



国家行政学院政策读本

国家标准化政策读本

马建堂 田世宏 主编

国家行政学院出版社



国家行政学院政策读本

国家标准化政策读本

马建堂 田世宏 主编

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国家标准化政策读本 / 马建堂, 田世宏主编. —北京: 国家行政学院出版社, 2017. 1
ISBN 978-7-5150-1916-1

I. ①国… II. ①马… ②田… III. ①标准化—方针—政策—中国—教材 IV. ①G307.72

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 001413 号

书 名 国家标准化政策读本
作 者 马建堂 田世宏 主编
责任编辑 吴蔚然
出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

(010) 68920640 68929037

<http://cbs.nsa.gov.cn>

编 辑 部 (010) 68922648
经 销 新华书店
印 刷 北京京华虎彩印刷有限公司
版 次 2017 年 1 月北京第 1 版
印 次 2017 年 1 月北京第 1 次印刷
开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开
印 张 12.25
字 数 142 千字
书 号 ISBN 978-7-5150-1916-1
定 价 48.00 元

本书如有印装质量问题, 可随时调换。联系电话: (010) 68929022

国家标准化政策读本

主 编：马建堂 田世宏

编 写 组：（以姓氏笔画为序）

丁文锋	于欣丽	马林聪	王 刚
王希林	邓志勇	杨泽世	李玉冰
李宣庆	肖 寒	谷保中	国焕新
贾 科	徐长兴	殷明汉	郭 辉
崔 钢	戴 红		

前言

标准是人类文明进步的成果。从中国秦代伊始的“车同轨、书同文”，到现代工业规模化生产，都是标准化的生动实践。标准化水平的高低，反映了一个国家核心竞争力乃至综合实力的强弱。伴随着经济全球化深入发展，标准化在便利经贸往来、支撑产业发展、促进科技进步、规范社会治理中的作用日益凸显。当前，我国正处于全面建成小康社会的决战决胜阶段，提高经济社会发展的质量和效益，标准化使命光荣，责任重大，必将发挥更大的作用。党中央、国务院高度重视标准化工作，习近平总书记为第39届国际标准化组织（ISO）大会发来贺信，李克强总理出席大会并作重要讲话，提出实施标准化战略，以标准助力创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展。

标准化是促进经济提质增效升级、推进供给侧结构性改革的有效手段。标准化有助于产业转型升级。加速淘汰落后产能，促进产业结构调整，打造更多中国金字品牌，需要用“高标准”树立导向。标准化有助于创新驱动战略实施。促进科技成果转化成为现实生产力，以标准化“乘数效应”加速创新技术扩散应用，需要用“活标准”

引领发展。标准化有助于保障产品质量安全。企业组织生产、经营管理，政府实施监管、提供服务，促进公平竞争，实现优胜劣汰，需要用“严标准”规范秩序。

标准化是提升政府治理能力、促进政府职能转变和效能提高的重要工具。标准化强调简化统一、公开透明，是行简政之道、革烦苛之弊、施公平之策的重要工具。以标准化促进行政审批和政务管理规范化，约束自由裁量权，降低制度性交易成本，有利于提高政府行政效能。以标准化推进简政放权、放管结合、优化服务，实现“规范公权、保障民权”，有利于促进政府职能转变。以标准化促进形成种类无差异、质量相一致的民生保障体系，有利于提高基本公共服务共建能力和共享水平。

标准化是构筑国际竞争优势、推进高水平对外开放的有力支撑。标准是经济贸易和产业合作的重要技术基础，影响了 80% 的世界贸易。在国际竞争日益激烈的今天，标准之争既是技术研发之争，也是市场开拓之争，更是发展战略之争。世界需要标准协同发展，标准促进世界互联互通。标准已成为世界“通用语言”和国际贸易投资的“通行证”。推进高水平对外开放，加强国际标准协调与互认，推动产业链上下游标准对接，“标准之基”将使国际产能合作和产业协作更加务实高效，“标准之桥”将使国际贸易投资更加便利顺畅。

党的十八大以来，标准化工作在经济社会发展中的地位更加突出。党的十八届二中全会将标准列入国家基础性制度范畴，党的十八届三中全会提出政府要加强战略、规划、政策、标准的制定与实施。国家“十三五”规划纲要共部署 40 余项标准化工作任务，涉及创新驱动发展、构建发展新体制、改善生态环境等诸多方面。2015

年，中央全面深化改革领导小组把标准化改革列为重点任务；国务院先后出台了《深化标准化工作改革方案》及行动计划、《国家标准化体系建设发展规划（2016—2020年）》《国务院办公厅关于加强节能标准化工作的意见》；国务院批准建立国务院标准化协调推进部际联席会议制度，联席会议由39个部门和单位组成；推进“一带一路”建设工作领导小组办公室印发《标准联通“一带一路”行动计划（2015—2017年）》。2016年，国务院又先后印发了《强制性标准精简整合工作方案》《消费品标准和质量提升规划（2016—2020年）》；经国务院同意，质检总局、国家标准委、工业和信息化部联合发布了《装备制造业标准化和质量提升规划》。特别是第39届ISO大会，习近平总书记的贺信和李克强总理的讲话，指明了标准化改革发展的方向，明确了新时期标准化工作的任务要求，从战略和全局的层面赋予了标准化新的历史使命。

为进一步适应经济社会的发展，标准化工作改革将不断深入，标准化一系列政策文件、目标任务正在逐步落实。为帮助各级领导干部尽快了解相关内容，国家行政学院、国家标准委组织编撰了本书。本书定位于“政策读本”，主要是围绕标准化中心工作，聚焦标准化作用效益，强调政策措施要点的理解操作，辅以典型案例，逐条逐项进行解读。目的在于以简明生动、通俗易懂的方式，使各级领导干部能够快速了解标准化重要政策措施，让本读本成为读得进、记得住、用得上的好书。

编写组

2017年1月

目 录

第一章 标准化改革与发展	1
第一节 深化标准化工作改革	4
第二节 加强标准化体系建设	27
第二章 标准化与科技创新	41
第一节 营造实施技术标准战略环境	44
第二节 推动标准化与科技创新协同发展	47
第三节 标准化提升自主创新能力	54
第三章 标准化与产业发展	61
第一节 加快推进农业现代化	64
第二节 助力工业转型升级	74
第三节 推动现代服务业发展	87
第四章 标准化与环保健康安全	99
第一节 促进绿色发展	101
第二节 提升消费品质量，保障消费品安全	112
第三节 维护公共安全	121

第五章 标准化与社会治理	131
第一节 保障基本公共服务	133
第二节 提升政府效能	141
第三节 加快新型城镇化建设	150
第六章 提升标准国际化水平	161
第一节 参与国际标准化活动	163
第二节 中国标准走出去	174
后记	183

第一章



标准化改革与发展

我国标准化工作实行“统一管理、分工负责”的管理体制。2001年成立国家标准化管理委员会，强化标准化工作的统一管理。国务院有关行政主管部门分工管理本部门、本行业的标准化工作，省级人民政府标准化行政主管部门统一管理本行政区域的标准化工作。我国标准分为国家标准、行业标准、地方标准和企业标准。按照性质不同，我国标准也可以分为强制性标准和推荐性标准。国家标准由国家标准委组织制定，行业标准由42个国务院行政主管部门分别组织制定，地方标准由31个省、自治区、直辖市人民政府标准化行政主管部门制定，企业标准由企业自主制定。

截至目前，我国共有国家标准32 842项，备案的行业标准共54 148项，备案的地方标准共29 916项，备案的企业产品标准超过100万项，覆盖一二三产业和社会事业各领域的标准体系基本形成；我国标准总体水平持续提高，中国标准国际化进程不断提速；已经建立536个全国专业标准化技术委员会、730个分技术委员会、11个标准化工作组，形成了较为完善的技术委员会组织体系，成为国家标准化体系的重要支撑力量。标准化在保障产品质量安全、促进产业转型升级和经济提质增效、服务外交外贸等方面的作用日益凸显。

在取得巨大成绩的同时，标准化工作面临的问题也不少，从我

国经济社会发展日益增长的需求来看，标准缺失老化滞后、标准交叉重复矛盾、标准体系不够合理、标准化协调推进机制不完善等问题仍然较为突出，现行标准体系和标准化管理体制已不能适应社会主义市场经济发展的需要，甚至在一定程度上影响了经济社会发展。面对这些问题，必须通过深化改革，解决体制机制上的痼疾，才能推动标准化事业不断前进，更好地为经济社会发展服务。

第一节 深化标准化工作改革

深化标准化工作改革本质上就是处理好政府和市场的关系，发挥市场在标准化资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用。按照“放、管、治”的总体思路，积极稳妥地从标准体系和管理体制两方面推进改革。一是大胆“放”。简政放权，激发市场主体活力，用政府权力的“减法”换取市场活力的“乘法”。逐步取消企业标准备案，建立企业产品、服务标准自我声明公开与监督制度，同时培育发展团体标准，让市场主体从规则的被动执行者转为主动制定者。通过放开放到位，促进大众创业、万众创新，提升“中国标准”竞争力。二是精准“管”。发挥强制性标准“技术法规”作用，强化统一管理，确保有效实施，真正做到“一个市场、一条底线、一个标准”。同时，要优化完善推荐性标准，逐步缩减数量和规模，进一步突出政府制定标准的公益属性。通过管住管好，切实履行好政府保基本的职能。三是多元“治”。标准是协商一致的产物，标准化改革是社会各界共同的责任。要充分调动全社会的积极性，特别是鼓励企业、科研机构、社会组织和产业联盟参与标准化工作，强化新闻

媒体和社会公众的监督，切实发挥出政府、市场、社会各方作用，形成标准化共同治理新格局。

在此背景下，自 2012 年起，质检总局、国家标准委着手研究加强强制性标准管理的思路 and 措施，2013 年又组织有关方面对标准化体制机制等重大问题进行了系统、深入的研究。在综合各方意见和充分协调的基础上，2014 年年底基本形成了标准化改革发展的方案。2015 年，国务院印发了《深化标准化工作改革方案》（以下简称《改革方案》），对标准化工作改革进行全面部署，拉开了标准化改革发展的序幕。

纲领性文件：《改革方案》内容与解读

《改革方案》共包括四个部分。第一部分论述改革的必要性和紧迫性。在总结成绩的基础上，深入分析当前国际国内发展趋势和对标准化的需求，客观指出标准体系和标准化管理中存在的突出问题，以及产生问题的根本原因，提出标准化改革势在必行。第二部分阐述了改革的总体要求。提出建立起政府主导制定的标准与市场自主制定的标准协同发展、协调配套的新型标准体系，以及与之相适应的标准化管理体制。第三部分提出了六项改革举措。包括建立高效权威的标准化统筹协调机制、整合精简强制性标准、优化完善推荐性标准、培育发展团体标准、放开搞活企业标准、提高标准国际化水平等方面内容。第四部分根据改革的总体目标，提出了分阶段有序推进各项改革任务的实施步骤。

标准化工作改革总体要求是，紧紧围绕使市场在资源配置中起

决定性作用和更好发挥政府作用，着力解决标准体系不完善、管理体制不顺畅、与社会主义市场经济发展不适应问题，改革标准体系和标准化管理体制，改进标准制定工作机制，强化标准的实施与监督，更好发挥标准化在推进国家治理体系和治理能力现代化中的基础性、战略性作用，促进经济持续健康发展和社会全面进步。

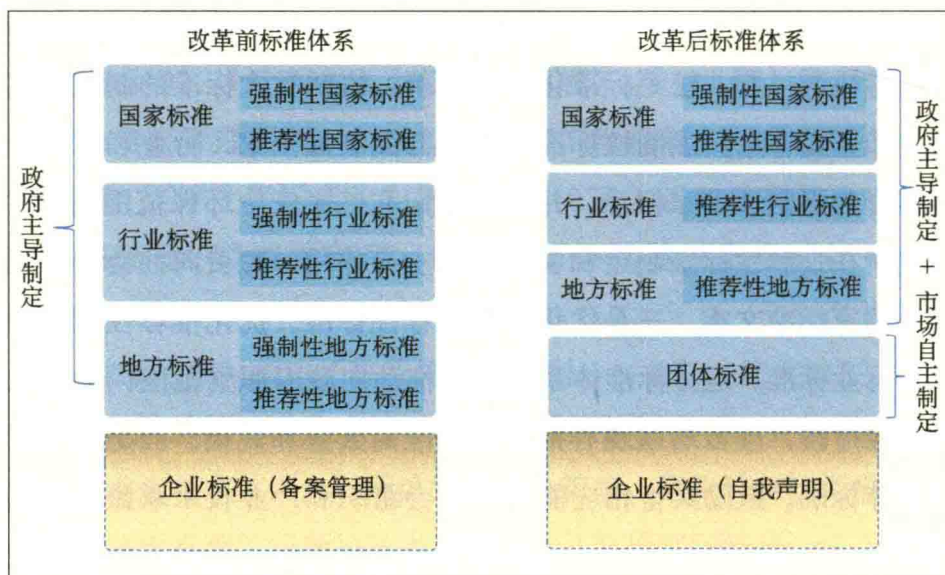
《改革方案》指出了改革的基本原则。一是坚持简政放权、放管结合。把该放的放开放到位，培育发展团体标准，放开搞活企业标准，激发市场主体活力；把该管的管住管好，强化强制性标准管理，保证公益类推荐性标准的基本供给。二是坚持国际接轨、适合国情。借鉴发达国家标准化管理的先进经验和做法，结合我国发展实际，建立完善具有中国特色的标准体系和标准化管理体制。三是坚持统一管理、分工负责。既发挥好国务院标准化主管部门的综合协调职责，又充分发挥国务院各部门在相关领域内标准制定、实施及监督的作用。四是坚持依法行政、统筹推进。加快标准化法治建设，做好标准化重大改革与标准化法律法规修改完善的有机衔接；合理统筹改革优先领域、关键环节和实施步骤，通过市场自主制定标准的增量带动现行标准的存量改革。

《改革方案》提出了标准化工作改革的总体目标：建立政府主导制定的标准与市场自主制定的标准协同发展、协调配套的新型标准体系，并健全相应的标准化管理体制，形成政府引导、市场驱动、社会参与、协同推进的标准化工作格局，有效支撑统一市场体系建设，让标准成为对质量的“硬约束”，推动中国经济迈向中高端水平。

《改革方案》提出了六个方面的措施。一是建立高效权威的标准化统筹协调机制，统筹标准化重大改革，协调重大标准的制定和实施。二是整合精简强制性标准。将现行强制性国家、行业和地方标准整合为强制性国家标准，并严格限定在健康安全环保范围内。发挥政府在强制性标准制定和实施中的主导作用，免费向社会公开强制性国家标准文本。三是优化完善推荐性标准。优化推荐性国家标准、行业标准、地方标准体系结构，推动向政府职责范围内的公益类标准过渡，逐步缩减现有推荐性标准的数量和规模。四是培育发展团体标准。鼓励具备相应能力的社会组织和产业技术联盟制定满足市场和创新需要的标准，增加标准的有效供给。通过开展试点和建立制度，对团体标准进行必要的规范、引导和监督。五是放开搞活企业标准。建立企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度，逐步取消政府对企业产品标准的备案管理，落实企业标准化主体责任。六是提高标准国际化水平。积极参与国际标准化活动，加大国际标准跟踪、评估和转化力度，推动与主要贸易国之间的标准互认。推广中国标准，努力使我国标准在国际上立得住、有权威、有信誉，以中国标准走出去带动我国产品、技术、服务走出去。

专栏 1-1：改革前后标准体系变化情况

标准体系由政府单一供给，转变为政府主导制定的标准和市场自主制定的标准共同构成的新型标准体系。政府主导制定的标准由六类整合精简为四类，分别是强制性国家标准和推荐性国家标准、推荐性行业标准、推荐性地方标准；市场自主制定的标准分为团体标准和企业标准。政府主导制定的标准侧重于保基本，市场自主制定的标准侧重于提高竞争力。



专栏 1-2：改革前后标准化管理体制变化情况

改革后，强制性国家标准、行业标准和地方标准整合为强制性国家标准一级，设立团体标准。

过去，强制性国家标准主要由国务院标准化主管部门通过所管理的技术委员会开展项目提出、标准起草、征求意见、技术审查等工作，国务院标准化主管部门负责标准立项、编号、对外通报、批准发布、组织实施和监督。强制性行业标准和强制性地方标准分别由国务院有关部门和省级标准化主管部门组织制定发布。

改革后，强制性国家标准、行业标准和地方标准整合为强制性国家标准一级，国务院各有关部门负责项目提出、组织起草、征求意见、技术审查、组织实施和监督，国务院标准化主管部门负责统一立项、编号和对外通报，由国务院批准发布或授权批准发布。

推荐性国家标准、行业标准和地方标准管理体制改革前后没有变化。

企业标准由备案管理改为自我声明公开。建立企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度，逐步取消政府对企业产品标准的备案管理，落实企业标准化主体责任。

团体标准不设行政许可，由社会组织和产业技术联盟自主制定发布，通过市场竞争优胜劣汰。国务院标准化主管部门会同国务院有关部门制定团体标准发展指导意见和标准化良好行为规范，对团体标准进行必要的规范、引导和监督。