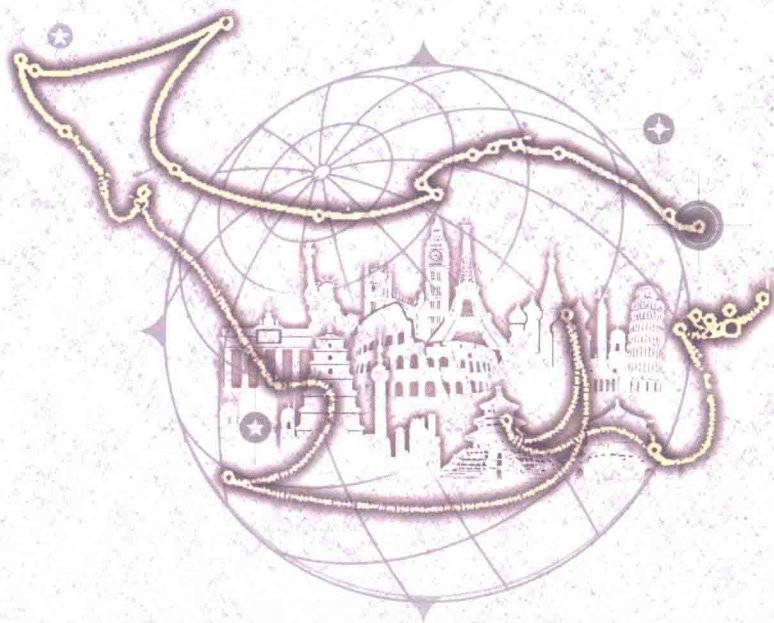


2015年陕西省委宣传部主旋律精品图书项目

国家战略

——建设“一带一路”

张 锋 著



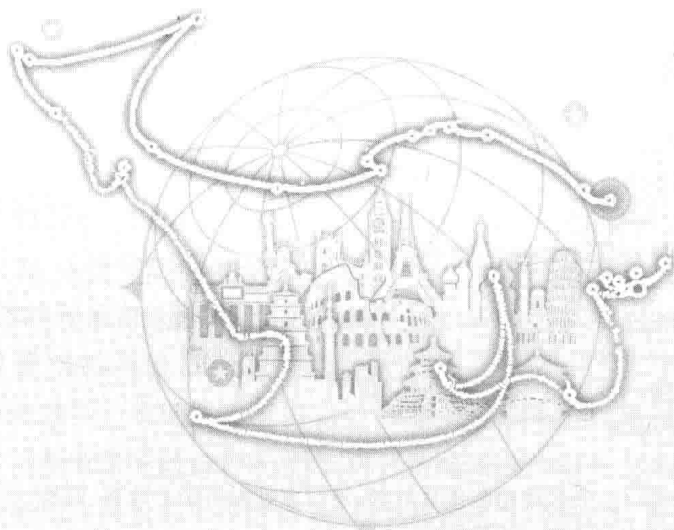
西安交通大学出版社
XI'AN JIAOTONG UNIVERSITY PRESS

2015年陕西省委宣传部主旋律精品图书项目

[国家战略]

——建设“一带一路”

张 锋 著



西安交通大学出版社
XI'AN JIAOTONG UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

国家战略:建设“一带一路”/张锋著. —西安:西安交通大学出版社,2016.11

ISBN 978-7-5605-9156-8

I. ①国… II. ①张… III. ①区域经济合作-国际合作-研究-陕西 IV. ①F127.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 268673 号

书 名 国家战略——建设“一带一路”
著 者 张 锋
责任编辑 周 冀

出版发行 西安交通大学出版社
(西安市兴庆南路 10 号 邮政编码 710049)
网 址 <http://www.xjtpress.com>
电 话 (029)82668357 82667874(发行中心)
(029)82668315(总编办)
传 真 (029)82668280
印 刷 中煤地西安地图制印有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16 印张 23.5 字数 359 千字
版次印次 2017 年 1 月第 1 版 2017 年 1 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-5605-9156-8
定 价 68.00 元

读者购书、书店添货、如发现印装质量问题,请与本社发行中心联系、调换。

订购热线:(029)82665248 (029)82665249

投稿热线:(029)82668133

读者信箱:cf_hotreading@126.com

版权所有 侵权必究

序一

走向繁荣的战略

伟大的事业需要伟大的战略,中华民族复兴伟业需要伟大的国家战略。

张锋同志所著《国家战略——建设“一带一路”》,系其当代中国经济社会发展“三部曲”系列丛书之第二部。以厘清过去,关照现实,探索未来的宏大视野,全面系统地阐释了“一带一路”战略的历史逻辑、现实意义、全球视野、建设模式、推进路径、光明前景,与为数不多的同类论著相比,该书具有其鲜明的学术前沿性、理论创新性和实践针对性,是目前国内“一带一路”战略研究领域的一部力作。

该书通过一组镜头展示,从历史与现实的对比研究中导出战略、国家战略、“一带一路”国家战略问题。进而从战略问题出发,指出了国家战略的重要性,阐述了“一带一路”战略于中国和世界的深远意义;运用点、线、面、体、球的逻辑视野,论述了“一带一路”战略的建设内容,如何推进;描述了战略落地、战略工具启动、“五通”全面展开的场景,分析了面临的机遇、可能出现的挑战、需要防控的陷阱;同时,线中有点,选择了古丝路的起点——陕西,分析考量了陕西作为丝路新起点、重要节点和核心区域,如何在“一带一路”战略中实现“追赶超越”发展;展望了推进“一带一路”战略的宏大愿景。

该书系统全面,逻辑清晰,论述准确,有诸多亮点。

观点新颖深刻。提出“一带一路”战略占领了人类道义制高点。不仅可以使中国可持续发展,还能带动全球经济的均衡发展。在和平与发展成为世界潮流的 21 世纪,中国通往强国的道路,不会也不可能走西方的老路,必须寻求一条与发展中国家互相尊重、合作发展、共同繁荣的道路。

分析系统透彻。系统梳理了国家中长期发展战略的战略体系。分析了中国“一带一路”战略背景下的自贸区战略、海洋战略及其与国内长江经济带、京津冀协同发展等战略的协同效应和价值考量;特别强调了“一带一路”战略与沿线国家(地区)发展战略对接的方式、方法和意义。

论述全面前瞻。强调“一带一路”战略是全方位对外开放新举措。必须统筹国内国际两个大局。“走出去”是“一带一路”战略的应有之义。“走出去”不仅是货物贸易和服务走出去,还应是资本、技术等经济要素走出去,产能合作走出去,还有中国文化的走出去,还应是中国企业的漂洋过海。

注重对策研究。指出了推进“一带一路”战略要不断增信释疑、凝聚共识、搭建平台、化解风险、谨防陷阱,充分发挥民间力量和智库作用。系统地提出了应对“一带一路”战略挑战与风险的对策和建议。

“一带一路”战略是走向全面繁荣的战略。“一带一路”除了有经济效益外,社会效益也依然巨大。在社会效益中,有些是在文化中体现出来的。一个国家的硬实力表现在经济、国防等方面,但软实力主要体现在对文化的传播和文化的影响力方面。目前,我国在硬实力方面有很多上佳的表现,但在软实力方面尚有需要提升的很大空间,我们过去的思想准备是不够的。怎么来加强文化影响力?就是要不断提高民族文化的社会效益。所以,推进“一带一路”战略,要在不断提升我国经济实力、科技实力、国防实力的同时,全面增强中华文化的国际影响力。真正使“一带一路”战略成为走向全面繁荣的战略。

深切关注国家前途、命运,且有思考、有感悟、有心得的人是受人尊敬的,能在时下潜心研究、写作,且有毅力、有作品、有成果的人是令人敬佩的。张锋同志通过本书,表达了他对民族历史、国家现实和未来愿景的高度关切及深刻思考;彰显了严谨治学的态度和令人钦佩的精神境界。

丝绸之路,一个在世界经济史和人类文明发展史上永远闪亮的名词,不仅是辉煌的过去,还将是繁荣的未来。

“丝路垂杨诗语窃,大唐气势又重来”。“一带一路”战略将奠基中华民族伟大复兴的中国梦,使中国、亚洲、乃至世界走向繁荣,带来人类的共同进步和文明。

魏建国

2015年12月29日

魏建国,中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长、商务部前副部长、中纪委委员、政协十一届全国委员会委员。

序二

心系家国潜耕耘

我与张锋同志是在上世纪末应邀兼任西安交通大学中国西部发展研究中心高级顾问时相识的,当时他兼任该研究中心副秘书长,除了做综合协调服务工作外,也直接参与我们的一些研究课题。他平时做事、为人都有书卷气,注重逻辑因果,谈吐文雅谦和,勤奋好学,视野宽阔。这种素养成就了他工作之余潜心于学术理论研究的基础。

一直以来,张锋同志非常关注中国经济社会发展现实与未来的热点问题,著作颇丰,且观点常立常新。每次与他交谈,感觉欣然,不独其常有大作,且之心系家国。十五年前,他在自己的专著《西部大开发——21世纪中国经济宣言》一书的扉页中就写到“谨以此书,献给致力于西部大开发、关注中华民族复兴伟业的人们”。两年前,在《实现中国梦——改革再添新动力》一书中指出近期内寻找中国经济增长新引擎可在“深挖低空”^{*}等方面做文章。如今,“深挖低空”拉动已成现实,“深挖”已全面启动,“低空”天幕已打开。书中还提出,实现中华民族伟大复兴的中国梦,是富强中国、民主中国、文明中国、和谐中国、美丽中国、责任中国的统一。现在,党的十八届五中全会审议通过的“十三五”规划,首度将“美丽中国”写入,“责任中国”则是“一带一路”战略推进的全球意义之所在。

近日,欣闻张锋同志当代中国经济社会发展“三部曲”之《国家战略——建设“一带一路”》即将付梓,甚感欣悦。该书将“一带一路”战略捧于手心、视为至宝。在具体内容上,本书由80余篇文章组成,是作者两年多来关注

* “深挖低空”:深挖,指大中城市地铁、城市地下管廊等项目建设;低空,指开放通用航空领域。

研究“一带一路”战略成果之呈现,每个章节都是相关内容的逻辑串联。从历史与现实的对比研究、从全球视野、中国及相关国家发展的现实、人类可持续发展的未来、全球发展的中国逻辑、中国对全人类能做出怎样的贡献等方面,从不同维度精雕细刻,阐释了“一带一路”战略的中国及世界意义、论述了“一带一路”建设的内容、分析了“一带一路”战略的中国及世界机遇、特别关注了风险防范和谨防陷阱的出现、展望了“一带一路”战略全面展开的未来愿景。

在研究方法上,注重时空逻辑,从时间表和路线图维度研究了“一带一路”战略的推进路径。从太空俯视地球,将“一带一路”战略置于亚欧非“世界岛”之中,用诸多自贸区、产业园作为“点”,通过互联互通形成多条经济大走廊的“线”,组成几大区域经济协调发展的“面”,构建“世界岛”合作共赢的经济“体”,贡献全人类共同生存的全“球”,实现全球的文明共享和繁荣进步。

在学术价值上,不乏一些独特的理论价值和学术见解。指出,战略问题关乎国家未来;“一带一路”战略是一场经济地理革命,将改变世界政治经济格局;以“一带一路”战略为研究对象,指出了全球经济点、线、面、体、球的发展逻辑;提出了区域经济合作的“洼地”引擎理论;资源、资本、技术等经济要素如何在国际间合理流动;阐释了国际产能合作的时空关系;使“一带一路”战略理论化、系统化;用“一带一路”战略之“厚德”,载人类共同繁荣进步之“物”。

“历史证明,多元资本的推动远比单一资本的推动对经济发展的促进作用要大得多。”随着亚投行、丝路基金的设立运营,必将为“一带一路”沿线国家的区域发展注入多元资本的活力,促进其快速协调发展。

张锋同志注重积累、观点敏锐,工作之余,笔耕不辍,融汇理论与实践,对国家经济社会发展的现实问题、热点问题、实现中国梦诸多层面的深层思考,彰显了他对一些问题的独特见解,字里行间都可以看出作者较为深厚的理论功底与学术修养;同时也反映了作者对国家、民族的热爱,对现实问题的深切研究、对国家战略的高度关注和对实现中华民族伟大复兴中国梦的

坚定信心,并将这种热爱和信心融入了行动,结出了硕果。

愿大家能从张锋同志所著的当代经济社会发展“三部曲”中感受正能量,追寻“中国梦”,共同致力于中华民族复兴伟业。

愿与诸位分享此书。

何炼成

2015 年 12 月

何炼成,西北大学经济管理学院教授,博士生导师。担任中华西方经济学会研究会发展经济学分会名誉会长、中国《资本论》研究会常务理事、陕西省决策咨询委员会委员、陕西省文史馆员、陕西省社会科学联合会名誉主席等社会职务,兼任日本同志社大学、美国密西根大学、德国吉森大学、武汉大学、山东大学等 20 多所国内外大学的兼职教授。

自序

两年多来,深刻学习习近平系列重要讲话精神,纵观领悟其治国理政新思想、新理念、新举措,高屋建瓴,博大精深,内涵深刻;人民情愫,历史情怀,全球视野;创新思维,大国外交,责任担当。都有哪些内容?我的学习体会概括起来就是三个关键词:新常态、战略布局、中国梦;其逻辑关系归纳成三句话,即立足新常态、推进国家战略、实现中国梦。

正是基于这些学习、理解和思考,我于2013年11月撰写出版了《实现中国梦——改革再添新动力》一书后,系统构思了撰著出版当代中国经济社会发展“三部曲”系列丛书,即《中国经济新常态》、《国家战略——建设“一带一路”》、《实现中国梦——改革再添新动力》三部书。

中国发展到今天,战略问题至关重要。世界发展对于中国,中国的发展对于世界,都迫切需要中国有一个顺应当今世界发展潮流和充分体现国家整体利益、适应世情国情的国家发展战略。

公元2013年9和10月,在世界之东方、在中国的金秋季节,习近平在不到两个月时间的两次出访中,以千年历史的选择、全球战略的眼光、全方位创新的思维,提出了“一带一路”的战略构想,并将其上升为国家战略。

“一带一路”战略的大目标是什么?简言之,就是实现国内经济的可持续发展,实现国家的“和平崛起”,实现中国民族伟大复兴的中国梦,使中国成为一个真正有能力的责任大国。

目前,中国经济进入新常态,发展中遇到了诸多困难、结构调整面临不少挑战。解决这些问题,只有不断创新理念、加大全方位对外开放和全面深化改革。向改革要红利,向开放要红利,向创新要红利。“一带一路”战略能够通过开放,倒逼改革,调整结构,找寻新引擎,充分利用国际国内两个市场,广泛开展国际产能合作,实现经济要素双向合理流动,使中国经济真正走上开放的可持续发展之路。

通过“一带一路”战略，中国可以全面发掘与广大新兴市场国家之间潜在的互补互利机遇，通过与相关国家的战略对接，实现共商、共建、共享、共荣。无论是陆地“一带”，还是海上“一路”，除了少数发达经济体外，都是发展的“洼地”地区，都殷切渴望发展。“一带一路”战略通过资本和技术等外部经济要素的引入，与这些国家的内部要素和资源的合作契合，可以大大激发这些国家的潜在发展动力。

正如习近平在 2015 年 10 月访问英国会见首相卡梅伦时所说，“一带一路”不是某一方的私家小路，而是大家携手前进的阳光大道。他指出，“一带一路”是开放的，源于古丝绸之路但不限于古丝绸之路，地域范围上东牵亚太经济圈，西接欧洲经济圈，是穿越非洲、环连亚欧的广阔“朋友圈”，所有感兴趣的国家都可以参加进入“朋友圈”。

尊重与发展、合作与共赢是“一带一路”战略的主题，这样做不仅可以为中国带来直接的经济与战略利益，还能带动全球经济的均衡发展。发达的西方国家在走向经济强国的进程中，无一不使用外部经济要素。例如西方的经济发展过程，往往伴随着对外殖民主义和帝国主义的经济政策。在和平与发展成为世界潮流的 21 世纪，中国不可能走西方的老路，但必须寻求一条和发展中国家尊重与发展、合作与共赢的道路。“一带一路”战略占领了人类道义制高点，正如习近平所强调的，“自己活得好，也让别人活得好”。这正是“一带一路”战略的应有之义。

如何推进“一带一路”战略？以“命运共同体”为导向、“利益共同体”为载体、“责任共同体”为约束、坚持“共商、共建、共享、共荣”原则，高度重视顶层设计、基层创新，密切关注智库支持，充分运用战略工具和全球金融规则，促进资本要素合理流动，实现合作共赢；在“五通”的基础上，利用双边、多边合作机制，通过亚投行和丝路基金等金融工具，穿起诸多自贸区的“点”，形成多条经济大走廊的“线”，组成几大区域经济协调发展的“面”，构建亚、欧、非“世界岛”合作共赢的经济“体”，贡献全人类共同生存的全“球”，实现文明共享和繁荣进步。即获得由点—线—面—全球的共商、共建、共享、共荣。

战略的实现，不可能一挥而就，需要定力，需要长期的过程；战略的实现，会有风险，会面临诸多挑战。推进“一带一路”战略不可能一帆风顺，少数国家不会对中国的和平崛起袖手旁观，亚投行的创建虽已得道多助、失道寡助，但

不能一叶障目；面对复杂多变的国际形势，推进“一带一路”战略必须谨防“中等收入”、“修昔底德”等五大陷阱；审时度势，牢牢抓住战略机遇期，要运用中国智慧，发挥中华优秀传统文化魅力，积极应对“一带一路”背景下可能出现的各种挑战。

“一带一路”是国家“软实力”的运用和展开，是同“和平崛起”相配套的国家战略，其播合作共赢之种、开友谊和平之花、结繁荣进步之果。随着“一带一路”国家战略推进，一个“和平崛起”的责任大国必将屹立于世界之东方。

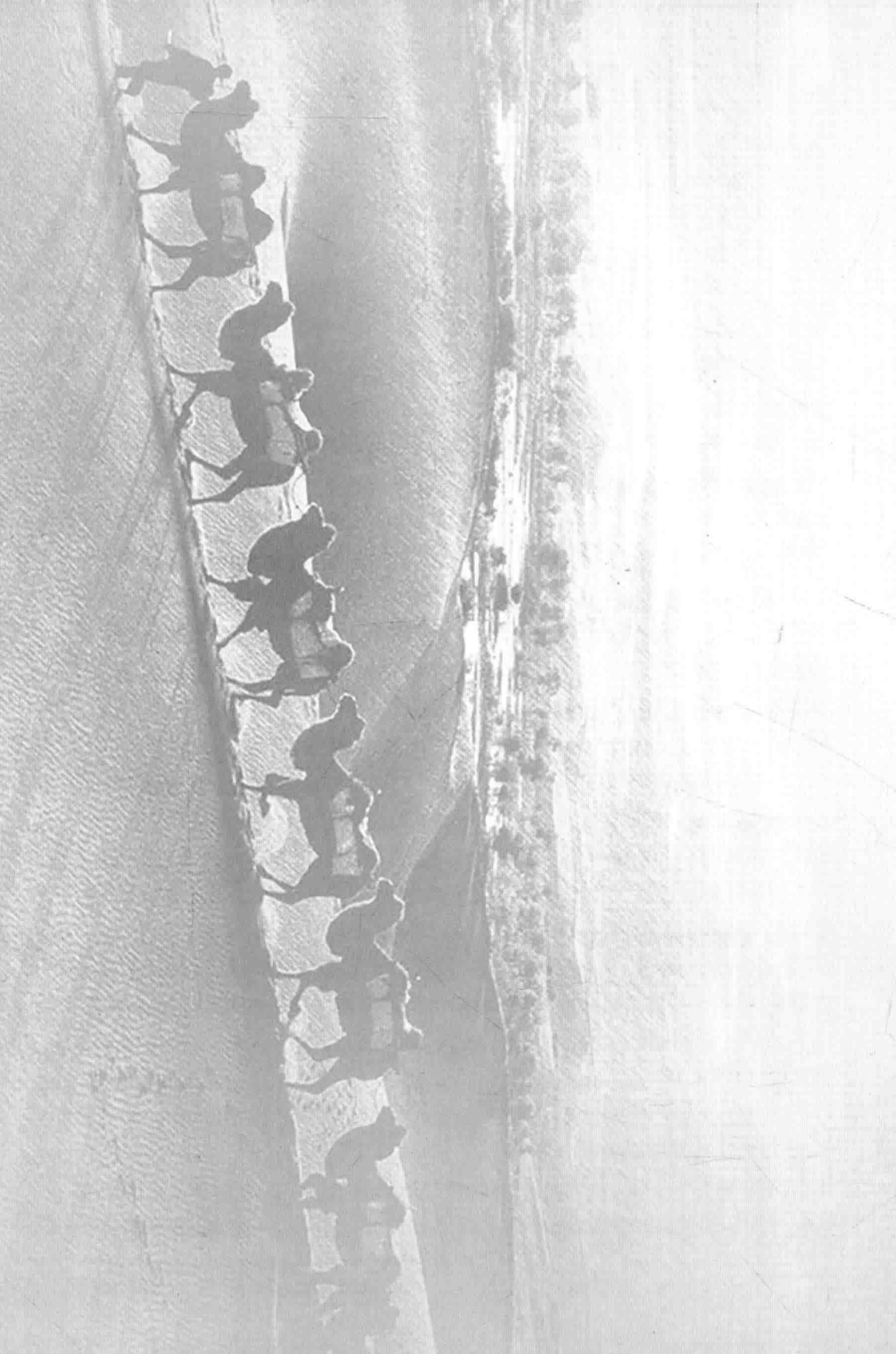
中华民族当自强，丝路精神大发扬。只要我们立足中国经济的新常态，强力推进“一带一路”等国家战略，众志成城、攻坚克难，“两个一百年”目标和中华民族伟大复兴的中国梦就一定能实现。

此乃中国当代经济社会发展从立足现实、到推进战略、到实现中国梦愿景的“三部曲”。

是为序。

张锋

2016年3月29日



导 论

历史与现实

通过一组镜头穿越,回望当年的丝绸之路厥功至伟,海上丝绸之路源远流长;展示古丝绸之路的辉煌和 21 世纪“一带一路”的发祥。

- 004 镜头一 张骞出使西域
- 006 镜头二 郑和七下西洋
- 008 镜头三 提出建设“丝绸之路经济带”
- 010 镜头四 提出建设“21 世纪海上丝绸之路”
- 011 镜头五 研究“一带一路”规划
- 014 镜头六 推进“一带一路”建设工作会议
- 015 镜头七 《愿景与行动》出台
- 016 镜头八 推进“一带一路”建设工作座谈会

第一章

战略问题

不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。

万古基业，必出自雄才伟略。大国复兴离不开战略支撑，大国领袖更擅于战略思维。

- 020 古今中外论战略
- 023 什么决定国家未来
- 025 战略的最高层次是战略思维
- 027 战略思维的价值取向至关重要
- 029 战略是现实与梦想的桥梁

第二章

“一带一路”战略

“一带一路”战略是一场规模宏大的“经济地理革命”，是全球发展的中国逻辑，将改变世界经济格局。

“一带一路”战略是中国近现代以来第一个真正的、可能主导今后一两个世纪的国家战略，是创造战略机遇的中国智慧。

- 036 古丝路留下的精神遗产
- 038 中长期重要的国家战略
- 043 惠及全球 40 多亿人的战略
- 045 全方位对外开放战略
- 049 实现区域协调与陆海统筹的战略
- 055 “一带一路”战略的政治经济学
- 058 中国梦合理延伸的国家战略
- 062 海外精英眼中的“一带一路”

第三章

“一带一路”建设的内容

以互联互通为基础,建设:

点——建设产业园区和自贸区

线——形成经济大走廊和海上大通道

面——促进几大板块区域经济协调发展

体——构建亚、欧、非“世界岛”合作共赢体

球——实现文明共享和繁荣进步的全球

- 070 顶层设计:《愿景与行动》
- 076 互联互通:“五通”建设是关键
- 081 建设先导:文化先行促民心相通
- 085 重点领域:基础设施建设是重点
- 088 主要路径:构筑经济大走廊
- 094 合作载体:自贸区会师“一带一路”
- 097 推进模式:产业园区建设
- 099 金融载体:丝路基金与金砖银行
- 103 战略工具:亚投行将让世界经济受益
- 107 建设共同体:“三体”令全球期盼

第四章

“一带一路”战略的推进

美好的愿景，坚实的行动。势头已起，效应初显。

如何推进“一带一路”战略？以“命运共同体”为导向、“利益共同体”为载体、“责任共同体”为约束、坚持“共商、共建、共享、共荣”原则，高度重视顶层设计、基层创新，密切关注智库支持，充分运用战略工具和全球金融规则，促进资本要素合理流动，实现合作共赢。

“一带一路”战略推进三年来，从无到有、由点及面，进度和成果超出预期。

- 112 推进战略必须坚持的原则
- 116 “五通”画卷全面展开
- 119 文化交流大幕已经拉开
- 124 三把“利剑”提供金融支持
- 127 充分发挥智库的作用
- 131 完善交通体系 对接“一带一路”
- 134 中国高铁走向世界
- 139 中国企业扬帆远航
- 143 战略推进三年 成果超出预期
- 149 愿景正在走进现实
- 152 推进“一带一路”战略的建议