻译

第一章 全球就业与社会发展	11
引言	11
第一节 全球就业形势	12
第二节 全球劳动力市场	25
第三节 全球劳动力需求	27
第四节 全球劳动力供给	29
第五节 全球劳动力市场失衡	30
第六节 全球劳动力市场失衡的影响	31
第七节 全球劳动力市场失衡的应对措施	32
第八节 全球劳动力市场失衡的展望	33
第二章 地区发展、不平衡、不稳定的复苏	34
第一节 地区发展	34
第二节 不平衡	35
第三节 不稳定的复苏	36
第四节 地区发展、不平衡、不稳定的复苏的影响	37
第五节 地区发展、不平衡、不稳定的复苏的应对措施	38
第六节 地区发展、不平衡、不稳定的复苏的展望	39
第三章 中国	40
第一节 中国就业形势	40
第二节 中国劳动力市场	41
第三节 中国劳动力需求	42
第四节 中国劳动力供给	43
第五节 中国劳动力市场失衡	44
第六节 中国劳动力市场失衡的影响	45
第七节 中国劳动力市场失衡的应对措施	46
第八节 中国劳动力市场失衡的展望	47
第四章 附录	48
第一节 附录1	48
第二节 附录2	49
第三节 附录3	50
第四节 附录4	51
第五节 附录5	52
第六节 附录6	53
第七节 附录7	54
第八节 附录8	55
第九节 附录9	56
第十节 附录10	57
第十一节 附录11	58
第十二节 附录12	59
第十三节 附录13	60
第十四节 附录14	61
第十五节 附录15	62
第十六节 附录16	63
第十七节 附录17	64
第十八节 附录18	65
第十九节 附录19	66
第二十节 附录20	67
第二十一节 附录21	68
第二十二节 附录22	69
第二十三节 附录23	70
第二十四节 附录24	71
第二十五节 附录25	72
第二十六节 附录26	73
第二十七节 附录27	74
第二十八节 附录28	75
第二十九节 附录29	76
第三十节 附录30	77
第三十一节 附录31	78
第三十二节 附录32	79
第三十三节 附录33	80
第三十四节 附录34	81
第三十五节 附录35	82
第三十六节 附录36	83
第三十七节 附录37	84
第三十八节 附录38	85
第三十九节 附录39	86
第四十节 附录40	87
第四十一节 附录41	88
第四十二节 附录42	89
第四十三节 附录43	90
第四十四节 附录44	91
第四十五节 附录45	92
第四十六节 附录46	93
第四十七节 附录47	94
第四十八节 附录48	95
第四十九节 附录49	96
第五十节 附录50	97
第五十一节 附录51	98
第五十二节 附录52	99
第五十三节 附录53	100
第五十四节 附录54	101
第五十五节 附录55	102
第五十六节 附录56	103
第五十七节 附录57	104
第五十八节 附录58	105
第五十九节 附录59	106
第六十节 附录60	107
第六十一节 附录61	108
第六十二节 附录62	109
第六十三节 附录63	110
第六十四节 附录64	111
第六十五节 附录65	112
第六十六节 附录66	113
第六十七节 附录67	114
第六十八节 附录68	115
第六十九节 附录69	116
第七十节 附录70	117
第七十一节 附录71	118
第七十二节 附录72	119
第七十三节 附录73	120
第七十四节 附录74	121
第七十五节 附录75	122
第七十六节 附录76	123
第七十七节 附录77	124
第七十八节 附录78	125
第七十九节 附录79	126
第八十节 附录80	127
第八十一节 附录81	128
第八十二节 附录82	129
第八十三节 附录83	130
第八十四节 附录84	131
第八十五节 附录85	132
第八十六节 附录86	133
第八十七节 附录87	134
第八十八节 附录88	135
第八十九节 附录89	136
第九十节 附录90	137
第九十一节 附录91	138
第九十二节 附录92	139
第九十三节 附录93	140
第九十四节 附录94	141
第九十五节 附录95	142
第九十六节 附录96	143
第九十七节 附录97	144
第九十八节 附录98	145
第九十九节 附录99	146
第一百节 附录100	147

中国财政经济出版社

本书英文版由国际劳工研究所（日内瓦）出版，书名为 World Employment and Social Outlook: Trends 2015

© 2015 International Labour Organization (International Institute for Labour Studies)

中国财政经济出版社获得授权翻译出版《世界就业和社会展望：2015 年趋势》中文版。

© 中国财政经济出版社，2015 年。

国际劳工组织出版物中所用的称号符合联合国惯例，且其中的内容和材料并不意味着国际劳工局认可任何国家、地区或领土的法律地位或其当局，或关于其疆界的划定。

本书的研究和文稿所持的观点由其署名作者负责，国际劳工研究所对其观点看法不负任何责任。

图书在版编目（CIP）数据

世界就业和社会展望：2015 年趋势 / 国际劳工组织著；中国财政经济出版社组织翻译.
—北京：中国财政经济出版社，2016.2

ISBN 978 - 7 - 5095 - 6587 - 2

I. ①世… II. ①国… ②中… III. ①劳动就业 - 研究报告 - 世界 - 2015
IV. ①F249.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2015）第 312440 号

责任编辑：吴 敏

责任校对：李 丽

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

（版权所有 翻印必究）

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100142

发行处电话：88190406 财经书店电话：64033436

北京富生印刷厂印刷 各地新华书店经销

880 × 1230 毫米 16 开 6 印张 170 000 字

2016 年 2 月第 1 版 2016 年 2 月北京第 1 次印刷

定价：38.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 6587 - 2/F · 5299

图字：01 - 2015 - 8117

（图书出现印装问题，本社负责调换）

本社质量投诉电话：010 - 88190744

目 录

致谢	7
摘要	9
第一章 全球就业与社会发展	11
引言	11
第一节 劳动力市场趋势	12
第二节 社会发展与趋势	23
附录 估算与预测的变化, 2013 年与 2014 年	27
第二章 地区发展: 不均衡、不确定的复苏	29
发达经济体和欧盟	29
中欧和东南欧 (非欧盟) 及独联体	34
拉丁美洲和加勒比地区	37
东亚	40
东南亚和太平洋地区	42
南亚	45
中东和北非	47
撒哈拉以南非洲	49
第三章 就业平等面临的中期挑战	53
引言	53
第一节 劳动力供应萎缩与人口老龄化	53
第二节 职业模式变化	56
第三节 收入不平等与经济的放缓和提速	60
结语	61
附录 数据描述与方法论: 劳动力市场特征与经济放缓和提速之间的 关系	62
附录 1 全球和地区性数据	67
附录 2 对劳动力市场的估计和预测	86
附录 3 职业及部门就业的估算值和预测值	89
附录 4 实际工资增长的估算值和预测值	90
附录 5 地区组别	91
参考文献	93

图

图 1.1	全球经济增长及构成（年度百分比）	11
图 1.2	全球就业岗位缺口，2001—2019 年	12
图 1.3	全球失业情况，2014—2019 年	13
图 1.4	2007—2013 年失业率预测与实际失业率之间的差异（百分点）	14
图 1.5	全球劳动力参与率：预测与趋势，1990—2030 年	16
图 1.6	青年失业率变化，2019 年与 2014 年（百分点）	17
图 1.7	劳动力市场的性别差异，2014 年与 2019 年	18
图 1.8	部分行业的就业增长（百分比）	19
图 1.9	按职业划分的就业发展情况	20
图 1.10	劳动力市场流动率的增长及对生产率的影响	21
图 1.11	经济增长的波动对失业率变化的影响	22
图 1.12	发展中经济体的弱势就业人口占总就业人口的比例，2007—2019 年（百分比）	23
图 1.13	发展中国家不同经济阶层的就业情况，1991—2019 年	24
图 1.14	发达和发展中经济体与地区的收入不平等情况	24
图 1.15	民众对政府的信任，2012 年与 2013 年（百分比）	25
图 1.16	社会动荡与青年失业	26
图 2.1	工资对失业率变化的反应，1994—2019 年	31
图 2.2	2014 年第二季度欧盟 28 国按年龄划分的失业率状况（百分比）	31
图 2.3	2008 年、2009 年及 2014 年中欧和东南欧及独联体地区和部分国家的失业率（百分比）	36
图 2.4	拉丁美洲和加勒比地区以及发达经济体的国内生产总值年均增速，2003—2015 年（百分比）	37
图 2.5	不平等水平仍相对较高（用基尼指数衡量）	39
图 2.6	2010 年、2013 年马来西亚男女性就业水平	44
图 2.7	部分国家劳动力参与率的性别差异（百分比）	46
图 3.1	劳动力供应特征和经济放缓与提速之间的关系	54
图 3.2	发展中经济体职业类型与收入水平之间的关系，1991—2013 年	57
图 3.3	制造业就业变化与经济放缓和提速之间的关系	58
图 3.4	制造业就业达到顶峰时的制造业工作者占比，1992—2013 年（百分比）	59
图 3.5	收入不平等与经济放缓和提速之间的关系	60
图 3.6	按人均收入水平划分的经济放缓和提速在总观察次数中的占比（百分比）	63

表

表 1.1	失业率发展情况，2007—2017 年（百分比）	15
表 1.2	工资与生产率增长（107 个国家；年度平均百分比）	21
表 1.3	预测差异，2013 年与 2014 年	27
表 2.1	2009—2019 年发达经济体和欧盟的经济与社会发展状况（百分比）	30
表 2.2	欧盟 27 国长期失业率与社会指标（百分比）	32
表 2.3	中欧和东南欧（非欧盟）及独联体的经济社会发展状况，2009—2019 年（百分比）	35
表 2.4	中欧和东南欧及独联体部分国家的收入不平等与贫困状况	36
表 2.5	拉丁美洲和加勒比地区的经济和社会发展状况，2009—2019 年（百分比）	38

表 2.6 东亚的经济社会发展状况，2009—2019 年（百分比） 41

表 2.7 东南亚和太平洋地区的经济社会发展状况，2009—2019 年（百分比） 42

表 2.8 南亚的经济社会发展状况，2009—2019 年（百分比） 46

表 2.9 部分国家的贫困人口比率与不平等状况（最新数据） 46

表 2.10 中东和北非的经济社会发展状况，2009—2019 年（百分比） 48

表 2.11 撒哈拉以南非洲的经济社会发展状况，2009—2019 年（百分比） 51

表 3.1 劳动力市场变量的数据来源 63

表 3.2 经济增长放缓的决定因素 64

表 3.3 经济增长提速的决定因素 65

专栏

专栏 1.1 预测的失业率的变化 14

专栏 1.2 全球劳动力市场的中期前景 16

专栏 2.1 欧洲竞争力与工资水平 30

专栏 2.2 希腊 33

专栏 2.3 地缘政治紧张影响中欧和东南欧及独联体的各经济体 34

专栏 2.4 拉丁美洲社会保障计划：秘鲁 39

专栏 2.5 中国毕业生：好工作不够多 41

专栏 2.6 马来西亚的女性就业情况 44

专栏 2.7 叙利亚难民危机对约旦和黎巴嫩的劳动力市场产生的影响 49

专栏 2.8 埃博拉病毒的爆发对多数受影响地区以及更多地区的经济造成的影响 50

专栏 3.1 中等技能工作岗位空洞化 56

专栏 3.2 过早的去工业化是否值得担忧？ 58

致 谢

就业再次出现动荡

《世界就业和社会展望——2015 年趋势》的筹划工作由国际劳工组织研究部就业友好宏观经济政策团队牵头，由阿克哈德·恩斯特负责。本项目由研究部主任雷蒙德·托雷斯和副主任穆扎木·马穆德负责监督。

本报告作者包括：弗拉基米尔·安德里亚诺夫、瓦里亚·伯姆珀拉、胡安·查卡尔塔纳、苏克提·达斯古魄他、马耳他·度达、阿克哈德·恩斯特、萨尔瓦·海达尔、理查德·霍恩、傅·胡恩、阿雅·杰法、萨摩尔·卡帝瓦达、金基范、史蒂凡·库恩、玛丽·卡瓦、刘新荣、松本田中、罗萨娜·梅罗拉、桑托·米拉什、迈克·姆瓦斯卡纳、维达·那拉什姆罕、伊莲娜·纳斯波洛娃、布拉卡什·帕萨科、克莱门特·皮尼亚蒂、达米安·罗氏、史蒂芬·托宾、雷蒙德·托雷斯、谢尔·韦力科、克里斯蒂昂·维也基拉。

在此，要特别感谢瓦里亚·伯姆珀拉、维达·那拉什姆罕、萨尔瓦·海达尔和朱迪·拉弗蒂。瓦利亚利用专门的计量经济学模型对全球和地区情况进行了估算；维达对地区工资进行了预测；萨尔瓦对此次研究提供了有益的帮助；朱迪对出版工作给予了很大帮助。如果没有就业友好宏观经济政策团队其他成员，特别是菲利普·布莱特和安妮·杜若嘉德的努力，本出版物将无法付梓。

在此，还要感谢政策副总干事桑德拉·波拉斯基和来自总干事办公室的詹姆士·霍华德，他们为本报告提供了宝贵的意见和建议。国际劳工组织区域与国家办公室和几个政策部门，尤其是社会保障部、部门活动部、工作与平等状况部，对成稿之前的几个版本均提出了宝贵的意见。我们借此机会对国际劳工组织传播和公共信息部的同事致以深深的谢意，他们一直配合我们宣传本出版物，并持续提供支持。

《世界就业和社会展望》在分析中采用了大量可获得的数据。国际劳工组织研究部想借此机会向参与收集和发布劳动力市场信息的所有机构，包括各国国家统计局和国际劳工组织数据统计部，表示感谢。

最后，国际货币基金组织研究部、联合国经济和社会事务部和世界银行预测局对本报告的早期版本进行了审阅，并提供了有益的意见，这让我们收益良多，我们在此一并致以谢意。

相比之下，继一段时间的乐观优于全球平均水平之后，一些中等收入和发展中地区与经济体的情况出现恶化，包括拉丁美洲和加勒比地区、中国、俄罗斯以及一些西亚的国家。尽管撒哈拉以南非洲的经济增长一直表现较好，但该地区的就业情况并未得到大幅改善。未来五年内，这些国家中的大多数的就业不是和正规就业率预计将保持高位。

如果油价保持 2015 年年初的大幅下跌态势，那么一些石油进口国的就业形势将会得到一定程度的改善。然而，这仍不可能抵消持续疲软的不均衡复苏所带来的影响——在石油出口国，这种不均衡复苏将恶化。

因此，在新兴和发展中国家，弱势就业不再继续得到改善。未来两年内，弱势就业的发生率预计将维持在总就业的 45% 的水平，与危机前记录到的下跌现

摘要

就业再次出现动荡

世界经济继续以低于2008年全球金融危机爆发之前的速度增长，并且就业与社会差距巨大，难以弥合。要将就业水平和就业不足恢复至危机前水平目前看起来是一个非常艰巨的任务，这种局势会带来各种社会与经济风险。

因危机引发的全球就业差距进一步扩大

本报告指出，全球就业前景在未来5年将出现恶化。2014年全球失业人口超过2.01亿，比全球危机爆发前增加了3100万。2015年，全球失业人口预计将增加300万，并且在接下来4年内还将新增800万。

全球就业缺口衡量的是危机爆发以来所失去的岗位数，目前为6100万。如果将未来5年的新增的劳动力也纳入考量，那么，到2019年还要创造2.8亿个工作岗位才能应对危机造成的全球就业缺口。

青年，尤其是青年女性，仍不成比例地遭受失业的影响。2014年，青年求职者（15—24岁）接近7400万人。青年失业率实际是成年失业率的4倍。尽管受教育程度在提高，但青年失业率的上升在所有地区都是较为普遍的现象，从而激化了社会不满情绪。

一些发达经济体的就业情况正在改善，但多数欧洲国家仍处于困境之中……

不同地区的就业前景出现回暖。整体而言，发达经济体的就业情况正在复苏——尽管各国的差异巨大。日本、美国和一些欧洲国家的失业率正在下降，有时还回归至危机前的水平。在南欧，失业情况正在缓慢缓解，尽管之前失业率一直过高。

……而新兴和发展中经济体的就业情况则在恶化

相比之下，继一段时间的表现优于全球平均水平之后，一些中等收入和发展中地区与经济体的情况出现恶化，包括拉丁美洲和加勒比地区、中国、俄罗斯以及一些阿拉伯国家。尽管撒哈拉以南非洲的经济增长一直表现较好，但该地区的就业情况并未得到大幅改善。未来五年内，这些国家中的大多数的就业不足和非正规就业率预计将保持在高位。

如果油价保持2015年年初的大幅下跌态势，那么一些石油进口国的就业前景将会得到一定程度的改善。然而，这仍不可能抵消持续脆弱的不均衡复苏所带来的影响——在石油出口国，这种不均衡复苏将恶化。

因此，在新兴和发展中国家，弱势就业不再继续得到改善。未来两年内，弱势就业的发生率预计将维持在总就业的45%的水平，与危机前观察到的下跌现

象恰好形成鲜明对比。2012 年以来，全球弱势就业工作者已经增加了 2700 万人，目前有 14.4 亿人。撒哈拉以南非洲和南亚在全球弱势就业人数的占比超过一半，在这些地区，4 个工作者中就有 3 个属于弱势就业。

同样地，减贫工作进展缓慢。到 2020 年前，14 个工作者中仍将有 1 个处于极度贫困之中。

收入不平等现象加剧，拖累全球经济与就业复苏

平均而言，在可获得数据的国家中，最富裕的 10% 的人口的收入占总收入的 30%—40%。相反，最贫困的 10% 的人口的收入仅占总收入的 2% 左右。

虽然部分发达经济体的不平等状况历来远远低于发展中国家的水平，但在经济危机之后，一些发达经济体的收入不平等现象已经快速恶化，有些甚至已经接近部分新兴经济体的水平。总体而言，新兴与发展中经济体的不平等状况已得到改善，但仍比较严重，而且改善的速度也大幅放缓。

近年来中等技能常规工作的减少是造成这些情况的原因。与此同时，对技能阶梯上端和下端的工作的需求却在不断上升。因此，越来越多的受教育程度相对较高且过去一直从事中等技能工作的工作者现在不得不去竞争低技能岗位。这种职业变化塑造了就业模式，同时导致了过去 20 年间收入不平等现象的加剧。

除了少数例外情况之外，不平等现象的加剧还造成民众对政府的不信任感增强。在中东和北非，民众对政府的信心下降得尤其快，发达经济体、东亚和拉丁美洲也不例外。

如此规模的下降，特别是当这种下降还伴随着收入停滞或下跌，可能会引发社会动荡。本报告估计，随着失业情况的持续恶化，社会动荡已逐步加剧。社会动荡在全球危机爆发前趋于下降，但自危机爆发之后已逐步加剧。青年失业率高企或迅速上升的国家特别容易受到社会动荡的影响。

就业与社会前景可以改善

只要内在的主要弱点得到改善，这种动荡局势是可以改变的。正如国际劳工组织在分析中所着重指出的，需要通过包括完善的就业、收入、企业和社会政策在内的举措来提振总需求和企业投资。应重新调整信贷系统，以支持实体经济，特别是小企业。欧元区要坚决果断地改善自身的弱点。此外，还必须通过谨慎设计的劳动力市场与税收政策来解决严峻的不平等问题。

同时，还有空间应对持续存在的社会弱点，这些弱点与脆弱的就业复苏有关，特别是居高不下的青年失业、长期失业和工作者从劳动力市场退出，特别是女性的退出等问题。这意味着需要进行包容性劳动力市场改革，以支持劳动参与水平、促进就业平等并更新技能。

第一章 全球就业与社会发展

引言

金融与经济危机爆发六年后，全球经济陷入不温不火的增长阶段（参见图 1.1），其增速远低于危机前的趋势，且远不足以弥合危机引发的产出与就业缺口。各国的经济活动纷纷放缓，尤其是中欧和东南欧及独联体、东亚、东南亚和太平洋地区、拉丁美洲和加勒比地区以及北非。一些发达经济体和南亚、中东和撒哈拉以南非洲的经济出现了一定程度的增长，但还不足以抵消其他地区经济活动的放缓。

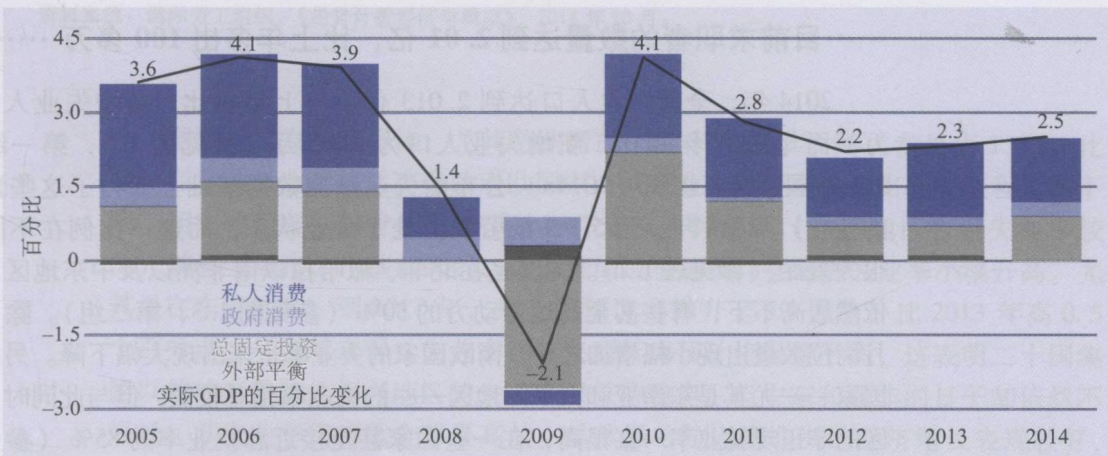
这些趋势进一步恶化了当前的脆弱局势，而且对多数想将就业水平和就业不充分恢复至危机前水平的国家而言，这也让这项工作变得难上加难。据国际货币基金组织预测，在未来两年内，全球经济增速将小幅增加，其部分原因是油价下跌以及一些发达经济体的金融状况的改善。但即便这些预测成为现实，从目前的政策来看，当前的就业与社会缺口也不可能得到大幅弥合。截至目前，全球的复苏程度主要得益于一些发达经济体、南亚和撒哈拉以南非洲的经济增长加速，但是由于总需求依旧缺乏以及地缘政治风险、金融市场的无序调整、欧元区持续的经济停滞、不断恶化的不平等状况和劳动力增速放缓相关的结构性脆弱问题，全球经济复苏依然乏力。

本报告评估了近期全球经济放缓对就业和社会的影响，审视了这场始于 2008 年且持续几年的经济动荡所造成的长期社会经济后果。本章回顾了主要的劳动力市场与社会趋势，并对未来 5 年的趋势进行了预测。地区发展表明危机对各地区的影响存在显著差异，并揭示这些差异对实现持续就业增长的启示（第二章）。近期的经济放缓也让长期趋势和脆弱局势变得更加复杂——比如人口老龄化和不断变化的职业模式和技能需求。第三章进一步探究了其中的关联性。

图

全球经济增长及构成（年度百分比）

1.1



注：该图表明了全球经济增长（实线）以及不同需求构成对全球经济增长的贡献，并对 120 个国家提供的数据进行了解构。外部差额的效应源于不充分的国家覆盖。

资料来源：经济学人智库，2014 年 11 月。

第一节 劳动力市场趋势

需要创造超过 6100 万个工作岗位来应对危机造成的岗位缺口……

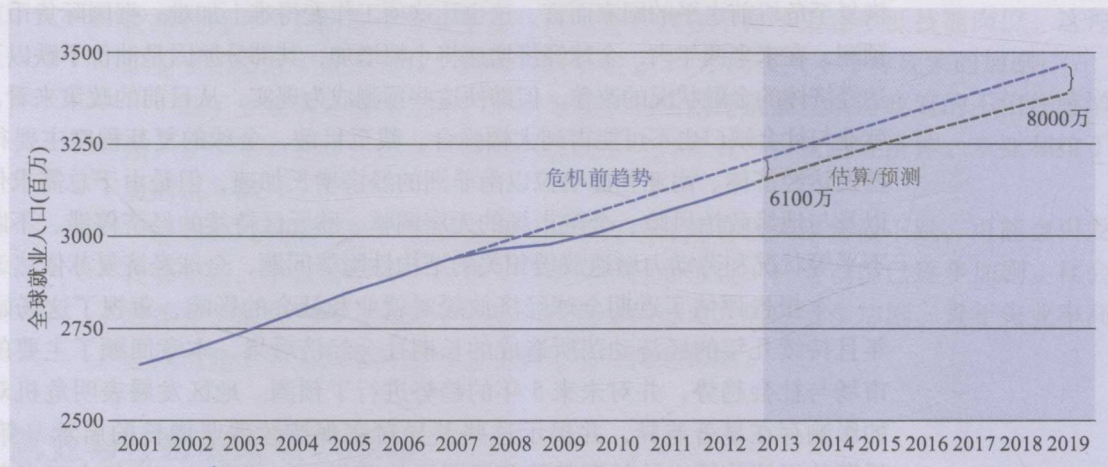
全球经济未能恢复至危机前趋势的产出水平，且工作岗位依然不足以弥合危机造成的岗位缺口。诚然，如果没有发生此次危机，2014 年所需的工作岗位要比预期少 6100 多万个（图 1.2）。岗位不足也同样反映在劳动力参与率上，因为很多工作者离开了劳动力市场，尽管劳动力参与率的下降已在近期得到稳定。

从 1991 年至 2007 年，全球就业率平均每年增长 1.7%。然而，在危机爆发后的 2007 年至 2014 年期间，就业增长率已降至每年 1.2%。以目前的趋势来看，随着劳动力的扩张，失业率将继续上升。从中期来看，未来岗位创造将继续以这一较低的增长率增长，从而造成 2019 年全球就业岗位缺口增至 8200 万个左右。如果考虑进入市场的新增劳动力，那么在未来 5 年内，将需要创造 2.8 亿个工作岗位才能应对危机造成的全球就业岗位缺口，并吸收新增劳动力。

图

全球就业岗位缺口，2001—2019 年

1.2



注：本图显示了全球就业情况的演变以及 2019 年前对全球就业情况的预测（实线和浅色线），并将其与 2008 年危机前对就业增长情况作出的预测（深色虚线）进行了比较。

资料来源：国际劳工组织，《趋势计量经济学模型》，2014 年 10 月。

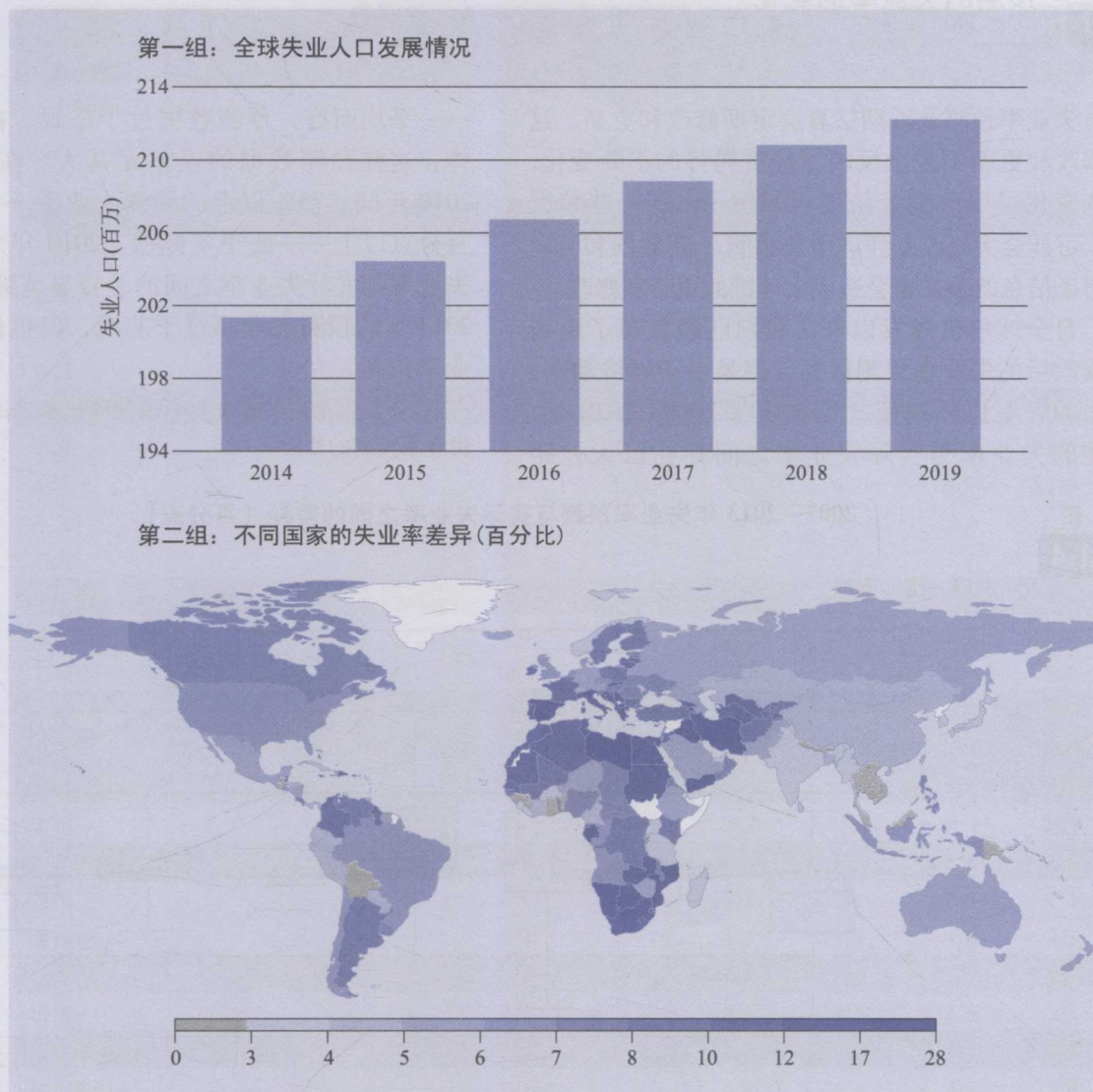
……目前求职者的数量达到 2.01 亿，比上年多出 100 多万……

2014 年，全球失业人口达到 2.013 亿，与上年相比，新增失业人口为 120 万，而与 2007 年相比，新增失业人口为 3100 万（参见图 1.3，第一组；专栏 1.1 在国际劳工组织（2014a）公布的失业预测数据基础上探讨了这些预测数据的变化）。2014 年，近 5.9% 的劳动力处于失业状态，而这一比例在不同国家有很大差距（参见表 1.1）。尤其是在北非、撒哈拉以南非洲以及中东地区，失业率依然居高不下，有些甚至高达劳动力的 30%（参见图 1.3，第二组）。除了近几个月岗位数量出现小幅增加之外，南欧国家的失业率也未出现大幅下降。另外，亚洲国家——尤其是东南亚和太平洋地区——的失业率相对较低，但与此同时，这些地区的非正规就业率一直很高，在一些国家甚至接近总就业率的 85%（参见国际劳工组织，2012 年）。在发达经济体，英国和美国的失业率大幅下降，而欧盟其他国家的失业率却出现小幅下降。在拉丁美洲和加勒比地区，由于全球经济放缓已开始拉低之前高企的岗位创造率，一些国家的失业率正不断上升。

图

1.3

全球失业情况，2014—2019 年



注：第一组是对2014—2019年全球失业率的估算和预测。全球失业率估算数据基于178个国家的样本数据。第二组是2014年各国（未对图中显示为白色的国家进行估算）的失业率（占劳动力的比例）估算。颜色越深表明失业率越高。

资料来源：国际劳工组织，《趋势计量经济学模型》，2014年10月。

据预计，发达经济体，尤其是欧盟的失业率将逐步下降（参见表1.1）。比如，在目前失业率依然高企的南欧国家，其失业率可能至少会出现一些程度的下降。相比较而言，随着越来越多的工作者从农村地区（这些地区普遍失业率较低）转移至城市，一些新兴的二十国集团成员国预计会出现失业率小幅升高。尤其是在东亚地区，到2017年，失业率预计将攀升至5%左右，比2013年高0.5个百分点。从全球来看，失业率在未来两年内预计将保持平衡，这表明二十国集团以外的多数其他新兴地区的失业率将保持稳定。但中东和北非的日子却依然不好过，其失业率仍将是全球最高的。虽然撒哈拉以南非洲的经济增长表现较好，且其经济复苏受全球经济低迷的影响较小，但在未来，其失业率不会出现大幅下降。