

# 浠水年鉴

XISHUINIANJIAN 2003



浠水县人民政府主办  
浠水县地方志办公室编纂

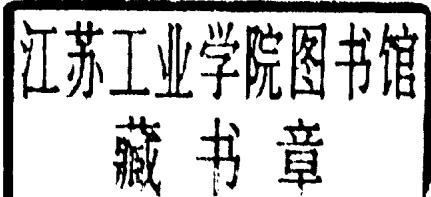
# 浠水年鉴

2003

总第11卷

浠水县地方志编纂委员会办公室

---



《浠水年鉴》编辑部

# 浠水年鉴

## 2003

※

湖北省浠水县地方志编纂委员会办公室

武汉金港彩印有限公司 彩页印刷

湖北省浠水县南门印刷厂 印刷装帧

※

787 × 1092 毫米 1/16 17 印张 2 插页 560 千字

2003 年 12 月第一版 2003 年 12 月第一次印刷

印数 1 — 500 册

工本费：100 元

# 《浠水年鉴》编辑部

总纂 杨幼斋

主编 袁建林

副主编 王志文

文字编辑 王志文 蔡少川 李毅

校对 王志文 蔡少川 李毅

李学丛 蔡磊 王金中

组稿 袁建林 王志文 蔡少川

李毅 李学丛 蔡磊

王金中

摄影 周健 邱勇

## 编 辑 说 明

一、《浠水年鉴》是由县委领导，县人民政府主办，县地方志办公室编纂的地方综合资料年刊。本卷为《浠水年鉴》2003年卷，总第11卷。全书共21编，560千字，彩色、黑白插图50余幅，主要记述2002年度全县政治、经济、文化和社会发展的基本情况，旨在让人们了解浠水县情，进行科学决策，同时为续修《浠水县志》积累资料。

二、本卷年鉴采用条目体，按类目、分目、条目三级结构设计。分目按事物的性质归类，按单位或行业编排，不受行政隶属关系限制。条目是收录资料的基本单元，其标题加【】表示。

三、本卷年鉴文稿，主要由县直各部门和各乡镇（场、区）党政办公室撰写，并经供稿单位领导审阅。按照年鉴的体例，对有些稿件作了部分修改。文中凡涉及全县经济社会发展的全局性数据，概以县统计局提供的资料为准。因统计口径等原因，有关部门所用个别数据与“统计资料”中的不尽一致，采用时请予以注意。

四、2003年卷《浠水年鉴》新辟了3个专栏：一是《搞好农村税费改革》，旨在记述农村税费改革的全过程，留下自家庭联产承包责任制以来农村又一次重大变革的历史。二是《招商引资促发展》和《践行三个代表，服务地方经济》。通过这两个栏目，展示全县各单位在县委、县政府领导下，学习并践行“三个代表”，推进全面建设县域小康社会的轨迹。

五、内页中县四大家主要领导的照片为2003年度现任“四大家”领导人照片，《践行三个代表，服务地方经济》专栏文章由各单位2003年度现任主要领导撰稿。

六、本卷年鉴在组稿、编辑出版过程中，得到了县委、县政府和全县各级党政机关、各部门的热情关心和支持，县委办公室、县政府办公室、政法委、宣传部、经委、农委、财办、计委等单位起了很好的牵头和督办作用，县人大办公室、县政协办公室、县统计局、县报社等单位积极提供有关资料和热情支持，县国家保密局审阅了全部文稿，在此一并致谢。



县委书记：龙福清



县委副书记/代县长：周勇



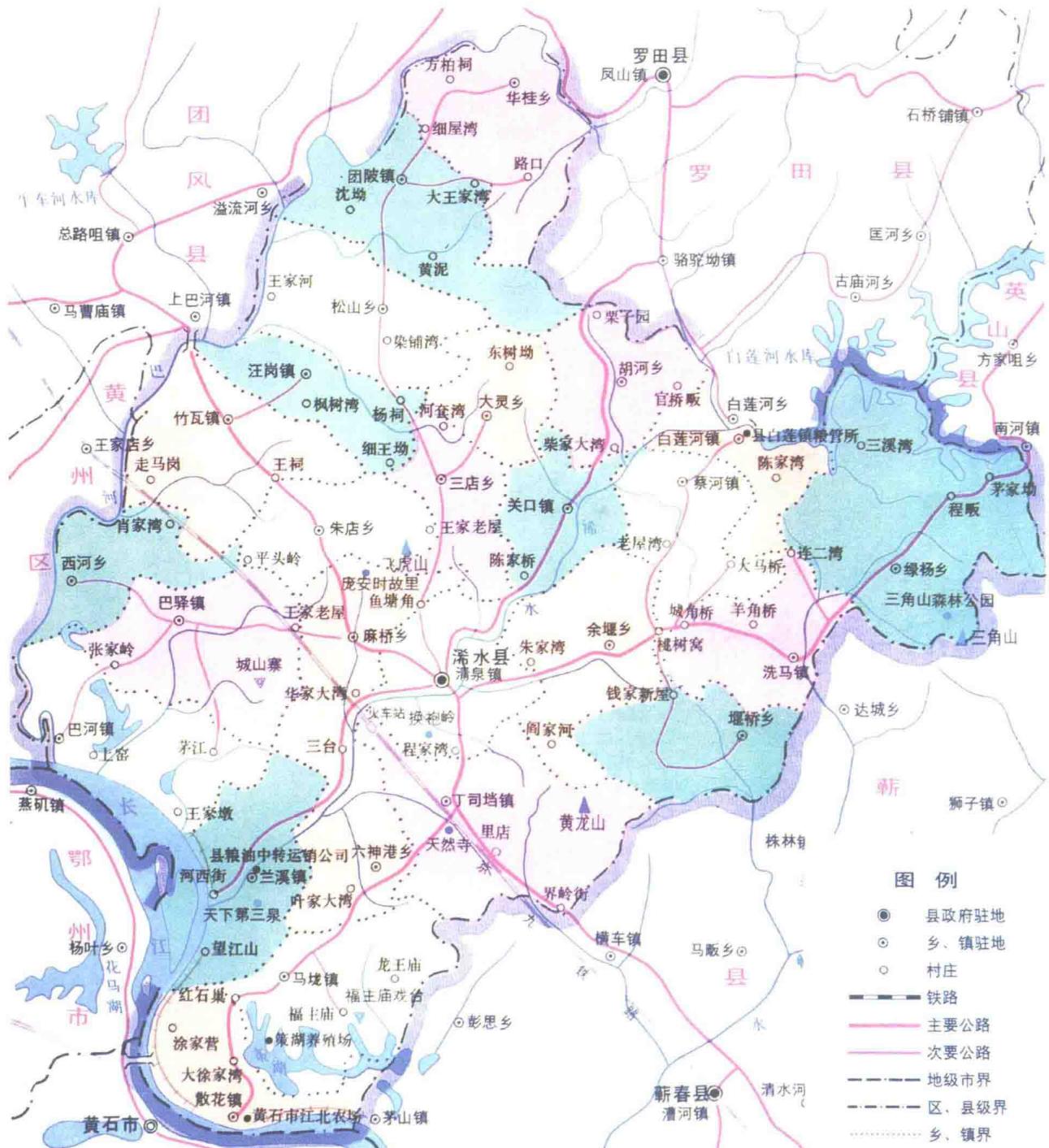
县人大主任：吴良想



县委常委/常务副县长/政协主席：陈志远



# 浠水县地图



湖北省地图院1997年12月编制

# 目 录

## 特 载

龙福清同志在全县经济工作暨三级干部大会上 的讲话	(1)
政府工作报告 ——2003年4月25日在浠水县第十三届 人民代表大会第六次会议上	(9)

## 大 事 记

2002年大事记	(17)
----------	------

## 浠水概况

浠水县	(22)
-----	------

## 政 治

### 中国共产党浠水县委员会

县委工作	(24)
县委办公室工作	(25)
纪检监察工作	(26)
组织工作	(29)
宣传工作	(33)
政法工作	(35)
统战工作	(39)
县直机关工委工作	(41)
政策研究工作	(42)
督查工作	(42)
老干部工作	(44)
对台工作	(44)
党校工作	(45)
保密工作	(46)
信访工作	(47)

### 浠水县人民代表大会常务委员会

人大工作	(49)
------	------

## 浠水县人民政府

县人民政府工作	(51)
县政府办公室工作	(52)
经济体制改革	(54)

调查研究工作 ..... (54)

发展研究工作 ..... (55)

人事工作 ..... (55)

旅游工作 ..... (56)

人防工作 ..... (57)

机构编制工作 ..... (58)

法制工作 ..... (60)

行政服务中心工作 ..... (60)

中国政治协商会议浠水县委员会

政协工作 ..... (61)

中国人民解放军浠水县人民武装部

人民武装工作 ..... (64)

## 民主党派·工商联

中国民主同盟浠水县支部	(65)
浠水县工商业联合会	(66)

## 群 众 团 体

浠水县总工会	(67)
共青团浠水县委	(68)
浠水县妇女联合会	(70)

## 司 法

人民法院	(71)
人民检察	(72)
公安	(73)
司法行政	(76)

## 经 济 管 理

计划	(77)
国土资源管理	(78)
劳动和社会保障	(79)
物价管理	(81)
审计监督	(82)
统计	(82)
质量技术监督	(83)
工商行政管理	(84)

药品监督管理	(85)
农业区划	(86)
<b>经济开发</b>	
浠水经济开发区	(87)
铁路经济开发	(88)
扶贫开发	(89)
<b>农业·林业·水利</b>	
综述	(91)
农业	(94)
畜牧	(96)
林业	(97)
水利	(97)
水产	(98)
农业机械	(99)
防汛抗旱	(100)
农村经营管理	(103)
农村能源	(104)
<b>工 业</b>	
综述	(106)
电力工业	(107)
机械工业	(108)
轻纺工业	(108)
燃化工业	(108)
建材工业	(109)
乡镇企业	(110)
<b>城建·交通·邮电</b>	
建设环保	(111)
交通	(112)
邮政	(113)
电信	(114)
移动通信	(115)
<b>财 税 · 金 融</b>	
综述	(116)
财政	(117)
国家税务	(119)
地方税务	(119)
中国人民银行浠水县支行	(120)
中国工商银行浠水县支行	(121)

中国农业银行浠水县支行	(122)
中国建设银行浠水县支行	(123)
中国银行浠水县支行	(124)
中国农业发展银行浠水县支行	(125)
浠水县农村信用合作联社	(126)
中国人民保险公司浠水县支公司	(126)
中国人寿保险公司浠水县支公司	(127)
<b>贸 易</b>	
国有商业	(128)
对外经济贸易	(129)
供销合作商业	(129)
粮油商业	(130)
石油商业	(132)
烟草专卖	(133)
物资	(134)
<b>教 育 · 科 技</b>	
教育	(135)
科技工作	(136)
科学普及	(139)
气象工作	(140)
<b>文化·新闻·卫生·体育</b>	
文化工作	(141)
文联工作	(142)
浠水报社	(142)
广播电视台	(144)
档案工作	(146)
地方志工作	(146)
党史资料征编工作	(147)
卫生	(147)
体育工作	(149)
<b>社 会 生 活</b>	
人口与计划生育工作	(151)
民政工作	(152)
老龄工作	(153)
残联工作	(154)
<b>乡 镇 概 况</b>	
清泉镇	(155)
巴河镇	(159)

竹瓦镇	(163)	创建“服务型”机关 奉献招商企业	姜全中 (214)
汪岗镇	(166)	运用“三个代表”重要思想 破解“三农”问题	杨志祥 (215)
团陂镇	(168)	依法高效行政 服务经济建设	杨 武 (216)
关口镇	(171)	深化审计监督 服务地方经济	南水林 (217)
白莲镇	(175)	服务招商引资 促进浠水经济发展	田清云 (218)
蔡河镇	(176)	强化认识 狠抓落实 服务招商	古焱云 (219)
绿杨乡	(178)	实践“三个代表” 促进人防发展	陈金泉 (220)
洗马镇	(179)	搞好机构编制工作 服务经济建设	田中玉 (221)
丁司垱镇	(182)	招商引资兴大业 保护环境谋发展	胡佑初 (223)
兰溪镇	(184)	扎实开展优质服务活动 努力打造一流服务品牌	王 俊 (224)
散花镇	(187)	发展现代邮政 服务地方经济	蔡平选 (225)
策湖养殖场	(190)	实践“三个代表” 落实工作任务	闫桂华 (226)
三角山林场	(191)	做好招商引资文章 推进企业脱困保稳	王新宇 (227)
<b>光 荣 榜</b>			
2002 年度先进单位名单	(193)	谱科技兴农新篇 唱持续发展新曲	张金林 (228)
<b>农村税费改革</b>			
浠水县农村税费改革试点工作纪实	(195)	克难奋进 锐意创新 开创新局面	杨金贵 (229)
<b>招商引资促发展</b>			
郑晓春同志在全县第一批 50 名局长第一次 招商结帐及第二批 40 名局长招商工作动员 大会上的讲话	(199)	实践“三个代表” 搞好农村经营管理	柳建斌 (230)
<b>践行“三个代表”服务地方经济</b>			
强化调研职能 服务党委工作	洪汉宽 (203)	抓住主攻方向 建设生态家园	张雁鹏 (231)
摆正位置 认真履行职责	胡 炜 (204)	加强财力保障 服务招商引资	王敏中 (233)
紧紧围绕发展主题 全力服务招商 引资	朱建国 (205)	破釜沉舟抓改革 创新理念谋发展	高楚平 (234)
充分发挥优势 积极参与招商	许孟光 (206)	践行“三个代表” 服务经济发展	操高潮 (236)
优化经济环境 服务第一要务	县纪委 (207)		
加强组织建设 促进经济发展	县委组织部 (208)		
立检为民 与时俱进 奏响公正执法主旋律	李再波 (210)		
热情招商 严格执法 服务浠水经济建设	洪增协 (211)		
利用资源政策优势 港资项目落户浠水	谢 雄 (213)		

创优发展环境 服务地方经济	周 清 (237)
践行“三个代表” 搞好工商管理	皮旺芳 (239)
狠抓招商引资 促进经济发展	南松明 (240)
认真实践“三个代表” 全面服务地方经济	钱克勤 (241)
做好劳动保障工作 促进县域经济发展	韩支援 (242)
加强价格管理工作 促进经济社会发展	张济民 (244)
抓住机遇 迎接挑战	肖世珍 (246)
进入新时代 谱写新篇章	何国民 (247)
创优经济环境 推进招商引资	陈武 陈旭文 (249)
突出“四创”措施 发展旅游经济	夏绍友 (250)

昂起水产龙头 振兴湖区经济	王锦文 (252)
---------------	-----------

## 人 物

孔 敬	(254)
吕先法	(254)
陈 振	(254)
徐维汉	(255)
叶开铭	(255)
于宝祥	(256)
胡德林	(256)

## 统 计 资 料

国民经济和社会发展主要指标（一）	(257)
国民经济和社会发展主要指标（二）	(258)
国民经济和社会发展主要指标（三）	(259)
国民经济和社会发展主要指标（四）	(260)

# 特 载

## 龙福清同志 在全县经济工作暨三级干部大会上的 讲 讯 话 (2003年2月10日)

同志们：

春节刚过，县委、县政府就决定召开今天的大会。借此机会，我代表县委、县政府向在座的各位并通过你们向全县广大干部群众致以新春的祝福，祝愿大家羊年吉祥，身体健康，工作顺利，家庭幸福。今天会议的主题是传达贯彻中央和省、市经济工作会议精神，部署今年的各项工作，同时对2002年的工作进行总结表彰。为了开好这次会议，春节前，就今年的各项工作如何展开，特别是经济建设如何加快发展，县四大家领导带领专班深入到不同层面作了广泛的调查研究。在调研过程中，基层的同志为县委、县政府科学谋划今年的各项工，提出了很多很好的意见和建议。下面，我根据县委常委会讨论意见，讲四个问题：

### 一、关于今年经济工作面临的形势

2002年，是我国政治经济生活具有重大意义的一年。从全国来讲，大事、喜事不断，鼓舞人心，催人奋进。就我县而言，一年来，在全县各级党政组织和广大干部群众的共同努力下，狠抓了事关经济发展和社会稳定的几项工作，取得了显著成绩。农村税费改革进展顺利，农民负担大幅度减轻，管理规范，干群关系明显改善，农民生产积极性空前高涨；工业企业改革不断深入，体制性问题基本理顺，保障机制不断完善，企业逐步进入自主发展阶段，负担轻、机制活、后劲足，工业形势前景看好，特别是骨干企业生机勃勃，产销两旺；商贸流通企业改革试点取得很好的成效，为改革全面推进积累了丰富的经验，打下了很好的基础；招商引资实现重大突破，成果丰硕。山东鲁宝、广东蒙特利、深圳稳健、福建华中油科和武汉久和、湖北中汇米业等外来企业建设顺利，发展势头强劲，都可望成为浠水的骨干企业和税收大户；经济和社会环境有了很大改善。去年以来，我们狠狠打击了黑恶势力和各类犯罪，严肃处理了破坏环境的违纪违规行为，人民群众拍手称快；机构和人事制度改革形成了很好的思路，并产生了一系列政策性强、操作性强的文件；白莲、绿杨两推一选乡镇党委书记、乡镇长，村级换届海选领导班子，运作平衡，非常成功，增强了广大基层干部和农民群众的法制意识、民主意识和改革意识，为改革的全面深入打下了很好的基础；抗灾救灾工作再次夺取新胜利，灾害的损失降到了最低限度，退耕还林、灭荒造林基本达到了规定标准；人大、政协工作围绕中心，服务大局，较好地发挥了自身的工作职能，为我县经济发展发挥了重要作用，在全省、全市创造了很多成功的经验；财政、民政、劳动保障部门积极筹措、科学调度、合理安排资金，为全县城乡兑付保稳、救助保稳，过一个欢乐、祥和的春节发挥了重要作用，作出了重大贡献。此外，党建、纪检监察、人武、宣传、政法、统战、城建城管、科技、教育、文化、计生、物价、群团等各项工作都取得了可喜成绩。我们从这些成绩中悟出了非常明确的道理：只有扭住了中心，才能把握工作全局；只有统一了思想，才能严格执行政策；只有吃透了县情，才能创新工作举措；只有坚持群众路线，才能体现群众意愿；只有同心协力，才能化解各种难题。真诚的希望我们各级干部要倍加珍惜来之不易的好形势，认真记取这些成功的经验。在此，我代表县委、县政府向全县各级干部和广大人民群众表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，必须清醒地认识到，我们的工作与全县群众的热切期望比，还做得很不够，还存在一些比较突出的问题。一是县域经济块头小，运行质效差，经济总量、财政收入等主要经济指标在全市排位

## 浠水年鉴

滞后。特别是我们的工业经济虽然与前几年比大有进步，但与其它地区相比，仍然十分落后。由此带来经济发展乏力，后劲严重不足。二是各项改革进入攻坚阶段，各种矛盾错综复杂，利益冲突将更加尖锐，不稳定因素依然存在。三是环境不优的问题仍然没有得到很好的解决，影响浠水整体形象和招商引资的行为时有发生。四是乡村两级债务包袱沉重，集体经济空虚，无钱办事的矛盾十分突出，特别是农村税费改革以后，乡村两级正常运转难度更大，因此影响了乡村干部的思想情绪和工作展开，影响了农村的经济发展和社会稳定。五是结构性矛盾十分突出。特别是产业结构不合理、区域特色不明、开放程度不高、科技与经济融合度不高等问题仍然是浠水经济工作亟待破解的难题。六是农业结构调整力度不大，农业特色不明显，产业化程度不高，农民收入增加缓慢，仍然是影响农村经济发展的一大问题。七是部份干部观念陈旧、作风不实、精神不振，已成为地方经济发展的巨大障碍。所有这些问题都亟待我们在今后的工作中认真思考，必须花大力气切实加以解决。

2003年，是贯彻落实党的十六大精神的第一年，也是我县全面建设小康社会的起步年。做好今年的经济工作，具有十分重要的意义。年前，县委在十届八次全体扩大会议上，认真分析了县情，找出了差距，大家一致认为，向全面建设小康社会目标迈进，加快浠水经济发展，做好今年工作的有利条件还是很多。从国家的大形势来看，党的十六大胜利召开，不仅为新一轮经济发展带来了新的契机，而且为我们发展县域经济提供了强大的精神动力；国家继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，继续加大基础设施建设投入，加上中央和省委农村工作会议上出台的一系列含金量较高的政策措施，将为地方经济发展提供有力的支持。从县内形势来看，这几年，我们在经济建设过程中，做了大量基础性、长效性的工作，为今年的经济发展打下了良好的基础。一是随着各项改革的不断深入，农村的经营管理秩序、工商企业的发展环境得到了初步规范和改善，广大干部群众的法制观念、政策水平、发展意识已明显增强和提高，为今年的经济工作打下了坚实的思想基础。二是农村税费改革的顺利进行，有效地调动了广大农民的生产积极性，广大基层干部也从繁重的催粮收款任务中解脱出来，能够集中精力干实事、谋发展，必将极大的推动农村经济的发展。三是财政、税收挤掉了水份，消化了包袱，已步入了良性运行。四是江堤的加固、水库的整险、塘堰渠道的改造，进一步配套完善了农业基础设施，大大提高了农业抗御自然灾害的能力。五是江北高等级公路、兰罗公路、南城220千伏变电站、白莲河蓄能电站和白莲河水库大坝改造等一批国家计划建设项目已全面启动，将进一步改善我县经济发展的条件，推动经济的发展。五是一批外来企业和集团陆续落户浠水，不仅能够加快我县新型工业化的进程，而且不断缓解就业压力，同时还将为我县的招商引资、发展外向型经济起到巨大的牵引辐射作用。六是通过前几年工商企业改革，转机建制，锻造了一大批本地创业能人，他们在完成原始积累之后，已成为自主创业的领头人，在他们的影响和带动下，必将激发全民的创业热情，形成新一轮民营经济发展的高潮。面对今年经济工作的新形势，全县上下务必从九个方面统一思想认识，加大落实力度。即必须以发展为第一要务，强化中心意识；必须以工业为第一重点，走兴工强县之路；必须以环境为第一要素，重塑浠水新形象；必须以招商引资为第一举措，借助外力加快发展；必须以县域经济民营化为第一取向，进一步掀起全民自主创业高潮；必须以减轻农民负担为第一民心，进一步深化农村税费改革；必须以就业为第一政绩，广泛开辟就业门路；必须以稳定为第一前提，努力化解各类矛盾；必须以改革为第一动力，全面创新各项工作局面。只有这样，我们的工作才能突破重围，步入全新的境地。

## 二、关于今年经济工作的主要任务

党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标，吹响了全面建设小康社会的号角。谋划20年，关键千头年。如何做好今年的经济工作，为全面建设小康社会这一宏伟工程开好头，起好步，这是在座各位必须认真思考的重大问题。具体来讲，就是要做到“三个明确”：

(一) 明确今年经济工作的指导思想。今年经济工作的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实党的十六大、中央、省市经济工作和农村工作会议精神，以“一主三化”(即坚持以民营经济为主，新型工业化、农业产业化、城镇化)为主导，抢抓“四大机遇”(十六大带来全民思想大解放的机遇、全国经济处于高速增长期的机遇、世界及沿海资本向内陆转移的机遇、信息化带动国民经济全面提升的机遇)，主攻“四大经济”(工业支柱经济、农业链条经济、民营老板经济、打工和旅游服务

经济), 全力推进“五化”进程(新型工业化、农业产业化、农村城镇化、社会信息化、经济民营化), 努力实现“五增”目标(就业增岗、企业增效、财税增长、城乡居民增收、县域经济实力增强), 促进国民经济持续快速健康发展和各项社会事业全面进步。

(二) 明确今年经济工作的奋斗目标。全县GDP增长速度12%, 财政收入增长12%, 固定资产投资增长15%, 农民人均纯收入增长5%, 经济总量在全市争强进位。经济结构呈现出三大特色(“一主三化”特色、民营经济特色、外来企业特色)。民营经济达到三个70%, 即总量占GDP70%、就业人数占总就业人数的70%、提供税收占工商税收的70%。招商引资实现大突破, 引资规模达到3-5亿元, 外来企业经济发展规模占全县工业企业的70%。工业经济基本形成支柱, 税收过千万元的骨干企业实现零的突破, 工业税收占财政税收的比重明显提高。生猪、双低油菜、优质稻米产业化程度进一步提高, 其经营收入占农民家庭经营收入的份额进一步加大。其他各项工作和事业要开创新的局面, 形成新的特色, 在全省、全市乃至全国要有位子、夺先进。

(三) 明确今年经济工作的主要任务。1、主攻工业支柱经济。我县经济落后的主要是原因是工业落后, 要振兴浠水经济, 实现全面建设小康社会目标, 必须集中力量大办工业, 坚持“全党抓经济、全民抓招商、重点抓工业的思路”不动摇, 高举工业化的旗帜不动摇, 这是振兴浠水经济的一大法宝, 成功在此, 希望在此, 舍此别无他途。具体的讲, 就是要着力开展“五抓”:

一是培植产业抓骨干。首先是培优五大产业。即以浠化、稳健、中天、久和为主的医药化工和卫生材料业, 以鲁宝、天宝、肉联、华中油料为主的饮品食品业, 以蒙特利、黄砂、水泥为主的建筑建材业, 以凸轮轴、汽配、奎拓、轴承、变压器、机床为主的机电配件业, 以十月装饰材料为主的装饰材料业; 其次是扶强六家企业。即鲁宝浠水分公司、肉联集团、华中油料、蒙特利、十月集团、中汇米业。并对这“五大产业、六家企业”, 实施技术、产业、企业三大整合, 立支柱、壮骨干, 使其成为支撑我县经济发展的工业支柱和产业龙头。二是培育载体抓园区。要按照面积两千亩、产值过十亿、税收过亿元的目标和“五通一平”的标准, 大手笔、大气魄、高起点、大力度地规划和建设好洪山工业园。同时, 继续抓好鲁宝食品工业园区、久和医药化工工业园区。今后, 全县新上的各类项目都要往园区摆, 各种建设资金重点往园区投, 并实行专班负责、封闭管理, 做到优惠政策集中、优越条件集中、优质服务集中, 形成园区特有的“磁石效应”和“集聚效应”。三是强化主体抓项目。抓工业关键在项目, 抓项目关键靠引进。今年一定要引进一批投资规模大、科技含量高、市场前景好、带动能力强的大项目。县委、县政府正在酝酿筹措一定规模的资金, 用于招商引资, 要做到全县上下同唱这首歌, 共干这件事, 非干几个大项目不可。具体讲, 就是要实现“115”目标, 即新上一个亿元项目、10个过千万元的项目、50个过500万元的项目。四是增强活力抓改革。坚持以市场化、民营化为取向, 在进一步抓好商贸流通企业改革的同时, 积极配合, 大力支持宜化、轴承等工业企业的改革。企业改革要按照“四自”方针, 退出国有改制一批, 规范完善巩固一批, 破产重组激活一批, 确保国有资产全部退出、下岗职工全部安置。工业企业改革不能简单的一卖了之、一破了之, 要立足于盘活资产、安置职工、发挥效益, 重点解决死不了、活不成、不配套、不彻底的问题。四是着眼人才抓管理。管理是企业永恒的主题。企业能否管理好, 关键取决于有没有一个好的企业家。企业家是我县的奇缺资源。浠水人杰地灵, 应该说不缺企业人才。但长期以来, 由于机制不活, 使用管理不当, 导致人才大量流失, 这是我们工作的最大失误。在这个问题上, 不要认为企业改革了, 民营了, 盈亏自负, 不与政府、部门相干。我们要进一步端正思想认识, 为企业的发展营造一个管理人才、企业家脱颖而出的好环境, 这是我们政府、部门的最大工作职责。因此, 全县上下要大力营造尊重企业家、创业者最可敬的良好氛围, 培育和造就一批懂经营、会管理、善开拓的企业家队伍。此外, 要积极开展以质量和环保国际标准体系认证工作为重点、以提高企业效益为中心的管理活动, 加大科技创新, 实施品牌战略, 帮助企业打造好“威风”凸轮轴、“万重山”双低油、“神之香”放心米等品牌, 使之成为畅销国内外的名牌, 提高市场竞争力。

2、主攻农业链条经济。浠水的农业有基础, 有优势, 传统农业生产水平高, 知名度也高, 就是效率不高, 特色不明。究其根源, 主要是我们的农业链条不长, 产业化水平不高。今年, 要继续坚持以结构调整为主线, 按照特色化布局、基地化生产、产业化经营、市场化营销的思路, 大力发展链条农业, 推进产业化经营。重点是围绕“四大龙头”, 发展“四优产业”。一是以肉联集团为龙头; 大力发展优质猪产业。狠抓规模

## 浠水年鉴

生产，重点是要抓专业大户，专业大场。要下重力解决品种不良、品质不优的问题。这个问题，县里将进一步研究发展措施，要向出栏生猪100万头的目标迈进。同时要积极寻求挂靠知名大集团，盘活强肉联集团，要通过不懈的努力，达到年深加工生猪60万头的目标。二是以华中油料公司为龙头，大力发展战略性油料产业。按照种植规模化、品种双低化、大田移栽化、经营订单化的要求，大力发展战略性油菜产业，确保种植面积过40万亩以上。华中油料公司要加大设备改造和产品开发力度，提高加工能力和产品质量，延长加工链条，开发系列产品。同时要采取订单合同的形式，确保华中油料公司年加工菜籽在6000万斤以上。三是以中汇米业公司为龙头，大力发展战略性米产业。中汇米业公司是我省唯一的一家放心米生产企业，要按照产值过亿元、销售过亿斤的目标，加大扶持力度，打造好“神之香”、“莲花”等米业名牌。同时充分发挥中汇米业公司的品牌优势，大力推行“公司+基地+农户”的经营模式，调整品种，扩大中国香稻、金优、协优等优质稻种植规模，真正把粮食大县建成全省乃至全国的超市米、放心米生产基地。特别是丁司垱镇要通过不懈努力，实现全镇稻米优质化，把丁司垱镇建成黄冈乃至湖北的优质稻米生产大镇。这个问题，丁司垱镇党委、政府要向县委、县政府立下军令状。丁司垱的各级干部，尤其是在座的各位领导要痛下决心，做好这篇文章。四是以策湖养殖场为龙头，大力发展战略性水产业。大搞名优水产品种苗繁殖、养殖和销售、加工，力争全县水产品总量有一个大幅度的提高，养殖收入大幅度的突破。这项工作请水产局牵头，按照“组建集团、完善机制、网络全县、立体经营、形成产业”的思路实施到位。要围绕“四大龙头”、“四优产业”，抓调整、建基地、擂订单、搞加工，延伸产业链条，促进转化增值，实现农民人均增收100元的目标。要结合“两大示范县”建设，继续抓好散花葡萄园、红莲农业精品园、河东农业科技园等十大园区建设，真正做到一园一特色，一园一精品。与此同时，要积极引导鼓励群众大搞山水开发，发展村级特色经济和农户庭院经济，形成一批有影响的“特色村”和“特色大户”。清泉、巴河、散花、兰溪在这个问题上要有所作为，率先形成自己的园区农业特色，再不能用一般性的思路和方法抓不适应市场需要的传统产品，请四个乡镇的领导和干部认真思考和实施。其他乡镇都要围绕农民增收，形成发展特色，下苦功夫干出成效。

3、主攻民营老板经济。解决县域经济活力不足，发展不够的问题，必须坚持走“一主三化”的发展道路。要抓好民营经济发展，必须做好“三字”文章：一是“改”。就是按照“竞争性行业全部民营、经营性行业全面放开、垄断性行业引入民营机制”的办法，在全面推进国有企业改革的同时，大力借鉴外地先进经验，在文化、教育、卫生等事业单位的社会化、市场化改革方面，实现新的突破。二是“放”。就是按照“国民待遇原则”，对民营经济该放宽的放宽、该放活的放活、该放开的放开，让民营经济在合法经营的范围内感到无拘无束、无忧无虑。三是“扶”。就是要通过各种社会力量来鼓励、支持民营经济的发展。在全县要树20个民营企业、民营老板的好典型，通过大张旗鼓地宣传他们、支持他们，掀起全社会自主创业的热潮。当前，我县城乡居民存款近20亿元，要采取政府搭台、老板唱戏的办法，激活民资创业，引导民资参与企业改革、农业产业化经营，培养一批“浠水本地老板”。

4、主攻打工和旅游服务经济。重点是围绕招商引资、大办工业和提升城镇产业效应，大力发展战略性服务业。打工是近几年我县农民增收的主要途径，去年我县农民人均增收60元，其中仅打工就增加了50元。今年要继续加强组织和引导，强化就业培训服务，促进农村劳务输出健康有序流动。新型服务业对改善发展环境、安置人员就业和增加财税收入都有着巨大的促进作用，具有较大的发展潜力和空间，必须成为县域经济的亮点。要结合国有商贸企业改革、大力发展连锁经营、超市经营、品牌经营、特许经营等商贸服务业，启动市场，拉动消费，搞活流通。要充分发挥我县区位优势和人文资源优势，抓好三角山、斗方山旅游风景区和闻一多纪念馆、博物馆等旅游设施建设，开辟旅游热线，开发旅游产品，发展旅游经济。要发挥教育大县、文化大县的优势，着力打造浠水杂技之乡、楚戏之乡、创作之乡的文化品牌，提升浠水形象，大搞文化招商。同时，大力发展战略性金融、保险、房地产、中介服务、信息咨询、社区服务等新兴产业，大力培育要素市场，营造万商云集、千品荟萃、百业兴旺的发展格局。

### 三、关于今年经济工作的主要举措

要完成以上各项目标任务，必须强化发展举措，具体讲，就是要做到“五抓五促”：

(一)狠抓招商促发展。实践证明，大搞招商引资、争资争项，是加快我县经济发展的成功之路，是振

奋力水经济的希望所在。近年来，我们在招商引资、项目建设方面花了很大精力，既取得了可喜的突破，更让大家看到了希望、增添了信心。今年要继续坚持“大引进、大招商、大发展”的工作思路不动摇，大搞招商引资，借助外力加快发展。招商引资，首先要从县直机关做起、从各级领导做起、特别是要从在座的各位做起。各级各部门都要把招商引资作为经济发展的总“抓手”，拿出主要时间和精力，抓好这件大事。各乡镇、各产业局都要成立专班，分工专门领导负责这项工作，并建立严格的责任目标制度。去年县委决定，组织第一批县直机关主要负责人开展招商引资工作，今年要严格按《通知》要求结帐兑现。招商引资必须整体联动。各级、各部门、各行业都要全面开展招商引资工作，县领导要搞引进，村支部书记也要搞引进；工业、农业要搞引进，科教文卫及其它行业也要搞引进；企业要搞引进，部门也要搞引进。要做到全县上下一齐引，大小项目一齐引，内资、外资一齐引，资金、技术、人才、品牌一齐引。招商引资要突出重点、注重质效。引进项目要以工业项目为主、以高、大、新、外（技术含量高、规模大、产品新、外向型）项目为主、以农业产业化项目为主，特别是对那些国内知名企业和跨国集团公司，要作为引进重点，成立专班组织研究，选择对象寻求突破。对重点项目，县里要大员上阵、强化督办、全程服务，做到领导、专班、经费、政策和奖惩五个落实。今年要通过锲而不舍的努力，实现引资3—5亿元的目标，其中开工生产的项目要达到20个以上。力争3年内，全县引进上规模项目（投资额过百万元或年销售收入过500万元）80—100个，年创销售收入达到8—10亿元，综合税收净增5千万以上。

（二）狠抓环境促发展。环境问题县委、县政府历来高度重视，也为此付出了极大努力，取得了一定成效，但是与外地的形势比，与群众的愿望比，与客商的需要比，还存在较大差距。因此，必须下定决心，拿出强硬举措，全面开展环境建设，重塑浠水开放新形象。一是营造宽松优惠的政策环境。为鼓励外来客商投资和县内企业发展，县委、县政府出台了一系列优惠政策和奖励办法，各级、各部门要严肃认真对待，要从讲政治、讲纪律的高度不折不扣地执行。今后要做到不论是谁说的、不论谁去办，只要是企业合理需要的，必须从快从优办理、立等可取，绝不允许有令不行、有禁不止、各行其是。部门收费要严格按县环境优化办、法制办和行政服务中心审定的项目及标准执行，对违规超范围、超标准收费的要严肃查处。二是营造优质高效的服务环境。各部门都要树立“亲商、爱商、护商”的观念，“不能说不能办，只能研究怎么办”，特别是对一些重点项目要实行“保姆式”、“亲情化”的服务。县电台、电视台、浠水报要安排黄金时段和重要版面大力宣传，开展舆论监督。政府及主管部门不管对过去、还是将来承诺的事项必须兑现，以取信于外商、取信于企业。有关职能部门要定期组织人大代表、政协委员、业主代表对各单位、各部门进行评议，年终排出位次，对后三名的纳入“笼子”管理，实行“一票否决”。三是营造有序的法制环境。要严格规范行政执法行为，做到公开执法、公正执法，文明执法，坚决杜绝为罚款、收费而执法，严禁聘请社会闲散人员收费；要严厉打击街霸、村霸、路霸以及强揽工程、设卡阻工、欺生排外等扰乱生产经营秩序的行为。在这里必须警示县城周围村组决不允许有敲诈、哄抢等干扰企业正常运行的行为发生，发现这类问题不论是谁，一定要加重打击和处理，各个方面都要竭尽全力为外来企业搞好服务，提供良好的建设环境。四是营造文明和谐的人文环境。要全面组织实施《公民道德建设实施纲要》，大力倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的基本道德规范，广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德和机关道德教育，不断提高全民的文明素质。五是营造舒适优美的城市环境。城市是经济发展的载体，是招商引资的客厅，是对外开放的窗口。我县城区中等城市的框架已经形成，但现在的问题是建设力度小了、管理松了、档次不高、特色不明、功能不全，这个问题必须克服一切困难切实加以解决，以适应对外开放、招商引资的需要。要达到环境优美、功能齐全的目标，必须坚持高起点规划，依法管理城市，坚决克服随意性。为了加快城市建设步伐，必须经营好城市，做到以地换城、以地换路，要大力支持国土资源部门严格按照“五统一”规定，管理好土地，建立公开透明的土地有形市场。凡私自出卖土地搞暗箱操作或以土地搞腐败行为的，一经发现要严厉打击和处理。环境建设贵在坚持、重在查处，去年县委、县政府出台《关于处理破坏发展环境行为的暂行规定》。必须下重力加以落实，对违反规定的，做到举报一起、查处一起，谁违规谁下岗，决不心慈手软。总之，我们要通过全面开展环境建设，把浠水城区建成对外招商的“磁石”，成为创业者的“乐园”。

（三）狠抓改革促发展。一是继续深化农村税费改革，切实减轻农民负担。我县农村税费改革前一段时期进展顺利，取得了阶段性成果，但从检查验收情况看，少数地方政策未完全落实，程序不完全到位，农民

反响较大。对此，我们要认真落实俞正声书记和罗清泉省长在本月9号全省农村工作电视电话会议上的重要讲话精神，再加力度、再上措施，做到“三集中”，狠抓“四个到位”。即执行政策要到位，要坚持负担监督卡管理制度，严格按改革后的负担项目及标准，实行一卡管全年；一事一议和公益性建设要按程序报批，严禁强行以资代劳。征收主体要到位，要建立农税机关、乡镇、村组三位一体的征税协税护税体系，农业税、特产税及附加一律由财政干部按法定程序征收，乡镇、村组干部要负大力督税、积极协税之责。查处整改要到位，要继续开展以农村中小学收费为主要内容的涉农收费专项整治活动，对违反规定加重农民负担行为的，发现一起、严处一起。配套改革要到位，要大力推进农村教育、土地流转、行政机构、财政体制等各项配套改革，同时通过降息、清欠、变卖资产、拍卖经营权、发展集体经济等多种途径，逐步化解乡村债务和财政风险，全面实现“三个确保”目标。二是大力推进行政体制改革，整体提高部门工作质效。要转换部门职能，转变领导方式，提高机关工作质效，同时痛下决心解决“收费养人、养人收费”的恶劣问题。要大力推进审批制度改革。在精简审批事项的同时，积极推行后置审批、并联审批、告知承诺等改革，坚持审批公开化、透明化，坚决杜绝“政府权利部门化、部门权利个人化、个人权利商品化”的行为发生。要推进财政综合改革。重点是加强收支两条线管理、推行部门综合预算和“零基”预算，做到既管好“进口”，所有收入进财政专户；更管好“出口”，核准工资基数、核定开支标准，坚决控制“多收多用、多用多收”的恶性循环，切实解决部门单位间贫富不公的现象。财政部门必须把保工资发放作为第一要务来抓，特别是国家教师和乡镇干部政策内的基本工资今年一定要由银行直达个人帐户，实行统一发放。村干部、在册民师、五保户、现役军人的补助也要直达专户，及时兑现到人，不准挪用和克扣。要全面推进行政机构改革。行政机构改革是社会关注的热点，也是难点，必须按照上级要求，迅速改革到位。总的原则是，所有临时人员谁招收谁清退，一律清退到位；编外人员要加大分流力度。具体方案按县委办、县政府办发文规定执行。在这里强调的是，这是省委、省政府高度重视的一件严肃工作，要把减人、减事、减支出与转移支付紧密挂钩，希望大家理解和支持，以确保行政机构改革、人事制度改革顺利进行。与此同时，要大力推进工商企业、金融、医疗、科技、文教、卫生等各项改革工作，为全县经济和社会发展提供强大动力。

（四）狠抓就业促发展。劳动是大部分公民获得收入的第一来源，就业是绝大部分家庭生活经济来源的保证。我们执政为民，最重要的事情就是尽可能地让老百姓实现充分就业。因此，做好就业、再就业工作，是事关群众生活、事关经济发展、事关社会稳定、事关全面建设小康社会目标实现的重大问题，必须作为各级党委、政府工作的重中之重。要通过发展中小企业、个私企业、招商引资等各种措施，扩大就业门路，同时通过政府引导、个人自主、社会扶助等多种途径实现就业。有关部门要认真研究有关政策，为下岗失业人员创造良好的政策环境。今后，企业破产首先必须依法安置好职工，凡安置方案未经取代会同意或资金没有落实的，不得进入关闭破产程序。县劳动就业部门要充分发挥作用，切实承担起就业培训工作，提高就业、再就业人员的就业本领，同时要加强联系，设立劳务窗口，大力组织劳务输出，为外出务工人员做好法律、劳动保障、技术培训等服务工作。今年要实现县内新增就业岗位3000个的目标；再经3—5年的努力，基本实现劳力较充分就业。

（五）狠抓稳定促发展。稳定是改革、发展的前提。当前，我县各项改革已进入关键时期，新旧体制磨擦带来的矛盾十分尖锐，利益调整的冲突也随之大量出现。对此，必须采取有效措施把握好、运筹好，确保全县社会稳定、政治稳定。一是建立和完善社会保障体系。这几年，我县社保事业发展迅速，为经济和社会发展发挥了重要作用。今年要按照中央“七不准”的规定，进一步加大社会保险的扩面征缴力度，增强社会保障能力。各个单位、各个企业特别是领导同志对此要有高度认识，要大力支持税务机关和社保部门的工作，按时足额缴纳各类社保资金。要努力创造条件建立企业职工医疗保险，推行农村合作医疗，切实解决职工和农民治病资金困难的问题。二是做好基金会清收兑付工作。这件事年前抓得很有成效，对确保股民利益、确保社会稳定起到了积极的作用。此次会议后，要继续按照原定的举措，运用铁的手腕，采取法律、纪律、组织等各种措施，大力开展清收工作。对到期完不成任务的，不管是哪个部门、哪个乡镇、哪个人、也不管什么原因，坚决按通知精神办事。三是加强社会治安综合治理。要继续开展以“打黑除恶”为重点的严打整治斗争，依法严厉打击各种犯罪活动。要坚持“打防结合、预防为主”的方针，建立群防群治的工作机制和保障机制。要继续深入开展同“法轮功”邪教组织的斗争，做好习练者的教育和转化工作。要高度重视