

CCIEE

经济每月谈



# 中国智库经济观察 (2015)

Economic Observations from  
China's Think Tanks' Perspective (2015)

中国国际经济交流中心 / 编

引领新常态 决战“十三五”

“一带一路” 勾画发展新蓝图

讲好中国故事 传播好中国声音



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

CCIEE

经济每月谈

# 中国智库经济观察

( 2015 )

Economic Observations from  
China's Think Tanks' Perspective ( 2015 )

中国国际经济交流中心 / 编



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

中国智库经济观察. 2015 / 中国国际经济交流中心  
编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2016.7  
(CCIEE经济每月谈)  
ISBN 978-7-5097-9074-8

I. ①中… II. ①中… III. ①世界经济-文集 IV.  
①F11-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第086557号

## · CCIEE经济每月谈 · 中国智库经济观察(2015)

---

编者 / 中国国际经济交流中心

出版人 / 谢寿光

项目统筹 / 张丽丽

责任编辑 / 张丽丽 王 颀

出版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发行 / 市场营销中心(010) 59367081 59367018

印装 / 北京季蜂印刷有限公司

规格 / 开本: 787mm×1092mm 1/16

印张: 26.75 字数: 353千字

版次 / 2016年7月第1版 2016年7月第1次印刷

书号 / ISBN 978-7-5097-9074-8

定价 / 88.00元

---

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

▲ 版权所有 翻印必究

# 《中国智库经济观察 ( 2015 )》

## 编辑组

主 任 张晓强

副 主 任 王 军 姜春力

编 委 景春梅 綦鲁明 陈 妍 张影强

王成仁 谈 俊 李 旻 胡敏一

## 出版说明

“经济每月谈”是由中国国际经济交流中心主办的经济研讨活动。中国国际经济交流中心秉承“创新、求实、睿智、兼容”的理念，自2009年7月，每月举行一次“经济每月谈”活动，邀请国内外知名专家学者、企业家和政府官员，就社会关注的国内外经济热点问题进行深入研讨。2015年讨论的热点问题主要包括：深化财税体制改革的重点和难点；论中美新型大国关系；新型城镇化与生态足迹；中蒙俄经济合作进程及展望；互联网如何改变传统业态；“十三五”三农工作决战决胜等。

“经济每月谈”活动受到国内外媒体的广泛关注，中国网对每期活动进行现场图文直播，新华社、人民日报、中央人民广播电台、经济日报、中国日报、中新社、第一财经、凤凰网、路透社等国内外媒体对发言嘉宾观点做了广泛宣传报道。

2015年12月，中国国际经济交流中心举办“2015~2016中国经济年会”，以“引领新常态，决胜‘十三五’”为主题，邀请国家宏观经济部门领导、经济学家、企业负责人等发表观点。现将“2015~2016中国经济年会”嘉宾演讲主要内容、2015年“经济每月谈”嘉宾演讲主要内容，以及中国国际经济交流中心专家学者针对当前经济热点问题的研究报告汇编成集出版，以飨读者。有疏漏不当之处，敬请指正。

编者

## 2015~2016 中国经济年会观点综述

- 在 2015~2016 中国经济年会上的致辞 ..... / 003
- 引领新常态，决胜“十三五”
- 2015~2016 中国经济年会综述之一 ..... / 007
- 加快创新驱动，实现绿色发展
- 2015~2016 中国经济年会综述之二 ..... / 012
- 共享、协调发展应多举并进
- 2015~2016 中国经济年会综述之三 ..... / 017

## 2015 年经济每月谈观点综述

- 全球通货紧缩形势分析及对策
- 第 67 期“经济每月谈”综述 ..... / 025
- 人口老龄化的趋势、影响及政策建议
- 第 68 期“经济每月谈”综述 ..... / 030
- 发展适度规模经营 推进农业现代化
- 第 69 期“经济每月谈”综述 ..... / 036
- 一季度经济形势分析
- 第 70 期“经济每月谈”综述 ..... / 042

当前深化财税体制改革的重点和难点

——第 71 期“经济每月谈”综述 ..... / 048

部分智库专家论中美新型大国关系

——第 72 期“经济每月谈”综述 ..... / 052

上半年国内外经济形势分析与展望

——第 73 期“经济每月谈”综述 ..... / 058

中国新型城镇化与生态足迹

——第 74 期“经济每月谈”综述 ..... / 064

中蒙俄经济合作进程及展望

——第 75 期“经济每月谈”综述 ..... / 070

三季度国际国内经济形势分析

——第 76 期“经济每月谈”综述 ..... / 076

互联网改变传统业态

——第 77 期“经济每月谈”综述 ..... / 082

“十三五”三农工作建言

——第 78 期“经济每月谈”综述 ..... / 087

## 智库报告选编

### “十三五”时期重点发展改革任务

创新规划理念 改革规划方法

——关于研究制定“十三五”规划的八项建议 ..... / 096

“十三五”时期我国经济社会发展的总体框架建议 ..... / 103

关于阐释好五大发展理念的若干建议 ..... / 108

“十三五”时期宏观调控应实现九大转变 ..... / 115

按照全党动员、政府主导、社会支持、消除贫困的要求， 坚定不移地做好扶贫开发工作的建议·····	121
中国特色新型信息化的战略考虑·····	125
国家社会治理现代化的总体思路·····	131
加强创新社会治理的战略考虑·····	137
中国特色现代经济治理体系设计构想·····	143
推进国家经济治理体系和治理能力现代化的十条建议·····	149
抓紧建立与国际一流智库合作交流与博弈的体制机制·····	155
深化国企混合所有制改革的政策建议·····	161
以人为本设计创新成果转化激励机制·····	172
实现“科”与“技”的分离 重塑面向市场和企业的 应用技术研发体系·····	177
发展体现国家战略的职业教育集团 为中国经济转型 升级提供人才支撑·····	182
《中国制造 2025》有效实施 几个突出问题需要解决·····	187
我国应对德国“工业 4.0”战略的政策建议·····	192
新常态下增加居民收入的建议·····	199
经济新常态下就业问题研究·····	204
我国应对人口老龄化的两大战略和六项措施·····	210
让新一轮价格改革为市场注入活力 提升民众福祉·····	231
重构我国央行资产负债表·····	236
我国推进利率市场化的风险防范和改革重点·····	243
人民币加快国际化背景下我国金融体系面临的潜在风险及对策·····	249
抓住国际大宗商品价格中长期低迷机遇 对我国全球能源资源 战略进行战略性调整·····	255
房地产业营改增及地方主体税的构建·····	260



防止此次股市危机演变为经济危机·····	/ 265
破解农村市场发展障碍, 加速启动农村市场·····	/ 271
推进军民融合发展 促进产业转型升级·····	/ 277
建设中国特色新型智库的七大难题和八大建议·····	/ 283
中国可持续发展评价指标体系设计及数据验证结果分析·····	/ 295
中国经济升级版评价指数的基本框架、实证检验与政策建议·····	/ 309

### “一带一路”战略与区域经济发展

加快建设新疆沿边经济带 服务“一带一路”国家战略·····	/ 324
打造以徐州为中心的淮海城市群, 培育东中部区域新的 经济增长点, 服务“一带一路”建设·····	/ 333
充分发挥广大海外华侨华人华裔在“一带一路”建设中的 重要作用·····	/ 339
形成有利于推进“一带一路”战略体制机制的政策建议·····	/ 345
以“冬奥+”理念打造京张冬奥产业带提速京津冀协同发展·····	/ 351
构建中蒙策克—西伯库伦跨境经济合作区 助推中蒙俄国际经济 合作走廊建设·····	/ 357
把加快华侨经济文化合作试验区建设作为全面扩大开放的重大举措·····	/ 366
创新推动华侨经济文化合作试验区发展·····	/ 372

### 国际经济与大国外交

丰富中美新型大国关系内涵 提出更为清晰的思路和路径·····	/ 378
构建自贸区网络体系 增强中国经济抗衡能力·····	/ 386
中国应努力在全球性问题上发挥更加重要的建设性作用·····	/ 394
未来全球经济十大趋势预测与展望·····	/ 399
2014 年度亚太经济体和亚太上市企业竞争力评估结果及分析·····	/ 407

# 2015~2016 中国 经济年会观点综述



## 在 2015~2016 中国经济年会上的致辞

各位嘉宾，女士们、先生们，上午好！

欢迎大家参加中国国际经济交流中心举办的以“引领新常态，决胜‘十三五’”为主题的中国经济年会。此时正值“十三五”开局之时，也处于全面建成小康社会的关键阶段。在“创新、协调、绿色、开放、共享”五个发展新理念下，聚焦中央经济工作会议精神，积极建言献策，汇集智慧，把握机遇，迎接挑战，把脉中国与世界经济大势，一同描绘中国与世界经济的新蓝图，非常有意义。

2008 年国际金融危机已过去七年，但全球经济仍未完全走出危机阴影，产出能力过剩、自由贸易进程放缓、全要素生产率（TFP）下滑等问题，使全球经济复苏缓慢艰难，实现经济强劲、可持续、平衡增长任重而道远。发达国家处于危机以来较好状况。美国经济连续六个季度增速高于 2%，但复苏的势头尚不稳固。日本、欧盟实现了较低速度的增长，但增长基础脆弱。新兴经济体经济增速集体放缓，中国、印度尚显稳定，俄罗斯、巴西处于衰退的边缘。

展望明年，全球经济可能呈现低增长、低贸易、低通胀、低投资、高债务的“四低一高”态势，经济复苏势头仍然偏弱。值得注意的是，近期国际油价跌破 40 美元 / 桶，创下七年来新低，这加剧了全球经济

的不确定性。美联储加息“靴子”终于落地，美国从量化宽松周期转向升息周期。但加息不会很顺利，将是一个缓慢的进程。输入性通缩风险加剧，以美元计价的海外债务风险暴露，新兴经济体结构脆弱性或将进一步凸显。

当然，困顿、矛盾与风险并非对世界经济的“全景式勾勒”。世界经济体系中也孕育着新的发展势能，互联网、新能源、大数据、共享经济等多点突破与融合，将推动发展模式改变，使创新从摆脱国际金融危机时的政策选项升级为新一轮全球经济格局重塑的战略选项，这一新趋势确实值得期待。

当前，世界经济正处于格局、秩序、规则的大变动、大调整阶段。同样，身处其中的中国作为新兴大国、开放大国和负责任大国也正经历着深刻变化。我认为，仅仅用“转型”来概括今日中国的变革已远远不够。可以说，当前中国经济新常态具有发展的全局性特征，不仅表现为增长速度的变化，还包括经济增长动力转换、经济结构优化、资源配置方式调整、政府行政行为变化、国民福利共享等丰富的内涵和特征。

展望未来五年，中国面临的内外部环境比“十二五”更为复杂，任务更为艰巨、挑战更为严峻。在经济从旧常态向新常态转换的过程中，不能用老办法解决新问题，必须探索经济管理的新路径。特别是要树立“问题导向”的思维方式，针对“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”的问题，衔接好供给侧和需求侧，守住“底线思维”，准确识别、预判、化解风险，创新完善政策工具箱，使经济发展趋稳和蓄势。为此，我提出几个问题，与大家共同思考讨论。

一是如何调整经济考核的“指挥棒”问题。新常态需要新的宏观调控框架和指标体系，突破经济增速目标的“硬约束”，改变经济刺激的“路径依赖”，必须摆脱“换挡焦虑”，把推动发展的立足点转到提高宏观资源配置效率上来。未来可考虑将“全要素生产率”纳入关键参

考性指标，建立 GDP 增长与全要素生产率并重的“双目标”体系，跨越“全要素生产率下滑陷阱”，充分激发中国经济增长潜力，破解“经济—资源—发展”的三角困局。

二是建立有效需求与有效供给相平衡的调控模式。“十三五”应把握好总量与结构、需求与供给、短期与长期之间的多重平衡。实践表明，总量调控不能解决结构性问题，要扭转结构性过剩与结构性短板失衡的局面，必须在总量需求与总量供给平衡的基础上，实现有效需求与有效供给间的平衡。着眼长远，将年度宏观调控目标纳入国家发展战略总体目标，促进短期宏观调控与中长期规划的有效衔接，统筹约束目标的年度分解工作。在做好总量调控的基础上，加强结构调控、区间调控、定向调控、精准调控、预期调控，推进宏观调控的科学化和有效性。

三是为供给侧结构性改革提供动力与环境。以往的宏观经济管理大都偏重于产出端，而忽视了投入端。我认为，强调经济运行的“投入—产出比”，提高要素投入综合效率尤为重要。一方面，选准“补短板”的突破口，实施企业设备升级改造，大幅提高技术工艺水平，加快产业向中高端迈进的进程，增加质优价廉产品供给，满足高质量、差别化的市场需求。另一方面，通过新一轮要素市场化改革有效降低要素成本，包括劳动力、资金、土地、能源、物流中间环节的成本。应当通过基础设施联通与共享经济发展，加速各类生产要素跨地域、跨部门自由流动，善用全球低成本、高质量要素，健全要素收入合理分配的机制，控制生产、流通、交易成本的过快上升。

四是全面加大对创新和软性基础设施的投入。“十三五”最重要的是把创新真正置于发展全局的核心位置，实施“创新型国家”发展战略。新常态不是不要投资，而是要高效的和有助于提升潜在收益的投资。从人均资本存量看，中国目前只有美、日的 1/5，未来还有很大提升空间。需要转变的是，应从原来主要集中于基础设施等方面的“硬

投资”中拨出较大比例投向创新研发、人力资本、重大基础设施创新、教育医疗、公共服务产品等方面，全面蓄势启动中国经济发展新引擎。

五是主动获取国际宏观政策协调收益。当前，中国已从区域性大国迈向全球性大国，“一带一路”倡议、人民币加入SDR、积极参与国际贸易多边规则重建、推动全球价值链重构等重大战略举措，意味着中国已更深度融入世界经济体系之中。中国连续多年是全球经济增长的重要贡献者，2015年前三季度，中国对世界经济贡献率达到30%，中国结构性改革与国内宏观调控、金融改革和人民币国际化等将会对全球和地区产生越来越大的外溢效应。未来中国需要在规则制定、政策沟通以及全球治理等方面最大限度地获取国际宏观经济政策协调与合作收益。在国际合作中，不仅要支持国际发展，也要通过这种发展过程，获取合理收益。当然在这个过程中，我们实施改革措施，包括人民币走出去等也要注意避免负的外部性。在参与全球治理，贡献“中国智慧”“中国方案”的同时，为维护全球经济稳定、获取外部性红利做出更大努力。

“御政之首，革故鼎新。”改革开放攸关中国未来，结构调整路漫漫。希望大家围绕本届年会主题碰撞智慧，提出真知灼见！

(中国国际经济交流中心理事长 曾培炎

2015年12月26日)

# 引领新常态，决胜“十三五”

——2015~2016 中国经济年会综述之一

## 【摘要】

近日，中国国际经济交流中心举办 2015~2016 中国经济年会。在主题演讲和“深化改革开放，释放发展潜力”的专题论坛上，与会代表指出，在当前经济向“新常态”转换过程中，必须探索经济管理新的路径，调整经济考核的“指挥棒”；建立有效需求与有效供给相平衡的调控模式，促进短期宏观调控与长期规划间的有效衔接；全面加强对创新和软性基础设施的投入，更加注重对创新研发、人力资本、重大基础创新、教育、医疗、公共服务产品等方面的软投入，蓄势启动中国经济发展新引擎；同时，还要重视主动获取国际宏观政策协调的收益。

## 一 经济转换过程中不能用老办法来解决新问题

中国国际经济交流中心理事长曾培炎在会议致辞中表示，随着中国在未来五年中面临的内外环境更加复杂、任务更加艰巨、挑战更加严峻，在当前经济向“新常态”转换过程中，“中国不能用老办法来



解决新问题，必须探索经济管理新的路径”。特别是要树立问题导向的思维方式，针对中央经济工作会议提出的“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大任务，要衔接好供给侧和需求侧，要守住“底线思维”，准确地识别、预判、化解风险，创新完善政策工具箱，使经济发展趋稳和蓄势。

曾培炎提出“新常态”下创新经济管理的五个路径。一是调整经济考核的“指挥棒”。“新常态”需要新的宏观调控框架和指标体系，将推动发展的立足点转到提高宏观资源配置效率上来，因此未来可以考虑将全要素生产率纳入关键性参考指标，建立GDP增长与全要素生产率并重的双目标体系。二是研究建立有效需求与有效供给相平衡的调控模式，把握好总量与结构、需求与供给、短期与长期之间的多重平衡，将年度宏观调控目标纳入国家发展战略总体目标，促进短期宏观调控与长期规划之间的有效衔接。三是为供给侧结构性改革提供动力和环境。宏观经济管理大多偏重于产出端而忽略投入端，因此提高要素的投入综合效率尤为重要。一方面要选准“补短板”的突破口，实施企业设备升级改造，加快产业向中高端迈进；另一方面，新一轮市场化要素改革应通过基础设施连通与共享经济发展，加速各类生产要素跨地域、跨部门自由流动，并善于运用全球的低成本、高质量要素。四是全面加强创新和创新基础设施的投入，转变此前主要集中于硬件、基础设施方面的硬投入方式，更加注重对创新研发、人力资本，重大基础创新、教育、医疗、公共服务产品等方面的软投入，从而全面蓄势启动中国经济发展新引擎。五是主动获取国际宏观政策协调的收益。当前中国已深度融入世界经济体系，且连续多年成为全球经济增长的重要贡献者，其结构性改革与国内宏观调控、金融改革、人民币国际化等问题将对全球和地区产生越来越大的外溢效应。未来中国需要在规则制定、政策沟通以及全球治理等方面，最大限度地获取国际宏观经济政策协调与合作的收益。