



华侨大学 哲学社会科学文库·管理学系列

HUAQIAO UNIVERSITY

文库主编：贾益民

海峡两岸行业协会的 比较与合作

COMPARISON AND COOPERATION BETWEEN
INDUSTRY ASSOCIATIONS ON BOTH SIDES OF THE TAIWAN STRAIT

徐 晞 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



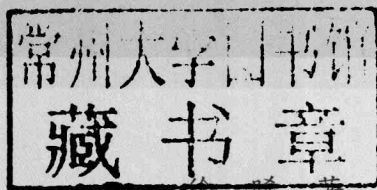
华侨大学
HUAQIAO UNIVERSITY

哲学社会科学文库·管理学系列

文库主编：贾益民

海峡两岸行业协会的 比较与合作

COMPARISON AND COOPERATION BETWEEN
INDUSTRY ASSOCIATIONS ON BOTH SIDES OF THE TAIWAN STRAIT



徐晔 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

海峡两岸行业协会的比较与合作 / 徐晞著. —北京:
社会科学文献出版社, 2016. 3

(华侨大学哲学社会科学文库·管理学系列)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8145 - 6

I. ①海… II. ①徐… III. ①海峡两岸 - 行业协会 -
研究 IV. ①F203.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 232687 号

华侨大学哲学社会科学文库·管理学系列
海峡两岸行业协会的比较与合作

著 者 / 徐 晞

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 王 绯 刘 荣

责任编辑 / 孙燕生

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 17.75 字 数: 277 千字

版 次 / 2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8145 - 6

定 价 / 75.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

《华侨大学哲学社会科学文库》编辑委员会

主 编 贾益民

副主编 曾 路

编 委 (以姓氏笔画为序)

马海生	王四达	王丽霞	庄国土	许少波	许斗斗	许培源
孙 锐	孙汝建	孙德明	李拉亚	李景源	宋振镇	张向前
张禹东	陈旋波	林怀艺	周世兴	郑向敏	郑锦扬	赵昕东
胡日东	胡培安	骆克任	贾益民	郭克莎	黄小萍	黄远水
梁 宁	程一辉	曾 路				

教育部人文社会科学规划项目（11YJC630238）资助
华侨大学哲学社会科学学术著作专项资助计划资助

发展哲学社会科学 推动文化传承创新

——《华侨大学哲学社会科学文库》总序

哲学社会科学是研究人的活动和社会历史发展规律、构建人类价值世界和意义世界的科学，是人类文化的核心组成部分，其积极成果有助于提升人的素质、实现人的价值。中国是世界文明古国，拥有丰富的文化历史资源，中华文化的发展是世界文化发展进程中不可或缺的重要一环。因此，努力打造具有中国特色的哲学社会科学，全面继承和发展中华文化，对于推进中华文明乃至世界文明进程具有深远的意义。

当代中国，全面深化改革已经进入关键时期，中国特色社会主义建设迫切需要对社会历史发展规律的科学认识，需要哲学社会科学发挥其认识世界、传承文明、创新理论、资政育人和服务社会的作用。因此，深化文化体制改革、繁荣哲学社会科学，不仅是建设社会主义文化强国、丰富人民精神世界的需要，也是实现中华民族伟大复兴的中国梦的必由之路。中共中央高度重视哲学社会科学在实现中华民族伟大复兴的历史进程中的重要作用，先后出台《中共中央关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》《中共中央关于深化文化体制改革 推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》《中共中央办公厅 国务院办公厅转发〈教育部关于深入推进高等学校哲学社会科学繁荣发展的意见〉的通知》《高等学校哲学社会科学繁荣计划（2011—2020年）》等一系列重要文件，全面部署繁荣哲学社会科学、提升中华文化软实力的各项工作，全面深化教育体制改革，为我国哲学社会科学事业的繁荣和发展创造了前所未有的历史机遇。

高等学校是哲学社会科学研究的重要阵地，高校教师和科研人员是哲学社会科学研究的主要承担者。因此，高校有责任担负起繁荣哲学社会科

学的使命,激发广大教师和科研人员的科研积极性、主动性和创造性,为哲学社会科学发展提供良好的制度和环境,致力于打造符合国家发展战略和经济社会发展需要的精品力作。

华侨大学是我国著名的华侨高等学府,也是中国面向海外开展华文教育的重要基地,办学55年以来,始终坚持“面向海外、面向港澳台”的办学方针,秉承“为侨服务,传播中华文化”的办学宗旨,贯彻“会通中外,并育德才”的办学理念,坚定不移地走内涵发展之路、特色兴校之路、人才强校之路,全面提升人才培养质量和整体办学水平,致力于建设基础雄厚、特色鲜明、海内外著名的高水平大学。

在这个充满机遇与挑战的历史时期,华侨大学敏锐洞察和把握发展机遇,贯彻落实党的十七大、十七届六中全会、十八大、十八届三中全会、十八届四中全会精神,发挥自身比较优势,大力繁荣哲学社会科学。

一方面,华侨大学扎根侨校土壤,牢记侨校使命,坚持特色发展、内涵发展,其哲学社会科学的发展彰显独特个性。“为侨服务,传播中华文化”是华侨大学的办学宗旨与神圣使命,其办学活动及其成果直接服务于国家侨务工作与地方经济社会发展。为此,华侨大学积极承担涉侨研究,整合、利用优势资源,努力打造具有侨校特色的新型智库,在海外华文教育、侨务理论、侨务政策、海上丝绸之路研究、海外华人社团、侨务公共外交、华商研究、海外宗教文化研究等诸多领域形成具有特色的研究方向,推出了以《华侨华人蓝皮书:华侨华人研究报告》《世界华文教育年鉴》等为代表的一系列标志性成果。

另一方面,华侨大学紧紧抓住国家繁荣哲学社会科学的时代机遇,积极响应教育部繁荣哲学社会科学的任务部署,颁布实施《华侨大学哲学社会科学繁荣计划(2012—2020)》,为今后学校哲学社会科学的发展提供发展纲领与制度保证。该计划明确了学校哲学社会科学发展的战略目标,即紧抓国家繁荣发展哲学科学的战略机遇,遵循哲学社会科学的发展规律,发挥综合大学和侨校优势,通过若干年努力,使华侨大学哲学社会科学学科方向更加凝练,优势更加突出,特色更加鲜明,平台更加坚实;形成结构合理、素质优良、具有国家竞争力的高水平学术队伍;研究创新能力显著增强,服务国家侨务工作的能力明显提升,服务经济社会发

展的水平不断提高,适应文化建设新要求、推进文化传承创新的作用更加凸显;对外学术交流与合作的领域不断拓展,国际文化对话与传播能力进一步增强。到2020年,力争使华侨大学成为国内外著名的文化传承与知识创新高地,国家侨务工作的核心智库,提供社会服务、解决重大理论和现实问题的重要阵地。

为切实有效落实《华侨大学哲学社会科学繁荣计划(2012—2020)》,学校先后启动了“华侨大学哲学社会科学青年学者成长工程”“华侨大学哲学社会科学学术论文专项资助计划”“华侨大学哲学社会科学学术著作专项资助计划”“华侨大学哲学社会科学百名优秀学者培育计划”“华侨大学人文社会科学研究基地培育与发展计划”五大计划,并制定了相应的文件保证计划的有效实施,切实推进学校哲学社会科学的繁荣发展。

“华侨大学哲学社会科学学术著作专项资助计划”作为《华侨大学哲学社会科学繁荣计划(2012—2020)》的重要配套子计划,旨在产出一批在国内外有较大影响力的高水平原创性研究成果,打造学术精品力作。作为此资助计划的重要成果——《华侨大学哲学社会科学文库》将陆续推出一批具有相当学术参考价值的学术著作。这些著作凝聚着华大文科学者的心力、心气与智慧:他们以现实问题为导向,关注国家经济社会发展;他们以国际视野为基础,不断探索开拓学术研究领域;他们以学术精品为目标,积聚多年的研判与思考。

《华侨大学哲学社会科学文库》按学科门类划分系列,共分为哲学、经济学、法学、教育学、文学、历史学、管理学、艺术学八个系列,内容涵盖哲学、应用经济、法学、国际政治、华商研究、旅游管理、依法治国、中华文化研究、海外华文教育等基础理论与特色研究,其选题紧跟时代问题和人民需求,瞄准学术前沿,致力于解决国家面临的一系列新问题、新困境,其成果直接或间接服务于国家侨务事业和经济社会发展,服务于国家华文教育事业与中华文化软实力的提升。可以说,该文库的打造是华侨大学展示自身哲学社会科学研究力、创造力、价值引领力,服务中国特色社会主义建设事业的一次大胆尝试。

《华侨大学哲学社会科学繁荣计划(2012—2020)》已经实施近两年,经过全校上下的共同努力,华侨大学的文科整体实力正在逐步提升,一大

批高水平研究成果相继问世，一批高级别科研项目和科研成果奖成功获评。作为华侨大学繁荣哲学社会科学成果，《华侨大学哲学社会科学文库》集中反映了当前华侨大学哲学社会科学的研究水平，充分发挥了优秀学者的示范带动作用，大力展示了青年学者的学术爆发力和创造力，必将鼓励和带动更多的哲学社会科学工作者尤其是青年教师以闽南地区“爱拼才会赢”的精神与斗志，不断营造积极向上、勇攀高峰的学术氛围，努力打造更多造福于国家与人民的精品力作。

当然，由于华侨大学面临的历史和现实等主客观因素的限制以及华大哲学社会科学工作者研究视野与学术积累的局限性，《华侨大学哲学社会科学文库》在研究水平、研究方法等方面难免存在不足之处，我们在此真诚地恳请各位读者批评指正。

最后，让我们共同期待《华侨大学哲学社会科学文库》付梓，为即将迎来 55 岁华诞的华侨大学献礼！让我们一起祝福华侨大学哲学社会科学事业蒸蒸日上！让我们以更大的决心、更宽广的视野、更精心的设计、更有效的措施、更优质的服务，培育华大社科的繁花硕果，以点滴江河的态势，加速推进华侨大学建设成基础雄厚、特色鲜明、海内外著名的高水平大学，更好地服务海外华侨华人，支持国家侨务工作，配合国家发展战略！

华侨大学校长、教授、博士生导师 贾益民

2015 年 4 月 28 日于华园

序 一

2012年10月20日，我在无锡参加“2012中国（无锡）民间商会论坛民间商会和民营经济发展研讨会”，在会议中，认识了华侨大学徐晞副教授，自此，每年都能在非营利组织与第三部门的相关会议上见面交流，印象最深的主要有三个方面：一是主持课题和发表论文较多。徐晞不仅有福建省的各类课题，还有教育部项目和国家社会科学基金项目，十几个课题，十多篇论文，短短几年，有如此多的成果确实不简单！二是学有专攻。不少学者都在非营利组织与第三部门的各个方面宽泛地进行研究，而对于徐晞来说，这几年基本上都聚焦在行业协会商会，这在业界不多见，独具慧眼！三是富有思想和创造。对行业协会而言，从性质、职能、结构、体制等方面进行研究，似乎已经研究得差不多了，但徐晞却从海峡两岸比较入手，重点分析台湾的行业协会。学界对台湾非营利组织、公民社会、慈善公益等领域研究不少，但唯独对行业协会的关注度较低，把台湾的行业协会与大陆进行比较，这确实是一个好的视角，如果没有经过一定的思考和有较扎实的理论研究，常人是想不到！

徐晞在美国留学访问，通过微信联系我，希望我为她的新作写一序。尽管这段时间杂事较多，许多事找个借口推辞了，而徐晞的事，再忙也要接下来。徐晞是一位年轻漂亮的女学者，能否坐得住冷板凳，能否经常进入田野，这对男学者来说可能是小事一桩，但对一位女性来说，却非常不容易，而徐晞做到了，令人感动！

有幸作为第一位读者，有义务向第二位、第三位和无数位读者推介这本书。《海峡两岸行业协会的比较与合作》一书具有以下几个方面的特点：一是结构框架完整。全书分为比较篇与合作篇两个部分，共九章，第

二至第五章为比较篇，从发展运作、管理体制、治理水平、组织能力、经营管理五个方面对两岸行业协会进行比较；第六至第八章为合作篇，分别从共生理论、两岸人才交流合作、“21 世纪海上丝绸之路”的视角研究两岸行业协会合作问题。二是研究方法种类较多。为了收集第一手的材料，书稿除文献研究法以外，还采用了访谈法、调查问卷、个案研究法、历史分析法和比较研究法，从不同的方面用数据说明现象，试图作出更多合理的解释。三是理论与实践有机结合。能根据资源依赖理论和共生理论讨论行业协会的相关活动。四是提出了有价值的一些观点。徐晞通过两岸行业协会案例的比较，认为自律能力、服务能力、代表能力、资源能力这几种能力比较重要，并从比较中分析哪些能力大陆较弱，哪些能力大陆较强。

当然，金无足赤，人无完人，书稿还是存在一些问题，比如图 3-2 非营利组织治理机制基本框架内，除了决策机制、激励机制、监督机制外，可能还缺少一个运行（执行）机制。又如，行业协会治理的两岸比较，采取的样本，如果通过统计学意义上的抽样更会有价值。当然，瑕不掩瑜，这些存在的不足丝毫没有影响这本书的质量和水平。

在中国大陆第三部门发展过程中，行业协会有其特殊的地位和作用，第一方面，市场经济不可缺少行业协会。市场经济不仅需要成熟的企业行为，更需要行业协会发挥积极作用，除了服务、表达和自律外，行业协会还有两个非常特别的功能，一是行业规范。通过行业规范功能，成为企业与政府之外的第三种平衡力量，企业为第一道防线，政府为第三道防线，如果没有行业协会的第二道防线，经济秩序和社会秩序就会受到严重影响，政府做的事就会很多，忙不胜烦。二是参与政府决策咨询。行业协会代表会员单位和行业利益，向政府提供行业咨询，代表企业和会员诉求，保障合法的权益。第二方面，不像联合性社团和学术性社团有较强的意识形态，行业协会意识形态色彩较弱。行业协会的活动范围主要在经济领域，与政治有点远，因此，2013 年 3 月，《国务院机构改革和职能转变方案》中就明确规定行业协会商会实行直接登记。

在直接登记下的行业协会商会有哪些发展趋势呢？我以为有以下几个方面可以概括。

一是制定《中华人民共和国行业协会商会法》。2008 年 10 月，十一届全

人大常委会立法规划出台，包括研究起草、条件成熟时安排审议的法律草案 15 件，其中就有行业协会商会。我有幸参与了《中华人民共和国行业协会商会法》（专家意见稿）的起草工作，可惜由于各种原因，这部法律到现在还没出台。通过立法，从法律上明确规定行业协会商会的使命、性质、结构、职能和责任等，在市场经济转型中充分发挥行业协会商会的特殊作用。

二是理顺政府与行业协会关系。既要发挥行业协会行业规范功能，去行政化，又要政府转变职能，购买行业协会公共服务，使政府与行业协会边界更清晰。

三是构建科学高效法人治理结构。科学高效的法人治理结构对行业协会非常重要，通过会员代表大会、理事会、常务理事会、监事会、会长、秘书长，充分发挥权力机构、执行机构和监督机构的各自功能，克尽职守，高效尽力。

四是提升所需能力。为了实现组织宗旨，行业协会商会需要具备一般的能力与特殊的能力，比较重要的能力是服务会员能力、科学决策能力、沟通能力、诉求反应能力、吸纳人才能力、营销能力、应对危机能力等。行业协会商会根据各自的情况，可以提升所需要的能力，服务会员、服务社会，同时也服务政府。

我相信，尽管大陆的行业协会商会离现实的需求还有一定的差距，但通过改革创新，行业协会商会发展会越来越越好，在构建经济新秩序、社会新秩序、政治新秩序中呈现出不一样的光彩，推进中国现代化建设，早日圆中华民族腾飞梦。

是为序。

徐家良

2015 年 3 月 26 日晨于上海青浦崧塘河边

徐家良：上海交通大学国际与公共事务学院公共管理系教授，博士生导师，上海交通大学第三部门研究中心执行主任。

序 二

我因长期负责台湾民间组织的行政管理，两年前与来台做学术访员的徐晞博士因彼此对非营利组织的研究兴趣而结识。近日承徐晞博士来信，盛邀我为其大作《海峡两岸行业协会的比较与合作》写序，乃欣然允诺！唯在思量数日后，决定舍弃局限于研究题目上做文章，而愿就两岸关系发展的宏观视角切入，以凸显徐晞这本大作的时代意义。

2008年无论是在华人世界，甚或未来在大中华历史发展上，都是一件值得一提的轶事。何以如此认为？任人皆知，两岸关系从1949年后分裂为两个政治实体，长期对峙近40年，加以台湾实施戒严近40年，两岸关系陷入随时有可能引爆战争之可能。换言之，在此之前，两岸关系只是存在中华民族历史上的血缘、文化、语言、肤色、地理与风俗习惯等的关系，进入20世纪中叶之后，这种关系又多了一层敌对关系。所幸两岸的领导人展现大智大慧，深知两岸“血浓于水”的事实，于20世纪80年代末期两岸关系始露曙光，陆续揭开两岸和平谈判的历史序幕，开启共和共荣的舞台。此一转折肇造于台湾自1987年“解严”后，开放部分大陆来台居民回大陆探亲后，开启海峡两岸关系的新纪元，亦解除长期以来对大陆的“三不政策”，即“不谈判、不接触、不妥协”的僵局。唯两岸关系除人道关怀外，初期亦仅局限于文化与经济的交流。但这种现象维持没多久，两岸关系在1992年后至2008年之前又呈现不稳定状态。直到2008年两岸关系受两岸政策的调整，开启两岸关系进入前所未有的和平状态，举凡经贸、教育学术、文化、宗教、艺术、体育及观光等交流纷纷展开，为两岸关系建构和谐的基础。总之，如果没有两岸领导人的大智慧，改弦易辙两岸政策，今天发生在两岸间各项热烈的交流，根本是天方夜谭！亦

没有个人与徐晞博士结缘的机会。

两岸在相隔数十年后，能有今日的和谐状态，得来不易！目睹当前两岸民间组织水乳交融的热络盛况，仿佛是一场梦！但这不是梦，而是一件每天不断上演在你、我、他身旁千真万确的事，这种和谐友善的交流，除有助于彼此的了解、学习与经验分享外，亦有利于两岸民间组织的发展与合作，共创双赢，更在增进两岸和谐关系上起了正面的意义。个人深信，无论是华人世界，或是现今国际社会对于两岸关系的正常发展，无不以两岸关系合则两利，不合则两失来下断言，这不是预测，而是事实。此一和谐若能持续维持加深加广，不啻有助于亚太地区的和平稳定，更有助于再创辉煌的中华历史。

在此前提下，徐晞博士出版了《海峡两岸行业协会的比较与合作》的研究成果（这应是海峡两岸间首次有学者对此一议题提出研究成果分享），别具时代意义。由于对此一领域在台湾的公部门还算有些研究心得与经验，个人于2014年抛砖引玉，以启发概念的方式出版《民主推进器——两岸三地公民社会》介绍两岸三地公民社会的发展，从两岸三地民间组织的历史发展、法规的治理、民间组织与政府关系及与企业关系等面向相互一番比较，并实地访问两岸三地学者对公民社会概念与发展的诠释。出版后，并将此书赠予台湾相关高层及政党要人，期望这些领导人能正视公民社会在台湾蓬勃发展的事实与影响。没想到徐晞博士与我不谋而合，在两三年前即着手投入此项调研工作，并以细腻和敏锐的观察和视角，对两岸行业组织比较与合作研究交出亮丽的成果，行动之积极，处理之快速，让个人惊赞与佩服！个人相信这本书的出版，对于两岸行业组织的发展与合作，以及两岸和平发展具有启发的作用。同时，也为相关研究者，提供一个新的思维角度，甚具参考价值。乃为之序，并引唐朝诗人李白之诗作《早发白帝城》：“朝辞白帝彩云间，千里江陵一日还。两岸猿声啼不住，轻舟已过万重山！”聊表对两岸关系今昔发展情景的感叹。

苏佳善

写于台湾台北 2015 年 3 月 10 日

苏佳善：台湾“内政部合作及人团体司”官员，负责民间组织与合作事业的政策规划、“中央”民间团体的设立、辅导与管理、法规制定与解释等。中国文化大学“中山与中国大陆研究所”博士，研究方向为民间组织相关领域，包括：治理、民间组织的功能与角色、社会运动等。

摘 要

随着两岸关系的日趋紧密,各类经济合作与产业对接正朝纵深发展,为推进两岸行业协会深度交流合作提供了更加广阔的发展空间。台湾对大陆经贸政策的逐步调整,离不开台湾各界尤其是包括行业协会在内的民间力量的积极推动。在当前两岸关系大背景下,如何推动两岸行业协会紧密交流合作,更加有效地发挥行业协会对产业对接合作的驱动作用,对两岸社会全面和谐发展具有重要意义。本书分为两大部分:比较篇与合作篇。全书共9章,2~5章为比较篇,分别从发展运作、管理体制、治理水平、组织能力、经营管理五个方面对两岸行业协会进行比较;6~8章为合作篇,分别从共生理论、两岸人才交流合作、“21世纪海上丝绸之路”的视角研究两岸行业协会合作问题。比较篇的四个比较纬度的选择涵盖了宏观体制和微观运作;共生理论和战略协同理论贯穿了合作篇,最后响应“21世纪海上丝绸之路”战略的时代背景,运用共生理论和战略协同理论将两岸行业协会合作研究推向高潮。

关键词: 海峡两岸 行业协会 比较 合作

Abstract

With the closer and closer relationship of Mainland China and Taiwan, all kinds of economic cooperation and industry connections are developing in depth, which provides more opportunities to push on the communication and cooperation between Cross – Strait industry associations. The adjustments of Taiwan's policies of economic and trade depend on the positive function of various NPOs including industry associations in Taiwan. Today, it is significant to promote the communication and cooperation of Cross – Strait industry associations and drive Cross – Strait industry associations to play efficient roles in Cross – Strait industry connections. There are two parts in the research: Comparison and Cooperation. There are 9 chapters in the book. The part of Chapter 2 – 5 includes comparisons of Cross – Strait industry associations from four aspects of development and administrative system, governance, capacity and management. The part of Chapter 6 – 8 contains the communication and cooperation of Cross – Strait industry associations based on the perspectives of symbiosis theory, cooperation in Cross – Strait talents, and national strategy of the 21st Century Maritime Silk Road. The four comparative contents selected cover macro – systems and micro – operations. Symbiosis theory and strategic synergy theory runs through the part of cooperation. The research has been pushed to a new high by the studying on the national strategy of the 21st Century Maritime Silk Road.

Key Words: Cross – Strait; industry association; comparison; cooperation