

全国水库移民工作 典型案例汇编

主 编 唐传利

副主编 顾茂华 黄真理

QUANGUO SHUIKU YIMIN GONGZUO
DIANXING ANLI HUIBIAN



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

全国水库移民工作 典型案例汇编

主 编 唐传利

副主编 顾茂华 黄真理



中国水利水电出版社

www.waterpub.com.cn

· 北京 ·

内 容 提 要

本书采用案例分析的形式对来自全国 23 个省（自治区、直辖市）的 38 个典型案例进行了汇编，内容涵盖移民搬迁安置、移民后期扶持、移民美丽家园建设、移民增收致富和移民综合管理等方面，是我国水库移民工作实践新的结晶，相信对广大的水库移民管理机构和研究单位具有一定的启发和促进作用。

本书可供基层水库移民工作者以及从事农村社会管理、水库移民研究的人员参考使用。

图书在版编目（C I P）数据

全国水库移民工作典型案例汇编 / 唐传利主编. --
北京：中国水利水电出版社，2016.12
ISBN 978-7-5170-4977-7

I. ①全… II. ①唐… III. ①水库工程—移民安置—
案例—汇编—中国 IV. ①D632.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第305922号

书 名	全国水库移民工作典型案例汇编 QUANGUO SHUIKU YIMIN GONGZUO DIANXING ANLI HUIBIAN
作 者	主编 唐传利 副主编 顾茂华 黄真理
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路1号D座 100038) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 68367658 (营销中心)
经 售	北京科水图书销售中心(零售) 电话: (010) 88383994、63202643、68545874 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	三河市鑫金马印装有限公司
规 格	170mm×240mm 16开本 14.75印张 281千字
版 次	2016年12月第1版 2016年12月第1次印刷
印 数	0001—3500册
定 价	59.00元

凡购买我社图书，如有缺页、倒页、脱页的，本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

— 前 言 —

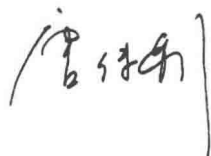
水库移民属非自愿移民，是一个世界性难题。水库移民工作涉及面广，政策性强，不仅关系到移民切身利益，更关系到库区和移民安置区的长远发展与和谐稳定，是一项长期、复杂的社会系统工程。新中国成立以来，全国已建成各类水库 8 万多座，其中大中型水库和水电站 5 千余座，有力地促进了国民经济的持续和稳定发展，同时也产生了数以千万计的水库移民。据统计，我国大中型水库移民后期扶持人口已达 2457 万人，是世界上拥有水库移民最多的国家。

党中央、国务院历来高度重视水库移民工作。尤其是改革开放以来，国家先后制定了一系列移民政策法规，提高土地征收补偿和移民安置补助标准，不断增加对水库移民的投入，规范和加强移民工作。2006 年，党中央、国务院审时度势，修订颁布《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》，印发《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》，使新建水库移民工作不断改进，老水库移民遗留问题得到妥善处理，移民生活水平不断提高，标志着我国水库移民工作进入了一个新的历史阶段。

近年来，各地在贯彻落实移民条例和后期扶持政策过程中，结合本地实际，创造了大量务实高效的水库移民工作经验，为新时期水库移民工作提供了宝贵的财富。为了让各级移民管理机构和广大移民工作者能够及时分享这些好的经验和做法，水利部水库移民开发局委托国家水电可持续发展研究中心，搜集整理全国各地在水库移民搬迁安置、移民后期扶持、移民美丽家园建设、移民增收致富、移民综合管理等方面的典型案例编辑出版，以飨读者。

我国水库移民工作任重道远。一方面，我国水资源分布特点和经济社会发展现状决定了我国仍将修建大批的水库工程，并带来大

量的移民安置；另一方面，我国水库移民后期扶持政策实施工作正进入关键时期，大部分移民生产生活水平与当地居民仍存在较大差距。在今后的移民工作中，如何贯彻落实好移民政策法规，做到工程建设、移民安置与生态保护并重，促进库区经济发展、水库移民增收、生态环境改善，实现库区和移民安置区社会和谐稳定，需要我们不断探索创新。希望本书能为广大移民工作者和从事科研的同志提供借鉴和参考。



2016年10月

— 目 录 —

前言

第一篇 移民搬迁安置

浙江省平阳县水库移民公寓房安置新模式	3
嘉陵江亭子口水利枢纽工程重视移民安置综合效益	7
内蒙古自治区乌海市乌达区实施“移民”变“市民”安置方式	13
陕西省西安市李家河水库移民安置充分发挥监督评估的作用	18
湖南省澧县实施买房安置的移民安置新模式	24
辽宁省葫芦岛青山水库创新移民安置长效补偿机制	30
案例综合点评	35

第二篇 移民后期扶持

安徽省宁国市发挥后扶资金四两拨千斤效用	39
福建省库区移民创业小额贷款贴息工作经验	44
青海省以贷款贴息促移民产业发展	49
陕西省发挥移民贷款贴息“催化剂”作用	53
广东省惠州市惠城区水库移民档案规范化管理	57
河北省保定市唐县通过后期扶持改变移民安置区落后面貌	62
贵州省关岭县驻村干部帮扶产业发展	68
新疆维吾尔自治区利用优势资源发展移民后期扶持特色产业	75
案例综合点评	82

第三篇 移民美丽家园建设

三峡库区重庆市云阳县开发利用生态文化资源建设移民美丽家园	87
------------------------------------	----

广东省廉江市整合资源建设移民美丽家园	92
江苏省东海县西朱范村依托后期扶持政策实现华丽转身	96
广西壮族自治区桂林市顺应民意建设公园式移民新村	100
云南省元江县“软”“硬”结合推进移民新村建设	105
案例综合点评	109

第四篇 移民增收致富

北京市北郎中村长效机制促进移民充分就业持续增收	113
黑龙江省苇芦泡村找准项目补齐移民增收短板	119
江西省黄溪村发展蚕桑产业实现移民增收	123
河北省青龙满族自治县开展创业扶持保障移民安稳致富	128
河北省迁西县示范带动移民就业增收	136
山东省曹县以电商经济带动移民走上致富路	141
山东省青岛市依靠科技帮扶促进移民产业发展	146
山东省东平县活用移民资金发展旅游产业	149
案例综合点评	158

第五篇 移民综合管理

宁夏回族自治区中宁县整合资金开展移民区农田水利建设	163
三峡库区综合帮扶破解移民小区发展难题	167
河南省封丘县“组合拳”力促移民村由乱到治	174
河南省襄城县张庄村创新社会管理 强村富民	178
广西壮族自治区百色六大机制完善移民信访工作	185
福建省泉州市通过库区稳定风险评估维护移民切身利益	190
湖南省石门县皂市水库强化移民资金管理确保资金安全运行	199
江西省上犹县避险解困筑就“水上漂”移民梦想家园	204
江西省武宁县“五零”措施做好水库移民避险解困异地搬迁工作	210
湖南省坚持“四个结合”做好移民避险解困工作	216
湖南省资兴市东江水库整合资金建设库区通村公路	221
案例综合点评	225

后记	228
----------	-----

第一篇

移民搬迁安置

浙江省平阳县水库移民公寓房安置新模式

浙江省水库移民安置办公室

政策要点：

根据 2006 年《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》第十五条，“编制移民安置规划应当广泛听取移民和移民安置区居民的意见；必要时，应当采取听证的方式”；第二十六条，“移民区和移民安置区县级以上地方人民政府负责移民安置规划的组织实施”。浙江省平阳县在广泛征询移民意见的基础上，通过集中安置形式为水库移民提供了社区生活设施配套齐全的现代化公寓。

一、背景与动因

浙江省平阳县地处浙南沿海，因水而美，也因水而忧。历来洪涝灾害十分频繁，水患已经成为平阳人民的心腹之患。顺溪水库是目前平阳县最大的水利枢纽工程，它的建设是为了更好地解决这一心腹大患。顺溪水利枢纽工程是集防洪、供水、灌溉、发电于一体的骨干水利工程，列入国家大中型水库建设规划，是省重点工程和市“515 防洪保安生命线”一号工程。工程位于平阳顺溪镇，概算总投资 5.7 亿元，水库集水面积 92.3km^2 ，总库容 4265万 m^3 ，其中防洪库容 2500万 m^3 。工程主要建筑设计洪水标准为 100 年一遇。

工程建成后可削减洪峰，结合下游防洪堤、河道拓浚及其他水利工程，能减轻下游的水头、萧江、顺溪、南雁等镇的洪水灾害，使水头镇防洪标准近期提高至 10 年一遇，远期达 20 年一遇，防洪保护人口 14.5 万人，保护农田 8 万亩。结合其他水利工程将为下游提供工农业及居民生活用水，其中平均城镇供水量 2300万 m^3 ，供水人口 27.9 万人，灌溉面积 4.7 万亩。顺溪水库还安置了功率为 10000kW 水利发电机，年发电量达 $1860\text{万 kW}\cdot\text{h}$ ，将为当地带来可观的经济效益。

顺溪水利枢纽工程最早于 20 世纪五六十年代提出，20 世纪 90 年代在报批过程中一度停止。21 世纪初，浙江省温州市重新开始建设顺溪水库工程。根据批准的《平阳县顺溪水利枢纽工程建设征地移民安置规划设计报告》，工

程涉及 6 个村, 搬迁安置人口 1962 人, 生产安置人口 1908 人。在县政府组织实施水库移民安置的过程中, 绝大多数水库移民在公寓房安置和宅基地安置可供选择的前提下, 选择了公寓房安置。

平阳县在组织编制移民安置规划期间, 经环境容量分析及移民和安置区居民意愿调查, 最终确定了万全镇安置点和萧江镇安置点, 并规划给移民配备与安置点居民相当的生产用地。万全镇安置点位于该镇中心位置, 第二、第三产业发展势头良好; 周边配套设施齐全, 医疗、教育及卫生等公共资源较为丰富, 城镇化程度较高; 对外交通便利, 外来流动人口较多, 租房需求较大。同时, 根据调查摸底, 绝大多数移民以打工为其主要收入来源。考虑到万全安置点的区域特点及移民就业状况, 结合万全镇总体规划, 县政府决定在该安置点实行公寓房安置。萧江镇安置点经济发达, 具备较为丰富的土地资源, 且部分移民常年在萧江镇打工, 结合该镇总体规划, 县政府决定在该安置点实行宅基地安置。

移民安置实施过程中, 万全镇安置点按照城镇小区配套标准建设, 由政府统一代建。公寓房结构形式多样, 以便移民根据自身需求组合、认购。鉴于移民在安置后生产和生活的双重属性, 专门设置了村办公楼、老人活动中心、红白事的场所、辅助用房、停车位等。根据制定的移民安置实施办法, 安置在万全镇的移民在享受人均 40m^2 建筑面积的基础上, 还可再认购人均不超过 20m^2 的建筑面积。如果移民自愿放弃该 20m^2 建筑面积, 则人均 40m^2 建筑面积由政府无偿提供。

萧江安置点按照政府统一规划、移民自主建设的原则进行宅基地安置。根据制定的移民安置实施办法, 每间宅基地建筑占地面积规划设计为 45.5m^2 , 建筑规划楼层为 4 层。移民宅基地安排实行人、户相结合: 1~4 人户 (含 4 人) 不得超过一间; 5~8 人户 (含 8 人) 不得超过两间; 9 人户 (含 9 人) 以上不得超过 3 间。

现任顺溪镇镇长助理兼万顺村总支书记兰永恒, 2008 年被抽调到平阳县顺溪水利枢纽工程建设指挥部负责政策处理, 对移民安置政策十分清晰。他认为顺溪水库工程的安置补偿在全国均属于较高行列。由于移民对万全镇发展前景、公寓房安置方案比较认可, 除 8 户未签订移民补偿协议的人员外, 其余移民均选择在万全镇安置点进行安置。

二、经过与创新

传统的水库移民大农业安置模式, 坚持以土为本, 以农为主, 实行集中安置与分散安置相结合。这种安置模式适合社会经济发展水平不高、商品经济欠发达、人口密度不大、以农业生产为主的中西部及中国北方地区。身处东部沿

海经济发达地区的顺溪人多地少,不能完全照搬传统水库移民安置方式,在实施水库移民安置过程中,结合当地的实际情况,积极探索,因地制宜地采取不同于传统的方式妥善安置移民,取得了良好的效果。平阳县顺溪水库工程移民公寓房安置模式能得到大部分移民的认可,主要原因有以下几个方面:

(1) 居住条件更好。公寓房安置实行物业管理,小区内环境和相关配套设施与一般的商品房小区相当。由于安置点位于镇中心位置,周边配套设施齐全,医疗、教育及卫生等公共资源较为丰富,移民上学、就医更为方便。

(2) 得到的房子更多。所有在万全镇安置的移民均选择“40+20”的安置模式。以一家3口为例,选择公寓房安置的移民户,结合独生子女的优惠政策(独生子女户可额外配套40m²),共落实安置面积220m²,人均住房面积达到73.3m²。而选择宅基地安置,3口之家只能拥有一幢落地面积为45m²的4层楼房,人均住房建设面积只有60m²。

(3) 房子价值更高。以一家3口为例,选择公寓房安置方式的移民户,如果落实安置面积220m²,只要交纳人均40m²(1100元/m²)、20m²(1600元/m²),以及独生子女户额外配套的40m²(1100元/m²)共计27.2万元的房款;而按市场评估价4500元/m²计算,220m²公寓房市值99万元,移民直接得利近70万元。若选择宅基地安置,3口之家只能拥有一幢落地面积为45.5m²的4层房屋,价值远未达到70万元。

(4) 获利渠道更广。由于公寓房结构形式多样,移民户可以根据自身需求,选购多种套型。除用于家庭自住外,多余的公寓房,可以对外出租,增加家庭收入;还可根据政策规定,将公寓房上市交易,直接获利。

(5) 就业机会更多。万全安置点附近的工业园区,可让移民打工或发展来料加工业,解决顺溪水库移民就业问题。同时,可依托三公里圈内生产用地较为集中的区域优势,打造特色农业园区,增强移民发展后劲。

三、思考与启示

水库移民安置工作集政治、经济、社会为一体,是一个庞大的系统工程,移民安置不仅仅是一个简单的经济赔偿问题,还是一个关系到移民生产和社会问题的大事。移民安置问题的解决、库区移民的理解和支持是能否顺利进行水利工程建设和正常运行管理的基本条件之一。高度重视水库移民的安置工作是新形势、新环境下贯彻落实以人为本的科学发展观和构建社会主义和谐社会的重要体现。

通过顺溪水库工程移民公寓房安置模式实施情况来看,顺溪水库工程移民采用公寓房安置的创新模式,符合东部经济发达地区城镇化进程,满足广大移民群众对生活的高品质需求,故而取得了比较好的实践效果,总结其原因主要

有以下几点：

(1) 地块选择要优越。万全安置点之所以能吸引移民，其最主要的原因是地段优越，区域经济发展潜力巨大。

(2) 配套设施要符合移民特点。水库移民安置在镇区，移民在生活上开始享受市民待遇，在生产上还保持农民特点。所以在基础设施配套上，既要注重绿化、文化、生活场所、公共设施等的配套，还要充分考虑移民原先的生活习惯，例如设立村办公楼、老人活动中心、红白事的场所、辅助用房、停车位等设施。

(3) 保障措施要完善。要积极为移民就业增收创造条件，通过各种形式的就业培训，提供移民技能水平，增加就业机会，促进增收致富。同时，根据移民公寓房靠近市、镇的特点和优势，引导移民大力发展以服务业为主的第三产业，鼓励有条件的移民发展个体私营经济，不断提高移民的收入水平，增强移民发展后劲。

(4) 政府行为规范。要坚持以人为本、专家论证、政府把关、群众参与的原则，做到公寓房质量符合标准、小区配套设施服务功能完善、物业管理规范。扩大移民群众的知情权、参与权，规范工程招标投标机制和质量监督机制，确保工程质量万无一失。

平阳县顺溪水库工程探索移民公寓房安置模式也并非一帆风顺，也碰到一些困难，主要涉及房屋产权划分、办理，及小区物业运行保障机制等问题。但从移民安置效果来看，公寓房安置方式符合国家城镇化建设要求和平阳县实际情况，在全国类似地区值得借鉴和推广。一方面，浙江省人地矛盾日益突出，公寓房安置能够有效节约土地资源；另一方面，移民人口的集中安置增加了安置点的人口规模，有利于形成集聚效应，促进城镇化的发展；同时，安置点建设和移民安置后期扶持项目的跟进也有助于增加商机和就业机会，有助于完善城镇功能，辐射邻近区域与当地村民共同产生新的经济增长点，带动当地经济发展。因此，类似万全镇安置点公寓房集中安置的模式，应作为水库工程农村移民搬迁安置的一种选择，进一步加强探索和实践。

嘉陵江亭子口水利枢纽工程重视 移民安置综合效益

长江水利委员会长江工程监理咨询有限公司

政策要点：

根据 2006 年《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》第十三条，“对农村移民安置进行规划，应当坚持以农业生产安置为主，遵循因地制宜、有利生产、方便生活、保护生态的原则，合理规划农村移民安置点”。嘉陵江亭子口水利枢纽工程严格遵循移民安置规划，严格监控好移民安置工程的质量，从生产生活各个方面体现综合效益，并创新工作方法，取得了一定成效。

一、背景与动因

嘉陵江亭子口水利枢纽是国家西部大开发重点项目。该工程位于四川省广元市苍溪县城上游 15km，装机容量 110 万 kW，控制灌溉面积 340 万亩，总投资达 159.8 亿元，是开发嘉陵江干流的控制性骨干工程，对当地经济发展、民生改善具有重要意义。亭子口水利枢纽建成形成灌区后，将为嘉陵江沿线的苍溪、南充、广安、重庆新增灌溉农田 292.14 万亩，为灌区县城镇工业和生活用水及农村近 200 万人饮水安全提供水源保障，从根本上解决嘉渠灌区农田灌溉和人畜饮水问题。该工程坝顶高程 465.0m，最大坝高 116.0m，水库正常蓄水位 458m，正常蓄水位以下库容 34.68 亿 m^3 。工程建成后，将下游沿岸农田防洪标准由 2~5 年一遇提高到 10 年一遇，将嘉陵江中游南充市、阆中市及沿江县级城镇防洪标准从 20 年一遇提高到 50 年一遇。

亭子口水利枢纽工程于 2007 年 8 月由国家发展和改革委员会批复立项，2008 年“5·12”汶川大地震，造成亭子口水利枢纽工程淹没区、坝区多处房屋倒塌和损坏，危房时刻威胁着移民群众生命财产安全，亭子口水利枢纽工程移民搬迁安置工作结合地震灾后重建，显得尤为紧迫；2009 年 6 月，国家发展和改革委员会批复了工程可研报告；2009 年 11 月，亭子口水利枢纽工程正式开工兴建；2013 年 6 月，亭子口水利枢纽工程下闸蓄水阶段验收通过验收，比初步

设计超前半年，仅用3年多时间就完成了主体工程建设并投产发电。

二、经过与创新

在四川省扶贫和移民工作局的指导下，经广元市人民政府精心组织领导，苍溪、剑阁、昭化、利州4个县（区）广大移民干部和群众共同努力，共完成移民搬迁安置32420人，生产安置29889人，迁建集镇14个；复建等级公路115km和大中型桥梁13座、机耕道107km和大中桥12座，人行桥16座；迁建工业企业23家；完成库底75.64km²面积内的建构筑物、林木和卫生清理；完成移民投资近65亿元。

（1）库区移民安居乐业。库区移民土地调剂已结束，3万多移民生产生活得到较快恢复，搬迁移民已融入当地群众之中，生产生活步入正常的轨道；就业、就医、就学、交通等比过去更加方便；住房面积比过去增加1倍以上；住房环境得到较大改善，房屋结构由过去的土坯房全部建设成砖混结构房屋，移民人均年收入水平已达到和超过当地群众的平均水平。

（2）迁建集镇辐射力大幅提升。库区14个迁建集镇严格规划实施迁建，优化生态自然环境，着力创建宜居、宜业、宜游的新兴强镇，大大增强镇区载荷能力和辐射力。目前，14个新建集镇形成了“纵横交错”的道路框架结构，教育、医疗、金融、科技信息等服务行业设施齐全、功能完善，城镇发展空间更加广阔，布局更加合理，中心集镇辐射力和集聚效应明显增强。从增加小城镇吸引和聚集功能出发，不断投入基础设施建设资金，完善道路、电网、饮水、集市设施，大力实施绿化、亮化、美化等工程，市容市貌品位进一步提高。

（3）专业项目基础设施提档升级。交通复建等级公路由过去泥结碎石路面全部建成高标准柏油路，新建大中型桥梁25座，用铁质机动渡船淘汰更换了17个码头木质渡船，农村机耕道覆盖了库区和移民安置区；“三电”复建全覆盖、高标准进村入户，移民群众非常满意。

吴从群是苍溪县鸳溪镇龙回村的村民，刚开始得知因嘉陵江亭子口水利枢纽工程的建设，要被迫搬迁，心里很是不情愿。“才开始搞房屋设施调查时，我想不通，原来我家房屋修得不错，土地肥沃，水电设施完善，交通方便。那段时间思想上的压力是很大，怎么落脚、怎么安置，思想上有很大的恐慌。”如今，吴从群所在移民搬迁点，一排排漂亮的小洋房，依山傍水，基础配套十分完善……吴从群说：“房子从土坯房变成了现在的小洋房。土地赔偿金拿来修房子，剩余的钱我存着以后自己养老。”

亭子口水利枢纽社会效益显著，工程移民安置顺利、安全管控好、质量优，建设工期短、造价控制好，创造了百万千瓦级水利水电项目建设的多项行

业记录,为以企业为主体投资开发建设大型水利项目积累了经验,并确立了“嘉陵亭子口,当代都江堰”文化品牌。

当时,亭子口水利枢纽工程面对移民工作时间紧、移民任务重、安置难度大等困难,各级政府严把政策,攻坚克难,移民搬迁安置不到三年时间,顺利完成移民安置任务。主要是采取了如下十二点科学而实效的措施:

(1) 适时启动坝区移民搬迁。“5·12”汶川大地震后,为快速推进亭子口工程建设和灾后重建工作,抓住灾后重建这个时机,启动了坝区移民搬迁工作,共搬迁移民 257 户 978 人,保证了坝区各项工程的顺利施工建设,拉开亭子口水利枢纽工程移民搬迁安置工作序幕,为库区移民搬迁安置工作起到了良好的带头作用。

(2) 及时启动二期围堰移民搬迁,按期实现大江截流。二期围堰淹没涉及苍溪、剑阁、昭化 3 个县(区)的 11 个乡镇、25 个村、39 个村民小组,淹没涉及集镇 4 个。淹没涉及总人口 1973 人,房屋总面积 14 万 m^2 。由于二期围堰移民搬迁时间紧、任务重,为保证 2010 年 4 月底完成移民搬迁任务,省政府与广元市政府签订目标责任书,广元市政府与县(区)政府签订目标责任书,把工作任务层层分解细化,层层落实到责任单位和人,作为年度目标考核的重要指标,并进行督查督办。通过各级组织的高度重视和移民群众的大力支持,以及亭子口公司、长江设计公司的大力配合,按期完成了二期围堰移民搬迁工作,确保了二期围堰按时截流。

(3) 按时全面启动移民搬迁安置工作,提前半年下闸蓄水。在 2009 年年底国家批复初设规划后,2010 年就全面启动移民安置工作,在各参建单位的大力支持配合下,亭子口水利枢纽工程移民工作取得了巨大的成绩。2013 年 5 月 18 日,顺利通过了蓄水阶段移民安置工作专项验收,6 月 18 日提前半年实现了下闸蓄水。

(4) 以年度计划统一认识。采取确定工作主题方式,经市、县政府、项目法人、综合设计、综合监理充分讨论协商一致后,一年确定一个主要奋斗目标,如“攻坚年”“建房年”“安置年”等,在此基础上,编制上报年度计划获批后,将其逐项分解细化为各节点目标任务、完成时间和责任人,任务量化到点,成为各方共同把握的工作标准,各司其职,各负其责,合力推进。

(5) 以年度计划统筹实施时序和资源分配。以年度计划科学统筹移民安置进度与工程实施进度,移民安置适度提前于主体工程实施,保证移民安置工作的时间和空间,实现环环相扣,互为促进。以年度计划统筹人力、建材等资源分配。

(6) 强化年度计划执行督促机制。建立年度计划执行台账,县(区)政府、项目法人、综合监理每月向市扶贫移民局报送执行情况,对照检查,按

季通报。省上实行年度计划半年、年终通报考核，对年度计划任务中的重大项目，加大督查力度，列入省扶贫移民局重大督办事项，安排专人深入库区现场督办。针对年度计划执行中存在的问题，采取政府、项目法人、综合设计、综合监理等各方联席会议方式，研究解决方案，确定实施路径，落实各方责任。

(7) 把握变更原则，解决“该不该变”的问题。对物价上涨等因素引起的必然变化，由设计单位实事求是地计列；对移民安置意愿的变化，从是否利于长远的角度分类引导；对移民工程边界条件、与其他规划接口变化的，因地制宜地分析决定，做到统筹规划助民发展。对不符合移民政策的实物量增加，坚决不予支持。

(8) 畅通变更渠道，解决“怎么变”的问题。坚持“多个口子进，一个口子出”原则，即移民群众、施工单位、设计单位、地方政府等移民安置相关各方，均有权提出变更申请，统一报送综合监理初核后，分级协商一致。

(9) 规范变更流程，解决“怎么报”的问题。一般变更由政府、项目法人、综合设代、综合监理现场协调一致并签字认可后汇总上报；重大变更实行政府、项目法人、综合设代、综合监理四方充分论证协商，首先提出重大设计变更方案，按程序上报审批，方案通过后，由综合设计（设代）单位及时编制重大设计变更报告，逐级上报审批，有力促进了变更成果的审批和执行。

(10) 严把验收标准关。验收工作坚持移民安置进度、质量不达标，移民区存在稳定隐患的，验收不通过。对照验收要求，提前开展“回头看”，查漏补缺。综合设计单位科学拟定验收任务和要求，综合监理单位对照检查找出差距和问题，四方联席会议共同分析原因，逐一落实整改措施和整改责任，努力兼顾安置质量和项目法人工程推进需要，构建移民安置实施政府、项目法人和移民群众“三赢”的格局。

(11) 严把验收程序关。科学设置分项质量控制点，实行分段验收移交，以单位项目的验收合格保证安置整体项目的验收合格；认真排查验收前置条件，对缺乏总体规划调整报告等要件的，逐一落实后再启动验收；扎实开展分级验收，县（区）政府自验前，先深入移民区广泛征求移民群众验收意见，移民群众不满意、不同意的，不开展自验。县（区）政府对阶段性任务完成情况进行逐一自验，提出明确意见报市政府初验合格后方可上报省政府。

(12) 严把验收材料关。关口前移，县（区）政府、项目法人、综合设计、综合监理四方材料形成前，召开四方联席会议对材料编写特别是数据统一提出要求，保证数据的准确性和一致性；同时，把阶段性验收作为促进移民安置工作提档升位良机，对移民安置档案、资金管理档案、专业项目档案等各类资料进行全面检查和规范。