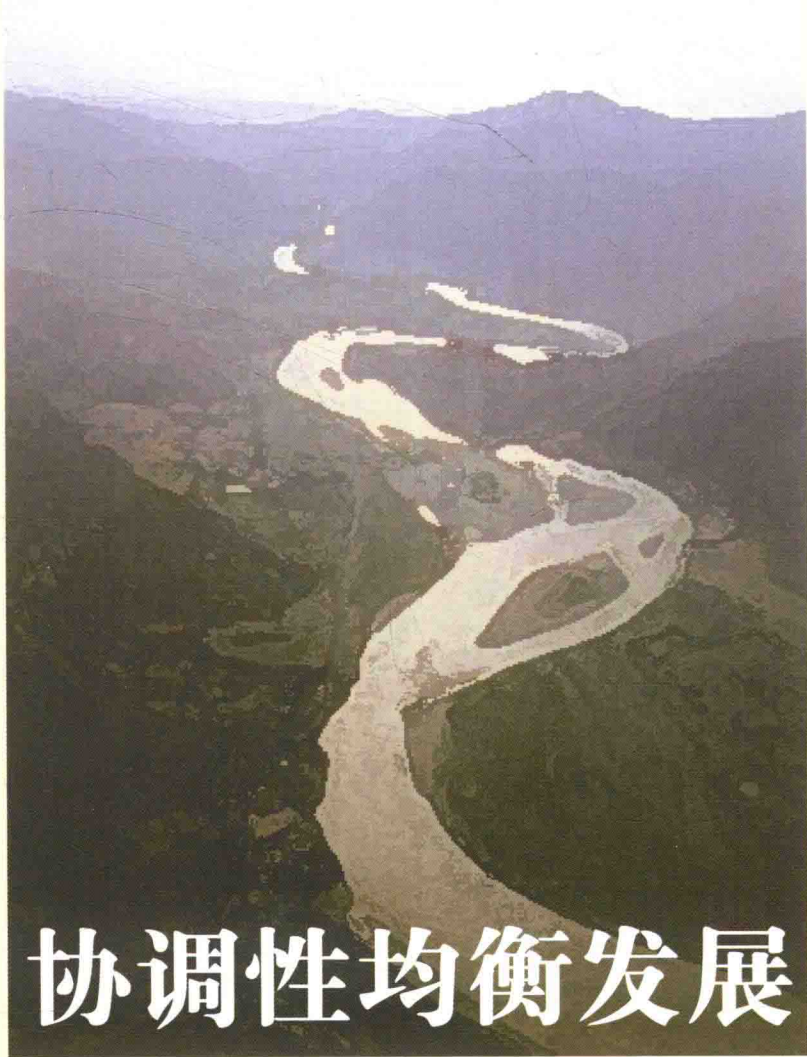




协调性均衡发展

——长江经济带发展新战略与江苏探索

XIETIAOXING JUNHENG FAZHAN
CHANGJIANG JINGJIDAI FAZHAN XINZHANLUE YU JIANGSU TANSUO

成长春 杨风华 © 等著

 人 民 出 版 社

协调性均衡发展

——长江经济带发展新战略与江苏探索

XIETIAOXING JUNHENG FAZHAN
CHANGJIANG JINGJIDAI FAZHAN XINZHANLUE YU JIANGSU TANSUO

成长春 杨凤华 ◎ 等 著

责任编辑:方国根 郭彦辰

版式设计:顾杰珍

封面设计:林芝玉

图书在版编目(CIP)数据

协调性均衡发展:长江经济带发展新战略与江苏探索/

成长春 杨风华 等著. —北京:人民出版社,2016.8

ISBN 978-7-01-015867-9

I. ①协… II. ①成… III. ①长江经济带-经济发展战略-研究-江苏省 IV. ①F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 034816 号

协调性均衡发展

XIETIAOXING JUNHENG FAZHAN

——长江经济带发展新战略与江苏探索

成长春 杨风华 等著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2016 年 8 月第 1 版 2016 年 8 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:32.25

字数:480 千字

ISBN 978-7-01-015867-9 定价:80.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

序

成长春教授等专家经过多年研究形成对长江经济带如何实现协调均衡发展的系统理论成果,集中体现在即将出版的《协调性均衡发展——长江经济带发展新战略与江苏探索》一书中。作者希望我能为此书写一篇简短的序言,谈谈对这一问题的意见,我欣然接受他们的邀请。我也是江苏人,青少年时长期生活、学习和工作在长江沿岸城市,对长江有着深切的感情,离开南方到北京工作之后也一直关注着长江经济带的发展形势和未来前景。

与黄河一样,长江也是中华民族的母亲河。尤其是到了近现代,长江流域地区对中国经济社会发展有着特殊的重要意义。长江中下游地区,特别是长江三角洲是中国近现代产业的最重要发祥地之一,19世纪末就出现了以张謇等实业家为代表的近现代产业创业者。20世纪以来,中国大多数近现代产业都萌发于长江中下游地区,尤其是位于长江三角洲的江浙沪地区。这里也是中国率先接触和引入西方现代产业的地区之一,一直是中国经济最发达和最具开放性的地区之一。20世纪中叶,现代产业发展不断沿江而上,尤其是在抗日战争时期,长江上游的重庆市,成为全国“大后方”产业的集聚地区。在新中国成立以来的65年间,长江下、中、上游的产业不断向各地扩散。今天,中国许多地区,包括中西部地区的许多重要企业和产业都具有长江经济带的“血缘”。

当然,长江经济带涵盖了中国东、中、西三大区域,各地区的发展很不平衡,长江这一“黄金水道”也并非已经充分发挥了潜能,还有许

多待开发区段。而有些地段的开发已经危及了环境和生态平衡。所以,“协调均衡发展”确实是摆在长江经济带面前的一个突出和紧迫的现实问题,甚至可以说是一个严峻的挑战。

成长春教授等专家所完成的这部著作,“将基于缩小地区经济差距而提出的区域协调发展战略优化提升为区域协调性均衡发展战略,以更好地体现经济体制改革的新动向以及增强发展整体性、促进机会均等、推进空间均衡等区域发展新要求,充分适应未来一段时期中国区域发展更多元、更均衡的大势”,“在此基础上,用所提出的区域协调性均衡发展指导方针,对长江经济带协调性均衡发展中形成融合发展、共生发展的愿景与路径以及江苏在融入长江经济带协调性均衡发展中的对策建议进行了深入探讨和全面分析”。这是一个非常有价值的研究思路和学术成果,实际上,他们先期发表的一些相关研究成果已经产生了较广泛的社会影响。我相信,该书的出版将引起更多研究者对这一问题的重视和兴趣,其研究视角和领域将进一步开阔。因为,无论是从区位优势、技术能力,还是从观念文化上看,长江经济带都是中国最具产业竞争力的地区之一,肩负着中国产业升级和高端产业发展的前沿使命。从一定意义上可以说,持续地观察和研究这一地区的发展态势和趋向,不断发现问题和提出战略,就站在了中国区域经济研究的前沿阵地之上。

中国社会科学院学部委员

金碚

中国区域经济学会会长

2015年12月6日于北京

前 言

区域发展不协调、非均衡问题是新常态下困扰我国社会经济发展的重要问题。在中国步入全面建成小康社会决胜阶段的新时期,为了推动各地区协调发展、协同发展、共同发展、可持续发展和优化国土空间开发格局,我国已实施二十多年的区域协调发展战略应进一步优化提升为区域协调性均衡发展战略。作出这样调整的意义在于,一方面有利于以市场均衡思维引领市场在区域资源优化配置和经济效率提升中起决定性作用;另一方面有利于以政府协调思维更好地发挥政府在促进要素有序自由流动、强化主体功能约束、推进基本公共服务均等、实现经济发展与资源环境承载能力相协调等方面的重要调节作用。

实施区域协调性均衡发展战略,是党的十八届五中全会提出的“创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展”五大发展理念在区域发展领域的贯彻和落实。区域均衡发展思维重在贯彻创新发展、开放发展的精神,通过培育区域发展新动力和打造区域对外开放新优势,更好地发挥市场机制在促进区域资源优化配置中的决定性作用;区域均衡发展中要坚持协调性原则重在落实协调发展、绿色发展和共享发展的精神,通过更好发挥政府作用,弥补市场失灵,实现区域协调发展、可持续发展和共同发展。

事实上,2014年以来,中国在“四大板块”战略基础上,重点推进实施的“三个支撑带”战略,都蕴含着丰富的协调性均衡发展思维。其中:“一带一路”战略旨在通过推动沿线各国政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通,共同打造开放、包容、均衡、普惠的跨国性区域经济合作架构;京津冀协同发展战略意在通过深化改革打破行政壁垒,构建区域协调性均衡发展的体制机制,打造中国内涵集约型区域协同发展示范样板;长江经济带

战略重在挖掘长江中上游广阔腹地蕴含的巨大内需潜力,优化沿江产业结构和城镇化布局,建设陆海双向对外开放新走廊和绿色生态廊道,形成上、中、下游优势互补、协作互动格局,有效解决东中西发展非均衡问题。这在客观上需要中国对区域发展战略总方针进行优化提升,以更好地指导“三个支撑带”战略付诸实践,更好地体现新常态下区域经济增长的源泉从过去主要依靠要素投入的扩张转向当前主要依赖要素在空间优化配置带来的生产率提高这一新的态势。

长江经济带横跨我国东、中、西三大地带,在国土开发和经济发展方面存在着明显的地域差异,因此其在促进我国区域协调发展、协同发展、共同发展和空间均衡方面的重要作用历来受到学者们的广泛关注和重视。20世纪80年代初期,陆大道等学者研究提出,由长江地带与沿海地带构成的“T”字形一级发展轴线,是全国地域分工的核心区域;同期,国务院发展研究中心原主任孙尚清等研究提出了“长江经济带”较为早期的概念萌芽——长江产业密集带,认为长江综合开发应从防洪排涝为主转向以振兴航运、开发水利水电、构建产业密集带为主。20世纪80年代末至90年代末,学者们在研究中提出了“长江经济带”概念及其发展战略构想,认为其是一条包括资源带、能源带、产业带、城市带和财富聚集带等在内的综合发展带,应以流域为整体,遵循自然规律和经济规律,加强长江沿岸地区的联合与协作。21世纪以来至国务院《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》(国发〔2014〕39号)(以下简称《指导意见》)颁发前,学者们从协调发展机理、优化内部结构等多方面对长江经济带发展问题开展研究的成果不断丰富。国务院《指导意见》颁发后,多数学者提出,应从新常态下打造中国经济新支撑带的更高视野,推进长江经济带实现协调发展、协同发展、共同发展和空间均衡,重点要在促进下游地区转型升级的同时,加快推进中上游地区开发开放,推动长江经济带形成市场统一、产业衔接、东西部双向开放和经济、人口、生态三者空间均衡的新局面。^①

^① 参见成长春:《长江经济带协调性均衡发展的战略构想》,《南通大学学报》(社会科学版)2015年第1期。

综合而言,随着形势的发展,专家、学者们围绕长江经济带发展问题研究的成果不断丰富、视野不断拓展,且关于长江经济带协调发展、均衡发展问题的研究是其永恒的主题,相关研究成果有力支撑、指导着长江经济带的发展实践。当前,长江经济带发展战略上升为国家战略后,已在通关一体化、综合立体交通建设、产业转移、园区合作等诸多领域取得初步进展。随着《长江经济带发展战略规划纲要》的即将出台,围绕长江经济带发展的一系列重大战略部署将进入加快制定和实施阶段。新一轮长江经济带发展实践,离不开科学的区域发展战略方针的指导。我们认为,要将长江经济带打造成具有全球影响力的内河经济带、东中西互动合作的协调发展带、沿海沿江沿边全面推进的对内对外开放带以及生态文明建设的先行示范带,需要以新的区域协调性均衡发展战略方针为指导,大力推动长江经济带协调性均衡发展,在以往侧重从区域生产力平衡布局角度推进区域协调发展的基础上,进一步突出区域均衡发展的要求,更加注重使市场在区域资源配置中起决定性作用,更加注重区域基本公共服务的均等化,更加注重区域经济发展、人口分布与国土资源环境承载力相协调。

为尝试性探讨区域协调性均衡发展战略方针指导下长江经济带的协调性均衡发展实践问题,本书安排了十二章内容。第一章为“区域协调性均衡发展战略的提出”。该章在详细总结新中国成立后中国区域发展战略演变历程的基础上,紧密结合新常态下中国区域发展面临的新形势、新任务,创新地提出中国需要根据未来一段时期区域发展更多元、更均衡的大势,及时将区域协调发展方针提升为区域协调性均衡发展方针,在原有注重推动区域经济协调发展的同时,进一步突出市场在区域资源配置中的决定性作用以及机会均等、空间均衡等区域发展新思维,形成更能适应区域发展新特征、新要求的区域发展战略总方针。第二章为“长江经济带协调性均衡发展的战略构想”。该章以前一章提出的区域协调性均衡发展战略总方针为指导,在深入分析长江经济带的国家战略意图和长江经济带区域空间发展差异的基础上,结合长江经济带区域发展格局的阶段演变和未来发展的新任务与新要求,从理论上探讨了新时期推动长江经济带协调性均衡发展的内涵、愿景和总体思路。第三章为“长江经济带协调性均衡发展中江

苏方略”。为增强所提出的长江经济带协调性均衡发展理论框架的应用性,本书将地处长江下游地区经济基础较好、区位优势明显的江苏省作为案例,详细分析了江苏省在长江经济带经济演进中的地位与作用,并从总体上论述了当前江苏省在长江经济带协调性均衡发展中面临的新要求以及发展的新路径。第四章至第十二章,主要结合国务院发布的《指导意见》中明确的主要任务,按照本书所提出的长江经济带协调性均衡发展的总体要求,分别从畅通黄金水道、完善交通网络、推动产业创新、提升城镇化质量、增创开放优势、建设生态廊道、创新社会治理、加强区域合作、推进载体建设共九个方面,具体论述了长江经济带以及江苏省在相关领域推进协调性均衡发展的必要性、现状、态势以及对策建议。在第四章至第十二章中,每一章在内容上安排了三个小节,其中第一小节重点阐述长江经济带在相关领域推进协调性均衡发展的必要性;第二、三小节则具体阐述江苏省在相关领域的发展现状、态势以及积极融入长江经济带协调性均衡发展格局中的对策举措。

全书结合新常态下中国区域发展的新形势、新要求,创新地提出了应将基于缩小地区经济差距而提出的区域协调发展战略优化提升为区域协调性均衡发展战略,以更好地体现经济体制改革的新动向以及增强发展整体性、促进机会均等、推进空间均衡等区域发展新要求,充分适应未来一段时期中国区域发展更多元、更均衡的大势,希望能从理论上为中国区域发展总方针的优化提升贡献一份绵薄之力。在此基础上,用所提出的区域协调性均衡发展指导方针,对长江经济带协调性均衡发展中形成融合发展、共生发展的愿景与路径以及江苏省在融入长江经济带协调性均衡发展中的对策建议进行了深入探讨和全面分析,希望能从实践上为将长江经济带打造成中国经济新支撑带提供一定的决策参考。

目 录

序.....	金碚	001
前 言.....		001
第一章 区域协调性均衡发展战略的提出		001
一、中国区域发展战略与政策的演变		002
(一)1949~1978 年区域计划性均衡发展战略与政策实施 阶段		002
(二)1979~1991 年区域非均衡发展战略与政策实施阶段		006
(三)1992~1998 年区域协调发展战略初步形成阶段		011
(四)1999~2005 年区域协调发展战略全面实施阶段		014
(五)2006~2013 年“四大板块”与主体功能区战略组合阶段 ...		017
(六)2014 年以来“四大板块”与“三个支撑带”战略组合阶段 ...		021
二、以区域协调性均衡发展战略引领新常态		023
(一)新常态下区域发展的非均衡问题		024
(二)区域协调性均衡发展新战略		028
第二章 长江经济带协调性均衡发展的战略构想		044
一、推动长江经济带发展的国家战略意图		044
(一)长江经济带战略的提出背景		044
(二)长江经济带战略的重大意义		048
二、长江经济带区域经济差异实证分析		051

(一) 区域单元划分与数据来源	052
(二) 区域经济差异的测度方法	053
(三) 长江经济带空间差异分析	055
(四) 长江经济带经济差异的构成分解	061
(五) 长江经济带区域经济差异的总体结论	067
三、长江经济带区域发展格局的演进	068
(一) 长江经济带区域发展格局演进三大阶段	069
(二) 新常态下长江经济带发展格局的新走向	071
四、长江经济带协调性均衡发展愿景与路径	076
(一) 长江经济带协调性均衡发展的战略愿景	077
(二) 长江经济带协调性均衡发展的战略路径	080
 第三章 长江经济带协调性均衡发展中江苏方略	082
一、江苏省在长江经济带经济演进中的地位和作用	082
(一) 国土面积小,经济总量大	083
(二) 水运资源得天独厚,交通运输能力提升	084
(三) 科教资源丰富,开放优势明显	086
(四) 区域合作交流广泛,产业梯度转移加速	087
二、长江经济带建设中江苏省发展面临新要求	087
(一) 全面深化改革	087
(二) 强化创新驱动	088
(三) 放大水运优势	088
(四) 拓展开放空间	089
(五) 促进区域协调	089
(六) 建设生态文明	091
三、长江经济带建设中江苏省发展定位与路径	092
(一) 长江经济带建设中江苏省发展的战略定位	092
(二) 长江经济带建设中江苏省发展的总体路径	093

第四章 畅通黄金水道 098

- 一、以协调性均衡提升黄金水道功能 098
 - (一)长江黄金水道研究文献梳理..... 099
 - (二)长江黄金水道开发历程回顾..... 102
 - (三)长江黄金水道开发优势分析..... 106
 - (四)协同提升长江黄金水道功能..... 112
- 二、江苏省黄金水道建设现状与态势 119
 - (一)江苏省黄金水道建设的主要成效..... 119
 - (二)江苏省黄金水道建设的制约因素..... 124
 - (三)江苏省黄金水道建设的基本态势..... 125
- 三、全力构建江苏省江海联运新体系 126
 - (一)江海联运对黄金水道功能的提升..... 126
 - (二)荷兰与德国发展江海联运的经验..... 128
 - (三)江苏省发展江海联运的对策与建议..... 137

第五章 完善交通网络 142

- 一、以协调性均衡建设综合交通网络 143
 - (一)长江经济带综合交通网络研究的文献梳理 143
 - (二)长江经济带综合交通网络建设的现状分析 146
 - (三)长江经济带综合立体交通走廊建设必要性 149
- 二、江苏省综合交通建设现状与态势 151
 - (一)江苏省综合立体交通枢纽建设的主要成效 152
 - (二)江苏省综合立体交通枢纽建设的制约因素 168
 - (三)江苏省综合立体交通枢纽建设的基本态势 170
- 三、打造江苏省综合立体交通新枢纽 173
 - (一)突出规划的引领与约束作用..... 173
 - (二)推进交通运输事业深化改革..... 174
 - (三)加快建设综合立体交通网络..... 175

(四)促进货运与物流业加快发展	178
(五)提升交通服务水平和法治化水平	180
(六)加强科技创新和信息化建设	181
(七)发展绿色循环低碳交通运输	183
(八)营造平安和谐的交通环境	183

第六章 推动产业创新

186

一、以协调性均衡促进产业创新发展	187
(一)创新驱动与产业创新研究文献梳理	188
(二)长江经济带产业创新发展现状分析	193
(三)协同推进长江经济带产业创新发展	200
二、江苏省产业创新发展的现状与态势	205
(一)江苏省产业创新发展的历程回顾	205
(二)江苏省产业创新发展的主要成效	207
(三)江苏省产业创新发展的制约因素	211
(四)深入推动产业创新发展的意义	215
(五)江苏省产业创新发展的基本态势	219
三、增强江苏省产业创新发展新动力	223
(一)推动传统产业转型升级	224
(二)支持新兴产业加快发展	225
(三)吸引高端要素资源加速集聚	226
(四)以园区合作掌控产业链高端	227
(五)营造良好的创新创业生态环境	228
(六)推进绿色循环低碳发展	229

第七章 提升城镇化质量

232

一、以协调性均衡提升城镇化的质量	232
(一)新型城镇化的内涵和指标	233
(二)推进新型城镇化协调共进	245

二、江苏省城镇化建设的现状与态势	254
(一)江苏省城镇化发展历程回顾	254
(二)江苏省城镇化发展现状分析	257
(三)江苏省城镇化发展基本态势	269
三、开创江苏省城镇化发展的新局面	271
(一)江苏省新型城镇化要有其内涵特色	271
(二)江苏省新型城镇化发展的路径选择	273
(三)江苏省新型城镇化发展的对策措施	274

第八章 增创开放优势 290

一、以协调性均衡推动东西双向开放	290
(一)中国东西双向开放研究的文献梳理	291
(二)长江经济带东西双向开放的新要求	292
(三)长江经济带东西双向开放的必要性	295
二、江苏省扩大对外开放现状与态势	301
(一)江苏省经济开放度与经济增长关系实证分析	302
(二)江苏省开放型经济的发展现状与制约因素	304
(三)长江经济带与“一带一路”战略带来的新机遇	311
三、努力增创江苏省对外开放新优势	313
(一)江苏省提高对外开放水平应把握的要点	314
(二)东西双向开放创江苏省对外开放新优势	315

第九章 建设生态廊道 320

一、以协调性均衡加强生态文明建设	320
(一)生态文明建设是区域协调发展的内在需求	321
(二)长江经济带加强生态文明建设的重要意义	325
二、江苏省生态文明建设现状与态势	328
(一)江苏省生态文明建设状况衡量方法选择概述	328
(二)江苏省生态经济系统协调度测算方法介绍	329

(三) 江苏省生态经济系统协调度测算结果分析	340
三、构建江苏省生态经济系统新格局	354
(一) 加强生态文明教育	355
(二) 完善生态文明制度	357
(三) 推动生态文明实践	362
(四) 加快生态经济发展	365
第十章 创新社会治理	367
一、以协调性均衡推进社会治理联动	368
(一) 区域社会治理问题研究的文献梳理	368
(二) 长江经济带社会治理现状特征分析	374
(三) 长江经济带社会治理协调的必要性	376
二、江苏省社会治理发展现状与态势	379
(一) 江苏省社会治理的主要成效	379
(二) 江苏省社会治理的制约因素	383
(三) 江苏省社会治理的基本态势	384
三、积极探索江苏省社会治理新模式	389
(一) 大力推动公共服务发展	389
(二) 建立社会治理协调机制	391
第十一章 加强区域协作	400
一、长江经济带跨区域协作理论与实践	400
(一) 长江经济带区域协作研究的文献梳理	401
(二) 长江经济带区域分工协作的现实基础	406
(三) 以协调性均衡推动长江经济带融合共生	410
二、江苏省区域分工合作现状与态势	418
(一) 江苏省区域的划分概况及发展特点	418
(二) 江苏省内区域分工与合作现状分析	423
(三) 江苏省与其他省市之间的协作态势	426

三、完善江苏省区域分工协作新机制	428
(一)江苏省区域协调性均衡发展的基本要求	429
(二)江苏省区域协调性均衡发展的重点举措	431
(三)江苏省社会、文化、生态的区域协调发展	437
(四)江苏省区域协调性均衡发展的保障机制	439
第十二章 推进载体建设	442
一、以协调性均衡加快重要载体建设	442
(一)载体平台在区域经济发展中的作用	443
(二)长江经济带载体平台建设现状分析	445
二、江苏省重大载体建设现状与态势	449
(一)南京江北新区建设现状与态势	449
(二)南京区域性航运物流中心建设现状与态势	451
(三)苏南现代化建设示范区建设现状与态势	456
(四)通州湾江海联动开发示范区建设现状与态势	459
三、构筑江苏省重大载体平台新支撑	461
(一)发挥南京江北新区的示范带动作用	461
(二)提升南京区域性航运物流中心功能	466
(三)增强苏南地区现代化建设示范区的引领作用	469
(四)强化通州湾江海联动开发示范区的先导效应	472
参考文献	478
索 引	492
后 记	497

第一章 区域协调性均衡发展 战略的提出

新中国成立以来,中国区域发展战略首先采取的是区域倾斜发展战略,它又可细分为两个阶段,一个是 1949~1978 年期间生产力布局西进的区域计划性均衡发展战略阶段,一个是 1979~1991 年期间生产力布局东倾的区域非均衡发展战略阶段。20 世纪 90 年代初期以来,针对非均衡发展过程中形成的中国区域发展差异日益扩大等诸多问题,中国区域发展战略优化调整为区域协调发展战略,它可划分为初步形成、全面实施、与主体功能区战略组合、与“三个支撑带”战略组合四个阶段。区域协调发展战略实施阶段可以看成是将中国区域非均衡发展格局引向正确发挥市场作用和政府作用下形成区域高水平均衡发展格局的过渡阶段。在不同阶段区域发展战略与区域政策的作用下,中国区域发展格局逐步优化,但当前仍然面临着区域经济绝对差距持续拉大、区域基本公共服务不均等、区域经济增长与资源环境承载力不协调、区域经济政策“碎片化”等问题。由于区域协调发展战略本身是特定时期主要为了解决区域经济发展差距日益拉大、区域摩擦加剧、地区结构趋同等问题而提出的区域发展指导方针,内涵上主要局限于经济开发范畴,不能很好地体现出当前在充分发挥市场在区域资源优化配置中起决定性作用、增强发展整体性的同时,同步做好区域基本公共服务均等化以及经济、人口、生态三者空间均衡等时代要求。因此,在基础和条件已基本具备的形势下,有必要结合新常态下区域发展的新特点和新任务,对我国区域发展战略的概念表述和时代内涵进行提升,将主要局限于经济平衡发展、过渡性引导区域经济由非均衡发展走向高水平均衡发展的区域协调发展战略,进