



# 公共安全实用手册

THE APPLIED HANDBOOK OF PUBLIC SAFETY

营口市安全生产监督管理局

2011年4月

# 公共安全实用手册

THE APPLIED HANDBOOK OF PUBLIC SAFETY

营口市安全生产监督管理局

2011年4月

## 内 容 简 介

该手册以公共安全知识普及为主线，基于宣传公共安全法律法规、提高全民安全意识、培养安全素养的安全发展理念，紧紧围绕“公共安全”这一公共生活中永恒的文化主题，采用图文并茂的写实手法，全面翔实地阐述了公民在公共生活领域面临的生产、生活和社会安全隐患问题，并介绍了具体的防范措施。

该手册共分为九章，内容主要包括，公共安全文化及法规、家用电器安全、家庭燃气安全、居家安全、公共消防安全、公共交通安全、公共治安常识、自然灾害应急常识和学校安全常识。旨在让每位公民都能够通过本手册的识读，对当代社会公共安全具有一种更为清晰、准确的认知。

## 前 言

随着我国经济的迅猛发展,科技的蓬勃进步,国民的物质精神文明水平日益提高。在享受现代化生活环境为我们带来舒适和方便的同时,更承担了更多由此产生的各类风险,安全隐患随处可见,促使每位公民的安全意识也要与时俱进。我们要做的不能仅局限在被动的在各种灾害中保护生命,更要主动出击,了解必要的安全常识,有效预防和控制各类风险,使社会更加健康和谐的发展。这不仅是整个国家和各级政府致力的事,更是每位公民应尽的责任和义务。

为了促进公共安全意识更加深入人心,保障公民的安全健康,配合我市安全社区建设和安全知识宣传等工作,营口市安全生产监督管理局政策法规科协同大连交通大学,组织相关人员编写了《公共安全实用手册》。该手册通过清晰明了的彩图和言简意赅的文字,向广大市民全方位地介绍了公共安全领域各种危险及灾害预防常识,系统地阐述了各种应对措施和应急救援要领,极具可读性和实用性。

本手册内容全面,简单易懂,是每位公民提升安全意识,掌握安全应对措施和应急救援响应的重要途径之一。衷心希望广大市民能够认真阅读本手册,增强自我保护能力,提高公共安全素质,为社会进步做出贡献。

2011年4月

## 目 录

<b>1 公共安全文化与法规</b> .....	<b>1</b>
<b>1.1 公共安全</b> .....	<b>1</b>
1.1.1 公共安全概念 .....	1
1.1.2 公共安全文化 .....	2
<b>1.2 公民的安全素质和安全意识</b> .....	<b>3</b>
1.2.1 公民的安全素质 .....	3
1.2.2 公民的安全意识 .....	4
<b>1.3 常用公共安全法律法规</b> .....	<b>5</b>
1.3.1 交通安全法规 .....	5
1.3.2 消防安全法规 .....	6
1.3.3 减轻自然灾害的安全法规 .....	8
1.3.4 食品安全法规 .....	8
1.3.5 电力安全法规 .....	9
1.3.6 其他安全法规 .....	9
<b>2 家用电器安全</b> .....	<b>10</b>
<b>2.1 家用电器的安全常识</b> .....	<b>10</b>
2.1.1 家用电器的使用原则 .....	10
2.1.2 电器触电事故预防常识 .....	13
2.1.3 电器火灾事故预防常识 .....	14

2.3 电器事故应急常识 .....	21
3 家庭燃气安全 .....	23
3.1 液化气瓶的安全使用 .....	23
3.2 家庭燃气的安全使用 .....	25
3.3 燃气热水器的安全使用 .....	26
3.4 家庭燃气供暖安全常识 .....	28
3.5 燃气泄漏应急措施 .....	28
4 居家安全 .....	30
4.1 家庭门窗注意事项 .....	30
4.2 外出时注意事项 .....	30
4.3 返家时注意事项 .....	31
5 公共消防安全 .....	32
5.1 家庭火灾预防 .....	32
5.1.1 厨房防火 .....	32
5.1.2 厅室防火 .....	33
5.2 公共场所火灾预防 .....	34
5.3 灭火器的使用常识 .....	35
5.4 火灾发生时的应急措施 .....	38
5.4.1 居民区火灾 .....	38
5.4.2 危险化学品火灾 .....	40
5.4.3 高层建筑火灾 .....	41
5.4.4 地下建筑火灾 .....	42
5.4.5 公共场所火灾 .....	43
6 公共交通安全 .....	45

---

6.1 道路行人安全 .....	45
6.2 驾车安全 .....	46
6.2.1 驾驶员驾车安全 .....	46
6.2.2 高速公路安全 .....	48
6.2.3 驾车险情应急 .....	50
6.3 乘车安全 .....	52
6.3.1 乘坐汽车安全常识 .....	52
6.3.2 乘坐火车安全常识 .....	53
6.4 乘船安全 .....	53
6.4.1 乘船安全常识 .....	53
6.4.2 乘船险情应急 .....	55
6.5 乘机安全 .....	55
6.5.1 乘机安全常识 .....	55
6.5.2 乘机险情应急 .....	57
6.6 电梯故障应急常识 .....	57
6.7 交通事故应急常识 .....	58
7 公共治安常识 .....	61
7.1 诈骗防范 .....	61
7.1.1 常见的诈骗手段 .....	61
7.1.2 防骗常识 .....	62
7.2 被盗防范 .....	63
7.2.1 居家防盗 .....	63
7.2.2 公共场所防盗 .....	64
7.2.3 车辆防盗 .....	64

7.2.4 背包防盗 .....	65
7.3 抢劫防范 .....	65
7.3.1 防抢常识 .....	65
7.3.2 被抢时的应急措施 .....	67
7.4 人身侵害防范常识 .....	68
7.5 人身被侵害应急常识 .....	69
8 自然灾害应急常识 .....	71
8.1 台风应急常识 .....	71
8.1.1 台风来临防御措施 .....	71
8.1.2 台风期间的安全常识 .....	72
8.2 大雾应急常识 .....	74
8.3 雷雨大风应急常识 .....	75
8.4 暴雨应急常识 .....	77
8.5 雪灾及道路结冰应急常识 .....	79
8.5.1 雪灾预警等级划分 .....	79
8.5.2 农业生产防雪灾五条措施 .....	79
8.5.3 道路结冰预警 .....	80
8.6 沙尘暴应急常识 .....	80
8.7 冰雹应急常识 .....	81
8.8 地震应急常识 .....	82
8.8.1 家中自救 .....	82
8.8.2 户外自救 .....	84
8.8.3 公共场所自救 .....	85
8.8.4 如何对伤者进行救治 .....	85



8.9 海啸应急常识 .....	86
8.9.1 海啸逃生 .....	86
8.9.2 海啸落水自救 .....	87
9 学校安全常识 .....	88
9.1 交通安全篇 .....	88
9.2 溺水防范篇 .....	89
9.3 饮食卫生篇 .....	90
9.4 传染病防治篇 .....	91
9.5 消防知识篇 .....	92
9.6 治安防范篇 .....	93
9.7 心理健康篇 .....	94
9.8 网络安全篇 .....	95
9.9 居家安全篇 .....	96
9.10 学生应急安全常识 .....	96
9.10.1 烫伤的正确处理 .....	96
9.10.2 触电的正确处理 .....	97
9.10.3 误吞异物的正确处理 .....	98
9.10.4 中毒的正确处理 .....	98

# 1 公共安全文化与法规

## 1.1 公共安全

### 1.1.1 公共安全概念

公共安全(Public Safety)是指多数人的生命、健康和公私财产的安全。破坏公共安全的行为是指故意或过失危害不特定多数人生命健康和重大公私财产安全的行为。公共安全包含信息安全(Information Safety), 食品安全(Food Safety), 公共卫生安全(Public Health Safety), 公众出行安全(Public Trip Safety)、避难者行为安全(Refugee Behavior Safety), 人员疏散场地安全(Personnel Evacuation Site Safety)、消防安全(Fire Control safety)、城市交通安全(City Traffic Safety), 人身安全(Personal Safety)等。

公共安全是内涵最丰富、最根本的安全,因而也是境界最高的安全。安全是指生产和生活中, 人员免遭不可承受危险的伤害, 设备或设施免遭不可承受危险的损害。推而广之,安全是除了要防止各种产业事故, 也必须避免日常生活中的各类灾



不得破坏公共安全

害,如交通事故、城市火灾、家庭电器事故等,还包括免除各类自然灾害的影响,如地震、洪水等,以及减少和根除灾害和事故对公民造成的伤害、经济损失和社会影响。

### 1.1.2 公共安全文化

公共安全文化(Public Safety Culture)是最基础的大众安全文化。公共安全文化建设是人类生活永恒的主题。现代化城市的发展,离不开生产和安全这两大基本要素。

人们在通过生产、建设活动创造丰富的物质精神财富,满足衣食住行和娱乐等方面需要的同时,还必须预防各类灾害事故的发生,防止或减轻自然的与人为了的灾害给人类带来的各种损失,特别是要努力使人类自身的身心不受到外来因素的损害和威胁,能够安全、健康、舒适、愉快、高效地从事各种活动,保持生命的延续。

人类社会发展到现代,各种产业的发展,特别是科学技术的飞速发展,一方面,给人类带来了巨大的物质财富,社会文明程度大幅度提高,给人类安全追求带来了许多好处;另一方面,人类面临的危险、危害和环境污染的严峻性也加剧了;现代化交通工具的发明,使得各类交通事故愈演愈烈;工业的发展,技术的进步,使人们在工厂作业、日常生活中,因技术故障和误操作引起的灾害增多。安全是人类永恒的主题,安全的追求不会因社会的发展、科技的进步、物质财富的巨大丰富而停止。

了解公共安全文化,不只是为了丰富自己的知识,更是对自身素质的一种提升,作为一名现代公民,要在不断熟悉社

会,完善自我的同时,更要争取为周围人服务。安全,是对自己负责,也是对整个社会大家庭负责。

### 1.2 公民的安全素质和安全意识

#### 1.2.1 公民的安全素质

时代的进步,科技的发展,使公民有了豪华的高层建筑和居家,享受了方便实用的家用电器和燃气;有了现代化的交通和商场,还有刺激的娱乐场所和公园等。在这种充满现代气息的环境里,为百姓带来的不仅仅只是方便和舒适,当你走在大街上,或者坐在家里的沙发上,你是否认识到时时处处都存在着来源于人为或自然的、不同形式和规模的、随着现代城市发展而变化的各种危险及危害呢?

在这种环境之下,我们要做已经不能只局限在被动的去保护自己在灾害面前不受侵害,更是要主动的采取措施,有意识的培养安全意识,提升自身素质,预防事故发生。公民基本的安全素质表现为:

1)懂得必要安全知识:了解生产和生活中基本安全常识,如各种危险物质、危险场所和危害地点,如何预防危险和事故等。

2)学会应有安全技能:如学会使用灭



过马路时要走人行横道

火器和报警装置,能够在商场遇险时进行逃生,掌握事故和灾害应急方法,学会生产和生活中预防和防范危险及事故的方法和技术等。

### 1.2.2 公民的安全意识

安全意识就是要求每一位公民,充分认清事故与灾害的严重性、安全对于人民生活的重要性,意识到减少、杜绝灾害事故是每个公民毕生致力的事。只有这样,才能更健康的生活,促进社会更快速的进步。

事故与灾害的发生,不但造成国家和企事业单位的重大经济损失,公民的生命、健康和财产受到威胁;而且还会对国家政治和社会的稳定造成影响,对国家的形象产生不良效果。这种现象我们已司空见惯:城市因重大灾难事件发生而混乱;政府机关因处理事故而影响正常运行;企业因重大事故而倒闭;领导或官员因事故责任而坐牢;百姓“人在家中坐,祸从天上来”,生活受到严重影响;以分秒为计的交通死亡事故;每时每刻都可能发生的无情大火;诸多导致个人伤残、家庭残缺和不幸的职业事故;因生活中的失误造成倾家荡产和终生悔痛等。

公共场所意外事故和天灾人祸已成为时时处处伴随人们生产与生存的“幽灵”。这些“幽灵”来自于现代人类技术,如高势能的人造高层生活空间;生产中使用的机械、电器、化学毒品毒气等危险;高速、繁忙、高动能的交通工具;大规模的电力或动力系统;高能量的石油储罐和石油天然气管道等危险源;高储量的三苯、液氯、强酸等毒物;来自于风暴、水灾、地震、地

陷等自然的灾害。面对现代城市这种发达与危害并存、利益与风险相伴的现实,我们基本的法宝就是依靠科学,利用科学的安全方法和手段,防范现代城市的灾害与事故。

怎么才能认为自己是一个合格的现代公民呢?最重要的是要看是否具备现代人应有的安全意识,包括:善待生命、珍惜生命的健康意识;事故、灾害频繁的风险意识;安全第一,预防为主,综合治理的超前意识;行为规范、技术优先的科学意识;每时每刻、每处每地注意安全的警觉意识。

只有全体公民都行动起来,学习必要而有效的安全知识和技能,掌握基本的安全科学技术知识和方法,使我们的安全意识得以增强、安全素质得到提高、安全行为得到改善,现代生活环境的安全与减灾才能落到实处,事故风险才能降低到最低,国家的文化发展与经济建设才能得以保障。

### 1.3 常用公共安全法律法规

制定系统的安全法规是实现公民安全生产和生活的重要方面。目前,我国已颁布的、与城市公民相关的重要安全法律、规范、规程和规定已有 100 多例,有关安全标准已有 400 多个。要保证社会、经济、文化的发展,保障公民的安全生存与生活,每位公民都要成为执行安全法规的典范。

我国目前常用的公共安全法规包括:交通安全法规,消防安全法规,减轻自然灾害的安全法规,食品安全法规,电力安全法规,以及其它安全法规等。

#### 1.3.1 交通安全法规

交通安全法规是针对人类使用汽车、轮船、飞机、火车而

制定的、保证社会交通运输安全的法规。目前已颁布的交通安  
全法规主要有：

1) 《中华人民共和国内河交通安全管理条例》(中华人民共和国国务院令【2002】第 355 号,自 2002 年 8 月 1 日起施行)

2) 《铁路运输安全保护条例》(中华人民共和国国务院令【2004】第 430 号,自 2005 年 4 月 1 日起施行)

3) 《特种设备质量监督与安全监察规定》(国家质量技术监督局令【2000】第 13 号),自 2000 年 10 月 1 日起施行)

4) 《中华人民共和国道路交通安全法》【2007】(中华人民共和国主席令 第 81 号,自 2008 年 5 月 1 日起施行)

5) 《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》(中华人民共和国国务院令【2004】第 405 号,自 2004 年 5 月 1 日起施行)

6) 《中华人民共和国铁路法》(中华人民共和国主席令【1991】第 32 号,自 1991 年 5 月 1 日起施行)

7) 《中华人民共和国民用航空法》(中华人民共和国主席令【1996】第 56 号,自 1996 年 3 月 1 日起施行)

8) 《中华人民共和国道路交通安全法》(中华人民共和国主席令【2007】第 81 号,自 2008 年 5 月 1 日起施行)

### 1.3.2 消防安全法规

消防安全法规是为了防止火灾而制定的消防安全法规。

目前已颁布的主要法规有：

1) 《仓库防火安全管理规则》(中华人民共和国公安部令

[1990]第6号,自1990年04月10日)

2) 《中华人民共和国消防法》(中华人民共和国主席令

[2008]第6号,自2009年5月1日起施行)

3) 《民用爆炸物品安全管理条例》(中华人民共和国国务院令[2006]第466号,自2006年9月1日起施行)

4) 《危险化学品安全管理条例》(中华人民共和国国务院令[2011]第591号,自2011年12月1日起施行)

5) 《森林防火条例》(中华人民共和国国务院令[2008]第541号,自2009年1月1日起施行)

6) 《烟花爆竹安全管理条例》(中华人民共和国国务院令[2006]第455号,自2006年1月21日起施行)

7) 《焰火晚会烟花爆竹燃放安全规程》(GA 183-2005)

8) 《城市燃气安全管理规定》(建设部、劳动部、公安部令[1991]第10号令,自1991年5月1日起实施)

9) 《爆炸危险场所安全规定》(劳部发[1995]56号令,自颁布之日起施行)

10) 《建设工程消防监督管理规定》(公安部令[2009]第106号,2009年5月1日起施行)

11) 《消防监督检查规定》(公安部令[2009]第107号,自2009年5月1日起施行)

12) 《火灾事故调查规定》(中华人民共和国公安部令[2009]第108号,自2009年5月1日起施行)

13) 《高层民用建筑设计防火规范》GB50045-95[2005年版],(中华人民共和国建设部公告[2005修订]第361号)



14) 《建筑设计防火规范》GB50016-2006(自 2006 年 12 月 1 日施行)

15) 《中华人民共和国安全生产法》(中华人民共和国主席令[2002]第 70 号令,自 2002 年 11 月 1 日施行)

### 1.3.3 减轻自然灾害的安全法规

为有效地减少自然灾害造成的危害和损失而制定的相关法规。目前已正式颁布的重要法规有:

1) 《中华人民共和国防震减灾法》(中华人民共和国主席令[2008]第 7 号令,自 2009 年 5 月 1 日起施行)

2) 《破坏性地震应急条例》(中华人民共和国国务院令[1995]第 172 号,本条例自 1995 年 4 月 1 日起施行)

3) 《自然灾害救助条例》(中华人民共和国国务院令 [2010]第 577 号,自 2010 年 9 月 1 日起施行)

4) 《建筑工程抗震设防分类标准》GB50223-2008[2008], (中华人民共和国住房和城乡建设部公告第 70 号,自 2008 年 7 月 30 日起施行)

### 1.3.4 食品安全法规

1) 《中华人民共和国食品安全法》(中华人民共和国主席令[2009]第 9 号,自 2009 年 6 月 1 日起施行)

2) 《国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定》(中华人民共和国国务院令 第 503 号)

3) 《中华人民共和国水污染防治法》(中华人民共和国主席令 第 87 号)

4) 《国务院关于进一步加强食品安全工作的决定》(国发