

---

# 用科学发展观指导跨越式大发展

——三水“十一五”经济社会发展总体战略研究

---

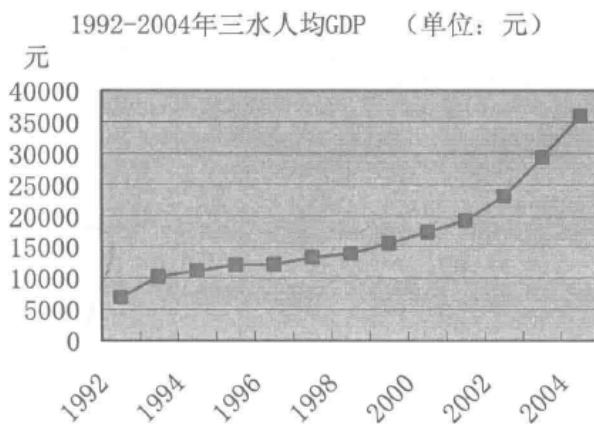
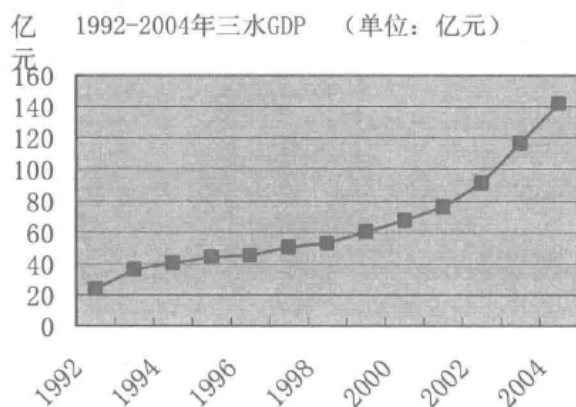
(2006年——2010年)

佛山市三水区发展和改革局  
综合开发研究院（中国·深圳）

二零零五年十二月

## 引言：三水“十一五”需要怎样的战略与步伐？

数据显示，改革开放给三水经济带来了巨大的制度动力，1978 年至 2004 年三水地区生产总值(1990 不变价)平均每 4 年翻一番，特别是 2000 年以后，地区生产总值和人均 GDP 都出现了拐点，显示经济增速明显提高；然而以三水占佛山市经济总量比重来看，2004 年与 2001 年相比，三水地区生产总值占佛山比重仅上升了不足 0.7 个百分点，这说明在三水快速发展的同时，其他各区发展速度也比较高，而且像高明这样过去与三水差距较大的区还有加速发展的趋势。那么三水“十一五”期间要保持怎样的发展速度才不至于落后呢？



根据 GDP 宏观经济决定模型<sup>①</sup>，我们预测按照目前的发展趋势，到 2010 年全区地区生产总值将达到 412.07<sup>②</sup>亿元，年均增长 19.70%；人均 GDP 达到 69727 元<sup>③</sup>，年均增长 18.88%<sup>④</sup>。预测结果说明：三水以现有的发展基础和发展模式，在不出现重大突变的情况下，未来五年完全可以实现年均 19.7% 的经济增长。如果要求“十一五”战略为三水带来更大的量与质的突破，以三水现有的生产要素和产业结构能否实现发展速度高于 19.7% 呢？

2004 年，三水第一产业增加值 14.53 亿元、第二产业增加值 82.77 亿元、第三产业增加值 44.46 亿元，三次产业比值为 10.2：58.4：31.4，产业结构呈典型的二、三、一型。在调研中，有同志反映三水工业比重已经过大，工业发展空间比较小了，认为跨越式发展就是要跨过工业直接进入第三产业为主导的发展模式；那么，三水究竟处于什么样的发展阶段？“十一五”发展战略目标到底要靠哪个产业拉动实现？是否还应继续发展工业、提升第二产业的比重？“十一五”战略目标的实现，需要工业贡献多少、第三产业贡献多少、产业结构如何调整？在农业产业比重下降的情况下，如何实现农业产值绝对数的不断提高，农民生活水平的上升？三水社会、公共事业要如何发展以适应发展战略的综合要求？政府要在哪些方面为发展战略提供制度保障？本报告将为绕上述问题进行分析、判断、并提出策略建议！

<sup>①</sup> GDP=消费+投资+进出口

<sup>②</sup> 预测的绝对值和相对值均用当年价表示，下同。

<sup>③</sup> 考虑因人口积聚而引起的人口增长对人均 GDP 的影响，预计到 2010 年三水总人口将达到 65 万左右。

<sup>④</sup> 按照预测的户籍人口数的增长率。

# 目 录

|                                                       |    |
|-------------------------------------------------------|----|
| 引言：三水“十一五”需要怎样的战略与步伐？ .....                           | 1  |
| 第一部分 总体战略研究 .....                                     |    |
| 一、三水“十五”期间取得了一定的经济社会成就 .....                          | 3  |
| （一）经济持续快速增长，经济实力不断提升 .....                            | 3  |
| （二）农业结构调整加快，农民收入不断提高，水产业、畜牧业和蔬菜业成为<br>农业三大支柱产业 .....  | 3  |
| （三）工业增长迅速，招商引资有所突破，园区经济取得发展 .....                     | 4  |
| （四）城市化战略得以确立，科技、教育、文化、卫生等社会事业取得大发展 .....              | 5  |
| 二、三水“十一五”仍将面临诸多问题和障碍 .....                            | 6  |
| （一）经济发展主要是依靠粗放型经济增长模式 .....                           | 6  |
| （二）粗放型经济高速增长与环境保护压力的矛盾冲突日益突出 .....                    | 7  |
| （三）产业集中不明显，主导产业规模偏小，多分布在附加价值较低产业 .....                | 8  |
| （四）各镇经济发展极不均衡，由南向北呈阶梯递减趋势 .....                       | 10 |
| （五）仍处于吃饭财政阶段，建设资金短缺 .....                             | 10 |
| （六）基础设施配套建设不能完全满足经济发展需要 .....                         | 11 |
| （七）人才数量偏少、劳动力整体层次低、技能型人才短缺 .....                      | 12 |
| （八）“十五”后期第三产业加速增长，但增长率较低，第三产业比重下降 .....               | 13 |
| 三、“十一五”是三水发展的最关键阶段，要求三水努力实现经济社会发展大跨越 .....            | 14 |
| （一）三水面对周边各区日趋严峻的挑战 .....                              | 14 |
| 1. 周边城市经济发展加速，给三水带来了巨大发展压力 .....                      | 14 |
| 2. 周边地区产业结构的雷同加剧了城市之间的竞争 .....                        | 15 |
| 3. 与周边地区相比，税收占GDP比重较低，增长速度较慢，使得三水财政对<br>经济的支持较弱 ..... | 16 |

(二) 三水面临产业转移机遇、区域经济合作机遇、政策机遇..... 16

1. 国际产业转移为三水带来产业发展机遇..... 16

2. 区域经济发展为三水带来更多合作发展机遇..... 17

3. 国家宏观政策为三水带来更多灵活发展机遇..... 17

四、以三水的经济基础与要素基础，“十一五”期间能够实现经济社会发展大跨越 .... 18

    (一) 三水改革开放多年发展积累了相当的经济实力，形成了二、三、一  
        的产业结构，工业发展呈现了集约化态势..... 18

    (二) 三水区位与交通优势明显；后发的三水又拥有比较充裕的土地资源，  
        生态环境相比工业发达地区保护良好，使三水吸引高附加值产业有  
        较强的比较优势..... 20

五、三水“十一五”经济社会发展战略目标—跨越式发展的指标与实质..... 21

    (一) 三水““十一五’经济社会跨越式发展”总体战略含义与要求..... 21

    (二) 跨越式发展战略前景描述..... 22

    (三) 总体战略目标的实质内容..... 24

    (四) 跨越式发展战略下，三水经济社会2020年远景描述..... 25

六、三水“十一五”跨越式发展战略路径—工业强区是必然选择..... 25

    (一) 三水三次产业中第二产业对GDP增长的贡献率最大..... 26

    (二) 以产业结构高度化指数判断三水仍处在工业化过程中..... 27

    (三) 以四大标准综合判断三水处于工业化中期前半阶段..... 27

        1. 按波特经济发展阶段理论三水经济社会发展处于要素驱动向投资驱动过渡  
            阶段..... 27

        2. 按钱纳里经济发展阶段三水高于工业化中期..... 28

        3. 按库兹涅茨产业结构标准三水处于工业化中期..... 29

        4. 按就业结构标准三水工业化进程还有待发展..... 30

七、三水跨越式发展战略对产业结构调整以及各产业发展数量比重的要求 ..... 32

(一) 跨越式发展要求进一步提升第二产业比重..... 32

(二) 跨越式发展战略对各产业增加值的数量要求..... 33

八、三水“十一五”工业要适度重型化、传统产业要和高新技术结合发展，

    打造“橄榄型”工业结构，构建具有强大区域竞争力的现代新型制造业基地 ..... 34

    (一) 工业适度重型化..... 34

        1. 对于处于工业化中期前端的三水，重工业应起主要的带动和支撑作用..... 34

        2. 积极承接国际及区域内产业转移实现工业适度重型化..... 36

        3. 以产业链为纽带发展产业集群，形成适度重型化工业的三个突破口——

            汽车配件、铝业、石油化工..... 37

    (二) 传统产业与高新技术结合发展..... 41

        1. 以饮料产业链打造三水饮料配套产业集群..... 41

        2. 运用高新技术对有污染的水泥、陶瓷业进行改造提升..... 42

        3. 鼓励纺织业技术改造升级，逐步限制发展纺织业..... 44

        4. 择机通过在一般工业基础上进行产业升级和承接国际电子信息技术转移

            发展高新技术产业..... 45

        5. 发展现代医药健康产业，吸引和发展中药现代化科技企业和医疗器械企业..... 47

    (三) 充分利用三大国家级产业基地，发展壮大产业集群..... 47

九、三水“十一五”要以基础投资促进城市优化，以旅游、物流、地产带动服务提升，

    建设生产、生活服务体系完善的一流城区 ..... 48

    (一) 以基础投资促进城市优化..... 48

        1. “十一五”要将基础设施建设作为城市优化战略的重中之重 ..... 49

        2. 从战略高度搞好江南新区开发规划，加快新区开发建设进度，把江南新区

            建设成三水的生态旅游、休闲、娱乐新区..... 49

        3. 完善区内交通网络，重点建设江南与江北交通联接、东部工业板块交通

            主干网络..... 50

|                                                                                             |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 4. “十一五”急需解决电力供应的缺口，力争上马新的电力机组 .....                                                        | 51 |
| 5. 尽快落实村村通自来水工程，加快建设污水处理厂，保障工业发展的需要 .....                                                   | 52 |
| 6. 拓宽融资渠道，改革投融资体制，可以考虑成立“三水发展”上市融资，<br>解决基础设施投资的资金瓶颈 .....                                  | 53 |
| (二) 以旅游、地产、物流带动服务提升 .....                                                                   | 53 |
| 1. 贯彻东西板块的战略思路，将三水大道以西打造为以旅游休闲度假、商贸<br>物流等为主的服务业板块 .....                                    | 54 |
| 2. 加快云东海区恢复利用，发展集休闲度假、会议、教育培训与房地产为<br>一体大旅游模式 .....                                         | 54 |
| 3. 以西南组团人口增长和经济大发展为契机，发展地产业 .....                                                           | 55 |
| 4. 立足水运、以三水港为支点，逐步扩展到铁路与公路，形成港路衔接发展<br>态势；打造物流园区，实现物流与商贸相互带动发展 .....                        | 56 |
| 十、正确处理农业与工业发展关系，以“现代都市型生态农业”为基本定位，大力<br>推进农产品深加工、延伸农业产业链，培育农业龙头企业，大力发展流通市场、<br>培育市场中介 ..... | 58 |
| (一) 三水农业定位与未来发展路径选择 .....                                                                   | 58 |
| (二) 三水农业现状及三大突出问题 .....                                                                     | 59 |
| (三) 三水农业未来发展战略思路重点 .....                                                                    | 60 |
| (四) 根据三大问题，推进三大举措，促进农业产业化 .....                                                             | 60 |
| 1. 推进深加工，延伸产业链，实现二次增值 .....                                                                 | 60 |
| 2. 培育龙头企业 .....                                                                             | 61 |
| 3. 大力发展流通市场、培育市场中介 .....                                                                    | 61 |
| (五) 2010年农业发展规划指标 .....                                                                     | 62 |
| 十一、增强自主创新能力，自主创新与引进技术相结合，建立和完善以企业为主体<br>以人才为根本、以产业技术为重点的自主创新体系，加快建设科技强区，                    |    |

提升城市核心竞争力..... 62

（一）加快建立以企业为主体的技术创新体系..... 63

（二）加强科技成果转化应用体系建设..... 63

（三）建立和完善自主创新支撑服务体系..... 63

（四）加强行业性区域自主创新体系建设..... 64

十二、注重生态环境保护，发展循环经济，培育绿色GDP，提升城市环境承载力，

建设资源节约型、环境友好型的新三水..... 64

（一）研究建立和完善一套科学发展观指标体系，并逐步纳入国民经济和社会

        发展计划中..... 65

（二）“十一五”要努力建设具有三水特色的“点、线、面”循环经济试点体系..... 66

（三）三水未来要控制好增量污染并大力降低存量污染..... 67

十三、保持经济与社会协调发展，大力推进社会事业，不断完善公共服务体系，

打造和谐三水、安康三水..... 68

（一）教育与科技..... 68

1. 提高基础教育质量，推进教育全面发展..... 68

2. 多种方式提高三水产业工人素质，使三水具备持续发展的人才基础..... 69

3. 建立科技创新体系，加大各层面对科技创新投入、培育科技创新环境..... 69

（二）医疗卫生..... 70

1. 加快公共卫生体系的建设，改善农村医疗卫生条件..... 70

2. 推进医疗卫生体制改革..... 70

（三）文化体育..... 70

1. 三水要依托城市特色发展特色城市文化..... 70

2. 普及群众体育，发展竞技体育，完善体育设施，促进体育产业化发展..... 71

（四）精神文明与社会综合治理..... 72

（五）扩大就业、完善社保..... 72



|                                                       |     |
|-------------------------------------------------------|-----|
| (六) 城乡统筹、协调发展                                         | 73  |
| 十四、三水“十一五”经济社会跨越式发展的制度保障建议                            | 74  |
| (一) 理顺政府管理体制，构建服务型高效政府                                | 74  |
| (二) 采取“统一规划、统一宣传，分园招商、项目流动，利益共享”的新机制<br>协调区镇关系，建设产业集群 | 74  |
| (三) 通过适度优化对镇级政府经济社会考核指标，促进各镇与园区的专业化<br>分工             | 76  |
| (四) 采取开发与控制并举的做法，提高土地的集约利用                            | 76  |
| (五) 正确对待和处理“失地农民”问题，做好农民就业和社会保障工作                     | 77  |
| (六) 要努力创造良好的创业发展环境，为三水持续发展提供良好的氛围                     | 78  |
| 十五、三水“十一五”经济社会跨越式发展的重点工程建议                            | 79  |
| (一) 产业工程                                              | 79  |
| (二) “西南组团”建设工程                                        | 79  |
| (三) 交通运输工程                                            | 79  |
| (四) 能源工程                                              | 80  |
| (五) 水利建设工程                                            | 80  |
| (六) 供排水建设工程                                           | 81  |
| (七) 科技创新工程                                            | 81  |
| (八) 环保生态工程                                            | 81  |
| (九) 文化、旅游工程                                           | 81  |
| 第二部分 专题研究                                             |     |
| 专题研究一：三水“十一五”宏观指标分析与预测                                | 83  |
| 专题研究二：三水经济社会发展阶段指标衡量与分析判断                             | 101 |
| 专题研究三：产业转移趋势、特点与对策建议                                  | 113 |
| 专题研究四：产业集群、专业镇与产业链研究                                  | 129 |

## 第一部分 总体战略研究





# 用科学发展观指导跨越式大发展

## ——三水“十一五”经济社会发展总体战略研究

### 一、三水“十五”期间取得了一定的经济和社会成就

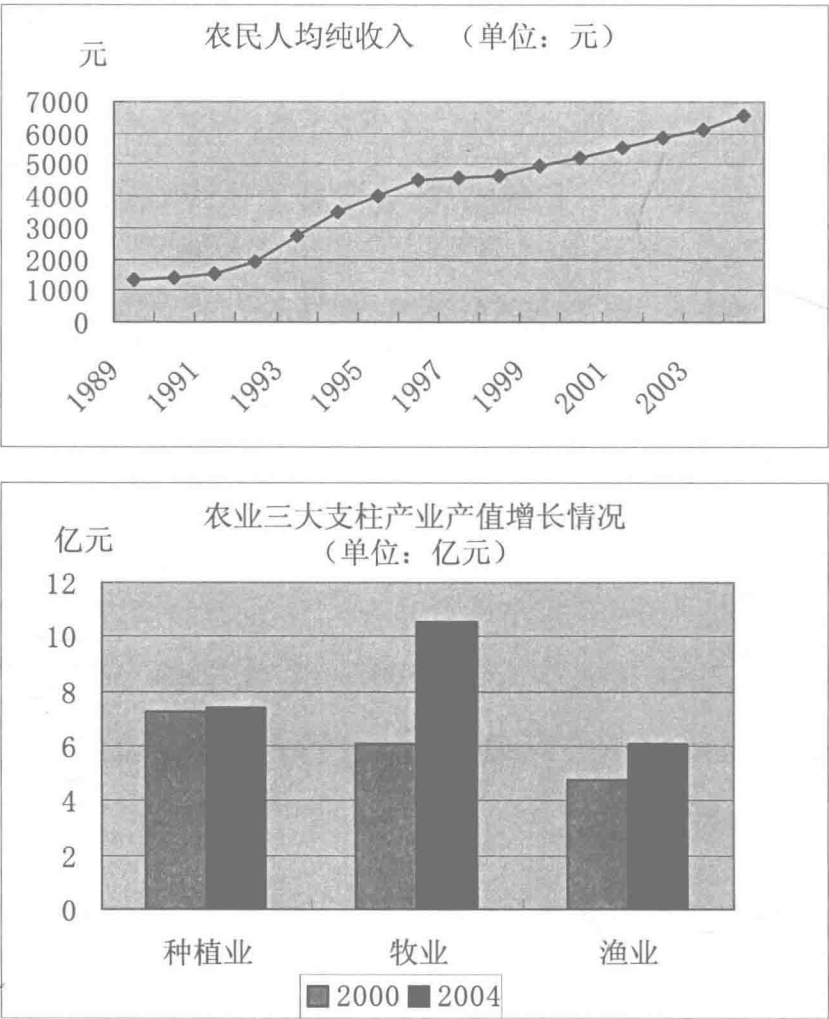
#### (一) 经济持续快速增长，经济实力不断提升

2004年，三水实现地区生产总值141.77亿元，比2000年增长<sup>①</sup>85.6%，年均增长16.73%。2004年人均GDP35908元，比2000年增长82.1%，年均增长16.16%。2004年地方财政一般预算收入6.25亿元，比2000年增长77.66%，年均增长15.45%。

#### (二) 农业结构调整加快，农民收入不断提高，种植业、牧业和渔业成为农业三大支柱产业

“十五”期间，以增加农民收入为重点的新一轮农业结构调整步伐加快，三水积极推进农业产业化、规模化经营，种植业、牧业和渔业成为农业三大支柱产业。2004年，全区农业总产值24.06亿元，比2000年增长30.72%，如图所示，牧业迅猛发展，其产值由2000年的6.09亿元增长至2004年的10.53亿元，增幅达72.91%；初步建成较大规模的塘鱼、畜禽和蔬菜区域化农产品生产基地，农业生态园区作为工业园区的生态隔离带以及特色旅游景区得到了快速发展，成为全国科教兴农和可持续发展示范区和全国土地综合开发示范区。

<sup>①</sup> 复合增长率



（三）工业增长迅速，招商引资有所突破，园区经济取得发展

“十五”期间，工业在三水国民经济中的地位明显增强：2004 年与 2000 年相比，三次产业构成比例由 15.6：44.7：39.7 调整为 10.2：58.4：31.4，其中第二产业比重提高了 13.7 个百分点。2004 年，全区实现工业总产值 391.87 亿元，比 2000 增长 135.54%，年均增长 23.88%。2004 年共新签投资项目 216 个，项目计划投资总额 134.17 亿元，其中，超亿元项目 33 个，项目计划投资总额 95 亿元，占全部项目计划投资总额的 70.81%，引入了凤铝、科勒、道达尔、弘力南方镀锌板等一批行业领先企业。2003 年，中心科技工业区、大塘工业区和西南工业区成功纳入佛山市重点发展十大工

业园区，以电子、化工、金属制造、塑料制品等为主的新兴行业发展迅速，其产值总量占全区规模以上工业产值比重达到 30%，成为三水工业的重要组成部分。

#### （四）城市化战略得以确立，科技、教育、文化、卫生等社会事业取得较大发展

三水区坚持先规划后建设的方针，编制了城市总体规划；成功举办了西南组团中心区规划与城市设计国际竞赛；积极推进镇村、园区规划，加强了规划管理；积极开展交通基础设施建设，创建国家园林城市、国家卫生城市、国家环保模范城市工作；启动了城区无害化垃圾填埋场和污水处理厂建设；改造和规划了一批城市道路；开展了西南涌城区段综合整治等城乡防灾减灾工程；全区水泥厂初步实现了无烟无尘排放，环境质量明显好转。

经济实力是综合实力的基础，科技进步是综合实力的决定力量。2004 年国家火炬计划“佛山自动化机械及设备产业基地”和“佛山电子电器产业基地”分别成功落户中心科技园区和白坭工业区。全区各级共投入数亿元改善办学条件，积极开展农村中小学布局调整，61% 的学校建成等级学校，三水区被评为省教育强区，西南街道、白坭、乐平、芦苞被评为省教育强镇。到 2005 年 7 月为止，全区已有 12 所省一级学校，19 所佛山市一级学校，教育水平大大提高。加强基层文化建设，整合完善了广播电视资源，西南合唱团代表佛山市参加广东省“百歌颂中华”群众歌咏大赛获得金奖，三水被评为广东省“南粤锦绣工程”文化先进区。档案工作取得新突破，《三水年鉴》荣获首届中国地方志年鉴特等奖。顺利通过省卫生城市复核，计生工作进一步加强，被评为首批省计划生育优质服务区；新人民医院建成

启用，一批镇卫生院进行了投资管理体制改革，公共卫生建设取得新进展。积极推进全民健身计划，成功举办了一批国家级体育赛事，体育产业取得新发展。落实就业和再就业扶持政策，新增就业岗位 1.95 万个。加快社会保障体系建设，社会保险参保人数不断增加，居民医疗保险参保率达 94%。进一步完善社会救助体系建设，解决渔民生产生活困难，残疾人就业工作取得较好成效，城乡最低生活保障实现应保尽保。

在文教卫体公共事业蓬勃发展的同时，三水人民生活水平不断提高。2004 年，区以上在岗职工人均年工资 16878 元，比上年增长 9.3%；农民年人均纯收入 6544 元，比上年增加 6.4%；居民储蓄存款余额 109.89 亿元，比年初增长 15%。

二、三水“十一五”仍将面临诸多问题和障碍

（一）经济发展主要是依靠粗放型经济增长模式

佛山各区宏观经济效率指标比较（2004 年）

| 地区   | 土地经济产出率<br>(万元/平方公里) | 原煤工业产出率<br>(万元/吨) | 电力工业产出率 <sup>①</sup><br>(万元/万千瓦时) | 能源综合工业产出率<br>(万元/吨标准煤) |
|------|----------------------|-------------------|-----------------------------------|------------------------|
| 佛山地区 | 4304.17              | 3.32              | 12.62                             | 0.96                   |
| 顺德   | 7456.77              | 5.00              | 18.53                             | 1.62                   |
| 南海   | 4761.17              | 3.95              | 12.15                             | 0.93                   |
| 三水   | 1613.40              | 1.04              | 8.65                              | 0.61                   |
| 高明   | 1133.38              | 1.61              | 10.47                             | 0.46                   |
| 禅城   | 55796.29             | 8.00              | 10.76                             | 0.96                   |

资料来源：根据佛山统计年鉴（2005）整理

从上表可以看出，三水的能源利用率低于佛山平均水平，说明三水在相同发展阶段的地区还处于落后状态，尤其和顺德、南海、禅城比较发达的地区相比还有相当大差距。

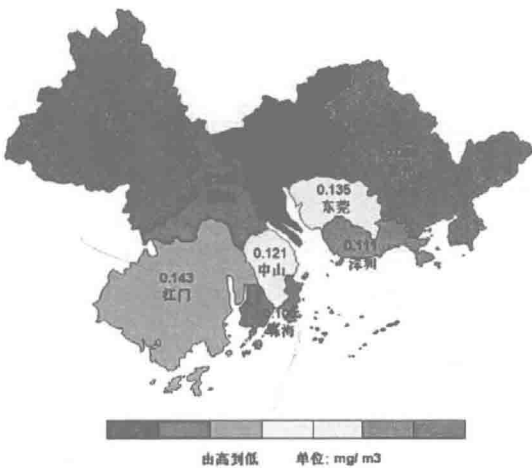
<sup>①</sup> 电力工业产出率=工业总产值/工业用电量

2004 年三水土地经济产出率<sup>①</sup>为 1622 万元/平方公里，较上年 1332 万元/平方公里有所提升，用电经济产出率为 7.33 万元/万千瓦时，较上年 7.08 万元/万千瓦时也有所提升。因此我们认为三水仍处于工业化的积累期，主要还是依靠粗放型的增长模式。

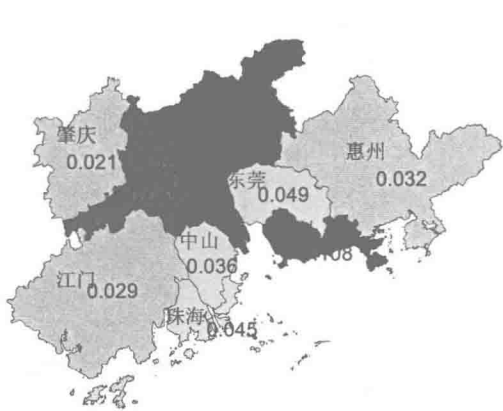
(二) 粗放型经济高速增长与环境保护压力的矛盾冲突日益突出

过去二十多年来，三水招商引资主要是以镇为主体展开的，各镇村为了本地经济发展，纷纷采取低地价、低租金等各种优惠政策进行招商引资，引进了大量劳动密集型企业。这种方式对早期经济增长发挥了重要作用，推动了三水工业化进程，但由于缺乏整体规划与统一政策，经济增长主要依靠土地与劳动力资源的廉价使用，经济增长模式以粗放型增长为主，重复建设、恶性竞争与村镇割据等现象较为严重，缺乏自主品牌与技术，技术含量与增值率低、土地经济产出率低，特别是以水泥、陶瓷为主的传统产业对环境造成了严重破坏，侵占了未来发展空间，使经济增长与资源短缺之间的矛盾日益突出，成为制约三水未来发展的主要瓶颈。<sup>②</sup>

2003年珠三角各市TSP平均值



2003珠江三角洲NOx含量



① 土地经济产出率=GDP/土地面积；用电经济产出率=GDP/用电量；用水经济产出率=GDP/用水量。

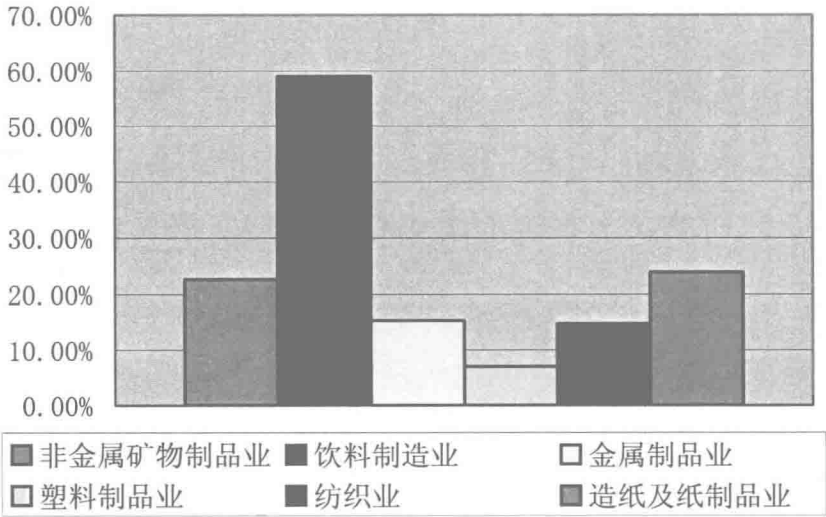
② TSP 表示总悬浮颗粒物；NOx 表示氮氧化物。



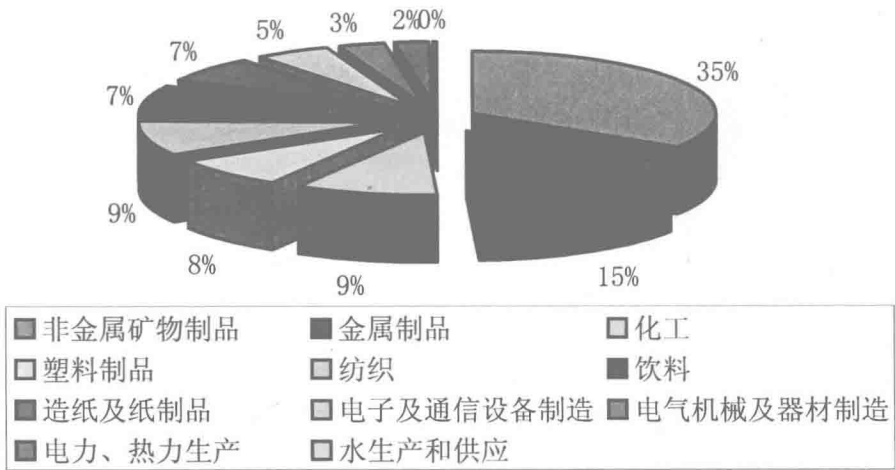
（三）产业集中不明显，主导产业规模偏小，多分布在附加价值较低产业

从三水主要行业占全市比重来看，只有较早发展起来的饮料制造业占全市比重最高，金属制品业和造纸业的规模总量处于中间水平，而塑料制品业和纺织业的全市是最低的。

2004年三水主要行业规模以上工业总产值占全市比重  
(单位：%)



2004年三水主要行业（规模以上工业）工业总产值分布



资料来源：根据《广东统计年鉴 2005 年》和《三水统计年鉴（2004）》整理