



数据加载失败，请稍后重试！

福建省社科规划项目“基于功能冲突权衡的泉州市建设用地与耕地资源协调共生研究”（编号FJ2016B241）

城乡融合型的 土地整治研究

——以曲周县为例

■ 双文元 著



经济日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城乡融合型的土地整治研究：以曲周县为例 / 双文元著. --北京：经济日报出版社，2016. 12

ISBN 978-7-5196-0054-9

I. ①城… II. ①双… III. ①土地整理—研究—曲周县 IV. ①F321. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 311543 号

城乡融合型的土地整治研究：以曲周县为例

作 者	双文元
责任编辑	杨保华
出版发行	经济日报出版社
地 址	北京市西城区白纸坊东街 2 号 (邮政编码：100054)
电 话	010-63567691 (编辑部) 010-63516959 (发行部)
网 址	www. edpbook. com. cn
E - mail	edpbook@126. com
经 销	全国新华书店
印 刷	北京市媛明印刷厂
开 本	710mm×1000mm 1/16
印 张	23
字 数	303 千字
版 次	2017 年 1 月第一版
印 次	2017 年 1 月第一次印刷
书 号	ISBN 978-7-5196-0054-9
定 价	68.00 元

版权所有 盗版必究 印装有误 负责调换

《华侨大学政治与公共管理学院丛书》总序

蔡振翔

经过几个月的紧张筹备,《华侨大学政治与公共管理学院丛书》第一批一共四种学术著作,即将隆重推出与广大读者见面,丛书中的其他学术著作也将陆续编辑出版,我们的心里感到无比高兴。

华侨大学政治与公共管理学院历史悠久。1960年华侨大学创办之后不久,就在1962年设立了政治系,是华侨大学最早成立的院系之一。先后经历了政治系、社会科学系、国际经济系、人文社会科学系、人文与公共管理学院等不同发展阶段。到了2009年9月,学校对部分文科院系进行调整,重新组建了公共管理学院,并与思想政治理论课教研部合署办公。2012年学校成立马克思主义学院,原思想政治理论课教研部的职能划归马克思主义学院。2015年11月,根据学院的实际情况,公共管理学院更名为政治与公共管理学院。

目前,政治与公共管理学院涵盖了政治学与公共管理两个一级学科,拥有政治学二级学科博士学位点、政治学一级学科硕士学位点、公共管理二级学科硕士学位点、公共管理硕士(MPA)专业学位点,拥有公共

事业管理、行政管理、土地资源管理、城市管理四个本科专业，具备了从本科教育到博士教育的完整的人才培养体系。包括 MPA 研究生在内，目前政管学院的在校生将近一千五百人。

我一直认为，一个学院的生存与发展，一共有三个关键问题。首先是环境。作为大学，通常有两大任务，一是培养人才，二是学术研究。学院工作也是如此，只不过是更加具体化而已。华侨大学政治与公共管理学院拥有政治学与公共管理两大学科，这样的学科背景，导致我们特别推崇据说是出自明代顾宪成的那幅名联：“风声雨声读书声，声声入耳；家事国事天下事，事事关心”，把它作为座右铭，希望政管学院的师生都能有忧国忧民的人文关怀、自由开放的精神风貌，树立起应有的人生观和价值观；其次是制度。也就是说，一定要建立起一套规范的教学、科研及其管理制度。政管学院在学校有关规章制度的基础上，结合学院教学、科研及其管理工作的实际情况，陆续出台的十几项配套的规定或者措施，有的直接照搬学校的规定，有的比学校的宏观要求更加细化更有可操作性，有的比学校提出的要求还要更高一些，以鼓励教师从事教学、科研和服务工作的积极性；最后是目标。换句话说，学院在做好日常性程序性的工作外，既要有着长期的发展战略，又要制定近年应当达到的几个具体目标并且设法做到。可以说，经过全院师生的不懈努力，在教学、科研和管理等方面，政管学院都取得了十分可喜的成绩。

特别值得一提的是，长期以来，政治与公共管理学院重视对学生综合素质的培养，重视对学生专业知识的学习，重视对学生专业技能的训练，使得学生在走出校门时，具备了比较高的适应能力，可以应付遇到的各种困难与问题，而这一切，有赖于政管学院拥有一支结构合理、富有创造力、大多数为中青年的教师队伍。多年来学院科研工作一直保持着良好的发展态势，各级各类科学研究项目、论著、奖项在全校一直位居前列，形成了通过科学研究的深入开展，进而提高教学质量教学水平的政管学院特色。

为了更好地交流研究成果，促进学术的进步与繁荣，我们编辑出版了《华侨大学政治与公共管理学院丛书》。丛书收录的都是政管学院在职教师的学术新著，内容涉及到政治学、公共管理学的方方面面，观点新颖，内容丰富，论证翔实，体现出政管学院的研究水平、重点及其特色。丛书中肯定有这样或者那样的缺点与错误，敬请海内外专家予以批评指正。

蔡振翔

2016年10月22日晚八时于山阳馆

作者简介

蔡振翔，华侨大学政治与公共管理学院院长、教授，兼任台湾民主自治同盟第八届、第九届中央委员会委员、福建省第十一届、第十二届人民代表大会常务委员会委员等职。

目 录

表目录	1
图目录	1
 第一章 绪论	1
1.1 研究背景	1
1.1.1 城乡协调发展是社会经济发展到一定阶段的必然 要求	1
1.1.2 我国土地利用与管理方面存在的问题日益突出	5
1.1.3 城乡融合的土地整治研究的必要性	9
1.2 研究意义和目的	11
1.2.1 研究意义	11
1.2.2 研究目的	12
1.3 研究综述	13
1.3.1 国内外对城乡融合的研究进展	13
1.3.2 国内外对土地整治（整理）研究进展	19
1.3.3 城乡融合与土地整治关系研究进展	29
1.4 研究内容、方法及技术路线	31
1.4.1 研究内容	31
1.4.2 研究方法	33

1.4.3	数据收集	34
1.4.4	数据处理	35
1.4.5	研究路线	35
第二章	基本概念和理论基础	37
2.1	城乡融合	37
2.1.1	基本概念和内涵	37
2.1.2	理论基础	44
2.2	土地整治及相关概念	47
2.2.1	基本概念演变历程和内涵	47
2.2.2	理论基础	52
2.3	生态文明	54
2.3.1	基本概念演变历程和内涵	54
2.3.2	理论基础	57
2.4	共生理论	60
2.4.1	基本概念演变历程和内涵	60
2.4.2	理论基础	67
2.5	本章小结	70
第三章	基于城乡融合型土地整治的理论构建	71
3.1	城乡融合型土地整治的理论构建	71
3.1.1	城乡融合型土地整治的理论架构	71
3.1.2	城乡融合型土地整治的内容	80
3.1.3	城乡融合型土地整治的可能	82
3.1.4	城乡融合型土地整治的途径	87
3.1.5	城乡融合型土地整治的主体	90

3.1.6	城乡融合型土地整治的特点	94
3.1.7	城乡融合型土地整治的目标	97
3.2	土地利用空间结构整治研究	100
3.2.1	空间、空间结构的含义	100
3.2.2	城乡融合的空间整合	101
3.3	土地利用生态环境整治研究	108
3.3.1	生态、环境的含义	108
3.3.2	城乡融合的土地利用生态环境整治	109
3.4	土地生产力整治研究	113
3.4.1	土地生产力的含义	113
3.4.2	土地生产力整治	115
3.5	土地利用景观格局整治研究	118
3.5.1	土地利用景观的含义	118
3.5.2	土地利用景观格局整治	119
3.6	本章小结	121
第四章	研究区概况	122
4.1	研究区概况	122
4.1.1	悠久的历史	122
4.1.2	地理自然条件	123
4.2	曲周县社会生活情况	126
4.2.1	行政区划	126
4.2.2	区位交通	126
4.2.3	人口情况	127
4.2.4	生活情况	128
4.3	曲周县经济发展情况	129

4.3.1	经济发展条件	129
4.3.2	经济发展状况	130
4.4	本章小结	132
第五章	曲周县土地利用现状分析、评价	133
5.1	曲周县土地利用总体情况	133
5.1.1	土地利用现状	133
5.1.2	土地利用特点	134
5.1.3	土地利用存在问题	136
5.2	农用地的现状及趋势分析	137
5.2.1	农用地利用现状	137
5.2.2	农用地利用特点	138
5.2.3	农用地利用存在问题	139
5.3	建设用地利用特征及演变趋势	140
5.3.1	建设用地利用现状	140
5.3.2	建设用地利用特点	141
5.3.3	城乡用地现状	141
5.3.4	村镇用地现状	143
5.3.5	采矿用地现状	144
5.3.6	交通用地现状	145
5.4	其他土地现状分析	146
5.4.1	其他土地利用现状	146
5.4.2	其他土地利用特点	147
5.5	土地利用面临的形势	147
5.5.1	农用地特别是耕地需要格外重视	148
5.5.2	建设用地的供需矛盾更加突出	148

5.5.3	保护和改善生态环境的任务更加艰巨	148
5.6	城乡分割对土地利用的影响	149
5.6.1	不合理土地征收制度,对土地利用的不利影响	149
5.6.2	城乡分割的土地市场,对土地利用的不利影响	150
5.7	本章小结	151
第六章	基于城乡融合型土地整治规划研究	152
6.1	城乡融合型土地整治规划的理念	152
6.1.1	曲周县社会经济发展现状	152
6.1.2	城乡差距分析与融合前景展望	165
6.1.3	曲周县促进城乡融合发展的途径	176
6.1.4	曲周县发展战略	178
6.1.5	城乡融合型土地整治程序	180
6.2	土地供需平衡研究	184
6.2.1	土地整治潜力分析	184
6.2.2	城市发展土地需求分析	197
6.2.3	土地供需形势分析	202
6.3	城乡融合型生产力整合	203
6.3.1	城乡生产力整合概述	203
6.3.2	城乡产业生产力整治	208
6.3.3	土地生产力整治	218
6.4	城乡融合型空间布局优化	230
6.4.1	曲周县城镇体系的演变过程及空间分布特征	230
6.4.2	基于灰色关联度法测度曲周县城镇体系发展程度	236
6.4.3	城乡融合型曲周县空间布局优化	243
6.4.4	新农村建设中的农村居民点整治	258

6.4.5 共生理论视阈下的曲周县农村居民点公共服务 设施配置	275
6.5 基于生态文明的土地生态环境整治	294
6.5.1 曲周县土地生态环境现状	294
6.5.2 曲周县土地生态环境评价	298
6.5.3 基于生态文明的土地生态环境整治	303
6.6 城乡融合的土地利用景观格局改善	310
6.6.1 曲周县土地利用景观格局现状及评价	310
6.6.2 基于城乡融合的土地利用景观规划	316
6.7 城乡融合型土地整治的绩效评价	322
6.7.1 评价方法与指标选择	322
6.7.2 评价结果	327
6.8 本章小结	330
第七章 结论与讨论	331
7.1 主要结论	331
7.2 主要创新点	333
7.3 讨论	334
参考文献	336

表目录

表 1-1	海外土地整治的起源与发展	26
表 1-2	欧洲几个国家土地整治目标分析表	28
表 1-3	国外对土地整治与城乡融合的关系研究	30
表 2-1	乡村和城市的比较	38
表 2-2	四种共生行为模式特征对比	66
表 3-1	城乡融合中的城乡要素	72
表 3-2	城乡要素结合	102
表 3-3	城乡要素功能互补	102
表 4-1	曲周县地貌类型面积统计表	123
表 4-2	曲周县地形分类面积统计表	124
表 4-3	1997—2011 年曲周县总户数情况统计表	128
表 4-4	1997—2011 年曲周县固定资产投资统计表	131
表 5-1	曲周县 2011 年土地利用现状数据	134
表 5-2	曲周县各乡镇建设用地面积	140
表 5-3	曲周县村个数及户数	144
表 6-1	曲周县 1990—2011 年三产结构比重	153
表 6-2	1980—2011 年曲周县粮食、棉花、油料产量统计表	158
表 6-3	1980—2011 年曲周县城市用地规模	164

表 6-4 曲周县 2000—2011 年城镇居民和农村居民收入支出及对比情况	166
表 6-5 城乡居民收入差异系数的三级划分	171
表 6-6 城乡恩格尔系数差异度的三级划分	172
表 6-7 曲周县 2001—2011 年城乡经济差距情况表	176
表 6-8 城市化水平与城乡一体化实现程度的五级划分	184
表 6-9 1997—2011 年非农业人口情况一览表	185
表 6-10 2015 年、2020 年总人口预测	188
表 6-11 2015、2020 年城镇人口预测	189
表 6-12 2015、2020 年耕地需求量预测	198
表 6-13 2015、2020 年园地需求量预测	198
表 6-14 2015、2020 年林地需求量预测	199
表 6-15 2015、2020 年其他农用地需求量预测	199
表 6-16 2015、2020 年城镇用地需求规模	200
表 6-17 2010—2020 年工矿用地预测	201
表 6-18 农村居民点用地需求预测	201
表 6-19 曲周县农用地质量整治前后变化情况	225
表 6-20 曲周县城镇体系发展分析指标及现状值	238
表 6-21 曲周县城镇体系发展分析指标标准值	238
表 6-22 各个乡镇指标序列与最优值间的绝对差序列	239
表 6-23 曲周县城镇体系测度的关联系数	240
表 6-24 曲周县城镇体系发展中各乡镇关联度	241
表 6-25 曲周县城镇体系发展中各乡镇关联度分类	242
表 6-26 城镇沿交通线的分布与引导	249
表 6-27 影响城镇空间分布的因素分析	251

表 6-28	市（县）域经济体系空间结构优化措施	256
表 6-29	曲周县村庄规模	258
表 6-30	不同土地类型相对阻力	263
表 6-31	曲周县农村居民点区位势因素的权重及现状值	264
表 6-32	曲周县农村居民点公共服务设施现状	282
表 6-33	曲周县县域农村居民点各层级公共服务设施项目配置表	286
表 6-34	曲周县农村居民点公共服务设施项目配置数量和服务半径	288
表 6-35	曲周县土地生态环境综合评价结果值	301
表 6-36	2011 年曲周县土地利用景观总体特征	313
表 6-37	利用景观指数计算 2011 年曲周县土地利用景观结果值	315
表 6-38	目标驱动型与过程驱动型评价方法比较	323
表 6-39	城乡融合型土地整治的绩效评价指标	325

图目录

图 1-1 历年城乡居民收入差距	2
图 1-2 我国土地整治发展历程简图	21
图 1-3 我国现代意义上的土地整治（土地整理）发展历程	22
图 1-4 土地整治内容与形式变化示意图	24
图 1-5 研究技术路线	36
图 2-1 城乡发展过程中的相互关系	44
图 3-1 城乡融合要素之间的相互作用关系	76
图 3-2 城乡融合型土地整治在城乡关系作用	78
图 3-3 城乡融合要素和内容	79
图 3-4 城乡融合型土地整治内容	81
图 3-5 黄淮海平原某地空间节点分散（GOOGLE 截图）	104
图 3-6 黄淮海平原某地空间面域破碎图（GOOGLE 截图）	105
图 3-7 土地质量提高	117
图 4-1 曲周县位置示意图	124
图 4-2 曲周县区位交通图	127
图 4-3 1997—2011 年曲周县人口统计图	128
图 4-4 1997—2011 年曲周县城镇居民与农民人均可支配和纯收入图	129

图 4-5	1997—2011 年曲周县财政收入	131
图 4-6	1997—2011 年曲周县 GDP、三产业总值趋势图	132
图 5-1	曲周县土地利用现状图 (2011 年)	135
图 5-2	曲周县各乡镇面积图	135
图 5-3	曲周县农用地构成比例	137
图 5-4	曲周县各乡镇耕地分布图	138
图 5-5	曲周县农用地分布图及分等图	139
图 5-6	曲周县各乡镇城乡建设用地面积	141
图 5-7	曲周县城镇用地和农村居民点分布图	142
图 5-8	曲周县采矿用地和交通用地分布图	143
图 5-9	曲周县各个乡镇采矿用地	144
图 5-10	曲周县交通用地结构图	145
图 5-11	曲周县自然保留地分布图	146
图 5-12	曲周县水域分布图	147
图 6-1	曲周县 1997—2011 年人均 GDP 趋势图	153
图 6-2	农业转型曲线	156
图 6-3	第一产业产值及占 GDP 比值	159
图 6-4	农业人口及总人口数值	160
图 6-5	农业人口占总人口比例	160
图 6-6	曲周县 1980—2011 年农业内部结构变化	161
图 6-7	曲周县 2000—2011 年农村居民收入构成	162
图 6-8	曲周县 2000—2011 年城镇居民收入构成	164
图 6-9	二元反差指数	175
图 6-10	土地整治流程图	183
图 6-11	曲周县农用地质量整治潜力	192