

NEW CONCEPT OF MANAGING STATE AFFAIRS
A Comprehensive Interpretation of the New Development Concept

治国理政新理念

全面解读新发展理念

中央党校经济学教研部 曹立/主编



本书结合经济发展新常态、供给侧结构性改革、全面从严治党，对“五大发展理念”进行多角度的创新思考，是深入学习治国理政新理念的重要参考。



人民出版社

NEW CONCEPT OF MANAGING STATE AFFAIRS
A Comprehensive Interpretation of the New Development Concept

治国理政新理念

全面解读新发展理念

中央党校经济学教研部 曹立/主编



 人民出版社

组 稿：陈百万

责任编辑：高 寅

装帧设计：王欢欢

责任校对：方雅丽

图书在版编目（CIP）数据

治国理政新理念：全面解读新发展理念 / 中央党校经济学教研部 曹立 主编.

—北京：人民出版社，2016.10

ISBN 978-7-01-016711-4

I. ①治… II. ①中… III. ①中国特色社会主义—社会主义建设模式—研究

IV. ① D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2016）第 222405 号

治国理政新理念

ZHIGUO LIZHENG XIN LINIAN

——全面解读新发展理念

中央党校经济学教研部 曹立 主编

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2016 年 10 月第 1 版 2016 年 10 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：11.5

字数：117 千字

ISBN 978-7-01-016711-4 定价：28.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话：（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

前 言

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，我国发展的环境和条件发生了新的变化，经济发展进入新常态，不仅表现为经济增速回落，更重要的是经济发展动力结构发生了变化。适应新常态、引领新常态，保持经济社会持续健康发展，必须以新的发展理念为指导。党的十八届五中全会最突出的亮点，就是鲜明地提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，这五大发展理念是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，是实现“十三五”目标的灵魂和主线，五大发展理念是对经济社会发展规律的新认知，是关于发展的一次深刻思想解放和观念变革。

创新发展，是解决发展动力的问题。创新是引领发展的第一动力，当前，我国创新能力不强，科技发展水平总体不高，科技对经济社会发展的支撑能力不足，科技对经济增长的贡献率远低于发达国家水平，这是我国这个经济

大个头的“阿喀琉斯之踵”。新一轮科技革命带来的是更加激烈的科技竞争，如果科技创新搞不上去，发展动力就不可能实现转换，我们在全球经济竞争中就会处于下风。为此，我们必须把创新作为引领发展的第一动力，把创新摆在国家发展全局的核心位置。改革开放 30 多年，我们更多依靠资源、资本、劳动力等要素投入支撑了经济快速增长和规模扩张。改革开放发展到今天，这些要素条件发生了很大变化。因此，我国必须加快从要素驱动发展为主向创新驱动发展转变，发挥科技创新的支撑引领作用。这是立足全局、面向未来的重大战略，对实现到 2020 年全面建成小康社会目标具有十分重要的意义。

协调发展，是解决发展不平衡的问题。协调是排在创新发展之后的重要理念，是从中国特色社会主义事业总体布局出发，正确处理发展中的重大关系。五中全会对协调发展提出了更高要求，赋予了新的时代内涵。首先，协调发展理念强调全面发展，更加注重发展的整体性。中国特色社会主义现代化建设是五位一体的，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，都需要协调发展。过去一些领域发展很快，但也有一些方面重视不够。协调发展就是着眼于在新的规划里，把缺失的内容或是薄弱的环节补足，尽可能实现均衡协调。其次，协调发展体

现的是平衡性，要求在发展整体上互相照应、协同带动。创新、绿色、开放、共享发展的理念，都需要贯彻协调发展的要求。以绿色发展为例，经济发展与生态问题需要平衡，要做到协调基础上的可持续发展；以共享发展为例，发展成果要为所有人所共享，就要协调城乡区域发展，促进城镇化和农业现代化同步推进。第三，协调发展理念适应经济新常态，直面现阶段发展短板。之所以强调协调发展，正是由于现阶段的发展存在种种不协调的问题，面临经济下行的压力，协调发展是解决所有问题的关键。

绿色发展，是解决人与自然和谐共生问题。随着环境污染、生态恶化、资源紧缺、气候变化等危机日益紧迫，全球经济和社会发展的可持续性受到了严峻的挑战。改变生产方式、推进环境友好与资源节约的可持续发展，日益成为全球共识。我国在 30 多年来的经济高速增长中，也引发了严重的生态环境问题，经济的进一步发展面临严峻的资源环境瓶颈约束。绿色发展是推动我国经济转型升级的新动力。绿色发展理念以人与自然和谐为价值取向，以绿色低碳循环为主要原则，将生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程的新发展理念。树立绿色发展的理念，必然带来生产方式的变革。

开放发展，是解决内外联动的问题。开放发展体现了

对未来五年开放型经济发展更高的要求 and 更深远的谋划，对于培育新动力、拓展新空间具有重大战略意义。对外开放是我国的基本国策，以开放促改革、以开放促发展也是过去三十多年的经验和共识。今天的中国已进入与世界深度互动阶段。作为全球第一大出口国和第二大进口国、世界第一大吸引外资国和第三大对外投资国，中国的发展离不开世界，世界的繁荣同样离不开中国。这些都是我国未来参与经济全球化的有利条件。“十三五”时期我国发展的国际环境发生了重大变化。世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，全球治理体系深刻变革，发展中国家群体力量继续增强，国际力量对比逐步趋向平衡。因此，为了更好地扩大开放，提高在全球范围配置资源的能力，必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，发展更高层次的开放型经济，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权。

共享发展，是解决社会公平正义的问题。要实现全面建成小康社会的目标，就必须坚持共享发展，着力增进人民福祉，让全民有更多的获得感。农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会最艰巨的任务。改革开放 30 多年来，中国已经成为世界上减贫人口最多的国家，也是世界上率先

完成联合国千年发展目标的国家，使7亿多人摆脱了贫困，对世界减贫的贡献率超过70%。这个成就，足以载入人类社会发展史册。其中，“十二五”时期特别是党的十八大以来，我国扶贫攻坚的成效尤为显著，交出了一份令世人惊叹的“中国答卷”。如，2013年，我国减少贫困人口1650万，2014年又减少1232万人，2015年减贫1442万人，连续三年完成了减贫1000万人以上的目标任务。但是，由于历史、区域发展等多方面原因，按照现有标准，全国仍有5575万贫困人口尚待脱贫，更加严峻的是这些贫困人口主要分布在革命老区、民族地区、边疆地区和连片特困地区，基础条件差，开发成本高，脱贫难度相当大。“十三五”时期是我们确定的全面建成小康社会的时间节点，全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区。

“十三五”时期，实现五大发展必须推进供给侧结构性改革。目前我国经济发展突出的问题是多数产品供给过剩与有效供给不足同时并存的问题。特别是钢铁、水泥、电解铝等生产资料远远过剩，供大于求，矛盾突出，但是高端产品，包括芯片、发动机、智能机器人，包括高性能的钢铁生产不出来，或生产不足，每年需要进口3万吨以上。即使是一些日用品品质也无法满足消费者需求，相当一部

分消费者到国外购买智能马桶盖、电饭煲等，统计数据显示，2015年我国居民出境旅行支出1.2万亿元人民币。而我国2015年的全年商品消费总额才刚刚突破30万亿。我国2015年GDP增速6.9%，1.2万亿元转为国内消费，可以拉动GDP增长到8%以上。这表明我国市场结构性问题非常突出，已经成为我国经济持续健康发展的主要障碍。因此，必须把扩大内需与经济结构调整结合起来。减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，必须推进供给侧结构性改革。

实现五大发展必须坚持党的领导。中国共产党是领导全国人民沿着中国特色社会主义道路不断前进的坚强核心。坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委领导核心作用，提高领导能力和水平，是实现“十三五”规划、落实五大发展理念的保证。提高党领导经济社会的能力，加强和改善党的领导是关键，这需要中国共产党从完善党领导经济社会发展工作体制机制、动员人民群众团结奋斗、加快建设人才强国、运用法治思维和法治方式推动发展、加强和创新社会治理等方面去更好地发挥党的领导核心作用。

(曹立：中央党校经济学部教授)

目 录

第一章

经济发展新常态与新发展理念 // 01

中国的经济社会发展迈入“十三五”时期，经济发展进入新常态，认识新常态、把握新常态、适应新常态、引领新常态，保持经济社会持续健康发展，必须以新的发展理念为指导。

- 一、从决策进程认识中国经济发展进入新常态与提出新发展理念 / 03
- 二、进入经济发展新常态提出新发展理念的现实依据 / 07
- 三、准确把握新发展理念的精神实质 / 10

第二章

供给侧结构性改革的政治经济学学理逻辑 // 17

目前我国经济发展突出的问题是多数产品供给过剩与有效供给不足同时并存的问题。因此，必须把扩大内需与经济结构调整结合起来，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给。

- 一、供给侧结构性改革的纵向学理逻辑：理论渊源 / 19
- 二、供给侧结构性改革的横向学理逻辑：理论框架和结构 / 26
- 三、供给侧结构性改革的理论内涵及其基本要求 / 33

第三章

创新发展与创新驱动发展战略 // 37

创新发展，是解决发展动力的问题。新一轮科技革命带来的是更加激烈的科技竞争，如果科技创新搞不上去，发展动力就不可能实现转换，我们在全球经济竞争中就会处于下风。

一、创新发展与全面创新 / 40

二、实施创新驱动发展战略的现实基础与挑战 / 42

三、以全面深化改革推动创新驱动发展战略的深入实施 / 46

第四章

协调发展与增强发展的整体性 // 57

协调发展，是解决发展不平衡的问题。协调发展体现的是平衡性，要求在发展整体上互相照应、协同带动。要适应经济新常态，直面现阶段发展短板。强调全面发展，更加注重发展的整体性。

一、协调发展的内涵及其要求 / 59

二、“十三五”时期协调发展面临的主要问题 / 63

三、十八届五中全会关于坚持协调发展的新任务 / 65

四、促进协调发展增强发展整体性的对策思考 / 68

第五章 绿色发展与改善生态环境 // 75

绿色发展，是解决人与自然和谐共生问题。绿色发展是推动我国经济转型升级的新动力，改变生产方式、推进环境友好与资源节约的可持续发展，日益成为全球共识。

- 一、绿色发展是中国的必然选择 / 77
- 二、不断深化对绿色发展的认识与实践 / 84
- 三、绿色发展的基础是可持续的经济增长 / 88

第六章 坚持开放发展，实现合作共赢 // 95

开放发展，是解决内外联动的问题。开放发展体现了对未来五年开放型经济发展更高的要求 and 更深远的谋划，对于培育新动力、拓展新空间具有重大战略意义。

- 一、开放发展要高度重视经济发展新常态下我国参与全球化的新特征 / 98
- 二、开放发展要打造中国外向型经济的升级版 / 101
- 三、开放发展需要完善对外开放战略布局 / 103
- 四、推进“一带一路”建设，开创对外开放新格局 / 106
- 五、开放发展要提高我国在全球经济治理中的制度性话语权 / 111

第七章

共享发展与增进人民福祉 // 113

共享发展，是解决社会公平正义的问题。要实现全面建成小康社会的目标，就必须坚持共享发展，着力增进人民福祉，让全民有更多的获得感。

- 一、准确理解共享发展理念 / 115
- 二、建立更加公平可持续的民生保障制度 / 121
- 三、实施更加精准有效的政策措施 / 129

第八章

构建产业新体系与培育工匠精神 // 131

产业结构优化升级是提高我国经济综合竞争力的关键举措，精益求精的工匠精神是中国制造的内在支撑，让身怀绝技的工匠，在全社会和企业中得到应有的尊重，受到较高待遇。

- 一、深刻认识经济发展新常态下构建产业新体系的重大意义 / 133
- 二、准确把握产业新体系发展的特征 / 137
- 三、构建产业新体系的着力点 / 140

第九章

落实新发展理念需要提高党领导经济社会的能力 // 149

坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委领导核心作用，提高领导能力和水平，是实现“十三五”规划、落实五大发展理念的保证。

- 一、进一步完善党领导经济社会发展工作的体制机制 / 151
- 二、提高动员人民群众团结奋斗的能力，加快建设人才强国 / 156
- 三、提高运用法治思维和法治方式推动发展的能力 / 159
- 四、提高加强和创新社会治理的能力 / 164

第一章

经济发展新常态与新发展理念

中国的经济社会发展引领新常态，迈入“十三五”时期，经济发展新常态，认识新常态、把握新常态、适应新常态、引领新常态，保持经济社会持续健康发展，必须以新的发展理念为指导。

中国的经济社会发展迈入“十三五”时期，经济发展进入新常态，认识新常态、把握新常态、适应新常态、引领新常态，保持经济社会持续健康发展，必须以新的发展理念为指导。这就要求必须从新常态出发，对新发展理念的战略背景、科学内涵和贯彻落实等一系列基本问题有所认识、有所理解。

一、从决策进程认识中国经济发展进入新常态与提出新发展理念

对于中国经济发展进入新常态的判断，总是有人说是一位美国学者率先提出经济发展新常态的理念。但是，从中国发展决策的角度看，是习近平总书记提出了中国经济发展进入新常态并进行了论述。

2014年5月，习近平总书记在河南考察时指出：我国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，从当前我国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。在提出中国经济发展进入新常态以后，为了进一步引起人们的高度重视，2014年7月