



国家自然科学基金应急项目系列丛书

“十三五”时期我国经济社会发展 若干重大问题的政策研究

李善同 黄群慧 / 主 编



科学出版社

国家自然科学基金应急项目系列丛书

“十三五”时期我国经济社会发展 若干重大问题的政策研究

李善同 黄群慧/主 编

科学出版社

北 京

内 容 简 介

本书对“十二五”时期我国经济社会发展取得的成就及存在的问题进行回顾,对“十三五”时期我国经济社会发展面临的环境和条件进行分析。在此基础上,对“十三五”至2030年我国经济发展前景进行展望,并结合情景分析结果提出相关政策启示。同时,本书还对影响我国国民经济发展的若干重要领域,如我国中长期经济增长态势、应对“第三次工业革命”的战略、推动创新驱动发展、促进制造业转型升级、提升环境质量、促进教育公平与培养创新人才、加强国内统一市场建设、国民经济风险预防评估与防控等进行全面分析,并提出相应的政策建议。

本书内容丰富,分析深入,理论和实践紧密结合,可供相关领域的研究人员、政策制定者和管理人员参考。

图书在版编目(CIP)数据

“十三五”时期我国经济社会发展若干重大问题的政策研究/李善同,黄群慧主编. —北京:科学出版社,2016

(国家自然科学基金应急项目系列丛书)

ISBN 978-7-03-049127-5

I. ①十… II. ①李… ②黄… III. ①经济发展-经济政策-研究-中国-2016~2020 ②社会发展-社会政策-研究-中国-2016~2020
IV. ①F124 ②D668

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第143583号

责任编辑:魏如萍/责任校对:王 瑞 高明虎

责任印制:霍 兵/封面设计:蓝正设计

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

北京通州皇家印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2016年6月第 一 版 开本:720×1000 1/16

2016年6月第一次印刷 印张:26

字数:524 000

定价:152.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

国家自然科学基金应急项目系列丛书编委会

主 编

吴启迪 教 授 国家自然科学基金委员会管理科学部

副主编

李一军 教 授 国家自然科学基金委员会管理科学部

高自友 教 授 国家自然科学基金委员会管理科学部

编委（按拼音排序）

程国强 研究员 国务院发展研究中心

方 新 研究员 中国科学院

辜胜阻 教 授 中国民主建国会

黄季焜 研究员 中国科学院地理科学与资源研究所

李善同 研究员 国务院发展研究中心

李晓西 教 授 北京师范大学

汪寿阳 研究员 中国科学院数学与系统科学研究院

汪同三 研究员 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所

魏一鸣 教 授 北京理工大学

薛 澜 教 授 清华大学

杨列勋 研究员 国家自然科学基金委员会管理科学部

本书课题组名单

(按照本书的目录排序)

课题总协调人：李善同 黄群慧

总课题：“十三五”时期中国经济社会发展背景分析与前景展望

承担单位：国务院发展研究中心，国家发展和改革委员会规划司，清华大学

课题主持人：李善同

课题组成员：刘云中、岳修虎、吴萨、韩云、杨永恒、何建武、吴三忙、高春亮、李华香、席艳玲、王菲、李莉

课题一：“十三五”时期我国经济增长态势及应对政策

承担单位：复旦大学

课题主持人：张军

课题组成员：唐东波、石烁、徐力恒、刘芳、詹宇波、陈熙、文倩玉、郑宇驰

课题二：我国制造业应对“第三次工业革命”的思路与措施

承担单位：中国社会科学院工业经济研究所

课题主持人：黄群慧

课题组成员：贺俊、李晓华、渠慎宁、黄阳华、江飞涛

课题三：“十三五”时期创新驱动发展面临的形势、挑战与对策

承担单位：清华大学

课题主持人：梁正

课题组成员：戴亦欣、张严冰、陈佳、罗猷韬、蒋凌飞、刘云

课题四：全球价值链分工下我国制造业转型升级策略

承担单位：中国地质大学（北京）

课题主持人：吴三忙

课题组成员：刘慧芳、马洪云、许召元、祝坤福、陈炜明、范振婷

课题五：全球价值链背景下我国制造业转型升级策略研究

承担单位：中国社会科学院工业经济研究所

课题主持人：李晓华

课题组成员：周维富、邓洲、覃毅、尹彦罡、张亚豪、陈凤仙、严欢

课题六：“十三五”时期面临的环境挑战及环境质量管理转型战略与政策

承担单位：环境保护部环境规划院

课题主持人：吴舜泽

课题组成员：万军、秦昌波、王倩、姜文锦、李新、周劲松、温丽丽、
苏洁琼

课题七：促进教育公平与培养创新人才的资源配置体制机制研究

承担单位：北京师范大学

课题主持人：薛二勇

课题组成员：李廷洲、刘爱玲、朱月华

课题八：建设国内统一市场的重点领域、体制障碍与政府治理

承担单位：南京大学

课题主持人：巫强

课题组成员：刘志彪、洪颖、程欣、高传胜、江静、刘丹鹭、陈晓濛、朱姝、
安修伯、顾以诺、徐子明

课题九：建设国内统一市场的重点领域、体制障碍与政府治理研究

承担单位：中国社会科学院工业经济研究所

课题主持人：刘戒骄

课题组成员：郭朝先、江飞涛、徐孝新、王德华、赵栩、陈晓东、薛晓光、
杨晓琰

课题十：“十三五”时期国民经济风险预评估与防控对策

承担单位：国务院发展研究中心

课题主持人：魏加宁

课题组成员：王莹莹、王金照、贾涛、高庆鹏、唐滔、王青、李娜、朱太辉、
杨坤、谭聪、赵伟欣、张勋、刘华伟、张洋、张钟文

总 序

为了对当前人们所关注的经济、科技和社会发展中出现的一些重大管理问题快速做出反应，为党和政府高层科学决策及时提供政策建议，国家自然科学基金委员会于 1997 年特别设立了管理科学部主任基金应急研究专款，主要资助开展关于国家宏观管理及发展战略中急需解决的重要的综合性问题的研究，以及与之相关的经济、科技和社会发展中的“热点”与“难点”问题的研究。

应急研究项目设立的目的是为党和政府高层科学决策及时提供政策建议，但并不是代替政府进行决策。根据学部对于应急项目的一贯指导思想，应急研究应该从“探讨理论基础、评介国外经验、完善总体框架、分析实施难点”四个主要方面为政府决策提供支持。每项研究的成果都要有针对性，且满足及时性和可行性要求，所提出的政策建议应当技术上可能、经济上合理、法律上允许、操作上可执行、进度上可实现和政治上能为有关各方所接受，以尽量减少实施过程中的阻力。在研究方法上要求尽量采用定性与定量相结合、案例研究与理论探讨相结合、系统科学与行为科学相结合的综合集成研究方法。应急项目的承担者应当是在相应领域中已经具有深厚的学术成果积累，能够在短时间内（通常是 9~12 个月）取得具有实际应用价值成果的专家。

作为国家自然科学基金的一个特殊专项，管理科学部的“应急项目”已经逐步成为一个为党和政府宏观决策提供科学、及时的政策建议的项目类型。与国家自然科学基金资助的绝大部分（占预算经费的 97% 以上）专注于对管理活动中的基础科学问题进行自由探索式研究的项目不同，应急项目有些像“命题作文”，题目直接来源于实际需求并具有限定性，要求成果尽可能贴近实践应用。

应急研究项目要求承担课题的专家尽量采用定性与定量相结合的综合集成方法，为达到上述基本要求，保证能够在短时间内获得高水平的研究成果，项目的承担者在立项的研究领域应当具有较长期的学术积累。

自 1997 年以来，管理科学部对经济、科技和社会发展中出现的一些重大管理问题做出了快速反应，至今已启动 45 个项目，共 323 个课题，出版相关专著 16 部。其他 2005 年前立项、全部完成研究的课题，其相关专著亦已于近期出版发行。

从 2005 年起，国家自然科学基金委员会管理科学部采取了新的选题模式和管理方式。应急项目的选题由管理科学部根据国家社会经济发展的战略指导思想和方针，在广泛征询国家宏观管理部门实际需求和专家学者建议及讨论结果的基础上，形成课题指南，公开发布，面向全国管理科学家受理申请；通过评审会议的

形式对项目申请进行遴选；组织中标研究者举行开题研讨会议，进一步明确项目的研究目的、内容、成果形式、进程、时间结点控制和管理要求，协调项目内各课题的研究内容；对每一个应急项目建立基于定期沟通、学术网站、中期检查、结题报告会等措施的协调机制以及总体学术协调人制度，强化对于各部分研究成果的整合凝练；逐步完善和建立多元的成果信息报送常规渠道，进一步提高决策支持的时效性；继续加强应急研究成果的管理工作，扩大公众对管理科学研究及其成果的社会认知，提高公众的管理科学素养。这种立项和研究的程序是与应急项目针对性和时效性强、理论积累要求高、立足发展改革应用的特点相称的。

为保证项目研究目标的实现，应急项目申报指南具有明显的针对性，从研究内容到研究方法，再到研究的成果形式，都具有明确的规定。管理科学部将应急研究项目的成果分为四种形式，即一本专著、一份政策建议、一部研究报告和一篇科普文章，本丛书即应急研究项目的成果之一。

为了及时宣传和交流应急研究项目的研究成果，管理科学部决定将 2005 年以来资助的应急项目研究成果结集出版，由每一项目的协调人担任书稿的主编，负责项目的统筹和书稿的编撰工作。

希望此套丛书的出版能够对我国管理科学政策研究起到促进作用，对政府有关决策部门发挥借鉴咨询作用，同时也能对广大民众有所启迪。

国家自然科学基金委员会管理科学部

前言

“十二五”时期我国主动适应经济发展新常态，妥善应对各种重大风险挑战，经济社会发展取得了较大成就，经济总量持续保持世界第二，对全球经济增长的贡献达到 30%，根据世界银行划分标准，我国已经步入中高收入国家行列。“十三五”时期是我国现代化进程中关键的五年。其一，我国面临跨越中等收入陷阱，全面建成小康社会的艰巨任务。世界银行对第二次世界大战以后 100 多个国家的经济增长进行了分析，发现只有十几个国家跨过了中等收入陷阱。而且这十几个国家里面，大部分是资源型国家，除了资源型国家之外，只有日本和“亚洲四小龙”。世界尚无 13 亿人口的经济体从中等收入提升到高收入的先例。其二，“十三五”时期是确保全面深化改革在重要领域和关键环节取得决定性成果的关键时期，党的十八届三中全会对全面深化改革做出了部署，时间跨度覆盖了整个“十三五”时期。其三，“十三五”时期是确保转变经济社会发展方式取得实质性进展的关键时期。尽管我国经济社会发展方式转变已取得积极进展，但发展的路径依赖和思维惯性依然存在，切实转变经济社会发展方式在“十三五”时期显得尤为紧迫。

展望“十三五”时期我国经济社会发展面临的环境，风险和挑战前所未有。从国际形势来看，国际经济增长格局正呈现发达经济体特别是美国经济复苏步伐加快，而新兴经济体增速放缓，全球经济增长格局如何变化面临较大不确定性；全球生产组织方式正呈现剧烈变化，全球生产网络正日益形成，生产网络/平台的重要性日益凸显，对作为全球制造大国的我国未来的产业发展提出新的挑战；美国推进的“跨太平洋伙伴关系协议”（Trans-Pacific Agreement Partnership, TPP）和“跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定”（Transatlantic Trade and Investment Partnership, TTIP）将直接影响我国“十三五”时期对外经贸关系的拓展等。从国内形势来看，我国的经济发展进入经济增速趋缓、结构趋优和动力转换的新常态。但是，在这个新旧常态的转换过程中，我国经济下行压力较大。这既有需求侧原因，但更为根本的是供给侧原因。2012 年以来，我国 16~59 岁劳动年龄人口逐年减少，随着劳动力成本快速上升、资源供需形势发生变化、生态环境硬约束不断强化，以往依靠生产要素大规模、高强度投入实现经济增长的条件已经不复存在。与此同时，过去一个时期制造业迅猛扩张而形成的巨大产能，在国内外市场需求发生变化的情况下，面临较为严重的过剩局面，特别是钢铁、煤炭、石化、有色、建材等传统行业，产能过剩更为严重，利润水平大幅回落，有的行业

甚至出现全行业亏损。因此,“十三五”时期如何加快结构调整,尤其是有效出清过剩产能,如何加快动力转换,培育新的动力,逐渐替代传统动力是我国亟待解决的重要问题。此外,我国还面临生态环境问题突出,资源环境约束加强;公共服务与产品发展滞后,教育公平和创新人才培养模式落后等一系列迫切需要解决的问题。因此,“十三五”时期深化供给侧改革十分必要。

尽管面临的风险与挑战较大,但是我国经济发展长期向好的基本面没有变,经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特征没有变,持续增长的良好支撑基础和条件没有变,经济结构调整优化的前进态势没有变。

在这种背景下,系统地研究“十三五”时期我国经济社会发展面临的环境和条件、目标与战略,并对若干重要领域开展深入研究具有现实意义。为此,2014年9月国家自然科学基金委员会管理科学部特组织“‘十三五’时期我国经济社会发展若干重大问题的政策研究”的2014年第四期应急项目课题研究。经过科学论证、严格筛选,我们领导研究团队成功入选。

在研究团队的共同努力下,历经2014年12月召开的开题论证会,2015年3月召开的项目中期汇报会,2015年9月召开的项目结题评审会,圆满完成了项目研究任务,顺利通过评审。此次应急项目的研究成果已通过不同渠道报送给了有关政府部门,一些成果还得到了中央领导的批示,为制订“十三五”规划提供了重要的参考依据,产生了良好的政策效果,圆满实现了应急课题的目标。为了更全面地反映项目研究的成果,我们在已有研究成果的基础上进一步进行整理汇总,梳理逻辑体系,最终形成本书。本书的主要研究内容如下。

第一章:“十三五”时期我国经济社会发展背景分析、前景展望与政策研究。回顾“十二五”时期我国经济社会发展取得的成就及存在的问题,分析“十三五”时期我国经济社会发展面临的环境与条件,在此基础上,利用国务院发展研究中心开发的中国可计算一般均衡模型对“十三五”至2030年我国经济社会发展前景进行展望,并提出“十三五”时期我国经济社会发展的政策建议。

第二章:我国中长期经济增长态势分析。模拟我国未来的经济增长路径,回顾东亚转型经济体的经济政策,揭示我国当前经济增速陡然下降不完全是趋势性特征,很大程度上是总需求收缩的必然结果,而投资下降是总需求不旺的主要原因,并分“十三五”时期和中长期提出促进我国经济持续增长的政策建议。

第三章:“第三次工业革命”的内涵、影响及其应对措施。探讨“第三次工业革命”的理论内涵和技术经济范式,分析经济史视野下“第三次工业革命”的演进逻辑及工业革命背景下分散式创新的特征,提出我国应对“第三次工业革命”的战略与政策思路。

第四章:“十三五”时期创新驱动发展面临的形势、挑战与对策。深入剖析创新驱动发展的内涵实质与演进脉络,揭示当前我国创新驱动发展面临的严峻形势

与关键挑战，提出“十三五”时期推动创新驱动发展的战略思路与政策举措。

第五章：全球价值链分工下我国制造业转型升级策略研究。利用最新的全球价值链贸易增加值核算方法（Koopman, Wang, Wei, KWW）及世界投入产出数据库（The World Input-Output Database, WIOD）数据，测度我国不同制造业在全球价值链（global value chain, GVC）中的地位及参与度，提出“十三五”时期我国制造业转型升级策略。

第六章：国际产业分工新趋势下中国制造业发展研究。分析国际产业分工格局的特征与趋势，测度中国制造业全球价值链分工地位与融入度，提出典型产业的全球价值链升级策略和中国制造业的转型升级方向。

第七章：“十三五”时期的环境挑战、环境质量管理战略与政策研究。系统分析“十三五”时期的环境压力驱动因素与治污减排动力机制，以此为基础依据，以生态环境可达、经济技术水平可行及人民群众可接受为标准，提出全面小康社会的环境质量目标，并基于此设计以环境质量管理为核心的国家环境治理体系建设路径，提出以环境质量管理为核心的政策建议。

第八章：促进教育公平与培养创新人才的资源配置体制机制研究。借助政策工具分类理论，将促进教育公平、培养创新人才资源配置体制机制的政策工具区分为法律工具、经济工具、交流工具，构建促进教育公平、培养创新人才的政策机制。

第九章：国内统一市场建设的理论探讨与政府治理。分析我国国内统一市场建设的战略意义与理论背景，揭示国内统一市场建设的演变进程与当前国内市场分割的新特征，提出“十三五”时期我国国内统一市场建设的体制障碍及治理。

第十章：国内统一市场建设的重点领域改革。借鉴国外统一市场建设经验，从深化垄断行业改革推动公平竞争制度建设，改革环境监管制度促进统一市场建设，促进工业用地统一市场建设和推进矿产资源统一市场建设对我国国内统一市场建设的重点领域改革进行研究。

第十一章：“十三五”时期国民经济风险预评估与防控对策。从国际金融危机、海外经济安全方面评估“十三五”时期我国面临的外部风险，提出风险防控对策；从人口老龄化、粮食风险、房地产泡沫、产能过剩、财政风险、金融风险、通货紧缩、经济紧缩等方面评估“十三五”时期我国面临的内部风险，提出风险防控对策。

这里需要说明的是，我们的这些研究在十八届五中全会之前就全部完成了。因为这些研究成果符合十八届五中全会在《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中提出的创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展和共享发展的理念的要求，也与2015年中央经济工作会议提出的深化供给侧改革要求相适应，所以在编辑本书时并没有进行较大的调整。

在本项目研究成果即将付梓之际，我们要特别感谢国家自然科学基金管理科学部对此次应急项目研究的高度重视和给予的大力支持；感谢国家自然科学基金委员会管理科学部李一军常务副主任、高自友副主任、杨列勋处长、吴刚项目主任、方德斌项目主任、霍红项目主任等对项目研究的定位和总体思路提出的宝贵意见与全程支持；感谢全国人大财经委员会副主任委员、中国民主建国会中央副主席辜胜阻教授，中国人民大学袁卫教授，中国社会科学院数量经济与技术经济研究所李金华研究员，中国科学院科技政策与管理科学研究所穆荣平研究员，中国科学技术发展战略研究院胡志坚研究员，在百忙中抽出时间参加项目研究的中期汇报会和结题评审会，为项目研究提出了许多真知灼见。

尽管我们抱着科学的态度、高度负责的精神来完成此次应急项目，但是由于时间相对紧迫，书中难免有不妥之处，恳请读者批评指正！

最后，感谢科学出版社经管分社编辑马跃等为本书出版提供的帮助和支持。在此，向他们表示诚挚的谢意！

李善同 黄群慧

2016年3月

目 录

第一章 “十三五”时期我国经济社会发展背景分析、前景展望与政策研究	1
第一节 “十二五”时期我国经济社会发展取得的成就及存在的问题	1
第二节 “十三五”时期我国经济社会发展面临的环境	14
第三节 “十三五”时期我国经济社会发展的前景分析	31
本章参考文献	56
第二章 我国中长期经济增长态势分析	58
第一节 我国经济增长路径的中长期预测：基于东亚经济体的历史增长路径	59
第二节 日本及东亚经济体转型时期的政策回顾及启示	69
第三节 基于我国经济新常态的短期与中长期经济增长政策建议	80
本章参考文献	91
第三章 “第三次工业革命”的内涵、影响及其应对措施	93
第一节 “第三次工业革命”的内涵及其技术经济范式	93
第二节 经济史视野下的“第三次工业革命”	98
第三节 “第三次工业革命”与分散式创新的兴起	103
第四节 我国应对“第三次工业革命”的战略与政策调整	110
本章参考文献	112
第四章 “十三五”时期创新驱动发展面临的形势、挑战与对策	115
第一节 创新驱动发展的内涵实质与演进脉络	115
第二节 “十三五”时期创新驱动发展面临的形势、障碍与挑战	122
第三节 “十三五”时期推动创新驱动发展的思路与对策	132
本章参考文献	136
第五章 全球价值链分工下我国制造业转型升级策略研究	139
第一节 研究背景、研究方法与数据来源	139
第二节 我国参与全球价值链的程度、位置与变化：基于 APEC 主要经济体比较	150
第三节 我国制造业全球价值链中增加值获取能力：基于分行业比较分析	165

第四节 全球价值链背景下我国制造业转型升级策略·····	189
本章参考文献·····	192
第六章 国际产业分工新趋势下中国制造业发展研究·····	195
第一节 国际产业分工格局的特征与趋势·····	195
第二节 中国制造业全球价值链分工地位与融入度分析·····	199
第三节 典型产业的全球价值链升级策略·····	210
第四节 中国制造业的转型升级方向·····	221
本章参考文献·····	223
第七章 “十三五”时期的环境挑战、环境质量管理战略与政策研究·····	225
第一节 “十三五”时期经济社会面临的环境挑战·····	225
第二节 面向全面建成小康社会的“十三五”环境质量供需分析·····	231
第三节 环境质量管理战略框架·····	244
第四节 “十三五”时期环境质量管理重大政策·····	256
本章参考文献·····	265
第八章 促进教育公平与培养创新人才的资源配置体制机制研究·····	268
第一节 新形势下我国义务教育师资城乡均衡配置体制机制分析与 建议·····	269
第二节 新形势下我国高校培养创新人才资源配置体制机制分析与 建议·····	281
本章参考文献·····	291
第九章 国内统一市场建设的理论探讨与政府治理·····	292
第一节 “十三五”时期我国国内统一市场建设的战略意义与理论 背景·····	293
第二节 我国国内统一市场建设的演变进程与当前国内市场分割的新 特征·····	296
第三节 “十三五”时期我国国内统一市场建设的体制障碍及治理·····	309
本章参考文献·····	323
第十章 国内统一市场建设的重点领域改革·····	325
第一节 深化垄断行业改革推动公平竞争制度建设·····	325
第二节 改革环境监管制度促进统一市场建设·····	331
第三节 促进工业用地统一市场建设·····	335
第四节 推进矿产资源统一市场建设·····	341

第五节 借鉴国外统一市场建设实践	347
本章参考文献	354
第十一章 “十三五”时期国民经济风险预评估与防控对策	357
第一节 “十三五”时期经济发展整体风险的综合评估	357
第二节 外部风险评估与防控对策	363
第三节 内部风险评估与防控对策	366
本章参考文献	395

第一章 “十三五”时期我国经济社会发展背景分析、 前景展望与政策研究

“十二五”以来，我国经济发展进入经济增速趋缓、结构趋优和动力转换的新常态。面对世界经济复苏艰难，多重矛盾交织的复杂形势，党中央、国务院领导全国人民主动适应新常态、积极引领新常态，稳中求进，改革创新，经济社会发展取得新成就。展望“十三五”时期我国发展面临的机遇前所未有，面临的风险和挑战也前所未有，国内外环境更加错综复杂。本章将全面分析“十二五”时期我国经济社会发展取得的成就和存在的问题、“十三五”时期我国面临的国内外机遇和挑战，并对“十三五”时期我国经济社会发展的前景进行展望分析，最后提出“十三五”时期我国经济社会发展的重要任务和举措。

第一节 “十二五”时期我国经济社会发展取得的 成就及存在的问题

进入 21 世纪以来，我国经济发展取得较大成绩，经济总量稳定增长、城乡居民收入提高、城镇化率不断提高、服务业占 GDP 的比重上升、出口结构中服务业出口上升等。同时也出现了一些转折性变化。在经济增速方面，2007 年经济增长达到峰值；在对外贸易方面，2007 年净出口对经济增长的贡献达到峰值；在产业结构方面，第二产业占 GDP 的比重在 2006 年达到峰值；在产业分布方面，2005 年制造业从集聚转向分散；在要素供给方面，2013 年劳动力的供给量达到了峰值；在区域发展差距方面，2004 年区域发展差距开始缩小；在收入分配方面，2009 年全国居民收入差距缩小。

“十二五”时期是我国经济社会发展极不平凡的五年，是面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的国内发展改革稳定任务的五年，也是长期以来积累的结构性矛盾进一步暴露的五年。党中央、国务院团结带领全国人民坚持以经济建设为中心，推动实现更高质量、更有效率、更加包容、更可持续的发展，全力推进改革开放。国民经济在新常态下平稳运行，发展质量不断提高、结构调整出现积极变化。在此期间也存在经济增速趋缓、结构性不协调突出、社会矛盾依然较大和资源紧张与环境恶化没有根本好转等突出问题。

一、经济发展成果显著，经济增速趋缓

（一）整体国力继续提升，发展任务依然艰巨

“十二五”规划实施以来，我国经济社会发展取得新成就，宏观经济总体目标实现良好，国家综合实力不断增强。国内生产总值（gross domestic product, GDP）从2011年的47.3万亿元增至2014年的63.6万亿元，经济规模自2010年超过日本后一直保持世界第二大经济体的地位，大国地位越来越受到关注。随着中国不断融入全球经济，中国的发展不仅反映在自身水平的提高上，同样也成为其他国家和地区经济发展的重要拉动力量。根据世界银行数据，我国GDP占世界的比重由2011年的10.4%上升到2014年的13.3%，我国为全球经济的增长做出了卓越的贡献。

我国各项经济总量达到了相当规模，但人均收入水平还较低。尽管根据世界银行数据（图1-1），按汇率法计算我国人均国民收入（gross national income, GNI）从2011年的4940美元上升到2014年的7380美元，我国在2000年左右由低收入国家迈入中低收入国家行列，2010年由中低收入国家迈入中高收入国家行列。但是无论是按照汇率法还是按照购买力平价（purchasing power parity, PPP）折算，我国人均国民收入在世界银行所列举的200多个国家中仍然排80多位，我国仍然是一个发展中国家，发展任务依然艰巨。

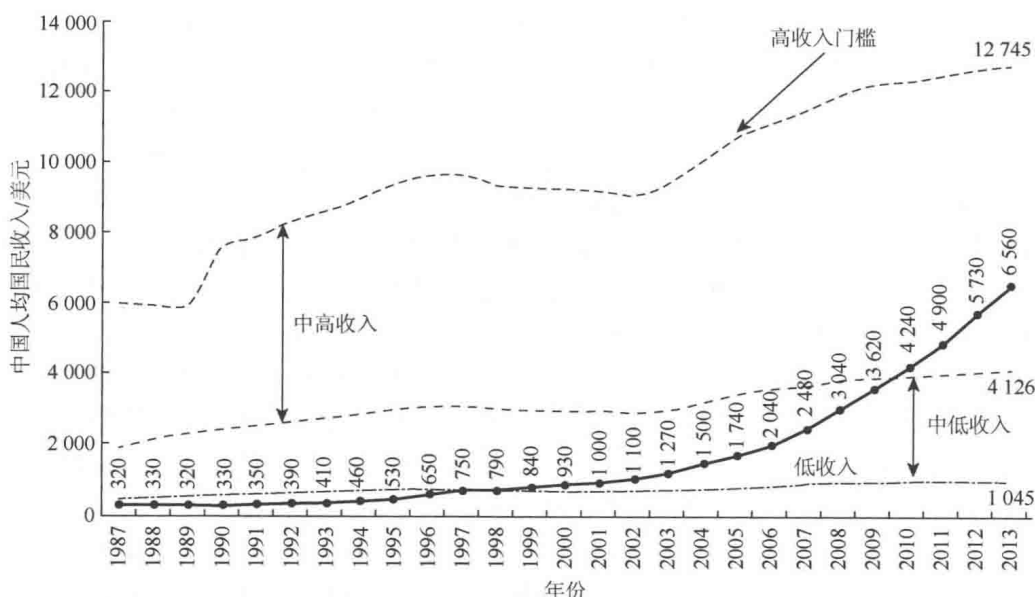


图 1-1 中国人均国民收入及世界银行收入分类的标准

资料来源：李善同等（2015）