

我国农业发展

『黄金十年』的『三农』政策研究

(2002—2012年)

于霞 著

辽宁省教育厅人文社会科学研究项目“十六大以来党解决‘三农’问题的理论与实践研究”(项目编号 W2012068)

2015 年度辽宁省马克思主义学院重大研究方向,“马克思主义阶级理论与当代中国社会阶级结构变化研究”(项目编号 L15ZDA002)。

吉林文史出版社

辽宁省教育厅人文社会科学研究项目“十六大以来党解决‘三农’问题的理论与实践研究”（项目编号W2012068）

2015年度辽宁省马克思主义学院重大研究方向，“马克思主义阶级理论与当代中国社会阶级结构变化研究”（项目编号L15ZDA002）

我国农业发展“黄金十年” 的“三农”政策研究 (2002—2012年)

于 霞 著

吉林文史出版社

图书在版编目(CIP)数据

我国农业发展“黄金十年”的“三农”政策研究：
2002年—2012年 / 于霞著. — 长春：吉林文史出版社，
2016.12

ISBN 978-7-5472-2709-1

I. ①我… II. ①于… III. ①三农政策—研究—中国—2002—2012 IV. ①F320

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第293012号

我国农业发展“黄金十年”的“三农”政策研究

WOGUONONGYEFZAHANHUANGJINSHINIANDESANNONGZHENGCEYANJIU

著者/于霞

责任编辑/康迈伦

封面设计/李岩冰 李宝印

印装/北京市媛明印刷厂

开本/720mm×1000mm 1/16

字数/200千字

印张/10

版次/2017年1月第1版 2017年1月第1次印刷

出版发行/吉林文史出版社(长春市人民大街4646号)

联系电话/0431-86037516 13578885062

www.jlws.com.cn

书号/ISBN 978-7-5472-2709-1

定价/35.00元

目 录

绪 论	1
一、研究的背景	1
二、国内外研究文献综述	4
三、研究的主要内容和主要方法	8
第一章 “黄金十年”的“三农”政策形成的基础	12
第一节 “三农”和“三农问题”	12
一、“三农”的内涵	12
二、“三农问题”的内涵及其关系	13
第二节 “黄金十年”的“三农”政策形成的理论基础	14
一、经典作家关于“三农”问题的重要论述	14
二、毛泽东关于“三农”问题的思想	17
三、邓小平关于“三农”问题的思想	20
四、江泽民关于“三农”问题的思想	23
五、科学发展观和构建社会主义和谐社会的思想	26
第三节 “黄金十年”的“三农”政策形成的历史条件	28
一、现代化发展道路的不同模式	29
二、中国“三农”问题的历史演变	30

第四节	“黄金十年”的“三农”政策形成的现实基础	33
一、	“黄金十年”的“三农”政策形成的物质基础	33
二、	“黄金十年”的“三农”问题面临的挑战	34
第二章	“黄金十年”解决“三农”问题的宏观战略	41
第一节	“重中之重”的定位与统筹城乡发展的方略	41
一、	“重中之重”的战略定位	42
二、	统筹城乡经济社会发展方略的确立	44
第二节	“两个趋向”的判断与“多予少取放活”的方针	46
一、	“两个趋向”的判断	46
二、	“多予少取放活”的方针	50
第三节	社会主义新农村建设与推进城乡一体化	55
一、	社会主义新农村建设的提出和内涵	55
二、	大力推进城乡一体化的建设和发展	58
第三章	“黄金十年”解决“三农”问题的具体政策	61
第一节	推进现代农业建设和发展的政策	61
一、	推进农业产业化发展	62
二、	建立完善的农产品流通体系	64
三、	加强农田水利基础设施建设	68
四、	推进农业科技创新	72
第二节	维护农民土地权益的政策	76
一、	稳定农村土地承包关系并长久不变	76
二、	完善农村土地经营权流转	79
第三节	探索城乡一体化农村公共服务体系的政策	80
一、	农村义务教育全部纳入公共财政范围	81
二、	推进新农合的实施和农村卫生体系建设	82
三、	构建农村公共文化服务体系	83

四、完善农村低保制度和新农保制度	84
五、增加对农村基础设施建设的投入	86
第四节 维护和保障农民工合法权益的政策	87
一、保障农民工平等就业权利	88
二、保障农民工享有均等公共服务的权益	90
三、保障农民工的政治参与权利	92
四、保障新生代农民工融入城市的权益	93
第四章 “黄金十年”的“三农”政策评析	94
第一节 “黄金十年”的“三农”政策的基本特征	94
一、时代性	94
二、科学性	96
三、人民性	97
四、实践性	99
五、协调性	101
第二节 “黄金十年”的“三农”政策的理论意义	103
一、丰富和发展了马克思主义农业基础地位的思想	103
二、丰富和发展了马克思主义农业发展道路的思想	105
三、丰富和发展了马克思主义城乡一体化的思想	107
四、丰富和发展了马克思主义维护农民权益的思想	110
第三节 “黄金十年”的“三农”政策的时代价值	111
一、为全面建成小康社会奠定了坚实基础	111
二、为构建社会主义和谐社会提供了重要保障	114
三、为推进城乡一体化和城镇化建设提供了宝贵经验	116
第五章 中国“三农”政策的未来走向	119
第一节 推进要素资源配置机制改革	119
一、深化农村土地制度改革	120

二、推进人才资源向农村配置	121
三、推动金融资源和财政支持向农村配置	123
第二节 健全城乡经济社会发展一体化制度	126
一、推进城乡产业一体化	126
二、推进城乡公共服务均等化	127
三、推进农业转移人口的市民化	129
第三节 深入推进农村文化建设改革	131
一、保持特色，打造农村文化品牌	131
二、加大对农村文化建设的投入	132
三、加强农村文化体制机制建设	133
四、加强农村文化人才队伍建设	134
第四节 深入推进乡村治理结构改革	135
一、增强农村基层民主自治能力	135
二、改乡级政权为派出机构	137
三、提高农村基层政府的执行能力	137
结 论	140
参考文献	142
后 记	153

绪 论

农业、农村、农民问题是中国的根本问题。无论是在民主革命时期，还是在社会主义革命与建设时期，“三农”的状况如何，始终决定着革命与建设的成败与兴衰。党的十六大到党的十八大召开的十年，被称为我国农业发展史上的“黄金十年”，这十年，以胡锦涛为总书记的党中央更加关注“三农”问题，把马克思主义与中国当代社会发展实际相结合，形成了丰富的“三农”理论创新成果，积累了宝贵的经验，探索出一条具有中国特色的农业发展道路。

一、研究的背景

从2002年党的十六大召开到2012年党的十八大召开的十年间，我国“三农”工作取得了举世瞩目的成绩，十年成就的取得关键在于党和政府对“三农”问题的解决进行了不懈的探索。对十六大以来我国“三农”问题开展研究既是马克思主义中国化发展的需要，也是我国进一步解决“三农”问题的需要。

（一）中国共产党始终关注“三农”问题

重视“三农”问题，是马克思主义的一个根本观点。“三农”问题一直是中国的根本问题。中国共产党三代领导集体核心把马克思主义的“三农”思想与中国革命、建设和改革的实际相结合，指导中国革命、建设、改革的发展，取得了中国革命的胜利和中国特色社会主义建设的伟大成就，形成了中国特色的“三农”理论。党的十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央面对国际国内形势的新变化，继承和发展了党的三代领导人关于“三农”问题的重要思想，为马克思主义中国化的进一步发展做出了巨大贡献。十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央基于中国进入工业化中期的新的经济社会发展阶段和“两个趋向”的重要论断，在统筹城乡经济社会发展的方略下，坚持以马克思主义的“三农”理论为指导，创造性地提出了解决我国“三农”问题的方针、政策，对马克思主义的丰富和发展做出了贡献。

“三农”问题不是孤立存在的,始终是中国社会主义现代化进程中的基本问题。在计划经济条件下,由于特殊条件的制约,我国社会主义现代化过程中快速推进工业化,优先发展重工业,并采取了严格的城乡分割体制。改革开放以来,城乡差距继续扩大,农业基础薄弱,农业发展滞后,农民收入增长缓慢,不仅没有促进二元经济结构的改善,反而强化了这一特征。城乡发展不平衡,农业基础设施薄弱,农村社会事业发展滞后,已经成为我国经济社会发展中存在的最为突出的问题。面对这种情况,党的十六大报告指出:“统筹城乡经济社会发展,建设现代农业、发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务。”党的十七大报告再次强调:“解决好农业、农村、农民问题,事关全面建设小康社会大局,必须始终作为全党工作的重中之重。”“重中之重”反映了“三农”问题在我国现代化建设中所占的地位,从一定意义上说,“三农”问题完全解决之日,才是中国现代化完整实现之时。正是基于这样一种认识,十六大以来,中国共产党围绕着统筹城乡发展这一主线,特别是2004到2012年,中共中央又连续出台了九个“一号文件”,不断出台解决“三农”问题的方针政策,反映了党对中国特色社会主义建设规律认识的深化。

(二)十六大以来党的“三农”政策不断创新

十六大以来,中国共产党在“三农”政策方面进行了重大调整。2002年,党的十六大第一次提出要统筹城乡经济社会发展的思想。2003年,中共中央明确提出了对农业实行“多予、少取、放活”的方针,在同年召开的十六届三中全会上,党中央提出科学发展观,强调要以人为本,统筹兼顾,将统筹城乡发展放在五大统筹之首,并明确提出要逐步改变城乡二元结构,建立有利于城乡统筹发展的体制机制。2004年,在党的十六届四中全会上,胡锦涛总书记首次提出了“两个趋向”的重要论断,指出我国已经进入了工业反哺农业、城市支持农村新阶段,要实现工业与农业、城市与农村的协调发展。2005年,党提出了建设社会主义新农村的目标。2008年10月,党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》指出,中国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段,进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的时期。这次全会还指出,农业基础仍然薄弱,最需要加强;农村发展仍然滞后,最需要扶持;农民增收仍然困难,最需要加快。

从2003—2012年,中共中央连续召开十次农村工作会议,下发了九个关于“三农”工作的文件,2004年《中共中央国务院关于促进农民增收若干政策意见》、2005年《中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》、2006年《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》、2007年《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》、2008年《中共中央国务院关于切实加强农业基础设施建设,进一步推

进农业发展农民增收的若干意见》、2009年《中共中央国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》、2010年《中共中央国务院关于加大统筹城乡发展力度,进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》、2011年《中共中央国务院关于加快水利改革发展的决定》、2012年《中共中央国务院关于加快推进农业科技创新,持续增加农产品供给保障能力的若干意见》。十年间,中共中央“一号文件”每年一个主题,从促进农民增收、提高农业综合生产能力、推进新农村建设、发展现代农业、促进农业稳定发展、农民持续增收、加大统筹城乡发展力度、加强水利建设、推进农业科技创新九个方面制定一系列支农、强农、惠农的政策,实施了一系列支农、强农、惠农的措施,取得了巨大的成就。

(三)十六大以来我国“三农”实践成绩斐然

十六大以来的“黄金十年”,我国“三农”政策不断创新,形成了丰富的关于“三农”问题的理论成果,这些成果既丰富了马克思主义中国化的理论成果,同时也在指导中国农业、农民、农村的发展中取得了巨大的成绩。这十年成为我国农业发展形势最好、农村面貌发生变化最大、农民得到实惠最多的历史时期之一。十六大以来,我国的粮食取得了“九连增”,农民收入实现了“九连快”。有人将这十年称为我国“‘三农’发展的又一个‘黄金期’”,为未来的“三农”发展奠定了坚实的基础。

2012年10月2日,联合国粮农组织总干事达席尔瓦先生向温家宝总理颁发“农民”奖章。这个奖章是联合国粮农组织在1977年设立的,主要用于表彰那些在促进粮食生产、消除贫困等方面做出重要贡献的各国领导人。温家宝总理在领奖时深情地说:“我多年从事农业、农村和农民工作,深知‘不懂农民就不懂得中国’。担任国务院总理后,我坚持把解决好‘三农’问题作为全部工作的重中之重。这不仅是因为我个人对农民有着深厚的感情,更是我们党和政府执政为民的理念。我们不仅要实现粮食等农产品的持续增长,更要使广大中国农民在现代化进程中共享经济发展和社会进步的成果。”^[1]温总理的这番话正是中国共产党人十年来率领中国人民,特别是广大农民探索中国特色社会主义农业发展道路的真实写照,也是党的十六大以来“三农”理论创新的最简要的概括。十年成就证明了中国特色社会主义农业发展道路的正确。

(四)当代和未来中国发展需要解决好“三农”问题

十六大以来,我国农业农村形势持续向好,为实现国民经济又好又快发展、保持社会和谐稳定,奠定了坚实的基础,提供了重要的支撑,做出了很大的贡献。但是我国经济社会发展的不确定因素很多,经济和社会发展还面临着严峻的挑战。从今后长期的发展看,农业和农村的稳定仍然是我国经济社会健康发展的关键环

[1] 李伟红:《联合国粮农组织向温家宝颁发“农民”奖章》,《人民日报》,2012年10月3日第1版。

节,强化农业发展基础是一项既重大又紧迫的任务。稳定粮食和农业对稳定物价、管理通胀预期至关重要,增加农民收入对扩大内需、促进经济增长意义重大。做好城乡统筹,进一步促进农业农村发展,推进城镇化建设,提高农民生活水平,任务十分艰巨。认真总结和研究十六大以来我国解决“三农”问题上的政策,进一步推进我国“三农”建设发展,将会增强我们战胜困难的信心。

我们必须清醒地看到,我国还是一个发展中国家,农民仍占人口的大多数,城乡发展还极不平衡,农业基础依然薄弱,农民增收的长效机制仍未真正建立起来,农村的公共服务依然落后。全面建成小康社会和实现中华民族的伟大复兴,关键还在农村。因此,解决好“三农”问题任重道远,这就要求我们必须认真总结经验,把十六大以来“黄金十年”的“三农”政策不断完善并运用到我国农业、农民、农村的建设和发展之中,推动农业、农民、农村的建设和发展,实现伟大的“中国梦”。

二、国内外研究文献综述

农业、农村、农民问题是国内外学者关注和研究的“热点”问题,形成了丰富的研究成果。

(一)关于“三农”问题的研究

国内外关于“三农”问题的研究高水平成果较多。这些关于“三农”问题的研究成果体现在两个方面:一是关于农业、农村、农民问题的某一方面具体问题的研究。二是关于“三农”问题的整体研究。农业、农村、农民问题始终是国内外学术界关心和研究的重点问题。农业、农村、农民,无论哪一方面的问题,学者们都写了大量的文章和著作,取得了丰硕的研究成果。

国外学者对于我国“三农”政策的研究可以说几乎没有,但是各国学者关于农业、农民、农村问题在经济学、社会学、政治学等方面都取得了丰硕的研究成果,这些研究成果对于我们研究中国的“三农”问题有着重要的借鉴意义。

美国著名的经济学家西奥多·W.舒尔茨(其代表作是《改造传统农业》和《经济增长与农业》等)在他的《改造传统农业》一书中对农业规模化和传统农业改造方面提出了看法。他认为,小农是一个在“传统农业”(在投入现代的机械动力和化肥以前)的范畴内,有进取精神并对资源做最适度运用的人。传统农业可能是贫乏的,但效率很高。它渐趋接近一个“均衡”的水平。在这个均衡之内,“生产要素的使用,较少有不合理的低效率现象”。舒尔茨认为,小农作为“经济人”,毫不逊色于任何资本主义企业家。因此改造传统农业的正确途径,不是苏联式的改造,而是在保存家庭农场的生产组织结构的基础上,提供小农可以合理运用的现代“生产要素”。一旦有经济利益的刺激,小农便会为追求利润而创新,从而改造传统农业。他在《经济增长与农业》一书中阐述了农业、农村发展在工业化过程中有着至关重要作用的

观点,强调人力资本开发对工业化至关重要。他认为,农业和工业同样是经济的重要部门,农业对整体经济发展的贡献是巨大的。重工抑农的政策会遏制工业化发展,也必将影响经济社会现代化,会使这些国家陷入停滞,人民生活更加贫困。强调了工业化过程中除了加强物质资本投资,更重要的是应加强人力资本投资。

法国的著名社会学家H.孟德拉斯教授1967年出版《农民的终结》一书。《农民的终结》是作者在经历了20世纪中叶法国乡村社会发生的剧烈变革后对农业、农村、农民发展态势进行的分析,展开的反思与探讨。在分析20世纪80年代法国农村出现的劳动力外流与实现农业耕作的规模化、市场体系对传统经营模式的冲击、农业传统理性与现代经济理性的碰撞矛盾、农业合作组织的建立以及小农向现代经营者转变等情况后,作者回答了乡村的未来究竟如何的问题。在该书出版20年跋中指出,小农的终结并不意味着乡村社会的衰败,而恰恰相反,法国发展显示在经历了30年的转轨之后,乡村社会经历了惊人的复苏。“乡镇在经过一个让人以为已死去的休克时期之后,重新获得了社会的、文化的和政治的生命力。”^[1]“小农的终结”意味着为一种新的经济与社会体系的出现提供了可能。

美国经济学家D.盖尔·约翰逊教授的《经济发展中的农业、农村、农民问题》是一部论文集。主要由三部分组成:一是中国发展中的农业、农村生活和人口增长问题;二是关于苏联、中欧农业的发展问题;三是讨论一般性问题,主要是政府在农业和农村生活中应该起什么作用,以及在发达国家过去两个世纪中、在发展中国家过去半个世纪中或更长的时间里,农业对实现人类福利的巨大改进所起的重要作用。他特别强调了政府的政策对农业和国民经济其他部门的重要性。政策不仅是重要,而且十分重要。作者强调,“如果政策是鼓励人们通过努力工作、储蓄、投资和有效利用他们的资源来改善自身条件的,那个时候就能够取得伟大的成就。”^[2]

国内学者关于农业、农村、农民问题研究成果非常丰富,而将“三农”问题作为整体进行研究也成为学者们关注的焦点问题。从目前所有的研究成果来看主要有三类研究:一是对“三农”问题整体的研究,如2005年社会科学文献出版社出版的陆学艺的《“三农”新论——当前中国农业、农村、农民问题研究》,2009年山东出版社出版的成德宁的《中国经济发展中的“三农”问题》,2010年北京师范大学出版社出版的蔡昉的《三农、民生与经济增长》,2010年福建人民出版社出版的温铁军等主编的《中国新农村建设报告》等。二是在历史发展的视角下对“三农”相关问题进行研究,特别是纪念中华人民共和国成立60周年和改革开放30周年出版了一批新书,

[1] [美]孟德拉斯:《农民的终结》,北京:社会科学文献出版社2010年版,第219页。

[2] [美]盖尔·约翰逊:《经济发展中的农业、农村、农民问题》,商务印书馆2004年版,第2页。

如2009年人民出版社出版的陈锡文等人著的《中国农村制度变迁60年》,2008年上海人民出版社出版的蔡昉等人著的《中国农村改革与变迁:30年历程与经验分析》等。三是城乡统筹视阈下的“三农”问题研究,如2011年人民出版社出版的余信编的《城乡统筹与农村改革发展》等。关于农业、农村、农民问题研究的相关论文更多。

(二)关于中国化马克思主义“三农”思想研究

十年间,理论界、学术界关于以毛泽东、邓小平、江泽民为代表的中国共产党人的“三农”思想的研究,取得了一定的研究成果。但对以毛泽东、邓小平、江泽民为代表的中国共产党人的“三农”思想的论文研究大部分都是对“三农”中某一个问题的个案研究。从专著来看,出版了一批著作,如2004年中国社会科学出版社出版的牛若峰、李成贵、郑有贵编写的《中国的“三农”问题回顾与展望》;2004年中国经济出版社出版的郑有贵编写的《解决“三农”问题之路——中国共产党“三农”思想政策史》;2005年中国农业出版社出版的张秋锦的《毛泽东、邓小平、江泽民关于“三农”问题的部分论述》;2009年江苏大学出版社出版的王玉贵撰写的《共和国领袖的“三农”思想》,梳理了毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛的“三农”思想;2009年湖南人民出版社出版的郑有贵的《目标与路径——中国共产党“三农”理论与实践60年》,从历史的视角总结了新中国60年来中国共产党“三农”理论和实践的发展过程,使人们对中国共产党“三农”理论有了全景式的理解和认识;2010年知识产权出版社出版的李明主编的《中国共产党三代领导集体与“三农”》等。这些学者的研究主要是从历史发展的整体视角,研究中国化的马克思主义关于“三农”问题思想的继承、丰富和发展。

在这些著作中比较具有代表性的是郑有贵的《目标与路径——中国共产党“三农”理论与实践60年》。这本书以“三农”政策目标与实现路径为主线,对新中国成立以来的经济社会发展阶段、意识形态与理论认识、资源在工农城乡间配置取向、经济体制(计划经济或市场经济)、政策目标、政策目标实现路径与政策工具、政策绩效(工农城乡发展与结构)、工农城乡发展互动、农民发明创造、政策调整与完善等中国共产党关于“三农”问题的理论与实践问题,从新的视角进行了新的梳理和深入系统的研究。^[1]

(三)关于十六大以来党的“三农”理论创新研究

党的关于“三农”问题的理论创新是马克思主义中国化理论成果的重要内容。十六大以来,以胡锦涛为首的党中央基于我国进入工业化中期阶段和以统筹城乡经济社会发展为方略,以新农村建设为目标,在“三农”问题的解决中形成了许多新的理论成果和政策。对这些理论成果进行一个阶段性的提升和总结,是马克思

[1] 郑有贵:《目标与路径——中国共产党“三农”理论与实践60年》,湖南人民出版社2009年版,第10页。

主义理论研究者的一个重要使命。

从党的理论创新角度来对“三农”问题进行研究的论文和专著并不多见。如果在中国学术期刊网上查找,有一些关于十六大以来党的“三农”理论研究的论文,由于论文字数的限制,主要概括性地从几个方面对十六大以来关于“三农”的理论创新进行了阐述。

关于十六大以来党的“三农”理论形成条件的研究,学者们观点基本相似,大部分研究是从理论基础、历史条件、现实依据、时代背景等方面进行,但是也略有不同。如在理论基础方面,张春梅在2007年硕士论文《胡锦涛的“三农”思想研究》中提出了马克思、恩格斯关于“三农”理论和列宁在社会主义的“三农”实践中提出的许多重要思想是其理论来源;张伟昌的硕士论文《十六大以来党对“三农”理论的创新与发展》认为马克思、恩格斯、列宁以及中国共产党的三代领导核心毛泽东、邓小平、江泽民关于农业、农村、农民的论述是十六大以来党的“三农”理论创新和发展的基础;而周建群在《中共福建省委党校学报》2012年第3期发表的《十六大以来党的“三农”思想创新研究》一文中,将理论基础仅仅概括为科学发展观;庄荣盛在《十六大以来党关于“三农”问题的理论新发展》中将理论基础概括为科学发展观和和谐社会。

关于十六大以来党的“三农”理论创新的主要内容研究,从目前出版的著作和发表的论文来看,基本上都概括为重中之重、城乡统筹经济社会发展方略、“多予、少取、放活”方针、建设社会主义新农村目标、推进城乡一体化、提高农业综合生产活力等几个方面。如2011年12月出版的周建群的《十六大以来党的“三农”思想创新研究》一书,对这十年解决“三农”问题的思路总结为“十论”,包括重中之重论、统筹城乡发展论、城乡一体化论、强农惠农论、两个趋向论、以工促农论、以城带乡论、新农村建设论、现代农业论、新型农民论等一系列相互联系的基本观点。2012年9月中国农业出版社出版的唐园结、孙林主编的《黄金十年:党的十六大以来强农惠农富农政策轨迹》,收入了十年来中央有关“三农”工作的文件和会议精神报道,以及发表在《农民日报》上的专题解读、评论员文章、编辑部文章等,回顾了党的十六大以来中国共产党“三农”理论、政策和制度创新的历程。

刘从政在《毛泽东思想研究》2009年第2期上发表的《以胡锦涛同志为总书记的党中央领导集体对“三农”理论的创新与实践》一文将党的十六大以来党的“三农”思想概括为:解决“三农”问题是全党工作的重中之重战略思想,实施统筹城乡经济社会发展方略,推进农村体制机制创新,建设社会主义新农村的目标任务,实施“多予、少取、放活”的方针,采取提高农业综合生产力的措施等。白雪秋发表在《中共福建省委党校学报》2010年第1期的文章《走中国特色的兴农富农之

路:党的“十六大”以来“三农”政策的演进》将十六大以来党的“三农”政策演进概括为:解决“三农”问题作为全党工作的重中之重;制定了对“三农”倾斜的“多予、少取、放活”的基本方针;提出了实施统筹城乡发展战略的根本途径——建设社会主义新农村;党的十七大以后,又开始了全面推进农村改革发展的战略部署,着力促进城乡一体化发展。

关于十六大以来党的“三农”理论创新的特点和意义的研究,专家学者们在进行研究过程中,从不同的角度关注了十六大以来党的“三农”理论的特点和意义。关于十六大以来党的“三农”理论特点的研究,如方辉振在《中共天津市委党校学报》2007年第4期发表的《新定位新方略新论断新目标》中,将十六大以来党的“三农”思想的贡献概括为四个新:新定位、新方略、新论断、新目标。刘从政在《毛泽东思想研究》2009年第2期上发表的《以胡锦涛同志为总书记的党中央领导集体对“三农”理论的创新与实践》将十六大以来党的“三农”思想的主要特征概括为:“三农”理论定位的新高度、务实性、系统性、强农惠农多样性、以人为本的价值取向性。张伟昌的硕士论文《十六大以来党对“三农”理论的创新与发展》将其概括为:价值取向的人民性,理论依据的科学性,理论风格的求实性,理论内容的实效性。

关于十六大以来党的“三农”理论创新意义的研究,在硕士论文中阐述相对较为集中。如山东大学张春梅的硕士论文《胡锦涛的“三农”思想研究》将意义概括为深化了党对“三农”问题的认识,推动了我国“三农”工作的实践。张伟昌的硕士论文《十六大以来党对“三农”理论的创新与发展》将其概括为:丰富和发展了马克思中国化的最新理论成果,是落实科学发展观的重要举措,是解决“三农”问题的指导方针,是构建和谐社会的重要保障。

三、研究的主要内容和主要方法

本书主要从纵向和横向两个方向对我国农业发展史“黄金十年”的“三农”政策开展研究。从纵向勾画出从马克思主义创始人经列宁到以毛泽东、邓小平、江泽民为代表的中国共产党人再到以胡锦涛为首的党中央关于“三农”问题的论述及其思想发展的清晰脉络,回答“黄金十年”的我国“三农”政策在哪些方面有所创新和丰富发展。更为主要的是,从横向就我国农业发展史“黄金十年”的“三农”政策主要内容、基本特征、理论意义和时代价值做了深刻探讨,既要突出“黄金十年”的“三农”政策的理论深度,也要展现出“黄金十年”的“三农”政策的现实意义,以求对中国未来“三农”问题的解决有重要的指导意义。

(一)研究的主要内容

对十六大以来党的“三农”理论创新进行一个完整、系统、科学的阐述,使人们对十六大以来党的“三农”理论有一个全景式的认识,进一步总结和丰富马克思主义中国化的理论成果。

绪论。一是阐述了十六大以来党的“三农”政策创新的研究背景。“三农”问题是中国革命、建设和改革始终关注的问题，党的十六大以来中国共产党对“三农”政策不断创新，为此研究提供了丰富的资料，中国“三农”问题发展面临的深层次问题，要求我们对十六大以来党的“三农”政策创新开展研究。二是对国内外文献研究进行综述。介绍了国内外学者关于“三农”问题研究、关于中国化马克思主义“三农”理论研究、关于十六大以来党的“三农”理论创新研究的主要成果和基本观点。三是阐述了本研究的主要方法和主要内容。

第一章“黄金十年”的“三农”政策形成的基础。一是对“三农”和“三农问题”的基本内涵进行界定。二是阐述了十六大以来党的“三农”政策形成的理论基础。马克思、恩格斯、列宁经典作家著作思想，毛泽东、邓小平、江泽民关于农业、农村、农民的论述以及科学发展观、构建社会主义和谐社会的思想是党的十六大以来解决“三农”问题的重要理论来源。三是分析了十六大以来党的“三农”政策形成的历史条件。世界各国现代化发展道路给我国“三农”问题的解决以重要启示，我国“三农”问题的历史演进是党的“三农”政策形成的历史前提。三是分析了十六大以来党的“三农”政策形成的现实基础。改革开放以来我国经济社会发展为“三农”问题的解决创造了物质条件，而我国农业、农民、农村发展存在的问题和面临的挑战又要求中国共产党必须要解决好“三农”问题。

第二章“黄金十年”解决“三农”问题的宏观战略。一是阐述了统筹城乡经济社会发展的方略和“重中之重”的定位。统筹城乡经济社会发展是十六大以来党解决“三农”问题的根本方略，“重中之重”是党的十六大以来解决“三农”问题的准确定位。二是阐述了“两个趋向”的判断与“多予少取放活”的方针。“两个趋向”的正确判断是十六大以来党解决“三农”问题的出发点和前提，“多予少取放活”是党解决“三农”问题贯彻和坚决执行的方针。三是阐述了建设社会主义新农村战略任务与推进城乡一体化的目标。社会主义新农村建设是十六大以来党解决“三农”问题的战略任务，推进城乡一体化是十六大以来党解决“三农”问题的目标，二者相辅相成。

第三章“黄金十年”解决“三农”问题的具体政策。一是通过推进农业产业化发展、建立完善的农产品流通体系、加强农田水利基础设施建设、推进农业科技创新，以大力推进现代农业建设和发展；二是通过稳定农村土地承包关系并长久不变、完善农村土地经营权流转，以维护农民的土地权益；三是在农村义务教育、农村公共卫生服务、农村社会保障、农村公共文化和农村基础设施建设等方面实现城乡公共服务一体化；四是在保障农民工的平等就业权利、享有平等的公共服务权利、农民工的政治参与权、新生代农民工融入城市的权益等方面进行探索，以维护农民工的合法权益。

第四章“黄金十年”的“三农”政策评析。一是十六大以来党的“三农”政策具有时代性、科学性、人民性、实践性、协调性的基本特征；二是十六大以来党的“三农”政策具有重大的理论意义：丰富和发展了马克思主义农业基础地位、农业发展道路、城乡一体化、维护农民权益的思想。三是十六大以来党的“三农”政策具有时代价值：为全面建成小康社会奠定了坚实基础，为构建社会主义和谐社会提供了重要保障，为推进城乡一体化和城镇化建设提供了宝贵经验。

第五章中国共产党“三农”政策的未来走向。一是通过深化土地制度改革、推进人才资源向农村配置、推动金融资源和财政支持向农村配置，以推进要素资源配置机制改革；二是通过推进城乡产业一体化、城乡公共服务均等化、农业转移人口的市民化，以健全促进城乡经济社会一体化的制度；三是通过保持特色打造农村文化品牌、加大农村文化建设的投入、加强农村文化体制机制建设、加强农村文化人才队伍建设，以推进农村文化建设改革；四是通过增强农村基层民主自治能力、改乡级政权为派出机构、提高农村基层政府执行能力，以推进乡村治理机构改革。

（二）研究的主要方法

对我国农业发展史上“黄金十年”的“三农”政策研究是在坚持马克思主义基本原理的基础上，主要运用如下方法：

第一，坚持辩证唯物主义的思想方法和理论联系实际的原则。辩证唯物主义的思想方法和理论联系实际的原则，是马克思主义的基本方法论原则。“三农”问题既是一个理论问题，又是一个现实性的问题，而十六大以来中国共产党“三农”政策创新更具有当代性和现实性，因此，在研究十六大以来党的“三农”政策时，就必须做到理论联系现实，密切关注当前问题，只有这样，才能使我们的研究更有意义。

第二，坚持史料结合、论从史出的方法。十六大以来党的“三农”政策研究是党的理论创新的重要内容之一，是属于社会科学的重要理论成果，是在中国特色社会主义建设实践发展中形成的。因此，要研究十六大以来中国共产党“三农”政策，一方面要把它放在中国特色社会主义理论的大框架内，另一方面又要把它放在新世纪中国特色社会主义建设的大背景中，同时更要把它融进改革开放的新时代大潮流中去考察。只有这样，才能使该问题的研究处在纵向发展、横向联系的历史坐标系中，才可能既给它勾勒出清晰的历史发展脉络，又能理出它何以能成为一个理论体系的多方支撑缘由，也才会在理论阐释上有深度、有广度，以弥补当前研究的不足。

第三，文献研究法和借助现代科技手段的方法。“三农”问题政策研究是十六大以来党的理论创新的一个重要组成部分，因此，在收集资料的过程中，一是必须查阅马克思主义经典作家的著作和毛泽东、邓小平、江泽民等人的文选、思想、年谱以及相关人的选集、年谱等，进行分析、归纳、分类、整理，把握住其精神实质，