

书香中国学术文库

# 『一带一路』与两岸

刘澈元 罗婧 编著

州出版社  
ZHOU PRESS

书香中国学术文库

# 『一带一路』与两岸

刘澈元 罗婧 编著



九州出版社  
JIUZHOU PRESS

## 图书在版编目 (CIP) 数据

“一带一路”与两岸 / 刘澈元, 罗婧编著. — 北京:  
九州出版社, 2016. 8

ISBN 978 - 7 - 5108 - 4678 - 6

I. ①—… II. ①刘…②罗… III. ①区域经济合作  
—国际合作—研究—中国②海峡两岸—区域经济合作—研究  
IV. ①F125. 5②F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 211237 号

## “一带一路”与两岸

---

作 者 刘澈元 罗 婧 编著

出版发行 九州出版社

地 址 北京市西城区阜外大街甲 35 号 (100037)

发行电话 (010) 68992190/3/5/6

网 址 [www. jiuzhoupress. com](http://www.jiuzhoupress.com)

电子信箱 [jiuzhou@ jiuzhoupress. com](mailto:jiuzhou@jiuzhoupress.com)

印 刷 北京天正元印务有限公司

开 本 710 毫米×1000 毫米 16 开

印 张 18

字 数 323 千字

版 次 2017 年 1 月第 1 版

印 次 2017 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5108 - 4678 - 6

定 价 54.00 元

---

# 目 录

## CONTENTS

|                                                   |     |
|---------------------------------------------------|-----|
| “一带一路”与两岸学术会议观点综述 .....                           | 1   |
| 从新常态经济的观点看“一带一路”的战略意涵——兼论台湾扮演的角色 .....            | 10  |
| 台湾的海洋文化认同与参与“一带一路”之可能性 .....                      | 19  |
| “一带一路”战略与两岸关系的发展 .....                            | 33  |
| “一带一路”政策对台湾产业发展的影响及建议 .....                       | 40  |
| 台湾加入 TPP 议题及其对两岸关系的影响 .....                       | 49  |
| “一带一路”建设对两岸关系的影响 .....                            | 54  |
| VIX 指数作为两岸股市择时指标之探讨 .....                         | 62  |
| 两岸资本市场合作的瓶颈和发展空间 .....                            | 86  |
| 两岸共同参与“一带一路”建设研究 .....                            | 99  |
| “厦雄”自贸区共生体构建初探 .....                              | 107 |
| “一带一路”建设与台商转型机遇 .....                             | 119 |
| 刍议“一带一路”战略对于两岸国族认同之影响<br>——以“一个中国”论述为例 .....      | 129 |
| 从金厦合作的发展谈“一带一路”两岸可能的合作方式 .....                    | 139 |
| 海洋休闲旅游：“海上丝绸之路”背景下中华文化传播与融合的重要载体及<br>推进策略研究 ..... | 143 |
| 台湾参与“21 世纪海上丝绸之路”战略中的角色与政策取向研究 .....              | 151 |

台湾产业转移大陆及其对接障碍分析:基于交易效率的视角 ..... 154

加入亚投行对台湾地区经济金融的影响 ..... 173

2016 后的两岸关系走向及其对经贸往来的可能影响 ..... 182

“一带一路”应重软件建设与台企关系 ..... 189

东盟在区域及台海两岸关系网的中心性分析 ..... 191

东亚体系演化视角下台湾参与区域经济合作的空间与路径:大陆视角 ..... 210

“一带一路”与两岸命运共同体的话语建构 ..... 222

台湾加入 RCEP 与 TPP 的经济效应——基于 GTAP 模型的模拟分析 ..... 229

“一带一路”背景下甘肃省语言服务业发展战略探索 ..... 241

自贸区建设背景下两岸共建“21 世纪海上丝绸之路”探讨 ..... 246

21 世纪海上丝绸之路背景下的东南亚海上通道安全问题研究 ..... 255

通缩阴影下的中俄天然气交易 ..... 267

# “一带一路”与两岸学术会议观点综述

罗婧<sup>①</sup> 刘方舟<sup>②</sup> 贾明恺<sup>③</sup>

“一带一路”建设既是中国的国际经济合作战略和文化“走出去”战略，也是中国建设开放型经济体制的重要载体，其建设成效与中华民族的伟大复兴息息相关。在两岸关系发展面临道路选择的重要节点，如何促进两岸共同参与“一带一路”是考验两岸智慧的重要课题。2015年11月19日至21日，广西师范大学、广西人文社会科学发展研究中心、两岸关系和平发展协同创新中心在桂林联合举办“一带一路”与两岸学术研讨会。厦门大学、中国人民大学、浙江大学、宁波大学、广西师范大学、广西大学、台湾政治大学、义守大学、台北大学、嘉义大学、金门大学、高雄应用科技大学、中国社会科学院、福建省社会科学院、天津市台湾研究学会、台湾经济研究院、“台湾国策研究基金会”、南台湾两岸关系协会等两岸高校和研究机构学者四十余人与会，就“一带一路建设对两岸关系的影响”、“台湾参与一带一路建设的路径和机制”、“两岸合作面向国际推动一带一路建设”等议题进行了广泛深入的研讨。现将主要观点综述如下：

## 一、“一带一路”建设对两岸关系的影响

与会专家普遍认为，“一带一路”建设无论是作为战略还是倡议，都以中华民族伟大复兴作为宏大背景和出发点，将对中国两岸共同参与国际经济合作，深化民族认同、国家认同产生重要影响。

### 1. 两岸学者对“一带一路”战略的共同认知

尽管在“一带一路”建设是倡议还是战略方面存有分歧，但两岸学者对

---

① 广西师范大学经济管理学院教授，经济学博士。

② 广西师范大学经济管理学院硕士研究生。

③ 广西师范大学经济管理学院硕士研究生。

“一带一路”建设仍有共同的战略认知。与会大陆学者在对大陆发布的“一带一路”愿景与行动文件进行解读时提出,随着中国在亚洲乃至国际事务中影响力的提升,中国推动亚洲发展与崛起需要相应的战略构想,“一带一路”战略正是这一构想的具体载体。在此理念主导下,他认为,中国在该战略实施中应特别注重处理好与俄罗斯、印度、印尼、哈萨克斯坦、缅甸、巴基斯坦等国家的关系,充分利用东盟 10+1、APEC 等十个合作平台,建构“中华经济走廊”等六个经济带。(全毅 2015)与会台湾学者则从中国大陆经济新常态角度提出了自己的看法。认为,“一带一路”建设扮演新常态经济发动机的角色。在中国经济停止高速发展但外汇存底累计过高的形势下,“一带一路”应该是很好的多元投资选项。为顺利实施该战略,中央将会对地方政府或对国、民营企业下放更多的资源。(胡联合国 杜建衡等 2015)与会台湾学者提出,应将“一带一路”建设与“亚投行”设立联系起来认识中国大陆的战略布局。成立“亚投行”首重推动亚洲基础设施建设,对东南亚及非洲国家乃至欧洲先进国家产生积极效应。“一带一路”战略首重打通欧亚大陆之间阻碍,对沿线国家总体经济成长及产业产值都有正面效益。只有借助“亚投行”构建的金融平台,“一带一路”战略才能为中国大陆新常态现况寻找成长动能。透过“一带一路”与“亚投行”结合战略,拓展外交之余增加向邻国输出基础建设的机会,提升自身基础建设产能,进一步加深和东盟及周围国家的经贸关系,也为新常态时期注入新成长动能。(谭瑾瑜 2015)另有学者在对新海上丝绸之路沿线各国的政治体制、经济政策与长期经济增长进行分析的基础上提出,摆脱贫困危机是沿线大部分国家面临的首要议题,就“一带一路”战略与沿线国家关系的顶层设计而言,“全方位且深入的制度变革并不是经济增长的必要条件,但在不利的条件下维持经济高速增长需要更加强有力的制度变革”。(徐毅 2015)

## 2. “一带一路”建设是深化 ECFA 效应推动两岸经济合作升级的有效途径

“一带一路”建设与两岸经济合作框架及其效应深化得到与会学者的广泛关注。大陆学者认为,自 2013 年提出“一带一路”战略以来,中国从未将台湾地区排除在这一战略之外。在对待“一带一路”与两岸经贸关系问题上,除了政治因素,台湾还须破除思维因素。“没有与大陆市场连接,台湾人民的日子可以过下去;失去大陆这么好的市场,台湾人民的日子会过得不那么舒坦,这是不可否认的事实。”大陆的“一路一带”战略已经启动,大陆与周边国家和地区正积极推动“一带一路”建设,对于地理、文化相近,同属一国的台湾而言,更应在 ECFA 框架下积极参与“一带一路”建设,这是一个双赢的选择。(刘国奋 2015)与会大陆学者同时指出,两岸经贸有近三十年的合作基础,双方若在 EC-

FA 框架下构建“产业联盟”，携手对沿线国家和地区合作投资，进行产能合作，应是在“一带一路”战略下对两岸经贸合作新路径的有益探索。如此，在满足台湾“借船出海”需求的同时，也有助于两岸将更多的商机扩展到东盟、南亚和欧洲的新兴市场。（桑登平 邵宝明 2015）就上述构想的具体实施，与会大陆学者认为，两岸共同参与“一带一路”建设，可从台湾人才招募、两岸企业联手、资金共同筹措、跨国经营策略等多个层面、多条路径进行合作。（李非 吴林婧等 2015）

### 3. “一带一路”建设有利于丰富“一个中国”论述并提升两岸国族认同

“一带一路”建设对于两岸而言既是经济方略，也是认同纽带。对此，与会大陆学者认为，台湾的海洋文化自萌芽时期起就深受闽粤海洋文化的影响，并渗透到台湾经济的各个层面。台湾对于海洋精神的认同与海上贸易的传统为其参与“一带一路”尤其是新海上丝绸之路提供了适宜的文化纽带。（李鹏 陈晓晓 2015）与会大陆学者同时认为，“一带一路”战略在经济等方面的思维和设想体现出有中国特色的大国风范，该战略论述不仅提出了高格局的经济发展构思，而且使两岸关系和两岸国族认同受到影响。在“一带一路”战略的大背景下，两岸应从各方民生经济和生活共同体的建构出发，在现实推动过程中构建两岸积极正向的共有知识，进一步由下而上地丰富“一个中国”论述并发展两岸国族认同。（梁颖 2015）立足对台湾政治局势可能变化的预测，与会大陆学者认为，2016 年台湾“大选”后两岸关系出现冷和平的概率增大。冷和平将给两岸关系带来破坏性的影响。但冷和平并非无法避免，只要两岸双方能够清醒地认识到“冷和平”的危害，两岸均从中华民族的大局出发，将“一带一路”建设作为两岸合作的契机，可在一定程度上避免两岸陷入“冷和平”状态，并进而以共赢两利提升两岸互信和国族认同。（王英津 2015）

## 二、台湾参与“一带一路”建设的路径与机制

与会专家认为，中国大陆明确提出“要为台湾地区参与‘一带一路’建设做出妥善安排”后，两岸已形成“台湾不能缺席一带一路建设”的共识。在此条件下，探讨台湾参与“一带一路”建设的路径和机制尤为重要。

### 1. 以“两岸一家亲”理念构筑台湾参与“一带一路”建设的两岸环境

与会学者认为，推动台湾参与“海上丝绸之路”一方面需要大陆科学合理的引导，如与台湾协商确定其参与方式、参与内容、参与政策等。另一方面，台湾自身更需从长远的发展眼观出发，排除外部各种干扰因素，以两岸一家亲和整个中华民族利益为重，在其社会内部与两岸间能聚同化异，并在岛内宣传



参与“海上丝绸之路”将给台湾带来的发展机遇,构建其积极参与“海上丝绸之路”的两岸环境。(伍湘陵 邓启明 2015)就此,台湾学者进一步认为,台湾地区对“一带一路”的参与是无形的,两岸企业有巨大的合作空间,台湾企业的国际接触经验是无价的软件智能财产,台湾企业的国际信用更广受国际企业的信赖,是国际经贸往来的优等生,可作为中国对外接触的桥梁。(林钰祥 2015)

## 2. 确立两岸合理的产业合作与分工体系是台湾参与“一带一路”建设的有效路径

与会台湾学者表示,台湾地区除了以重要的地缘优势扮演对一带一路的贡献外,其在制造业转型升级、大力推动高素质劳力需求的服务业发展以及生机勃勃的创新创业活动方面也累积了宝贵的经验及成就,可供中国推动“一带一路”参考借镜。(胡联国 杜建衡等 2015)另有台湾学者介绍了台湾地区水资源利用的政策和经验,认为,台湾在建设“节水用水循环”社会方面创造了研发单位技术开发与公众宣传并重,政府、企业共同协商的做法,既可为大陆建设“节水型社会”提供借鉴,也可供两岸在实施“一带一路”沿线基础设施项目中参考,提升两岸在国际项目中的环保形象。(庄淑琼 2015)就台湾参与“一带一路”建设的产业领域,台湾学者认为,金融服务业、一带一路基础建设、能源合作、绿色制造、智能城市、银发产业等应是符合台湾产业优势的重要领域。(谭瑾瑜 2015)有大陆学者提出,发掘中国文化的产业功能可以促进“一带一路”建设中产业的互相融合。以海洋休闲业为例,中华文化传播与交流有赖于海洋休闲旅游业的巨大发展,文化的融合也会为“海上丝绸之路”战略的推进提供动力。加快发展海洋休闲旅游业有利于增加“海上丝绸之路”沿岸国家的经贸往来和文化融合,增强各国与地区间的历史认同感。(邓启明 伍湘陵 2015)也有大陆学者提出,两岸联合在“一带一路”国家发展语言服务业是一个值得重视的产业领域。(周亚莉 郭凤青 2015)具体到产业合作的企业层面,大陆学者提出,两岸可在中小企业合作、中西部开发等方面先行合作,逐步对接“一带一路”沿线国家的企业与市场。该学者认为,“一带一路”战略和区域整合为两岸中小企业合作提供了广阔的平台,普惠中小型企业,促进两岸产业展开良性竞争,就需要从微观层面推动两岸产业合作体系、对接机制更加完善。台资企业既可沿“一带一路”内移西进中西部地区投资发展,又可与海上丝绸之路福建核心区联合起来共同开拓东南亚市场,为两岸经贸合作注入更多活力。(李非 吴林婧等 2015)关于如何为台商提供参与“一带一路”建设的良好环境,与会大陆学者从交易效率角度提出了自己的看法。该学者认为,大陆地区提高交

易效率可以促使台商转移大陆的产业结构层次有所提高。只有经济增长,但没有交易效率的改善就难以有优质台资的入驻。大陆欠发达地区在吸引台资时所走的资源“锁定”路径需要通过交易效率的改善来扭转,从而让经济体制步入可持续发展的轨道。因此,改善交易效率是中国推进“一带一路”建设中社会制度变迁的一个重要方向。(陈颀 2015)

### 3. 台湾可与大陆建立次区域对接机制参与“一带一路”建设

就台湾参与“一带一路”建设的机制,两岸学者分别提出了自己的看法。大陆学者指出,两岸共建“21 世纪海上丝绸之路”应立足于大陆自贸区与台湾自由经济示范区的联动,形成以产业园区为载体的分工与合作机制、服务于共建“21 世纪海上丝绸之路”的金融合作机制、合作对外投资机制以及与地区安全治理的互动机制。(王勇 2015) 有大陆学者提出,应从共生单元、共生环境、共生模式、共生通道四个维度构建福建自贸区厦门片区与高雄自由经济示范区的共生机制,参与“一带一路”建设的机制。该学者认为,厦门、高雄自贸区战略定位、功能定位相容,为自贸区共生体得以形成、发展创造了条件和基础,而共生环境的激励也有利于厦门、高雄自贸区共生关系的维持。现阶段,厦门、高雄自贸区共生体尚处于互惠共生条件下的间歇共生模式,需要通过多方面的共生通道建设,才能实现渐次演进,最终提升为对称性互惠共生条件下的厦门自贸区一体化共生体。(林子荣 2015) 与会台湾学者进一步补充了上述观点,认为,在福建自贸区成为先行先试区的条件下,两岸在“一带一路”战略中应提出大陆四大自贸区与台湾自由经济示范区对接的政策措施,以深化两岸在“一带一路”框架下的合作效应。(谭瑾瑜 2015) 另有台湾学者以大陆向金门供水问题为案例,阐述了“一带一路”建设中两岸的合作机制构建。该学者认为,金门供水案例表明,在“一带一路”合作中,大陆应重视台湾民众“想要什么”,而不是一味强调“我要给予什么”。同时,他建议两岸建立“一带一路”合作的两岸对话平台,以协商“一带一路”两岸协同机制。(马祥佑 2015)

### 4. 两岸金融合作在台湾参与“一带一路”建设中具有不可替代的作用

基于金融在“一带一路”建设中特殊而重要的作用,两岸专家均认为,加强双方金融合作可有效推动台湾参与“一带一路”建设。与会大陆专家认为,相较于两岸经贸关系的紧密程度和投资规模发展趋势,两岸的金融合作特别是资本市场合作相对滞后。就目前两岸金融开放程度而言,双方对银行业的开放高于保险业,对保险业的开放又高于证券业,证券业成了合作进程中的“短腿”,两岸资本市场合作陷入瓶颈期。因此,两岸均应从“一带一路”建设角度予以检讨,通过协商,就金融合作做出符合双方利益的制度安排。(黄梅波 陈

冰林 2015) 就台湾参与“亚投行”问题, 与会大陆专家认为, 加入“亚投行”对台湾地区的经济发展具有积极影响, 台湾可获极大的经济利益, 尤其对台湾地区的人民币离岸市场的发展有明显的促进作用。该专家同时认为, 台湾虽没有成功成为“亚投行”创始成员, 但大陆对台湾参与“亚投行”始终持开放态度, 并将在“亚投行”框架下做出妥善安排。(杨权 刘紫荷 2015) 就两岸资本市场对接的效益, 与会台湾专家从实证角度进行了阐释。该专家认为, 中国大陆在开放 QFII 之前, 其股票市场与国际之联动性较不密切, 造成以 CBOE 所编制 VIX 指数作为中国大陆上海综合指数之投资的成功率较低。开放 QFII 之后, 中国大陆的股票市场与国际之联动性较为密切, 使得以 CBOE 所编制 VIX 指数作为中国大陆上海综合指数之投资的择时指标之成功率较高。以台湾与大陆市场的实证结果而言, CBOE 所编制之 VIX 指数可以作为投资股票市场之择时指标, 特别是在开放 QFII 之后, 其成功率较高。(李建兴 2015)

### 三、两岸合作面向国际推动“一带一路”建设

与会专家一致认为, “一带一路”建设为两岸合作面向国际提供了纽带, 创造了契机, 也将为两岸在国际经济空间的探索全新模式, 有助于解决两岸共同参与亚太经济合作这一结构性问题。

#### 1. 构筑两岸特色产业链有助开拓“一带一路”沿线市场

与会大陆专家对台商产业转型路径进行了分析, 认为, “一带一路”建设为台商带来了发展机遇, 能促进台商与“一带一路”沿线地区的经贸发展。要抓住发展机遇, 台商需要提升就地转型的意愿, 增大转型成功的概率, 也可借机推动内销和国际化, 还应积极利用大陆出台的扶植政策, 利用大陆平台“借船出海”。对于选择区域转移的台商, 可考虑将“一带一路”沿线重要省份作为过渡, 充分利用其既贴近大陆市场又贴近欧亚市场的优势。(熊俊莉 2015) 另有大陆专家指出, 两岸可以一种全新的模式携手国际产能合作, 在将资本、技术、装备和管理“打包”, 与合作对象进行深度融合的同时, 将产能合作同产业链和价值链的“加长”工程结合起来。对一些产能需求不强, 且有有限需求的国家和地区, 可为其量身定做地提供一定的产能市场。(桑登平 邵宝明 2015) 就两岸与国际的互联互通, 与会大陆专家认为, 在中国与周边国家和地区共同推进新丝绸之路建设的进程中, 两岸之间应该通过基础设施互联互通与贸易、金融、市场、货币、人文等领域的合作促进两岸之间地区的互利共赢, 最终形成不可分割的利益共同体、命运共同体。(张晋山 2015)

## 2. 两岸共同参与亚太经济合作的国际因素与应对之道

与会专家认为,两岸共同参与亚太经济合作是“一带一路”建设的关键指标,台湾对参与路径的选择应基于对合作效应的科学判断。与会大陆专家分析了东盟在亚太区域及台海两岸关系网的中心性,发现东盟的中心性地位受到了挑战。该专家认为,从国际合作的网络关系分析出发,面对推进其中心性战略所存在的政治与经济多重障碍,要成为真正的区域合作中心或持续主导者、推动者,东盟应注重强化自身以及与大国的网状合作关系。(李红 覃巧玲等 2015)就“台湾”加入 TPP 的影响,与会大陆专家分析了台湾加入 TPP 的战略考量、美国对于台湾加入 TPP 的政策,认为台湾加入 TPP 的前景不明朗,台湾试图加入 TPP 将冲击两岸经贸合作,影响两岸政治关系并引发台湾地区“国际空间问题”,同时,也会提升美国对台影响力,也有可能影响到台湾南海政策。(孔小惠 2015)与会大陆专家运用全球贸易分析模型(GTAP)从宏观经济和产业发展两个层面对台湾加入 RCEP 和 TPP 的经济效应进行定量评估,研究表明,台湾既加入 RCEP 又加入 TPP 可以最大限度地促进其经济增长与产业结构优化。在二者不能兼得的情况下,台湾只加入 RCEP 比只加入 TPP 更有利于其经济增长和产业竞争。若二者都未加入,台湾的经济将持续恶化,传统优势产业将遭受巨大冲击。据此,该专家进一步提出:台湾参与区域经济整合的合理路径应为“先两岸、后周边、再 RCEP、最后 TPP”。(邓利娟 黄燕萍等 2015)有大陆专家对上述观点予以支持性回应,并从大陆视角提出了具体的应对策略。该专家提出,共同参与亚太经济一体化是两岸面向国际应采择的思维,台湾脱离 EC-FA 框架参与亚太经济合作从结果看是一个假议题。台湾参与“亚投行”与“一带一路”建设可为两岸共同参与亚太经济合作探索新模式,大陆应促进虚拟平台与实体平台衔接,积极支持台湾参与功能性区域经济合作。(刘澈元 2015)

### 参考文献:

- [1] 全毅:《中国大陆“一带一路”建设构想与愿景解读》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。
- [2] 胡联合国、杜建衡、谢静华:《从新常态经济的观点看“一带一路”的战略意涵——兼论台湾扮演的角色》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。
- [3] 谭瑾瑜:《中国大陆一带一路政策对台湾产业发展的影响及建议》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。
- [4] 徐毅:《逃离“贫困陷阱”,“海丝之路”沿岸国家的长期经济增长》,“一带一

路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[5] 刘国奋:《“一带一路”战略与两岸关系的发展》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[6] 桑登平、邵宝明:《“一带一路”建设对两岸关系的影响》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[7] 李非、吴林婧、林子荣:《两岸共同参与“一带一路”建设研究》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[8] 李鹏、陈晓晓:《台湾的海洋文化认同与参与“一带一路”之可能性》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[9] 梁颖:《刍议“一带一路”战略对于两岸国族认同之影响——以“一个中国”论述为例》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[10] 王英津:《2016后的两岸关系走向及其对经贸往来的可能影响》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[11] 国家发展改革委、外交部、商务部:《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,新华社北京2015年3月28日电。

[12] 伍湘陵、邓启明:《台湾参与“21世纪海上丝绸之路”战略中的角色与政策取向研究》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[13] 林钰祥:《“一带一路”应重软件建设;与台企关系》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[14] 庄淑琼:《水资源管理——再生水之台湾经验》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[15] 邓启明、张薇、伍湘陵:《海洋休闲旅游:“海上丝绸之路”背景下中华文化传播与融合的重要载体及推进策略研究》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[16] 周亚莉、郭凤青:《“一带一路”背景下甘肃省语言服务业发展战略探索》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[17] 陈颐:《台湾产业转移大陆及其对接障碍分析:基于交易效率的视角》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[18] 王勇:《自贸区建设背景下两岸共建“21世纪海上丝绸之路”探讨》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[19] 林子荣:《“厦雄”自贸区共生体构建初探》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[20] 马祥佑:《从金厦合作的发展谈“一带一路”两岸可能的合作方式》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[21] 黄梅波、陈冰林:《两岸资本市场合作的瓶颈和发展空间》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[22] 杨权、刘紫荷:《加入亚投行对台湾地区经济金融的影响》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[23] 李建兴:《VIX指数作为两岸股市择时指标之探讨》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[24] 熊俊莉:《“一带一路”建设与台商转型机遇》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[25] 张晋山:《“一带一路”与两岸命运共同体的话语建构》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[26] 李红、覃巧玲、农方:《东盟在区域及台海两岸关系网的中心性分析》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[27] 孔小惠:《台湾加入TPP议题及其对两岸关系的影响》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[28] 邓利娟、侯丹丹、黄燕萍:《台湾加入RCEP与TPP的经济效应——基于GTAP模型的模拟分析》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

[29] 刘澈元:《东亚体系演化视角下台湾参与区域经济合作的空间与路径:大陆视角》,“一带一路”与两岸学术研讨会,2015年11月19日,广西桂林。

# 从新常态经济的观点看“一带一路”的战略意涵——兼论台湾扮演的角色

胡联国<sup>①</sup> 杜建衡<sup>②</sup> 谢静华<sup>③</sup>

## 一、前言

自 2008 金融危机以来，全球经济陷入一片阴影，虽有一阵短暂局部的复苏，但无可讳言地全球各国都面临有效需求不足而调降 GDP 成长率的处境。在这期间中国适时提出推动“一带一路”的战略，许多学者认为与美国“前进亚洲”战略是相对应的。除了政治战略的角度及意义外，中国推出的“一带一路”是延续中国过往的“走出去”战略，具有经济的战略价值。面对中国内部极力推动的“新常态”经济发展目标，“一带一路”扮演着协助“调结构”的角色。

本文拟从新常态的经济发展目标及规划，探讨“一带一路”的战略意涵，以及如何与国外及两岸产业和市场的联结，俾便早日实践中国的“中国梦、世界梦”。

## 二、新常态经济模式的思维

中国过去经济的高速成长来自两大红利的驱动，在供给面上，内部的人口红利带来丰富的廉价劳动力以及充沛的储蓄，推升经济的增速。从需求面看，全球化的红利带来外部需求的超速增长，奠定了外向型经济发展模式的坚实基础。目前这两大红利正快速衰退，势必严重影响中国经济成长的比率。

（一）供给面的新常态：中国劳动力人口（即 15—64 岁）之占比在过去的四十年期间从 57% 升至 74.5%，在此带动下，国民总储蓄率从 30% 左右大幅攀

---

① 台湾政治大学国际经营与贸易学系教授。

② 台湾高雄应用科技大学金融系副教授。

③ 台湾淡江大学国际事务与战略研究所博士生。

升至2008年的53.4%。但是从2011年开始,劳动力人口比例开始下降,老年人口占比加速上升。人口结构的恶化会拉低国民的总储蓄,<sup>①</sup>提高国内的劳动成本,促使世界生产工厂向东南亚、金砖其他四国、拉丁美洲、非洲国家转移。

(二) 需求面的新常态:金融危机促使国际保护主义加温,各国加大力度抢外需,美欧推动TPP(跨太平洋伙伴关系协议)、TTIP(跨大西洋贸易与投资伙伴协议),实质上是变相的保护主义。未来WTO带给中国的红利将逐渐消失,取而代之的是所谓ABC WTO(Any But China WTO)的挑战,此外中国的服务贸易逆差以及货物贸易中的能源逆差正逐步抵减一般货物贸易逐渐缩减的顺差,甚至未来中国的经常账可能陷入全面逆差。

从资本账来看,维持国际收支账户的平衡,均衡的汇率应调整至经常账的盈余(或逆差)与资本账的逆差(或盈余)相互抵销。换句话说,中国过去经常账顺差应该带动资本的净流入,但是发达国家的宽松货币政策,尤其一轮又一轮的QE(量化宽松政策)浪潮,造成全球流动性迅速扩张,大量外资涌入以中国为代表的新兴国家,同时也造成人民币的大幅升值。但是金融危机以后,尤其是QE的退场,此趋势已逐步逆转。

(三) 结构调整的新常态:过去十年是结构失衡的十年。从产业结构而言,以加工制造业为主的工业产能严重过剩,服务业产能却严重不足。从需求结构而言,政府以GDP为纲的考核机制引发了投资和出口的超常增长,而消费占比不断下滑。从地区结构而言,东部沿海地区快速崛起,中西部地区发展滞后。

未来的重点正如习近平所说的“区域一体化乃大势所趋”,从点到面逐步实现“一弓双箭”的战略布局。“一弓”指贯穿东部一线的东北老工业基地、京津冀经济圈和21世纪海上丝绸之路,基本上包括中国经济最发达的地区;“双箭”指横贯东西部地区的丝绸之路经济带和长江经济带,两支箭包括广大且资源丰富的中西部地区。“一弓双箭”包含所有省市区,向东联结东北亚、东南亚、澳洲,向西联结中亚、中东、欧洲,不仅是中国国内经济发展的重要引擎,也是对外开放的重要窗口,在政治、经济、外交战略上均具有重要意义。

(四) 金融结构的新常态:金融机构推动实体经济转型升级的作用更形重要。过去金融行业享受政策红利,2013年金融类上市公司的利润占全部A股上市公司的比重超过55%,但上市公司的数量占比不足2%。未来金融机构的角色必须有所调整,加快利率市场化、机构改革、业务创新,为实体经济让利。

---

<sup>①</sup> 不论从传统的经济成长理论或是从现实的国际经验来看,储蓄率与经济成长率有显著的正相关。



其次，资本市场是国企改革的重要战场，透过资本市场引入民资发展混合所有制，透过并购重组进行产业或技术的整合，股权分散强化治理结构，推动传统产业的转型升级，满足新兴产业的投融资需求。未来创业板、新三板、场外市场等服务于中小创新型企业的作用将更加强化，债券市场的融资功能将更凸显，期货、大宗商品、衍生品等市场的金融创新将更加快。

（五）财政政策的新常态：政府过去偏向建设型财政，财政资金大量投向“铁公基”等基础设施建设，但这模式已遇到瓶颈。从现在到2020年，城镇化带来的投资需求约为42万亿元，仅靠现存的财政模式会带来巨大的缺口，而且可能加剧效率低下、权力寻租、政府债务等风险，未来随着政府的简政放权、转变职能，财政也必须从“挖坑放水”式的建设型财政向“开渠引水”式的服务型财政过渡。

“开渠”旨在解决财政资金来源的问题，总体的思路是“开正门，堵歪门”。“开正门”，适度扩大地方政府的举债权限，引导地方政府以市场化原则在资本市场发行地方债；“堵歪门”加强对银行同业业务和影子银行的监管。有效解决融资平台政企不分、预算软约束造成的实体融资成本高涨，私人部门金融资源被排挤的扭曲现象。

“引水”有两层意涵，一是搭建平台与渠道，引入更多的社会资本参与公共建设和服务。2014年4月国务院常务会议宣布向社会资本推出首批80个基础设施建设项目，PPP（公私合营）模式已经进入实质推广阶段。二是引导财政资金和社会资本的投资重点从经济建设向服务民生转移，2014年中央财政支出预算中与民生关系最密切的社保、医疗、教育占比已从2010年的15.3%攀升至19.1%，但仍远低于欧盟的47.8%和美国的48.0%。

（六）货币政策的新常态：过去宽松的货币政策已经不再适用，当前需要的是稳健的货币政策框架。所谓稳健即“保持政策的连续性、稳定性，既不放松也不收紧银根”。货币政策不能大幅宽松，因为中国经济减速属于结构性的增速下移，而非周期性产出缺口，盲目地宽松易引发滞胀；货币政策也不宜过度收紧，因为经济结构调整过程中，传统行业存在下行压力，而新的经济增长尚未大规模形成，货币政策必须维持适度，避免经济出现“硬着陆”。政策工具从过去的总准备金率和利率调控转变为精细的公开市场操作，将信贷资源配置到三农、小微企业、现代服务业等重点领域和薄弱环节，实现“总量稳定，结构优化”的目标。

（七）供给管理的新常态：改革的核心是从制度面打破未来经济增长的供给瓶颈，GDP的成长不再单纯倚赖资本和劳动量的增加，而是要靠全要素生产力