

中国法治文化读本系列

法治文化与廉政建设

——反腐败的沉思及对策

中国法学会法制文学研究会 编

群众出版社

中国法治文化读本系列

法治文化与廉政建设

——反腐败的沉思及对策

中国法学会法制文学研究会 编

群众出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

法治文化与廉政建设 / 中国法学会法制文学研究会编. —北京: 群众出版社, 2016. 3

ISBN 978 - 7 - 5014 - 5508 - 9

I. ①法… II. ①中… III. ①法治—中国—文集②廉政建设—中国—文集 IV. ①D920.4 - 53②D630.9 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 063212 号

法治文化与廉政建设

中国法学会法制文学研究会 编

出版发行: 群众出版社

地 址: 北京市丰台区方庄芳星园三区 15 号楼

邮政编码: 100078

经 销: 新华书店

印 刷: 北京兴华昌盛印刷有限公司

版 次: 2016 年 4 月第 1 版

印 次: 2016 年 4 月第 1 次

印 张: 10

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

字 数: 280 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5014 - 5508 - 9

定 价: 49.00 元

网 址: www.qzCBS.com

电子邮箱: qzCBS@sohu.com

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

文艺分社电话: 010 - 83903973

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换

版权所有 侵权必究

目录

序一 丰富和发展法治文化研究，引领中国法治新常态 张文显 / 1

序二 围绕国家的中心工作和大局谋划未来五年工作 李仕春 / 6

推动法治与德治相结合 形成党风廉政建设合力 岳宣义 / 10

法治文化与反腐败 魏 军 / 17

从法治文化的视角看群众信访与反腐倡廉的关系 张彭发 / 22

中华优秀传统文化在反腐败理论中的传承与转化 孙志勇 / 29

在法治轨道上推进纪检监察案件查处工作 马勇霞 / 39

试析中国特色法治反腐文化 蒋传光 黄 伟 / 47

论权力制约权力反腐机制的缺陷 蔡宝刚 / 59

古代反腐的若干启示 陈鸿彝 / 72

认识政治规矩 严守政治纪律和政治规矩 闫群力 / 85

王阳明故里——余姚市创建廉政文化的实践启示

中国社会科学院中国廉政中心课题组 / 91

检察机关推进文化反腐的路径选择 金善达 / 100

新时期廉政文化建设面临的困境与突破 梁晓宇 / 110

反腐的另一面：公众对腐败的辨识与评价 周 力 / 118

廉洁文化引领下的立体预防腐败工作机制探析

——以东航集团“文化 + 制度 + 科技”立体预防腐败工作
为例 安文录 李 雯 / 130

“法治反腐”：中国特色反腐败的新常态 徐喜林 徐 栋 / 140

法治文化遏制腐败的国际经验与启示 李 文 / 151

美国的反腐及其法治文化启示 胡晓进 / 160

让法律对外逃腐败分子不再“鞭长莫及”

——探析我国反腐败犯罪引渡机制的健全与完善

龙 文 张 灿 / 168

党规党纪是全面依法治国的有力保障 李雪勤 / 178

监察：中国古代对司法权的监督和制约 戴 军 / 187

从山西腐败案剖析权力寻租的法治因素 臧豪杰 任国征 / 193

职务犯罪深层原因及预防对策 李志雄 / 202

监狱廉政文化视野下的反腐倡廉机制研究

王丁旺 马 亮 谢伟才 / 211

论依法治国背景下司法廉政建设与完善 刘 强 / 220

论廉政建设的法治文化基因

——以“性恶论”为逻辑起点 翟 帅 / 228

基层法院如何推进廉政文化建设 李风志 / 235

关于贿赂犯罪中利益要件的思考 沈 辰 / 243

政法系统治理腐败的当务之急与长远之计 陈长均 / 255

刍议城乡拆迁领域“公共权力”的非公共使用及存在的问题

——以行政纠纷和职务犯罪为样本调查分析 盛 波 / 262

和宁与喀喇沙尔库银亏空案 方华玲 文 香 / 279

不再让廉洁与“谋利”亲密接触

——关于贿赂犯罪中利益要件的思考 车志平 / 292

后记 / 307

附录 第一届中国法治文化论坛暨中国法学会法制文学研究会

2015 学术年会论文征文获奖名单 / 311



序一

丰富和发展法治文化研究， 引领中国法治新常态

张文显

很高兴参加中国法学会法治文化研究会的年会，当然我们现在还是法制文学研究会的年会，首先我代表中国法学会、代表王乐泉会长、陈冀平书记向本次论坛和年会的召开表示热烈祝贺！向论坛征文获奖代表表示热烈祝贺！向全体会议代表和全国法治文化工作者表示诚挚的问候！

中国法学会法制文学研究会自 2008 年成立至今，一直着力于明确职责定位，服务法治建设，扎扎实实地开展了许多活动，取得了长足的进步。尤其是十八届四中全会和中央文艺工作座谈会召开以来，研究会主动适应新形势、新需要，将原来的“法制文学研究会”更名为“法治文化研究会”，拓展了研究领域，取得了非常亮眼的成绩。主要有

这些方面，比如，在加强法治文化基础理论研究方面，研究会积极组织政法系统和高等院校的专家学者，经过一年半的努力，编辑出版了《中国法治文化概论》。这本书成为我国法治文化理论学术研究的精品力作；在某种意义上，也填补了法治文化研究的一项空白。在搭建法治文化交流平台方面，研究会创办了《中国法治文化》月刊，迄今已连续出版了12辑，刊发作品达到一百多万字，其中发表学术类论文53篇，建言性文章17篇，各地法治文化建设、实践经验报告27篇，成为法治文化传播的重要宣传阵地。在创新法治文化社会服务方面，研究会举办的“法治书画普法万里行”、“年度法治文学精选”等活动，将法律知识融入到书画、小说、纪实文学等艺术形式当中，别开生面地开展活动，得到社会各界的积极反响。可以说，法治文化研究会，已经成为我国法治文化研究和宣传领域一支充满活力、务实创新、成果丰硕的骨干力量。

法治文化的建设，一直是我们国家法治建设其中的一个重要方面。十八大明确提出了“建设社会主义法治文化”。十八届四中全会的决定提出，“弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化”；五中全会进一步提出，“要在全社会形成良好的法治氛围和法治习惯”。我们都知道，完整意义的法治，是包括三个方面，就是法律制度、法治体制和法治文化。法律制度是法治的前提，由法律规范、法律体系构成；法治体制就是法治的物质载体，包括了立法体制和机构、执法体制和机构、司法体制和机构，还有法律职业共同体；那么，法治文化包括了法治概念、法治观念、法治理念、法治思维、法治价值观、法治理论、法治习惯、法治行为模式，等等。所以，全面推进依法治国，就是要在制度完备、体制创新和文化建设方面共同推进、协调发展。那么，在这样一个情况下，法治文化建设显得更加突出，也面临着空前繁荣和发展的历史机遇。希望我们法治文化研究会紧密围绕着社会主义法治文化建设的重大任务，夯实基础，开拓创新，研究、宣传和繁荣社会主义法治文化，在文化建设当中继续建功立业。

借此机会，我代表中国法学会党组对法治文化研究会的工作

提几点希望、建议和要求：

一要坚持正确的政治方向，做社会主义法治文化坚定的践行者、守卫者、弘扬者。法治文化属于意识形态领域，坚持正确的政治方向是根本要求。法治文化研究会作为跨领域的研究组织，人员广泛，思想活跃，尤其要增强政治定力，始终坚持正确的政治方向。只有站稳立场，头脑清晰，才能明辨是非，不至于发出错误的声音，误导社会群众。法治文化工作者要做社会主义法治文化坚定的振兴者、守护者，把坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，坚持中国特色社会主义法治理论，贯穿于研究会工作的始终，贯彻到所有的方面，坚决抵制各种错误的思潮侵袭和影响，为法治中国建设提供文化指引和正能量。在法治文化研究和创作中，要坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，坚持正确的创作态度，彰显信仰之美、崇高之美，为历史存正气，为世人弘美德。

二要进一步明确研究会的职责定位，从法治文化的专业视角为法治中国建设出谋划策。法治文化研究会作为一个跨专业、跨学科的研究会，可以从社会、历史、艺术等更加广阔的角度，来观察剖析法治实践的规律和经验，这是研究会的一个独特优势。希望法治文化研究会进一步明确定位，发挥优势，凝练主攻方向，突出学术性和专业性。如何弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，是法治文化研究会的首要工作任务。一方面，法治文化研究会要加强基础理论的研究和发展，形成社会主义法治文化理论体系框架。我看我们宣义会长策划的这本《中国法治文化概论》，就是探索法治文化理论体系的一个很好的尝试；从法治文化的角度，探索中国特色社会主义法治体系的实践基础和规律，分析法治实践中的难点问题和解决对策。另一方面，法治文化研究会要重视对传统文化的创造性继承和现代性转换，对世界优秀法治文化成果也要注重驾驭、借鉴和吸收。通过传承、借鉴，来建构有中国特色的社会主义法治文化。研究会开展活动，一定要重视理论联系实际，要将研究会的法治文化研究与生动丰富的社会主义法治建设实践紧密结合起来，要在五中全会倡导的创新、协调、绿色、开放、共享的发展

理念的指引下，为深化立法体制改革、执法体制改革、司法体制改革等法治领域的重大改革，营造更加良好的法治氛围，弘扬法治精神，树立法治自信。

我也注意到，我们这次会议是以“法治文化和廉政建设”为主题。这个主题十分契合当前的形势和需要，尤其是今年十月，党中央发布了中国共产党廉洁自律准则和中国共产党纪律处分条例，在这样的背景下，法治文化研究会及时跟进，从法治文化的角度对党风廉政建设和反腐败斗争开展专题研究，从廉政法律制度和廉政文化教育等方面，为党风廉政建设提供理论支撑，非常及时。我相信这次年会的成果，一定会对党风廉政建设和反腐败斗争起到有力的文化促进作用。

三要贯彻落实中央群团工作会议精神，广泛吸纳本领域的领军人物，带好队伍，出好作品。中央群团工作会议强调了群团事业是党的事业的重要组成部分，特别强调要发挥群团组织的人才资源作用，要增强群团组织的政治性、先进性和群众性。研究会更名为“法治文化研究会”之后，比原来的研究领域更加广泛，那么，要利用换届的机会，把相关领域的权威专家和优秀人才更多地吸纳进来，广泛凝聚全国法治文化工作者的智慧，真正打造出一支能够代表国家队水准的研究队伍。

今年6月，中央印发了关于完善国家统一法律职业资格制度的意见，再次强调要按照政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的要求，建设法治工作队伍，选拔社会主义法治职业人才。法治文化工作者也是法治人才队伍的组成部分，也是法律职业共同体的重要构成。习总书记在四中全会上对法治队伍做了一个新的阐述，除了我们传统上说的法官、检察官、律师之外，把政府立法机关和执法机关，还有法学教育和研究工作者，都纳入到法治队伍当中。所以，我们也要按照五个过硬的标准，抓好研究会队伍建设。人才是法治文化研究会创造力的源泉，拥有一支政治素质过硬，业务能力突出，工作热情饱满的优秀队伍，研究会才有活力，才能出成绩，才能有更加光明的前途。

四要创新体制机制，着力提升法治文化研究成果的理论水平和实践价值。中国法学会所属研究会既是常规的学术团体，又是中国法学会智库群的组成部分，所以要从这两个方面推进研究会体制机制创新。这个月月初，中央领导同志在国家高端智库建设试点工作会议上指示，开展高端智库建设，要选好首席专家，建设好研究队伍，形成开放竞争流动的人才机制；要创新智库内部治理、完善制度建设、激发智库活力，加快形成灵活高效的管理运行机制；要加强智库与决策部门的沟通联系，搭建常态化的互动平台。我想这些指示，都是研究会加强自身建设的一个重要要求。研究会开展活动，要做到质和量并重，不断提升研究成果的针对性和实效性，关键是要做到三点：一是要求真务实，发现、探索、总结出带有规律性的、全局性的真知灼见，实现理论创新；二是要坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论，坚持从实际出发，从国情出发，从人民群众的需要和党的要求出发，用我们的成果来推动制度创新；三是要兼容并蓄，百花齐放，形成一个学术民主、思想自由、互相认同、互相尊重的研究局面。

同志们，在十八届三中全会、四中全会和五中全会精神和习近平法治思想的指引下，在经济新常态和全面深化改革的驱动下，也是在互联网+的支撑下，中国法治快速地进入了新常态。中国法治新常态，可以用六个关键词来概括：全面推进、全民推进、协调发展、加快建设、转型升级、国际国内互动，等等。希望研究会抓住全面推进依法治国，全面建设小康社会和法治新常态的历史机遇，主动适应新常态，不断激发创作热情，立时代之潮头，发时代之先声，不断地丰富和发展法治文化研究，引领中国法治新常态，为法治中国建设贡献出我们应有的智慧和力量！

（作者系中国法学会党组成员、副会长、学术委员会主任。本文是作者于2015年12月26日在第一届中国法治文化论坛暨中国法学会法制文学研究会2015学术年会上的讲话。根据论坛年会录音整理）



序二

围绕国家的中心工作和大局 谋划未来五年工作

李仕春

非常感谢法制文学研究会，也是未来的法治文化研究会，给我一个上台发言的机会。今天的会感受印象非常深刻，会开得特别好。第一是专家讲得好，对我来讲受教育，启发很多；第二是主持得好，规则至上，执法如山，所以使会场秩序很顺畅；第三点特别让我感动的，就是在座的无论是台上的领导还是台下的领导和专家，都始终目光炯炯地盯着发言者。这在我参与其他研究会的一些活动中是不多见的。法制文学研究会能做到这么认真，这么投入，实属难得。所以在这里，请允许我作为联系服务五十七个研究会的中国法学会研究部的负责人，代表我们研究部的全体同志向与会的各位领导、各位专家致以崇高的敬意！

这是我第一次参与法制文学研究会的年会，我们作为服务的同志，对中国法学会法制文学研究会有几个简单的评价和印象。

第一，这是一个非常团结的研究会。在座的和不在座的，我们

都能感受到，是拧成一股绳子；大家可能从事不同的专业、不同的领域，但是都团结在以岳部长为会长的常务理事会上。第二，这是一个非常讲纪律、守规范、守规矩的研究会。在与法制文学研究会的交流联系和服务的过程当中，法制文学研究会真是我们学会领导王乐泉会长、陈冀平书记和今天上午出席开幕式的张文显会长非常放心也非常喜欢的一个研究会。因为研究会是一个学术团体，以学者居多，那么，学者往往有批判精神，有叛逆性格，有独立精神；但是法制文学研究会既做到了学术、艺术、研究方面的独立，同时，又以中国法学会作为主管单位，能够处理好非常好的关系，这非常难得。第三，这是一个成果丰富，硕果累累的研究会。我们在中国法学会机关上班的过程中，经常能够收到来自于法制文学研究会的成果，都是图文并茂。最近，我们又欣喜地看到法制文学研究会集全会之力推出《中国法治文化概论》。这是我国第一部系统研究阐述法治文化理论的一个大部头，非常难得。冀平书记为这本书做了很长的、很厚重的序。这是我想表达的第一层意思。

第二层意思是，法制文学研究会就要换届更名和拓展为“法治文化研究会”，就如同刚才主持人所说的，是属于凤凰涅槃的一种转变。那么在这里，我想讲几句话：

一是我们希望法制文学转向法治文化，要对法制文学有所传承和发展。法制文学应当仍然成为法治文化研究会的研究重点。因为法治文化这个概念非常的宽泛，如果我们在转变之初就马上铺开，可能是大而无当，不知道从哪个方面、哪个点去着力。更名之后，还需要确定几个点作为法治文化研究会做好五年规划发展的重点。法制文学显然是我们的优势，也是我们的重点，与此同时，再选择若干个点，比如说司法文化，因为当下司法改革急需，我们应从文化层面来进行研究。法治建设既不能对外国的法治文明全盘否定，也不能进行简单地拿来。如何判断哪些该拿来、该借鉴，哪些不能拿，其中很重要的一个标准，我理解就是法治文化。某一些制度，其背后的法治文化是什么？在中国有没有相应的法治文化根基？如果有，就可以引进；如果没有，在引进的时候就要高度警惕，有可

能拿来之后水土不服。一项制度能不能拿过来，需要去考察这项制度得以运行和运行良好的背后的法治文化到底是什么。

二是希望法制文学研究会很顺利地换好届。换届是研究会的大事，有怎样的领导班子，怎样的常务理事会，怎样的理事组成，都决定了这个研究会未来发展的前途。是否仍然是个团结的研究会，是否仍然是一个讲纪律守规矩的研究会，是否仍然是一个成果累累的研究会，都依赖于一个好的领导班子，好的常务理事会。能不能实现“法制文学”到“法治文化”的顺利转变，都依靠能换好届。我们期待着，我们也相信在岳部长的领导下，未来组成的换届领导工作小组，一定能够在各位常务理事、各位理事的支持下顺顺利利地换好届，能开启新的篇章，让法制文学研究会站在崭新的历史起点上。

三是期待法治文化研究会能够紧紧围绕国家的中心工作和大局，谋划好未来五年的工作。就像刚才讲的司法改革的需要，法治政府建设都需要，任何一项制度背后都需要文化支撑。同时，法治文化研究会还是仍然要抓好法治小说，还有研究会编得非常好的群众出版社出版的书，短篇小说集等，非常好；还有法学法律界或是面向社会的书画展或者是书画大赛，影视作品征集，等等。前些时间，中国法学会受全国人大法工委的委托组织一些影视公司的老总、从事影视案件诉讼的律师共同来探讨电影业促进法的修改建议稿中的制度完善问题，在讨论过程当中，好多人注意到，中国法学会没有一个法治影视研究会。这个研究会单独成立可能会有问题，有障碍，因为中国法学会目前不想把五十七个研究会一下做得很大，能把现有的每个研究会做好就可以了。那么，未来有没有可能法治文化研究会可以成立一个专门的分支机构法治影视研究会，专门研究电影业、电影作品、电视作品，联合这些著名影视作品的导演、制片人等，建立一个非常好的联系，既要研究深层次的法治文化问题，同时也要高度重视以法治文化为主题的表现载体。

最后，我想表达的意思是，中国法学会研究部是中国法学会联系服务所有研究会的一个职能部门。我们这个职能部门承担着除了

联系服务研究会之外，还有中国法学会的课题委托、课题招标、课题成果的转化等工作，还承担着智库建设。各个研究会如何成为新型智库，如何能够为中央决策部门提供支持，如何让我们所开展的各种各样的学术活动，包括论坛，包括年会，能够产出成果，为中央建言献策。除此之外，我们还承担着评选“全国十大杰出青年法学家”和评选“中国法学优秀成果奖”的重任。研究部人不多，现在只有九个人，但是我们一定要竭诚地为中国法学会法治文化研究会服好务。在服务的过程当中，研究会的会长、常务副会长，其他负责人和常务理事会各位理事，要多参与多关注中国法学会，包括研究部的活动，对中国法学会的工作，包括对研究会的工作，多提出宝贵的意见和要求，包括课题研究，包括决策咨询的成果转化，包括组织建设，等等，都能够及时地开诚布公地提出来。我们研究部的全体同志一定会毫无保留地、全心全意地为法治文化研究会以及各位理事、常务理事和负责人服好务。

（作者系中国法学会研究部主任。本文是作者于2015年12月26日在第一届中国法治文化论坛暨中国法学会法制文学研究会2015学术年会上的讲话。根据论坛年会录音整理）



推动法治与德治相结合 形成党风廉政建设合力

岳宣义

第一届中国法治文化论坛暨中国法学会法制文学研究会 2015 学术年会，经过半年时间的筹备，于今天正式举行。我代表法制文学研究会，对中国法学会党组成员、副会长、学术委员会主任张文显同志莅临指导，表示诚挚的谢意！对中国法学会研究部等部门的领导和各位专家学者以及媒体朋友，表示热烈的欢迎！

如何实现“法律面前人人平等”的宪法原则，怎样使法律“六亲不认”，真正体现公平正义，是法治文化的崇高追求和神圣使命。鉴于此，我们把首届中国法治文化论坛的主题确定为“法治文化与廉政建设”。它的目的在于深入贯彻落实党的十八届四中全会、五中全会精神和习近平总书记关于党风廉政建设一系列重要讲话精神，着重从法治文化的角度，推动党风廉政建设和反腐败斗争深入发展，为依法治国、从严治党提供法理支撑和对策建议。我会广大会员和法学界有关专家学者对论坛倾注了大量心血，提供不同议题的论文近 100 篇。经评审委员会按照公平、公正的原则评选，28 篇



论文分获一、二、三等和提名奖。会议结束后，我们将编辑出版此次论坛论文集。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，继往开来，高屋建瓴，坚定不移地推进党风廉政建设和反腐败斗争，言出纪随，利剑高悬，腐败蔓延势头得到有效遏制，立规建制初见成效。反腐倡廉“忽如一夜春风来”，党心民心为之大振，赢得了最多的“点赞”。

《中国共产党廉洁自律准则》，向全党提出“四个坚持”、“四个自觉”的廉洁自律高标准，引领共产党人崇高的道德追求。《中国共产党纪律处分条例》，从政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律等六个方面为全体党员划出了底线，开列了“负面清单”，使从严治党有规矩、有标准、看得见、摸得着，让广大党员尤其是“关键少数”的党的领导干部心中有戒。党中央反腐倡廉一系列重大举措，从治标入手，为治本赢得了时间。丰富的反腐败斗争实践和理论创新，为党风廉政建设奠定了坚实的基础。毋庸讳言，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，中国特色社会主义政党建设理论基础还相对薄弱，法治文化为廉政建设提供理论引领和学理支撑任重道远。

“廉政”，是为官的最高道德标准。数千年来，廉政文化在历史的长河中历久弥新，已成为中华民族宝贵的文化遗产。对于当下而言，党风“廉政”建设要求我们每个党员，尤其是党的领导干部、国家工作人员，甘当人民公仆，权为民所用，全心全意为人民服务。

治官是廉政建设的第一要义。毛主席在新中国成立之初曾说过一段至理名言：“治国就是治吏。礼义廉耻，国之四维，四维不张，国将不国。如果一个个寡廉鲜耻、贪污无度、胡作非为，国家还没有办法惩治他们，那么天下一一定大乱，老百姓一定要当李自成。国民党是这样，共产党也是这样……我们共产党不是明朝的崇祯，我们决不会腐败到那种程度。”毛主席在“治吏”方面的理论和实践，至今仍然振聋发聩，发人深省。我们要立足“一切权力属于人