



# 中国对外经济发展研究报告

REPORT ON CHINA'S EXTERNAL ECONOMIC DEVELOPMENT

( 2015 )

毕吉耀 丁刚 吴润生 等著



中国工信出版集团



电子工业出版社  
PUBLISHING HOUSE OF ELECTRONICS INDUSTRY  
<http://www.phei.com.cn>

# 中国对外经济发展研究报告

REPORT ON CHINA'S EXTERNAL ECONOMIC DEVELOPMENT

## ( 2015 )

毕吉耀 丁 刚 吴涧生 等著

电子工业出版社  
Publishing House of Electronics Industry  
北京 · BEIJING

## 内 容 简 介

本书分设综合篇和五个专题篇，综合篇主要涉及“十三五”时期国际经济环境变化、世界经济增长和我国开放发展等重点问题研究，专题篇主要涉及利用外资与对外投资、TPP、“一带一路”战略、区域合作和人民币国际化等专题研究。

本书可供决策者、经济研究工作者和实际工作者及相关人士参考阅读。

未经许可，不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有，侵权必究。

## 图书在版编目（CIP）数据

中国对外经济发展研究报告. 2015/毕吉耀等著. —北京：电子工业出版社，2016.5

ISBN 978-7-121-28512-7

I. ①中… II. ①毕… III. ①对外经济—经济发展—研究报告—中国—2015 IV. ①F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2016）第 067054 号

策划编辑：李树林 lisl@phei.com.cn

责任编辑：李树林

印 刷：北京中新伟业印刷有限公司

装 订：北京中新伟业印刷有限公司

出版发行：电子工业出版社

北京市海淀区万寿路 173 信箱 邮编 100036

开 本：880×1 230 1/16 印张：16 字数：440 千字

版 次：2016 年 5 月第 1 版

印 次：2016 年 5 月第 1 次印刷

定 价：89.00 元

凡所购买电子工业出版社图书有缺损问题，请向购买书店调换。若书店售缺，请与本社发行部联系，联系及邮购电话：  
(010) 88254888, 88258888。

质量投诉请发邮件至 zlts@phei.com.cn, 盗版侵权举报请发邮件至 dbqq@phei.com.cn。

本书咨询联系方式：(010) 88254463; lisl@phei.com.cn。

# 前　　言

过去一年，国家发改委对外经济研究所全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，以服务国家宏观经济决策和国家发改委中心工作为首要，以建设中国特色高端智库为目标，以强化业务管理和提高科研质量为重点，不断增强大局意识、服务意识和精品意识，积极开展对国际经济领域重大问题和热点问题的前瞻性、战略性研究，取得了一系列阶段性成果。以此为基础，我们重点选择了部分有代表性的研究成果，汇集成《中国对外经济发展研究报告（2015）》。

本报告分综合篇和五个专题篇，专题篇主要包括利用外资与对外投资研究、TPP专题研究、“一带一路”专题研究、区域合作和人民币国际化研究及其他热点问题研究等内容。

本报告写作的具体分工如下：毕吉耀（第一章）、吴润生（第二章）、张哲人（第三章）、杨长湧（第四章）、李慰（第五章）、苑生龙（第六章）、郝洁 陈长缨（第七章）、李大伟（第八章）、季剑军（第九章）、郝洁（第十章）、吴润生（第十一章）、丁刚（第十二章）、王海峰（第十三章）、金瑞庭（第十四章）、张建平（第十五章）、林晨辉（第十六章）、关秀丽（第十七章）、刘翔峰（第十八章）、姚淑梅（第十九章）、陈长缨（第二十章）、曲凤杰（第二十一章）、杜琼（第二十二章）。

由于时间和专业能力有限，报告中难免存在错漏或不当之处，真诚欢迎广大读者和同行专家提出宝贵意见。

作者  
2016年初春

# 目 录

## 第一篇 综合分析与展望

第一章 “十三五”时期国际经济环境展望 .....	(3)
第二章 坚持开放发展，努力开创对外开放新局面 .....	(16)
第三章 “十三五”时期世界经济增长格局变化趋势研究 .....	(20)

## 第二篇 利用外资和对外投资研究

第四章 我国利用美国直接投资前景及对策研究 .....	(35)
第五章 中法开展第三方市场合作的国别投资风险评估 .....	(47)
第六章 中国投资发展周期的再定位 .....	(69)

## 第三篇 TPP 专题研究

第七章 TPP 协定中的新议题与高标准问题研究 .....	(83)
第八章 TPP 对我国经济的影响及对策分析——基于亚太生产网络的视角 .....	(92)
第九章 负面清单管理模式下我国外资管理体制改革的国际经验借鉴 .....	(102)
第十章 负面清单的内涵、特点及中美 BIT 谈判对策研究 .....	(116)

## 第四篇 “一带一路”专题研究

第十一章 “一带一路”战略的几个问题思考 .....	(131)
第十二章 加快推进“一带一路”战略引领下的沿边开发开放 .....	(139)
第十三章 实施“一带一路”倡议的国际经验比较 .....	(146)
第十四章 “一带一路”战略对接欧亚经济联盟的基础条件、存在问题与对策建议 .....	(158)
第十五章 “一带一路”国家贸易投资便利化状况及相关措施需求 .....	(164)

## 第五篇 区域合作和人民币国际化研究

第十六章 深化我国与东南亚国家经济关系发展的若干问题思考 .....	(177)
第十七章 南非经济形势及推进中南合作的建议 .....	(185)

第十八章 人民币国际化进程中的货币风险研究 ..... (194)

## 第六篇 其他热点问题研究

第十九章 美元升值周期及我国对策 ..... (209)

第二十章 中美竞争优势和分工关系演变前景研究 ..... (215)

第二十一章 混合所有制改革的国际经验及对我国的启示 ..... (228)

第二十二章 我国制造业技术进步政策转型的国际环境及着力点分析 ..... (240)

# **REPORT ON CHINA'S EXTERNAL ECONOMIC DEVELOPMENT (2015)**

## **CONTENTS**

### **Part One Overall Analysis and Outlook**

Chapter 1	Outlook of the World Economy for 2016–2020 .....	(3)
Chapter 2	Adhere to the Open Development and Strive to Create a New Prospect for China's Openness .....	(16)
Chapter 3	Analysis of World Growth Pattern and Structure Adjustment for 2016–2020.....	(20)

### **Part Two Inflow and Outflow of International Investment**

Chapter 4	Prospects of the FDI Investment from the US to China and Recommendations .....	(35)
Chapter 5	Risk Analysis of Sino-French Joint Investment in the Third Nations.....	(47)
Chapter 6	Reassessment of the China's Development of Investment Cycle .....	(69)

### **Part Three Issues of the TPP**

Chapter 7	New Topics and New Standards of the TPP .....	(83)
Chapter 8	The Implications of the TPP to China: An Analysis of Asian-Pacific Production Networks.....	(92)
Chapter 9	International Lessons of the Management of Foreign Investment to China Associated with Negative Lists.....	(102)
Chapter 10	Concept and Feature of Negative Lists, and Recommendations to China-US BIT negotiation .....	(116)

### **Part Four Issues of the Belt and Road**

Chapter 11	Thinking on Several Issues of the Belt and Road .....	(131)
Chapter 12	Development and Openness of Border Areas Associated with the Belt and Road .....	(139)
Chapter 13	International Experiences and Comparison Associated with the Belt and Road .....	(146)
Chapter 14	Issues of the Connection of the Belt and Road with Eurasian Economic Union .....	(158)
Chapter 15	Trade Facilitation and Policies on Nations Associated with the Belt and Road .....	(164)

### **Part Five Regional Cooperation and RMB Internationalization**

Chapter 16	Thinking on Deepening China-ASEAN Economic Cooperation .....	(177)
Chapter 17	Analysis of the South Africa's Economy and Recommendation for China-South Africa Cooperation.....	(185)
Chapter 18	Risk Analysis of RMB Internationalization .....	(194)

## Part Six Other Issues

Chapter 19	Cycle of Dollar Appreciation and Its Implication to China .....	(209)
Chapter 20	Competitive Advantages and Its Relation to Industrial Specification between China and the US .....	(215)
Chapter 21	International Experiences of Mixed Ownership Reform and its Implications to China ..	(228)
Chapter 22	Study on Inclusive Policies to Promote Technological Progress of Manufactures.....	(240)

# 第一篇 综合分析与展望





# 第一章 “十三五”时期国际经济环境展望

内容提要：“十三五”时期，世界多极化、经济全球化继续深入发展，世界政治、经济、安全格局仍处于深度调整期，增长模式、产业结构、能源版图、治理格局、地缘博弈出现新变化。我国与世界经济的互动关系深刻变化，世界需要适应一个越来越强大的中国，中国也需要适应不断发展变化的世界。“十三五”时期，要在中国与世界的互动中，更好把握新机遇、妥善地应对新挑战，主动营造有利于我国发展和崛起的外部环境，维护和实现自身发展利益。

## 一、全球经济增长格局深刻调整，复苏状况难有明显改善

国际金融危机爆发以来，全球经济复苏艰难曲折，如图 1-1 所示。“十三五”时期，全球经济增长动力不足，主要经济体走势继续分化，低增长和有效需求不足或将成为新常态，复苏增长状况较“十二五”时期难有明显改观。我国出口面临的外需市场环境依然偏紧，促进出口和经济增长的难度仍然较大。

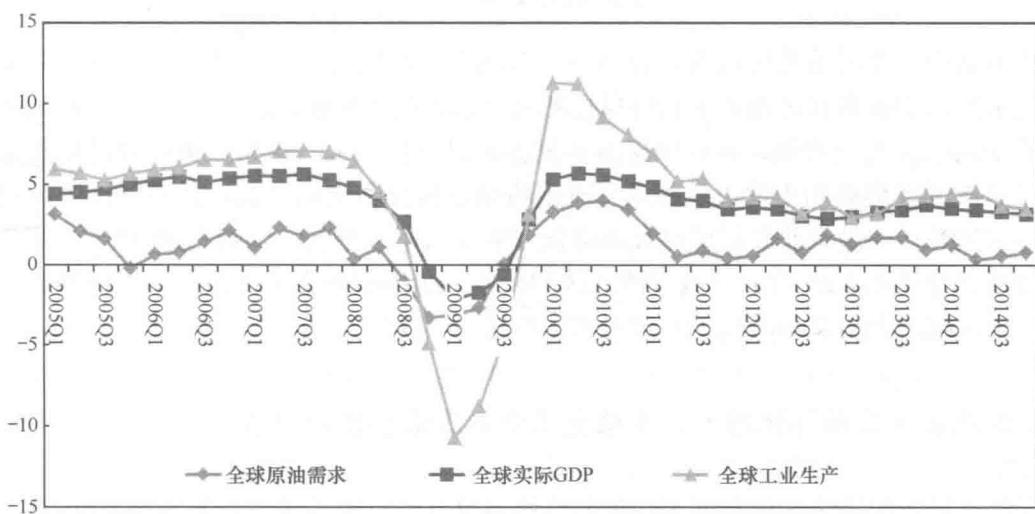


图 1-1 全球经济复苏艰难曲折

资料来源：国际货币基金组织

### (一) 美国经济继续温和复苏，供给端对增长的支撑作用有望增强

国际金融危机后，美国积极推进包括重振制造业、加强金融监管、促进科技创新等在内的结构

性改革，同时实施了大规模的经济刺激政策。总体来看，这些政策措施取得了积极效果，消费者和企业信心得到提振，房地产和汽车两大支柱产业渐趋恢复，失业率逐步降低（如图 1-2 所示），经济呈温和复苏态势。2011—2014 年，美国经济分别增长 1.6%、2.2%、1.5%、2.4%。

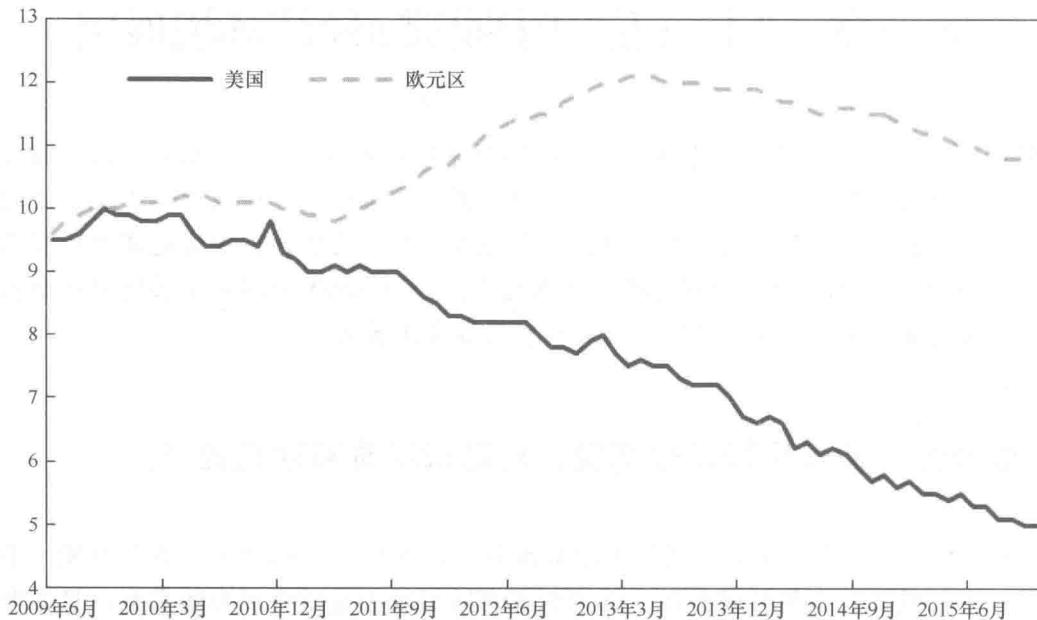


图 1-2 美国和欧元区失业率对比（%）

资料来源：CEIC 数据库

在发达国家中，美国的移民政策较为宽松，劳动力供给较为充裕，加之页岩气革命压低能源价格，前期大量投入和积累有可能催生新的科技革命，新兴产业快速发展，“十三五”时期美国经济增长来自供给端的支撑有望增强，预计保持温和复苏的可能性较大。未来，美国经济增长也面临不少制约：一是基准利率提高和由此引致的美元升值将抑制投资和出口增长；二是持续削减财政赤字将压制公共需求增长；三是企业和居民杠杆率降低影响私人需求增长。综合考虑，“十三五”时期美国经济年均增速有望达到 2.2% 左右，高于欧元区和日本。美国有望在全球产业和科技发展上继续发挥引领作用，但在需求上对全球增长的贡献难有大幅提升。

## （二）欧元区恐将维持低增长，不确定性来自政策和体制因素

欧元区经济遭受国际金融危机和主权债务危机双重打击，复苏进程曲折缓慢。2011—2014 年，欧元区经济分别增长 1.6%、-0.8%、-0.3%、0.9%。这是欧元区内部体制僵化、福利虚高、监管缺失等结构性问题的外在表现。欧元区也试图推进经济结构改革，出台了《欧洲 2020 战略》等计划，但目前整体进展不大，只是个别重债国在外部压力下实施了一些具体改革，如削减财政赤字等。

从整体看，目前从技术上讲欧元区经济已走出了衰退，消费者和企业信心得到恢复，如果外部不出现大的危机或动荡，“十三五”时期欧元区经济还是有望以一个较低的速度维持增长的。制约因素主要来自政策和体制两个方面。从政策上看，为防止陷入通缩，欧元区量化宽松货币政策仍在加码（如图 1-3 所示），未来终将面临退出问题，加之财政赤字削减，经济增长存在不确定性。从体制

上看，欧元区或欧盟始终不是一个主权国家，在推进结构性改革、缓解区域发展差距上难以形成合力，在解决各类结构性问题上难有重大突破。此外，叙利亚难民危机、恐怖袭击等也增加了欧元区经济增长的不确定性。综合考虑，“十三五”时期欧元区经济年均增速将维持在1%左右，各经济体走势将继续分化。

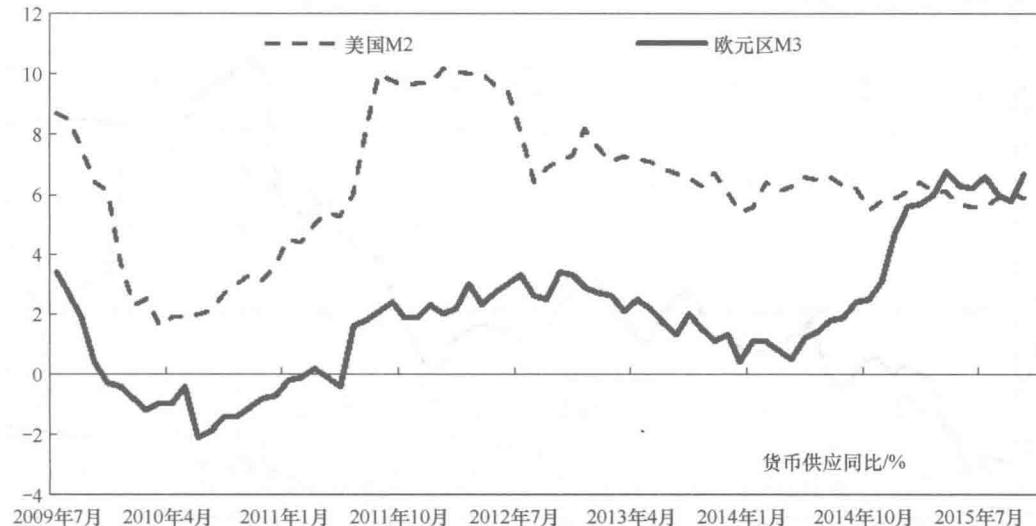


图 1-3 美国和欧元区货币供应同比（%）

资料来源：CEIC 数据库

### （三）日本艰难推进结构改革，经济增长前景并不乐观

日本经济高度依赖外需，在国际金融危机和主权债务危机爆发后受到严重冲击，加之大地震、海啸、核泄漏发生，经济复苏进程不稳。2011—2014年日本经济分别增长-0.5%、1.7%、1.6%、-0.1%。2013年，日本实施了被称为“安倍经济学”的极度宽松经济刺激政策，就目前情况看，这些政策措施在提振增长、缓解通缩上取得了一些效果（如图1-4所示），但效果呈递减趋势。

从趋势上看，“安倍经济学”中财政货币政策效果将逐步衰减，日本政府债务占GDP比重超过200%，也不足以支撑大规模刺激政策的持续实施，日本经济内生动力能否增强关键取决于结构性改革的进展和效果。就目前情况看，日本已调高了消费税，正在推进包括<sup>①</sup>建立经济特区、吸引外国技术人才资金、减轻企业在资本开支和研发方面的税负、推进行业整合、重启核电站、促进企业对农业的参与等改革措施，还通过加入TPP倒逼国内改革。日本的各种结构改革彼此间相互联系，整体推进难度大而综合效果存在不确定性，加之人口老龄化等长期性制约因素依然存在，一旦增长和通胀不能同步实现，经济前景将更加黯淡。综合考虑，“十三五”时期日本经济年均增速为1.5%左右。

### （四）新兴市场和发展中国家整体保持较快增长，结构性问题依然突出

国际金融危机后，新兴市场和发展中国家经济率先实现回升复苏，在全球经济总量中的份额越

<sup>①</sup> 参见日本2013年6月出台的“经济综合性增长战略”。

来越大。2011—2014年<sup>①</sup>，新兴市场和发展中国家经济分别增长6.2%、5.2%、5.0%、4.6%，显著高于发达国家。但由于观念理念、体制机制、管理模式等因素，新兴市场和发展中国家结构调整滞后，加之外需不振、资本流出增多，2013年以来增长速度明显放缓。

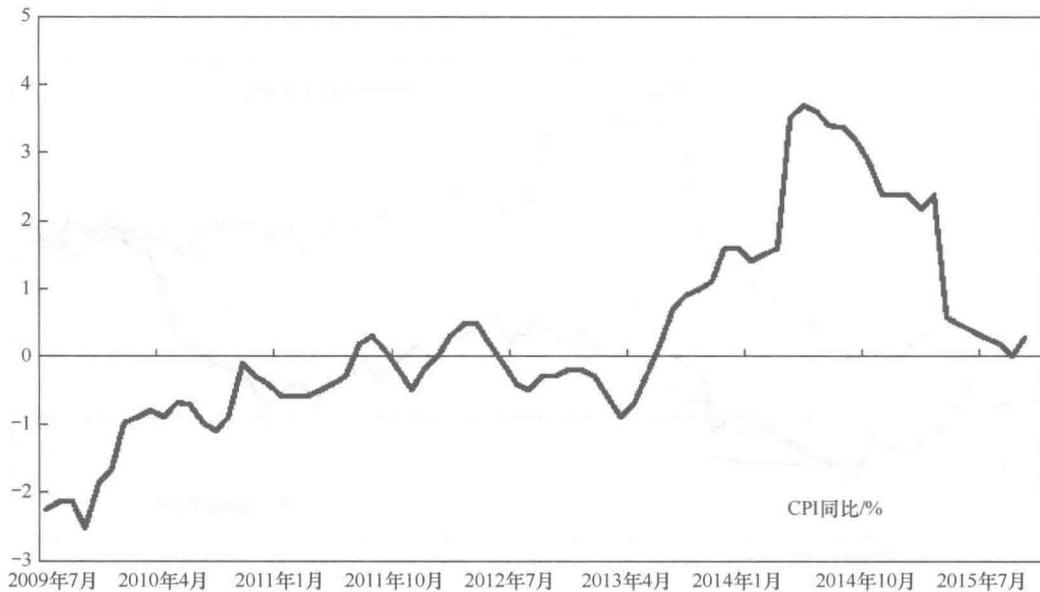


图1-4 日本通货膨胀情况（%）

资料来源：日本统计局

新兴市场和发展中国家工业化和城镇化潜力巨大，能源资源储量丰富，劳动力供给充足，近年来大力推进科技创新和发展具有比较优势的产业，预计在“十三五”时期仍将保持较快增长。但也要看到，新兴市场和发展中国家结构性问题突出，将受到发达国家货币政策调整、国际资本流动、大宗商品价格震荡、外需市场容量变化等多种因素制约。这也就决定了，新兴市场和发展中国家虽能实现较快增长，但无论是处理好促进增长和维持通胀稳定的关系，还是妥善应对外部风险和推进经济结构改革，都需付出艰苦努力。综合考虑，“十三五”时期新兴市场和发展中国家经济年均增速有望保持在5.0%左右，显著快于发达国家，世界经济格局将继续呈“南升北降”的态势。

## （五）世界经济增长动力不足，恐将继续维持低增长态势

世界经济增长动力难以恢复到危机前。一方面，金融危机没有改变经济全球化继续发展和科技不断进步的大趋势，推动世界经济增长的长期动力依然存在。“十三五”开局距离国际金融危机爆发近8年时间，各种系统性风险在这个阶段基本得到充分释放，再爆发大的动荡或危机的可能性不大。发达国家提出“再工业化”和经济再平衡，回归重视发展实体经济，而新兴经济体着力扩大内需，推动几十亿人口的工业化、现代化进程，这些有利于世界经济继续保持复苏。但另一方面，无论是发达国家解决“高失业、高赤字、高债务”问题，还是新兴市场和发展中国家解决自身结构性问题，都难以一蹴而就。2014年以来，一些经济体特别是俄罗斯、巴西等资源出口国，受国际大宗产品价格走低等影

<sup>①</sup> 根据IMF统计。

响，出现了不同程度的增长下滑甚至是负增长；2015年10月，欧元区失业率仍高达10.8%。因此，“十三五”时期，世界经济增长动力仍难以达到危机前的水平，继续维持3%左右低增长的可能性比较大。

## 二、经济全球化呈现新特征新趋势，全球科技和产业发展孕育新变化

“十三五”时期，经济全球化继续深入发展，全球产业布局深刻调整，科技进步和产业发展孕育新突破，一些新特征、新趋势将渐趋明朗。对于我国而言，积极融入经济全球化进程促进自身发展仍面临有利外部条件，但在产业与科技发展上也面临“前有堵截、后有追兵”的严峻形势，趋利避害、发展更高水平的开放型经济成为一项重大课题。

### （一）经济全球化发展呈现新特征新趋势

资本的逐利性和科技的不断进步决定了经济全球化大趋势不会逆转。“十三五”时期，经济全球化在形式、动力、模式等方面将出现一些新特征新趋势。

一是国际贸易和跨国投资继续低增长。国际金融危机后，发达国家及地区调整负债消费模式，企业和个人杠杆率降低，经济增长未能有力带动进口需求增长，国际贸易与全球增长的相关性降低。2002—2007年，世界经济年均增长4.7%，全球贸易量年均增长7.7%；2011—2014年，世界经济年均增长降至3.6%，而全球贸易量年均增长4.1%，下降幅度更大。“十三五”时期，即使世界经济继续温和复苏，全球贸易量也难以快速增长。近年来，跨国直接投资进入了低谷，2012—2014年全球跨国直接投资分别为1.33万亿美元、1.37万亿美元、1.26万亿美元，大体相当于2009年的水平，未来预计难以回到一个比较高的水平。

二是国际贸易和跨国投资格局“南升北降”。从结构看，新兴经济体和发展中国家在国际贸易和跨国投资中的地位持续提升，2010年，新兴经济体和发展中国家利用外资占全球比重为51%，首次超过发达国家，到2014年比重已达59%（如图1-5所示）。未来新兴经济体和发展中国家加快推进工业化、城镇化进程，继续鼓励扩大出口，进口需求持续增加，在国际贸易中的份额将不断提升，同时在基础设施建设、产业发展等领域大量吸引外部投资，利用外商直接投资规模将持续增长。发达国家在国际贸易和跨国投资中的地位将相对下降。

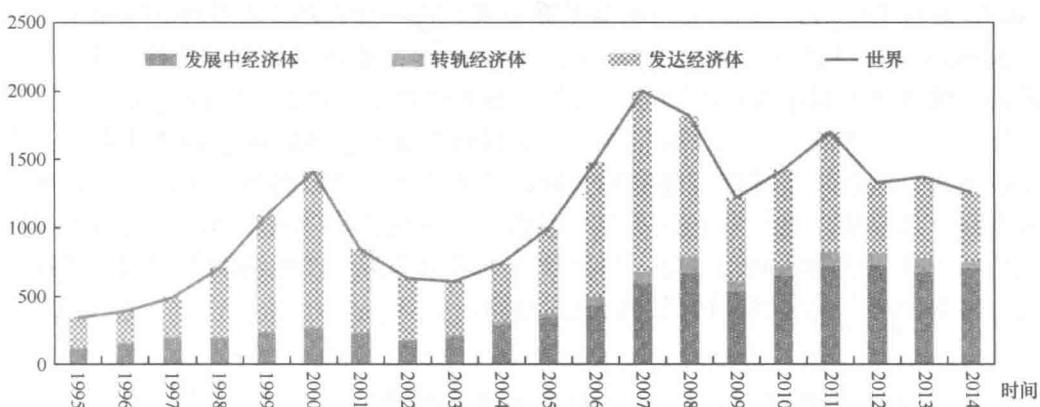


图1-5 全球跨国直接投资逐步陷入低潮（十亿美元）

资料来源：联合国贸发会议

三是区域经济合作为经济全球化注入新动力。截至 2015 年 10 月，向世贸组织通报并仍然有效的区域贸易安排一共有 277 个，70% 左右是近 10 年出现的，仅 2012 年之后通报的就有 64 个，占总数的 23.1%。世贸组织的 159 个成员中，除蒙古外都参与了一个或多个区域贸易安排。世贸组织多哈回合谈判取得重大突破的难度还不小，在这种情况下，区域经济一体化加速发展，以自由贸易协定为主的区域贸易安排不断涌现，将为经济全球化注入新动力。

四是全球产业布局和竞争关系深刻调整。国际金融危机后，发达国家重振制造业取得了积极进展。2000—2008 年，美国制造业生产累计增长 4.8%，远低于同期 18.1% 的 GDP 累计增幅；2009—2014 年累计增长达 15.9%，远高于同期 10.6% 的 GDP 累计增幅。在一定意义上讲，发达国家产业发展出现了些许“退步”，而一些发展中国家加速发展新兴产业，产业发展不断“进步”，双方“交叉点”增多将加剧有关领域的贸易摩擦。同时，发展中国家大力发展具有比较优势的产业，彼此间在传统制造业领域的竞争强化。2012 年，东盟利用外资达 1254.6 亿美元，取代我国成为全球第一大外资目的地。随着软硬件条件的改善，东南亚等地的劳动密集产业将快速发展，与我国的竞争可能加剧。

## （二）信息技术继续向各领域推广渗透仍是全球产业转型升级的主旋律

国际金融危机后，主要发达国家和新兴经济体加大在新能源和节能环保等领域的技术研发投入和推动产业化进程，同时继续推进信息技术发展，注重促进信息技术和新能源、生物技术等的融合，力图抢占未来技术进步和产业发展的战略制高点。这种融合对全球产业发展的影响已初现端倪，新能源、3D 打印、物联网、云计算等新兴产业蓬勃发展，推动产业的组织方式深刻变化，为全球产业转型升级注入新动力。2012 年，麦肯锡预测了 12 项最有可能成为 2020 年主导产业的新兴技术，其中有 6 项与信息技术有密切关系，分别为移动互联网、智能软件、物联网、云计算、新一代机器人和 3D 打印。

信息技术的推广和渗透将催生新产业、新业态，不断提升人类生产生活的效率。2013 年，全球个人电脑产量下降 10%，而智能手机和平板电脑的产量则分别增长 42.3% 和 50.6%，预计未来移动信息处理设备制造业仍将较快发展。随着移动互联网、云计算、大数据等新技术在传统行业推广应用，物联网、互联网金融、移动理财、移动医疗、移动教育等新业态将迅速发展，成为传统业态的重要补充。麦肯锡等预测，2020 年全球移动医疗、移动教育的产值将分别达到 490 亿和 700 亿美元，是 2012 年的 40 倍和 15 倍。3D 打印、人工智能等新技术将进一步推动个性化生产方式发展，更多产品的生产将交由 3D 打印机和智能机器人完成，而人类则主要从事产品的设计工作，这将进一步激发人类的创新潜力。信息技术和服务业的融合，将促进服务外包在全球范围内加速发展。

与此同时，可再生能源、基因诊断与修复、新材料等新兴技术产业也将快速发展。光电转化等可再生能源技术是彻底解决全球能源问题的关键，基因技术一旦取得重大突破，则有望从根本上改变人类的智力和身体素质，这些新兴技术和产业的发展前景非常广阔。但就目前情况看，有关技术取得重大突破和产业化进程还尚待时日，信息技术不断向人类生产生活的各领域、各环节渗透，仍是“十三五”时期全球产业发展和转型升级的主旋律。

## （三）全球产业转型升级仍将是一个长期渐进的过程

在一定意义上讲，第三次产业革命已初见端倪。但整体看，新兴产业取代传统产业、新兴生产

方式取代传统生产方式将是一个长期渐进的过程，“十三五”时期全球产业升级仍是“进行时”。从目前情况看，传统产业的技术基础已非常成熟，而一些新兴技术还处于发展初期，尚不足以支持新兴产业快速替代传统产业，并提供全面的商品和服务。例如，在全球能源消费总量中，传统化石能源比重仍高达 80.6%，风能、太阳能等新能源仅占 8.2%。同时，在全球范围内，传统产业的产能过剩与新兴产业发展的不确定性并存，产业转型升级之路既会比较漫长，也将比较复杂。特别是各国竞相进入新兴技术和产业领域，导致国际竞争日趋激烈，一些领域甚至已出现产能过剩的迹象，相关的贸易保护主义措施也不时出现，新兴产业最终成长为主导产业还需时日。

### 三、全球治理体系继续重组重构，国际经贸规则逐步走向“高标准”

国际金融危机后，全球治理体系出现重大变化，发达国家已难以单独主导全球治理，发展中国家地位显著提升。“十三五”时期，全球治理体系仍将处于深度变革重组期，发达和发展中国家都在一些领域试图推动构建新的体系或规则，新旧体系和规则将相互融合、相互影响，整体上全球治理体系将向更加多元、公平方向发展，其中也充满变数。这有利于我国在国际事务协调解决中扮演更加重要的角色，同时也对我国依托实力积极而有所作为提出了更高要求。

#### （一）全球治理体系继续深度变革重组

多年来，全球治理体系形成了“金字塔”式结构。处于塔尖的是联合国，负责协调各国关系和重大国际事务。处于金字塔中部的是负责协调安全、贸易、经济、金融、大国关系等的国际组织和平台，包括联合国安理会、世界贸易组织、国际货币基金组织、世界银行、二十国集团峰会等。处于底部的是一些负责具体全球性问题协调的国际组织，比如，联合国气候变化专门委员会等。

总体看，这个组织体系不会在“十三五”时期发生根本性变化，但在一些领域，发达和发展中国家都在试图构建一套与现行体系相平行的体系。比如，发达国家就试图在 WTO 之外构建一套新的、对发达国家更加有利的经贸规则体系，这点下文将有详细说明。又如，2014 年 7 月 15 日，金砖国家开发银行和应急储备库正式宣告成立，金砖国家之间的金融合作迈出实质性步伐；2015 年 12 月 25 日，亚洲基础设施投资银行正式成立，一套具有国际货币基金组织、世界银行部分功能，由发展中国家主导的新体系已初具雏形。同时，一些区域性组织，如 APEC 峰会等，在区域性事务上发挥的作用越来越大，对全球治理体系形成了有益补充。

究其原因，首先，国际金融危机后经济全球化和世界科技产业发展出现了新动向，全球产业分工趋向扁平化，产业链和价值链不断延长，跨国公司对投资便利化、贸易便利化、服务便利化的要求越来越强，这客观上要求相关规则标准进行变革。其次，发达国家不愿让渡全球治理主导权，例如，金砖五国在世界银行中的投票权加在一起只有 13%，而美国一家就占 15%；金砖五国在国际货币基金组织中的投票权总共不过 11%，而美国一家就拥有 17%，且英、法两国各自拥有的投票权也都大于任何一个金砖国家，同时发达国家还试图通过建立于己有利的新体系来维护自己的主导权、获取更多经济全球化利益、提振国内经济增长。再次，发展中国家一方面需要通过融入经济全球化来实现自身发展，另一方面需要得到与不断增长的实力相应的国际地位，推动全球治理体系改革，