

# 边疆社会非正式控制研究

—— 一种基于民族伦理控制的扩展分析

杨志明等 ◎ 著

中国社会科学出版社

本成果受云南少数民族哲学思想研究基地经费资助

# 边疆社会非正式控制研究

## ——一种基于民族伦理控制的扩展分析

杨志明等◎著



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

边疆社会非正式控制研究：一种基于民族伦理控制的扩展分析 / 杨志明等著.

—北京：中国社会科学出版社，2016. 1

ISBN 978 - 7 - 5161 - 8450 - 9

I. ①边… II. ①杨… III. ①边疆地区 - 社会管理 - 研究 - 中国 IV. ①D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 140273 号

出 版 人 赵剑英  
责任编辑 任 明  
特约编辑 乔继堂  
责任校对 李 莉  
责任印制 何 艳

出 版 中国社会科学出版社  
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号  
邮 编 100720  
网 址 [http: //www. csspw. cn](http://www.csspw.cn)  
发 行 部 010 - 84083685  
门 市 部 010 - 84029450  
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京市兴怀印刷厂  
版 次 2016 年 1 月第 1 版  
印 次 2016 年 1 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16  
印 张 14. 25  
插 页 2  
字 数 234 千字  
定 价 58. 00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话：010 - 84083683

版权所有 侵权必究

# 目 录

|                             |      |
|-----------------------------|------|
| 导言 .....                    | (1)  |
| 第一章 开展研究的社会背景和问题意识 .....    | (5)  |
| 第一节 当代社会稳定、社会控制问题的凸显 .....  | (5)  |
| 第二节 国内社会稳定、社会控制的现状和问题 ..... | (7)  |
| 一 国内社会稳定的现状和问题 .....        | (7)  |
| 二 国内社会控制的现状和问题 .....        | (14) |
| 第三节 边疆民族地区社会稳定的现状和问题 .....  | (18) |
| 一 边疆民族地区社会稳定的现状 .....       | (18) |
| 二 边疆民族地区社会稳定面临的问题 .....     | (21) |
| 第四节 边疆民族地区社会控制的现状和问题 .....  | (25) |
| 一 边疆民族地区社会控制的现状 .....       | (25) |
| 二 边疆民族地区社会控制面临的问题 .....     | (29) |
| 第二章 “社会稳定”“社会控制”概念分析 .....  | (33) |
| 第一节 社会稳定的概念和特征 .....        | (33) |
| 一 社会稳定概念的界定 .....           | (33) |
| 二 社会稳定的特征 .....             | (35) |
| 第二节 社会控制的概念和机制 .....        | (37) |
| 一 社会控制概念的界定 .....           | (37) |
| 二 社会控制机制 .....              | (40) |
| 第三章 边疆社会的正式控制与非正式控制 .....   | (45) |
| 第一节 边疆社会正式控制的历史沿革 .....     | (45) |
| 一 边疆社会正式控制的内涵 .....         | (45) |
| 二 古代国家对边疆社会的正式控制 .....      | (46) |
| 三 近代国家对边疆社会的正式控制 .....      | (51) |
| 四 中华人民共和国对边疆社会的正式控制 .....   | (53) |

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| 第二节 边疆社会非正式控制的主要因素 .....        | (55)  |
| 一 边疆社会非正式控制的内涵和形式 .....         | (55)  |
| 二 边疆社会非正式控制因素的本质 .....          | (58)  |
| 三 边疆社会非正式控制因素的秩序构建功能 .....      | (61)  |
| 第三节 边疆社会非正式控制与正式控制的关系 .....     | (64)  |
| 一 边疆社会正式控制的功能分析 .....           | (65)  |
| 二 边疆社会非正式控制的功能分析 .....          | (68)  |
| 三 边疆社会正式控制与非正式控制的互补 .....       | (69)  |
| 第四章 民族伦理控制与边疆社会控制 .....         | (74)  |
| 第一节 民族伦理控制的概念和主要内容 .....        | (74)  |
| 一 民族伦理控制的概念 .....               | (74)  |
| 二 民族伦理控制的主要内容 .....             | (78)  |
| 第二节 民族伦理控制的主要途径和特征 .....        | (81)  |
| 一 民族伦理控制的主要途径 .....             | (81)  |
| 二 民族伦理控制的主要特征 .....             | (84)  |
| 第三节 民族伦理控制在边疆社会控制体系中的地位 .....   | (86)  |
| 一 民族伦理控制是边疆民族社会正式控制的必要补充 .....  | (86)  |
| 二 民族伦理控制是边疆民族社会非正式控制体系的基础 ..... | (88)  |
| 第五章 民族习惯法与边疆社会的伦理控制 .....       | (90)  |
| 第一节 民族习惯法的概念和主要特点 .....         | (90)  |
| 一 民族习惯法的概念 .....                | (90)  |
| 二 民族习惯法的主要特点 .....              | (96)  |
| 第二节 民族习惯法与社会控制 .....            | (98)  |
| 一 民族习惯法的社会控制作用 .....            | (99)  |
| 二 民族习惯法的社会控制范围 .....            | (103) |
| 第三节 民族习惯法中的伦理因素 .....           | (107) |
| 一 生命伦理因素 .....                  | (107) |
| 二 生态伦理因素 .....                  | (109) |
| 三 婚姻、家庭伦理因素 .....               | (111) |
| 四 公共伦理因素 .....                  | (114) |
| 第四节 民族习惯法的伦理控制机制 .....          | (115) |
| 一 民族习惯法实现伦理控制的载体 .....          | (115) |

|                                   |              |
|-----------------------------------|--------------|
| 二 民族习惯法实现伦理控制的方式 .....            | (118)        |
| <b>第六章 民族宗教与边疆社会的伦理控制 .....</b>   | <b>(121)</b> |
| 第一节 民族宗教的概念和主要特点 .....            | (121)        |
| 一 民族宗教的概念 .....                   | (121)        |
| 二 民族宗教的主要特点 .....                 | (124)        |
| 第二节 民族宗教与社会控制 .....               | (126)        |
| 一 民族宗教的社会控制作用 .....               | (126)        |
| 二 民族宗教的社会控制范围 .....               | (133)        |
| 第三节 民族宗教中的伦理因素 .....              | (135)        |
| 一 生命伦理因素 .....                    | (136)        |
| 二 生态伦理因素 .....                    | (139)        |
| 三 社会伦理因素 .....                    | (141)        |
| 第四节 民族宗教的伦理控制机制 .....             | (142)        |
| 一 民族宗教实现伦理控制的载体 .....             | (143)        |
| 二 民族宗教实现伦理控制的方式 .....             | (146)        |
| <b>第七章 民族教育与边疆社会的伦理控制 .....</b>   | <b>(152)</b> |
| 第一节 民族教育的概念和主要特点 .....            | (152)        |
| 一 民族教育的概念 .....                   | (152)        |
| 二 民族教育的主要特点 .....                 | (155)        |
| 第二节 民族教育与社会控制 .....               | (158)        |
| 一 民族教育的社会控制作用 .....               | (158)        |
| 二 民族教育的社会控制范围 .....               | (160)        |
| 第三节 民族教育中的伦理因素及其控制机制 .....        | (163)        |
| 一 生态伦理因素 .....                    | (163)        |
| 二 生命伦理因素 .....                    | (169)        |
| 三 礼制伦理因素 .....                    | (171)        |
| 四 交际伦理因素 .....                    | (175)        |
| 五 族际伦理因素 .....                    | (177)        |
| 六 政治伦理因素 .....                    | (182)        |
| <b>第八章 边疆社会现代非正式控制体系的构建 .....</b> | <b>(186)</b> |
| 第一节 构建边疆社会现代非正式控制体系的依据 .....      | (186)        |
| 第二节 民族习惯法与现代边疆社会控制 .....          | (194)        |

---

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 第三节 民族宗教与现代边疆社会控制 ..... | (200) |
| 第四节 民族教育与现代边疆社会控制 ..... | (208) |
| 参考文献 .....              | (215) |
| 后记 .....                | (219) |

# 导 言

社会稳定与和谐是国家富强、民族振兴、人民幸福的基本前提和重要保证。

2004年9月，党的十六届四中全会审议通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，首次完整地提出“构建社会主义和谐社会”的概念，并将其列为中国共产党全面提高执政能力的五大任务之一。2005年2月，胡锦涛同志发表重要讲话，进一步对构建社会主义和谐社会的重大意义、基本特征、重要原则和主要工作等作了全面、系统的阐述。2006年10月，党的十六届六中全会审议通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，在全面分析当前形势的基础上，研究了构建社会主义和谐社会的一系列重大问题，提出了到2020年构建社会主义和谐社会的目标和主要任务。党中央提出构建社会主义和谐社会，体现了全党、全国各族人民的共同愿望，深得党心民心。构建社会主义和谐社会，既是党从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发提出的重大战略任务，也是建设富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家的内在要求。

社会稳定是社会和谐的基础和前提，全面准确地理解和谐社会的基本特征及重要原则，重要的一条就是要充分认识维护 and 保持社会安定有序的重要意义。

党的十六届六中全会在研究构建社会主义和谐社会若干重大问题的時候，就充分认识到了化解各种社会矛盾、维护社会稳定的重要性。全会认为，我国目前的社会总体上是和谐的，但也存在不少影响社会和谐的矛盾和问题；人类社会总是在矛盾运动中发展进步的，构建社会主义和谐社会是一个不断化解社会矛盾的持续过程；我们要始终保持清醒的头脑，居安思危，深刻认识我国社会发展的阶段性特征，科学分析影响社会和谐的矛盾、问题及其产生的原因，要更加积极主动地正视矛盾、

化解矛盾，最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素，不断促进社会和谐。

对于中国的改革、发展与稳定的关系问题，邓小平同志曾多次强调：“中国要摆脱贫困，实现四个现代化，最关键的问题是需要稳定”；“中国的问题，压倒一切的是需要稳定。没有稳定的环境，什么都搞不成，已经取得的成果也会失掉”，“中国一定要坚持改革开放，这是解决中国问题的希望。但是要改革，就一定要有稳定的政治环境”<sup>①</sup>。改革开放和全面协调可持续发展，无疑是为了实现社会和谐，但其前提和基础是社会稳定，没有稳定，构建社会主义和谐社会就无从谈起。从这个意义上说，构建和谐社会需要做很多方面的工作，而维护社会稳定，保持社会安定有序，就是最重要的工作、最大的政治。因此，习近平同志在2014年中央政法工作会议上强调：“维护社会大局稳定是政法工作的基本任务”，“要把维护社会大局稳定作为基本任务，把促进社会公平正义作为核心价值追求，把保障人民安居乐业作为根本目标，坚持严格执法公正司法，积极深化改革，加强和改进政法工作，维护人民群众切身利益，为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保障。”<sup>②</sup>

边疆地区的社会稳定，不仅是国家社会稳定的重要组成部分，而且对全国的社会稳定和国家统一举足轻重。西部边疆既是我国民族成分、宗教信仰和文化形态最为复杂多样的地区，也是经济发展和社会发育程度总体上滞后、转型期各种社会矛盾和不安定因素急剧增加特别突出的地区，同时还是中国对外开放的前沿、国际分裂势力图谋分化中国的首选目标，以及国家政治意识形态控制力相对薄弱的地区。因此，研究和探索西部边疆地区的社会稳定问题具有特别重大的现实意义。

社会稳定是通过有效的社会控制机制来实现的，而社会控制又可分为正式控制和非正式控制（或他律性控制和自律性控制等）。从多民族国家角度看，民族伦理控制、民族习惯法控制、民族宗教控制、民族教育控制就属于典型的非正式控制（或自律性控制）方式。在社会交往环境相对

<sup>①</sup> 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第348、284页。

<sup>②</sup> 习近平：《习近平谈治国理政》，外文出版社2014年版，第147页。“两个一百年”，指在中国共产党成立一百周年时全面建成小康社会，在中华人民共和国成立一百周年时建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家。

封闭、社会正式控制的影响力相对薄弱的西部边疆地区，长期以来，正是民族民间自发形成的非正式控制方式对当地社会的稳定产生了重要的影响，起到了国家正式控制难以完全替代的作用。民族伦理是民族社会整个非正式控制系统赖以形成的基础，它在其中起价值导向（定向）的决定作用。因此，从民族伦理控制的角度研究边疆社会的稳定问题，对构建和完善与时代要求和国家正式控制相适应、相协调的边疆社会现代非正式控制体系是十分必要的。

在研究边疆社会非正式控制相关问题的过程中，我们形成了以下基本观点。

其一，西部边疆地区在建设和谐社会的过程中，要更加重视社会稳定这一基础和前提。

其二，在利益主体多元化、民族意识增强、民族文化多样并存的当代，如何看待和处理边疆社会正式控制和非正式控制的关系，是直接关系转型期中国社会稳定和国家统一的重大现实问题。

其三，在环境相对封闭、国家正式控制的影响力相对薄弱的西部边疆地区，民族伦理作为民族社会的一种典型的内源性社会控制方式，长期以来一直在地区社会稳定中发挥极为重要的自律性控制作用，其作用的机制和特点值得分析和总结，其历史经验值得重视和借鉴。

其四，在边疆社会非正式控制（自律性控制）体系中，民族伦理控制是民族习惯法控制、民族宗教控制、民族教育控制发挥作用的價值基础、制导因素，而民族习惯法控制、民族宗教控制、民族教育控制则是民族伦理控制发挥作用的主要途径和实现机制，考察民族伦理控制与民族习惯法、民族宗教、民族教育控制的关系，总结其中的历史经验，有利于边疆社会现代非正式控制体系的构建。

其五，云南既是国内民族成分最多、文化多样性最突出的边疆省份，也是各民族长期和谐共处、社会稳定发展的典型地区，而以民族伦理为核心的地方非正式控制就在其中发挥了重要的调节作用。因此，以云南边疆社会非正式控制体系及其运行机制为典型案例，揭示民族伦理控制与民族习惯法控制、民族宗教控制、民族教育控制的内在关系，分析和总结其中的规律和特点，对构建和完善多民族边疆地区社会稳定的现代非正式控制体系是有重要启示意义的。

本书就将从当代社会背景、边疆社会稳定和社会控制的现状及问题出

发，在上述观点指导下，围绕民族伦理控制这一中心线索，展开边疆社会非正式控制体系及其运行机制问题的历史考察和理论分析，进而对边疆社会现代非正式控制体系的构建和完善问题进行尝试性的理论探索。

必须说明的是，本书是在不包括那些明显具有反国家、反社会性质的异质性社会控制的意义上使用“边疆社会非正式控制”这个概念的。

# 第一章 开展研究的社会背景和问题意识

任何研究都必须有明确的问题意识和问题指向。我们的问题意识，源于交往全球化、社会现代化、经济市场化背景下边疆民族地区社会稳定、社会控制问题的凸显，源于转型期边疆社会控制中现代法律制度推行与民族传统习俗继承的复杂关系。我们的问题指向，是在分析和总结民族民间自发形成的非正式控制与国家正式控制的历史关系和经验的基础上，揭示民族民间非正式控制系统的内在结构和运行机制，探讨民族民间的非正式控制在转型期边疆民族地区社会控制体系建设中的地位和继续发挥作用的主要方式。

这里，首先说明我们开展这项研究的社会背景和我们的问题意识。

## 第一节 当代社会稳定、社会控制问题的凸显

根据历史唯物主义的观点，社会是在生产力和生产关系、经济基础和上层建筑的矛盾运动中存在、变化和发展的，因而社会才呈现为历史。矛盾就是两个或更多既相异又相关因素之间的对立和统一。在社会历史方面，对立即社会冲突，统一即社会稳定。社会稳定和社会冲突是相对而言、相互依存的。任何社会，社会的任何历史阶段，都不可能仅有社会冲突而无局部的社会稳定，或仅有社会稳定而无局部的社会冲突。从这个意义上说，社会冲突也是社会结合的一种形式和社会整合的一个过程。

德国社会学家、思想家、政治家达伦多夫认为，冲突是一种“有明显抵触的社会力量之间的争夺、竞争、争执和紧张状态”<sup>①</sup>。美国社会学家 L. 科塞认为：“社会冲突是社会群体之间由于利益或价值对立而发生

---

<sup>①</sup> [美] 乔纳森·特纳：《社会学理论的结构》，邱泽奇译，华夏出版社 1987 年版，第 211 页。

的对抗。”<sup>①</sup> 由他们的论述可知，社会冲突是指社会主体之间由于利益分歧而导致需要和观念差异引起的相互对抗的社会互动行为。社会冲突有经济冲突、政治冲突、文化冲突、思想观念冲突等多种形式。社会冲突的主体也形形色色，既有个人与社会的冲突，也有不同社会群体（如阶层、阶级、团体、民族等）之间的冲突。值得注意的是：首先，社会冲突尽管存在于多种多样和多层次的社会关系之中，并且有多种表现形式，但利益关系始终是最根本的社会关系，因此社会冲突的核心内容是利益问题，本质是利益的差别、矛盾和对抗；其次，对抗有形式、范围和程度上的不同，不能把对抗简单地理解为暴力相向。

社会矛盾、社会冲突贯穿于社会历史的全过程，但它们在历史上的任何时期都没有现当代这么深刻而复杂。原因在于，自“世界历史”形成以来，世界上任何一个国家、任何一个地区、任何一个民族、任何一个群体，都毫无例外地被卷入了交往全球化、社会现代化、经济市场化的洪流之中，因而不同国家、地区、民族、社群之间以利益为核心的经济、政治、文化、观念的“一体化”与“多元化”、“传统”与“现代”的矛盾也表现得异常突出。

一般而言，欠发达的国家和地区，尤其是欠发达国家、地区中发展更为滞后的民族，他们多半是在“世界历史”背景下被交往全球化的洪流卷进社会现代化的生存竞争之中的，并且，作为弱势一方，现代化竞争的种种规则对他们而言基本上是“预设”的，他们无力左右这些竞争规则，因而只能被动地适应。这就意味着，如果说在“世界历史”尚未形成，各民族社会文化的发展还相对独立，族际交往的范围、频率和程度还相对狭小、低缓、浅表的条件下，各个国家和地区、各个民族具有地域性、民族性特点的制度、习俗还能够在各民族社会进步的过程中起主导作用的话，那么，在“世界历史”形成、交往全球化的现当代，则是社会的现代性、文化的世界性在各民族社会文化进步的过程中起着势不可当的支配作用。面对交往全球化带来的现代化竞争，面对现代化提出的开放化、民主化、法制化、市场化、专业化、产业化、知识化、流动化等“一体化”要求，为了在激烈的生存竞争中立足，欠发达的国家、地区和民族就只能

<sup>①</sup> [美] L. 科塞等：《社会学导论》，杨心恒译，南开大学出版社 1990 年版，第 589 页。

从根本上改变因袭成风、分散自给、封闭自足、悠然自得的传统生产生活方式，培养和增强开放意识、法制意识、商品意识、竞争意识、效率意识、质量意识、品牌意识、服务意识和教育意识，从“实用工具理性”出发整体地重塑自己的民族文化。这种由时代巨大差异引起的角色意识和思想观念的嬗变，就集中表现为欠发达国家、地区和民族必须“跨越式”地超常规完成从封闭向开放、从传统向现代的社会转型。

处在现代转型期的社会，“一方面，凡是做出了自身结构调整的地方，人民的生活条件恶化、社会不稳定性增加”；“另一方面，凡是拒绝满足其‘全球化’要求的国家，则被忽视而处于世界体系的边缘地带，从而最终被驱逐出国际圈”<sup>①</sup>。现代化是一个社会的整体性变迁过程，涉及社会生活的一切领域和所有的社会群体，“是人类历史上最剧烈、最深远并且显然是不可避免的一场社会变革”<sup>②</sup>。种种错综复杂的社会矛盾和混乱无序的社会现象总是与转型期的社会结伴而行，因此，处在全球化、现代化、市场化转型期的欠发达国家、地区和民族的社会稳定、社会控制问题就会异常突出和尖锐。

## 第二节 国内社会稳定、社会控制的现状和问题

### 一 国内社会稳定的现状和问题

从发展阶段来说，社会稳定可以分为传统型社会稳定和现代型社会稳定两极。传统型社会稳定是对具有同质性特征的传统社会的考察，它以宗法等级等非理性的社会设置为基础；现代型社会稳定是对具有异质性特征的现代社会的考察，这种稳定类型以法治为基础。目前，我国正处于由传统社会向现代社会变迁的转型期，社会阶层、群体利益正处于不断的分化中，其中孕育着大量的不稳定因素，这种类型的社会稳定可以称为转型期社会稳定。

① 王列、杨雪冬编译：《全球化与世界》，中央编译出版社1998年版，第13—14页。

② [美] 吉尔伯特·罗兹曼：《中国的现代化》，国家社会科学基金“比较现代化”课题组译，江苏人民出版社2003年版，第3页。

### （一）国内社会稳定的现状

不同的学者根据自己的研究需要，可以从不同的视角对社会稳定进行分类。这里，我们侧重从经济、政治、思想文化等角度来考察我国当前社会稳定的现状。

#### 1. 经济快速发展，为社会稳定营造了良好的经济环境

社会主义市场经济体制的建立，为我国经济的持续、健康发展提供了有利的宏观背景。自改革开放以来，经过全国人民的奋斗，我国已基本实现了“三步走”战略的前两步。《2015年国务院政府工作报告》显示，2014年全国的GDP增加到63.6万亿元。而1978年的GDP仅3624亿元。持续快速发展的经济，有利于我国社会稳定局面的形成。

农村居民人均纯收入由2010年的5919元提高到2012年的7916元。工资性收入持续较快增长，家庭经营纯收入平稳较快增长，转移性收入特别是政策性转移收入快速增长，财产性收入稳定增长。2012年，农村居民人均生活消费支出5908元，比2010年增加1527元，农村居民生活水平稳步提高。“十一五”期间，各地区农村居民生活普遍改善，东、中、西部地区农村居民消费差距有所缩小。2010年，东部地区农村居民人均生活消费支出5414元，比2005年增加2157元；中部地区农村居民人均生活消费支出4041元，比2005年增加1727元；西部地区农村居民人均生活消费支出3461元，比2005年增加1528元。2010年东、中、西部消费比（西部地区=1）为1.34：1.17：1，比2005年的1.69：1.20：1有所缩小。<sup>①</sup>

2012年全国城镇居民人均可支配收入达到24564元，工资性收入、转移性收入、经营净收入和财产性收入等各分项收入均保持快速增长。在收入快速增长的同时，城镇居民收入渠道逐步趋向多元化，收入结构继续优化。“十一五”时期，作为城镇居民收入主体的工资性收入占总收入的比重逐年下降，由2005年的68.9%下降到2010年的65.2%，下降3.7个百分点；而经营净收入和财产性收入占总收入的比重则有所上升，2010年经营净收入占8.1%，财产性收入占2.5%，分别比2005年上升2.1个和0.8个百分点。另外，由于政府转移支付力度的加大，转移性收入占总

<sup>①</sup> 国家统计局：《农村居民收入增速加快，生活水平明显提高》，2011年3月7日，<http://www.gov.cn>。

收入的比重也略有上升,2010年为24.2%,比2005年上升0.8个百分点。国家坚持实施推进西部大开发,振兴东北地区老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区率先发展的区域发展总体战略,有效带动了各地区居民收入的协调增长,一定程度上缩小了地区间的收入差距。从各地区城镇居民收入情况看,2010年东部、中部、西部和东北地区城镇居民人均可支配收入分别为32472元、22736元、22710元,城镇居民人均可支配收入增长率分别为9.6%、9.9%、10.2%,西部地区的增长领先于东部和中部地区,与东部地区和其他地区间的收入差距在逐步缩小。<sup>①</sup>

## 2. 执政能力逐渐增强,政局持续稳定

江泽民同志曾在建党80周年大会上表示:“在我们这样一个多民族的发展中大国,要把十二亿多人的力量凝聚起来,向着社会主义现代化的目标前进,必须有中国共产党的坚强领导。否则,就会成为一盘散沙,四分五裂,不仅现代化实现不了,而且必然陷入混乱的深渊。”<sup>②</sup>自改革开放以来,我国一直坚持中国共产党的领导,从而保证了政局的稳定。

中国共产党坚持实事求是的思想路线,首先从难度较小、见效较明显的农村开始改革,并一举取得成功。我国的稳定,首要的是农村和农民的稳定,农村改革的成功,为我国的社会稳定奠定了扎实的基础。在农村改革成功的基础上,中国共产党领导全国人民将改革推向城市。这种由易到难、由局部到整体的改革模式,降低了发生社会动荡的风险,有力地维护了社会的稳定。

## 3. 思想文化建设持续开展,社会情绪总体稳定

继江泽民同志提出“三个代表”重要思想以后,以胡锦涛同志为代表的党中央提出了以人为本、全面、协调、可持续发展的科学发展观与和谐社会的执政理念。这些战略思想的提出,使党的执政地位进一步得到巩固,形成一个长期持续稳定的政治局面。各级政府认真贯彻落实党的路线、方针和政策,坚持正确的政治方向,不断加大物质和精神文明建设力度,思想道德文化建设持续开展。虽然在个别地区出现了一些群体性事件,但都

<sup>①</sup> 国家统计局:《全国城镇居民收支持续增长,生活质量显著改善》,2011年3月8日,<http://www.china.com.cn>。

<sup>②</sup> 江泽民:《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》,2001年7月1日,<http://news.xinhuanet.com>。

属于人民内部矛盾，社会情绪总体稳定。

#### 4. 社会保障体系建设逐步推进，为社会稳定奠定了基础

社会保障包括养老保险、医疗保险、社会救助、住房保障、失业保险、工伤保险、军人保险、教育福利制度等方面。从总体上看，我国社会保障制度取得了巨大的成就，在观念上，我们从单纯依赖国家过渡到个人、集体和国家责任分担；不断引进国外的先进制度，并逐渐使其中国化，如基本养老金模式、住房公积金制度等；出台了大量的法律规范或规范性文件，如《工伤保险条例》《中华人民共和国妇女权益保障法》等。总之，随着我国社会保障制度的逐步完善，越来越多的公民受惠于社会保障制度。根据《2014 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》的统计，2014 年年末，我国养老保险参加人数为 84232 万人，比 2013 年年末增加 2263 万人。全年基本养老保险基金支出 23326 亿元，比上年增长 17.7%。年末基本养老保险基金累计结存 35645 亿元。全年城镇职工基本养老保险基金总收入 25310 亿元，比上年增长 11.6%，其中征缴收入 20434 亿元，比上年增长 9.7%。各级财政补贴基本养老保险基金 3548 亿元。全年基金总支出 21755 亿元，比上年增长 17.8%。年末城镇职工基本养老保险基金累计结存 31800 亿元。2014 年年末全国参加城镇基本医疗保险人数为 59747 万人，比上年年末增加 2674 万人。2014 年，全国参加失业保险人数为 17043 万人，比 2013 年年末增加 626 万人。其中，参加失业保险的农民工人数为 4071 万人，比上年年末增加 331 万人。年末全国领取失业保险金人数为 207 万人，比上年年末增加 10 万人。<sup>①</sup> 这些工作的稳步推进，为我国社会稳定奠定了较为扎实的基础。

#### （二）国内社会稳定面临的问题

我国经济一直保持较高的发展速度，中国共产党的执政能力不断增强，思想文化建设富有成效，社会保障体系建设逐步推行，这些都为我国社会稳定奠定了良好的基础。但是，就影响我国社会稳定的国内因素来看，新旧体制间的矛盾、收入差距、腐败问题、就业问题和金字塔形的社会结构等，都在不同程度上对我国的社会稳定构成直接或潜在的威胁。

<sup>①</sup> 中华人民共和国人力资源和社会保障部，2015 年 5 月 28 日，<http://www.mohrss.gov.cn>。