



当代中国城市发展丛书
Contemporary China Urban Development Series

连云港

《连云港》课题组◎著



新亚欧大陆桥东端起点



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House



当代中国城市发展丛书
Contemporary China Urban Development Series

连云港

《连云港》课题组◎著



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

连云港 / 《连云港》课题组著. -- 北京 : 当代中国出版社, 2017.1

(当代中国城市发展丛书)

ISBN 978-7-5154-0757-9

I. ①连… II. ①连… III. ①城市建设-研究-连云港 IV. ①F299.275.33

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 297945 号

出 版 人 曹宏举
责任编辑 柯琳芳
责任校对 康 莹
封面设计 蒋宏工作室
版式设计 姚 洁
出版发行 当代中国出版社
地 址 北京市地安门西大街旌勇里 8 号
网 址 <http://www.ddzg.net> 邮箱:ddzgcbs@sina.com
邮政编码 100009
编辑部 (010)66572264 66572154 66572132 66572180
市场部 (010)66572281 或 66572155/56/57/58/59 转
印 刷 北京润田金辉印刷有限公司
开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张 21.75 印张 32 插页 插图 81 幅 276 千字
版 次 2017 年 1 月第 1 版
印 次 2017 年 1 月第 1 次印刷
定 价 76.00 元

版权所有,翻版必究;如有印装质量问题,请拨打(010)66572159 转出版部。

《当代中国城市发展》丛书编委会

主 任 朱佳木

编 委 (以姓氏笔画为序)

牛凤瑞	田 嘉	朱佳木	米 山	刘国新
李 文	邹德慈	陈为邦	陈东林	宋迎昌
张星星	张妙弟	张 永	周五一	唐合俭
傅崇兰				

《当代中国城市发展》丛书

江苏省编写工作指导委员会

主	任	宋林飞				
副	主	任	贾 轸	张小刚	刘福林	张 泉
委	员		徐益民	范朝礼	张 锋	崔功豪 吴明伟
			陈耀才	唐文起	杨颖奇	张 卫
顾	问		刘定汉	樊发源	徐福基	濮梦龄 吴 榕
			余春芳	龚金良		
办公室主任			张 卫	(兼)		
办公室成员			孟 静	王振卯		

《连云港》编审委员会

(按时间顺序)

名誉主任 项雪龙

主 任 吴加庆 仲 琨 滕 雯

副 主 任 陈东美 古龙高 江行舟

成员单位 市建设局 市规划局 市财政局 市档案局

《连云港》课题组

课题组组长 古龙高

主要撰稿人 周 军 古龙高 杨雪英 薛为昶 杨东升

刘洪石 渠敬华 张淑萍 赵 巍 周一云

李洪波 许思文 马 红 古 璇 邱仕明

审 稿 任 瑜 周玉久

统 稿 古龙高 薛为昶

图 片 统 筹 张晓晖

出版前言

城市是一定地域范围内的社会政治经济文化中心，是社会生产力发展到一定阶段的产物，在国家和地区发展中起着主导作用。城市发展的水平是一个国家社会经济发展，特别是工业化程度的重要标志。

我国自古是以农业为主的国家，到近代虽然有了一点机器工业，但工业产值在国民经济中所占的比重很低。相应地，城市发展也十分缓慢。当1949年中华人民共和国成立前夕，建制城市只有132座，城镇人口仅占全国人口的10%左右。

中华人民共和国成立以后，我国进行了大规模的工业化建设，城市也有了较大发展。特别是1978年实行改革开放政策以来，我国国民经济持续快速健康发展，不仅传统工业产业得到大幅度提升，而且高新技术产业和现代服务业也有了显著增强，从而极大地加快了城市化进程，使城市的规模、功能、面貌都发生了日新月异的变化。目前，我国城市化率已达到43%，建制城市已增加到661座，城市在国内生产总值、工业产值及社会商品零售额方面均已占到70%以上，城市在社会主义现代化建设中的作用日益突出。

进入21世纪后，我国经济社会发展呈现出新的态势。一方面，随着21世纪头20年基本实现工业化的进程，我国城镇化水平必定会有新的提高；另一方面，人均资源短缺、生态环境脆弱和社会问题增多等因素的制约，

也会使城市发展面临新的严峻的挑战。因此，每个城市通过回顾自己发展的历史，认真总结城市建设与管理中的经验教训，勾画未来发展的蓝图，无论对于探索中国特色城镇化道路、落实科学发展观对城市建设与管理的指导、促进城市建设的健康发展、进一步发挥城市在区域发展中的中心作用，还是对于丰富当代中国史研究和建立中国特色的城市科学理论，都具有积极而重要的意义。正是在这一背景下，当代中国研究所继编辑出版大型丛书《当代中国》之后，又在自己的科研规划中列入了组织编辑出版《当代中国城市发展》丛书的项目，并得到了中共中央书记处的原则批准。

《当代中国城市发展》丛书以我国现有各类建制市为单位设卷，既记述每座城市形成与发展的历史，又从城市功能定位、经济发展，以及城市规划、管理、公共设施、建筑、交通、服务、教育、文化、环境、历史遗产保护等角度总结经验教训，展望发展远景。每卷书的内容大致由这座城市的历史尤其是当代历史的回顾、城市建设中的问题研究，以及城市未来发展的展望等三大部分组成。它既不同于已有的当代地方简史，也不同于城市问题的研究报告，更不是学者个人的学术专著，而是在城市领导机关的主持或支持下，以学术研究为基础，既是面向城市决策者、建设者、管理者、研究者的权威性的科研成果，又是面向广大读者的科学性、普及性读物，是史论结合、篇幅适度、图文并茂、规格统一、装帧精美的系列图书。它不仅可以作为研究城市问题、查询城市信息的参考书、工具书，也可以起到城市名片的作用。

正因为如此，《当代中国城市发展》丛书各卷的写作班子，一般应是由当代史、地方志的学者，城市各方面问题的专家，以及城市规划、建设、管理部门的实际工作者所组成的三结合的写作队伍。每卷书在回顾城市发展的历史和总结城市发展的经验教训时，应当以历史唯物主义的观点为指导，把问题放在一定的历史条件下来分析；在展望城市发展的远景时，应当从实际出发，坚持党的方针、政策，立足国情市情，尊重城市规划部门和其他工作部门的意见，并力求吸收和借鉴当代国外有关城市问题研究的最新成果。书稿写好后，应由城市领导机关或领导机关指定的部门审定。我们相信，只要每卷书在写作中都这样做了，这套丛书就一定可以实现科学性、权威性、普及性的统一，一定会为中国城市

化与城市现代化的发展作出自己的贡献。

我们衷心希望全国大中小城市都能积极参与到这一大型图书工程中来，成为《当代中国城市发展》丛书大家庭中的一员。我们热切期盼广大读者为这套丛书的编辑出版提出宝贵的意见和建议，使我们的工作不断改进，使丛书的质量不断提高。

《当代中国城市发展》丛书编委会

2007年2月

江苏部分*序

城市是绵延的文化，是凝固的历史，是人类的家园。江苏历史悠久、人杰地灵、文化灿烂，是中国城市文明的发祥地之一。公元前12世纪泰伯奔吴，播撒了中原文明的种子。在历史的长河中，沧海变桑田，催酿出一座座蜚声中外、令人神往的历史名城：南京以六朝古都、十朝都会著称于世，苏州以园林胜迹、“人间天堂”享誉天下，扬州扼南北漕运之咽喉繁华尽染，徐州历来是兵家必争之地……。城市文化绚丽多彩、交相辉映：吴地文化的精致，金陵文化的温婉，维扬文化的博雅，楚汉文化的雄朴……数千年文脉传承弥新、积淀醇厚。江苏人民以自己的勤劳和智慧，书写了城市发展史上壮丽的篇章。

跨入新的时代，踏上新的征程，江苏城市在改革创新中快速发展，在不断嬗变中追求和谐，在传承历史中活力迸发。全省城市化进程明显加快，大中小城市协调发展，城镇空间布局更趋合理。城市面貌日新月异，古城焕发生机，新城朝气蓬勃，经济充满活力，文化欣欣向荣，环境更加优美，越来越多的市民居住其中、乐也融融。全省有9座历史文化名城、13座国

* 江苏参加《当代中国城市发展》丛书研究、撰写的有南京、无锡、徐州、常州、苏州、南通、连云港、淮安、盐城、扬州、镇江、泰州、宿迁13个省辖市，及进入2005年度国家统计局公布的全国百强县（市）社会经济综合发展指数测评前十强的县级市，即昆山、江阴、张家港、常熟、吴江和太仓6市，共19卷，统称“江苏部分”。

家生态城市、20座国家环保模范城市，数量居全国前列。城市的巨大发展与深刻变化，让世人见证一个开放的江苏、发展的江苏，记住一个文明的江苏、美丽的江苏。

“以史为鉴，可以知兴替。”考察城市的历史，展示城市的发展，审视城市的价值，是为了建设更加美好的家园，创造更加幸福的生活。《当代中国城市发展》丛书江苏部分，记载了江苏19个城市的发展历程，史论结合、论从史出，为城市化发展提供了有益借鉴。在短暂与永恒之间，在变革与激荡之中，我们攫取历史的睿智，倾洒今天的激情，描绘明天的蓝图，将城市建设得更具个性、更有诗意、更富魅力。未来的江苏城市，一定是紧贴时代、创新发展的活力都市，一定是立足高远、不断超越的现代都市，一定是环境优美、文明和谐的幸福都市。借改革之力，聚民众之智，尽我们之能，江苏的城市化道路越走越宽广，更多的城市必将成为“人间新天堂”！

中共江苏省委书记



2010年3月2日于南京

序

21 世纪是城市的世纪，城市是区域经济发展的龙头，是社会进步的示范区和先导区。城市的发展不仅集中体现了一个地区的综合实力、政府管理能力，同时也是区域对外交流、展示地方形象的窗口。

连云港历史悠久，7300 多年前的北辛文化时期，这里是以鸟为图腾的古东夷部族的重要活动地区，即“少昊之国”。5000 年前，先民在这里筑城群居，建造了我国离海岸最近的一座城址——藤花落，这也是我国迄今发现的首例内外双重城墙结构的史前城址，对研究城市、国家和文明的起源有重大价值。2000 多年前，这里开始有城市建制，秦朝设朐县，汉置东海郡，东魏定海州，古海州曾在唐高祖武德六年和清雍正二年分别升为总管府和直隶州。历史上的连云港因享有渔盐之利、舟车之便，曾经是周边地区的经济文化中心，素有“淮口巨镇”、“东海名郡”之美誉。

古今文明，前后辉映。近代以来，连云港因其独特的地理区位，数次进入国家战略的视野，从 1984 年获批成为首批沿海开放城市，到 1992 年新亚欧大陆桥通车成为东桥头堡，尤其是进入 21 世纪，连云港又相继迎来江苏沿海开发、长三角一体化和“一带一路”建设等多重战略机遇的叠加，在全国政治经济地理版图中发挥着越来越重要的作用。

海纳百川，开放创新。今天的连云港，正按照市十二次党代会提出的奋斗目标，围绕建设国际化海港中心城市，落实“一带一路”战略，加快产业强市

步伐，奋力夺取全面建成小康社会决战胜利。我们相信，在一代一代港城人的接续奋斗下，未来的连云港将更加的开放、美丽和富饶。

《当代中国城市发展·连云港》一书通过回顾城市发展历程，研究总结了连云港城市化进程中的成就、经验与教训，为我们把握城市发展中带有全局性、战略性、前瞻性的重大问题提供了帮助。希望此书的出版发行，可以让更多的人了解连云港城市发展的过去、现在和未来，感受这座城市的文化、温度和品位，也为中国城市的前进之路提供一个参照。

是为序。

中共连云港市委书记 于世平

2016年12月

目录

历史篇

第一章 古代城市的形成与变迁 /4

- 一、藤花落遗址确立古城地位 /4
- 二、迁徙性强的海港城市 /8
- 三、古代的海防军事重镇 /21
- 四、古海州经济与文化 /32

第二章 近代城市的发展 /47

- 一、盐业的发展与连云港城镇的兴起 /47
- 二、民族工商业促进新浦发展 /57
- 三、外地资本助推新浦城市繁荣 /60
- 四、民国时期城市的经济社会发展 /62

第三章 现代连云港城市的发展 /72

- 一、改革开放前的城市发展 /72
- 二、改革开放以来的城市发展 /77

专题篇

第四章 城市总体规划的探索 /96

- 一、城市规划的回顾 /96
- 二、城市规划的探索 /102
- 三、城市发展空间布局 /111

第五章 港口变迁与城市发展 /115

- 一、港口建设与发展 /115
- 二、港口与城市关系的演进 /120
- 三、新亚欧大陆桥东方桥头堡的核心载体 /137

第六章 经济发展与城市竞争力提升 /142

- 一、经济增长带动城市发展 /142
- 二、经济发展提升城市竞争力 /156
- 三、经济发展强化城市功能 /163

第七章 城市发展与文化建设 /172

- 一、历史文化遗产及其保护 /172
- 二、文化事业与文化产业的发展 /186
- 三、连云港的城市精神 /192

第八章 旅游业发展与旅游城市的构建 /197

- 一、独特的旅游与城市发展资源 /197
- 二、城市发展与旅游核心区建设同步 /204
- 三、旅游业发展与城市建设相得益彰 /207

第九章 改善民生，发展社会事业 /219

- 一、就业和城乡居民收入增长 /219
- 二、社会保障体系建设 /221
- 三、教育改革与发展 /225
- 四、医疗卫生和体育事业的改革与发展 /232

第十章 统筹城乡发展，建设创新型城市 /240

- 一、统筹城乡发展 /240
- 二、建设创新型城市 /254

第十一章 多重国家战略叠加引领城市未来发展 /268

- 一、多重国家战略是独有的稀缺性战略资源 /268
- 二、国家战略红利支撑桥头堡建设迈上新台阶 /279
- 三、国家战略引领发展路径 /283

第十二章 建设丝绸之路经济带东方桥头堡 /295

- 一、连云港是丝绸之路经济带东方桥头堡 /295
- 二、加快丝绸之路经济带东方桥头堡建设 /298
- 三、丝绸之路经济带东方桥头堡的功能构架 /301
- 四、加快丝绸之路经济带东方桥头堡建设的对策
举措 /306

第十三章 建设现代化和谐宜居国际化海港中心城市 /313

- 一、建设港产城融合发展和谐城市 /313
- 二、建设山海相拥的国际知名旅游城市 /322
- 三、建设环境优美的宜居宜业城市 /327

后 记 /336



当代中国城市发展丛书
Contemporary China Urban Development Series

连云港

《连云港》课题组◎著



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House