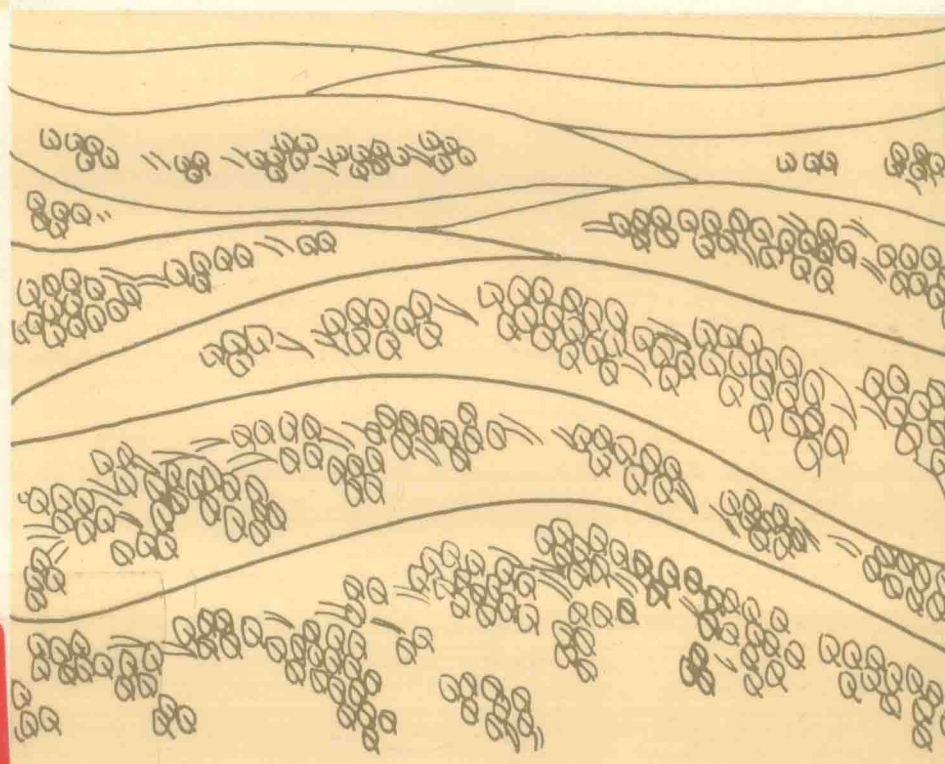




中国农村小康之路

农村现代化 与农村小康

綦好东 史建民 主编



山东人民出版社

中国农村小康丛书

农村现代化与农村小康

蔡好东 史建民 主编

山东人民出版社

1994年·济南

鲁新登字 01 号

中国农村小康丛书
农村现代化与农村小康

蔡好东 史建民 主编

*

山东人民出版社出版发行

(社址:济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码:250001)

山东农业大学印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 6.5 印张 156 千字

1994 年 8 月第 1 版 1995 年 10 月第 1 次印刷

印数 1—1000

ISBN7—209—01405—5

F·437 定价:8.60 元

《中国农村小康丛书》编委会

主 编：王明钢

副 主 编：崔同顺 曹和光 刘荣勤 王洪谟

编 委：（按姓氏笔划为序）：

许润芳 张永森 范振洪 秦庆武

高 修 高焕喜 曾 启

责任编辑：秦 志

中国农村经济社会发展的历史性跨越

——《中国农村小康丛书》序言

1979年，邓小平同志第一次提出到本世纪末达到小康社会的目标，以后逐步形成了我国经济建设分三步走的战略部署。第一步，实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民温饱问题；第二步，到本世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平；第三步，到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。第一步目标，80年代已基本实现，第二步目标，正摆在我们的面前。现在，全国人民都在议小康、干小康、奔小康。实现从温饱到小康的跨越，已成为推动我国经济和社会发展的强大动力，成为90年代的主旋律。

我国是一个农业大国，11亿多人口，9亿在农村。农民是中国的主体，没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康。适应形势和我国经济社会发展战略的需要，我们编写了《中国农村小康丛书》，包括《农村小康战略概论》、《农村小康指标体系》、《农村现代化与农村小康》、《创汇农业与农村小康》、《改革与农村小康》、《农民与农村小康》、《社会环境与农村小康》、《农村小康实践探索》，共八个分册，全面论述了农村小康的理论、道路、政策、措施等问题。

编写这套丛书的宗旨是：以党中央关于本世纪末实现小康目标的战略决策为指导，理论与实践相结合，全面、系统、准确地论述中国农村小康问题，探索中国农村小康的理论体系和指导原则，并对多年来实践经验进行理论概括，使之具有科学性、理论性、指导性，为各级领导决策提供理论依据，并为小康理论研究增添新的思想材料。

二

波澜壮阔的社会实践呼唤并产生理论，科学的理论指导实践沿着正确的轨道前进，这就是理论和实践的辩证法。小康问题，已成为理论工作者和实际工作者的热门话题。小康社会的内涵是什么？小康目标应该有哪些指标体系？其量化标准怎么确定？社会主义小康有哪些特点？实现小康的道路是什么？小康目标与现代化目标有什么关系？实现小康有哪些规律性的问题需要我们去认识？在实践上怎样去规划和操作？等等，都是摆在人们面前的重大理论和实践问题。这套丛书试图对此作系统的阐述和深入的探讨，涉及的基本内容和基本观点主要有以下几方面：

1. 小康是一个包含经济发展与社会进步的综合性概念

小康，是一个经济目标还是一个社会目标？这是理解小康概念的核心。

毫无疑问，小康首先是个经济目标。没有经济的发展，没有综合国力的增强、物质财富的丰富和人民生活水平的提高，小康目标也就无从谈起。因此，经济发展是实现小康目标的关键。但是，小康又不仅仅是一个经济目标。世界各国发展史证明，经济增长本身并不等同于社会进步，正如社会学家陆学艺同志指出的：一些发展中国家在经济增长的同时，带来了贫富差距悬

殊、污染和生态环境恶化、社会动荡不安、产业结构畸型。平民教育、劳动保护、社会福利、医疗卫生、生态环境、社会公平等与人民利益息息相关的社会进步因素被当作经济增长的代价牺牲掉了。这是我们必须引以为戒的。

我们作为发展中的社会主义国家所要实现的小康，是具有中国特色的、体现社会主义共同富裕原则的社会进步和现代化文明的阶段性标志。它既包括经济目标，也包括政治目标和社会目标，是以经济发展为中心、政治稳定为基础、社会进步为保障的综合性目标，是经济社会协调发展的系统工程。只有从经济的、社会的、政治的各个方面理解和把握小康的含义，才能全面正确地贯彻落实小康目标的任务，促进经济和社会、物质文明和精神文明的共同发展，实现全体劳动人民的共同富裕。

2. 农村小康指标体系和量化标准问题

研究和实现小康目标，必须建立一套能够全面系统地反映小康目标的指标体系，量化标准及评价、监测小康实现程度的评价方法。它是小康问题研究的重点和难点。科学的小康指标体系和量化标准，是对小康目标的具体化。有了科学的指标体系和量化标准，才有可能使我们运用科学的方法对由温饱到小康的历史发展进程作出评价和监测，把握小康目标的实现程度，揭示和解决发展中的各种矛盾及问题，确保小康目标的顺利实现。

小康指标体系的设置，既要能够反映小康目标的内涵，又不能过于繁琐，要体现概括、明白、易操作的原则；小康指标的量化标准，既要体现世界范围内的可比性，又要从中国的实际出发，符合中国国情，体现社会主义小康的特点。这套丛书的突出特点之一，就是坚持理论与实践的结合的原则，在力求准确界定小康内涵和吸收借鉴国际、国内的有关研究成果的基础上，根据农村经济社会特点及发展变化趋势，分别提出了制

定小康指标体系和量化标准的原则、内容及评价方法，并详细介绍了国内外有关的大量资料，为各地组织实施小康规划提供了可供选择的基本思路和方法。特别是重点介绍了山东按照县、乡、村、户分层次制定小康指标体系、量化标准和实施方案的经验，使小康目标更为具体和易于操作，便于分类指导和组织动员群众奔小康。这套分层次的小康指标体系、量化标准的规划方案，是山东领导者、理论工作者和实际工作者相结合，在深入研究和实践探索的基础上提出来的，并在1991年被省的决策机关采纳，进入实施阶段。通过层层制定小康目标规划，“全党全民齐动员，齐心协力奔小康”，已成为激励亿万农民、各级领导、各行各业的动员令，成为推动农村工作的总抓手。

3. 实现小康是一个重要的社会转型时期

丛书立足中国国情，深入探索了从温饱到小康的实现道路，并把小康目标与现代化目标结合在一起进行考察、分析，揭示了这一阶段经济社会发展的特征及规律性。即它不仅表现为综合国力的增长和人民生活水平的提高，更重要的表现为经济社会的深刻变革，是一个重要的社会转型时期。在农村，主要表现为：

从生产方式上说，由传统农业向现代农业的转化，是农业发展的必由之路，也是小康目标对农业发展的客观要求。没有农业现代化水平的提高，提供不出更多更好的农副产品，就不可能从营养的角度达到小康水平，绝大多数农民也不可能从农业生产中分离出来，并获得较高的收入。因此，作为指导思想，要把实现小康与推进农业现代化一起进行。

从经济形态上说，实现由小商品经济向较大规模的商品经济、市场经济转化，是实现我国农村小康水平的一条根本途径。在自然经济和小商品经济阶段，只能解决温饱，不可能达到小康，因此在实现小康过程中，必须学会驾驭发展商品经济、市

场经济的本领，按商品经济规律办事。

从产业结构上说，在农业发展的基础上，实现由第一产业为主向二、三产业为主转化，这是一条不依人的意志为转移的客观规律，也是实现小康的一条重要途径。在这个问题上，谁认识得早，谁的措施得力，谁就会较快地达到小康目标。目前世界上一些小康型国家，农业在国民生产总值中的比重已降到14%左右，非农业就业人数达到56%左右。我国这方面还有较大差距。推动农村产业结构和就业结构的变化，加快农村二、三产业的发展，是向小康社会迈进的规律性要求。

从城乡关系上说，将由城乡分离的二元结构向城乡结合型转化。长期以来，在我国经济和社会发展中形成了城乡分离的二元结构，其结果导致城乡经济和社会的差距越拉越大。只有走工农结合、城乡结合的路子，实现农村城镇化和城乡一体化，才能使广大农村迈向小康之路。

从社会形态上说，实现由乡土社会向工业化社会转化，促进农民的工作方式、生活方式、居住条件、精神生活逐步现代化，让广大农民能够充分享受现代文明的一切成果，这也是实现小康的必然趋势和客观要求。为此，必须在经济发展的基础上，采取一切措施，推动人口流动，加强村镇规划和旧村镇的改造，加速小城镇建设。

在由温饱型向小康型社会转化过程中，还有两个值得注意的倾向：一是收入拉大的趋势；二是社会不安定因素增多。

从收入差距上分析，有人提出了一个观点，由贫穷到小康再到富裕，在收入差距上呈现倒V字型，即这个阶段收入差距最大。现在世界上温饱型国家收入差距为6.4倍，富裕型国家为6.6倍，而小康型国家为9.9倍（20%的富者与20%的贫者之比）。目前我国贫富差距虽低于世界各国，但也呈现着扩大的趋势。从山东情况看，一是城乡人均收入差距在扩大；二是地

区之间收入差距在扩大；三是农村高收入组和低收入组的差距也在扩大。这是应该引起重视的一个问题。

从社会安定的方面分析，在由温饱到小康的转型时期，人们的思想观念、价值取向、生活方式、社会追求等的变化，比较容易发生社会动荡和产生诸多社会问题，这是现代化进程中带规律性的现象。世界银行1990年的《世界发展报告》中就曾指出：“中国所面临的挑战是在鼓励通过市场改革来从效益中获益的同时，是维持还是取消受到改革威胁的社会保障网”。因此，加强社会保障体系建设和社会综合治理，应是特别引起注意的问题。这套丛书用一个分册作了全面系统的论述。

4. 农民的积极性是实现小康的基本力量

农民问题是中国革命、建设和改革的基本问题。80年代解决温饱，主要是靠解放农民、尊重农民的选择，充分调动农民积极性和创造性。90年代实现小康，仍然需要靠进一步解放农民，动员亿万农民为实现小康而奋斗。

农民问题的核心，是经济上充分关心他们的物质利益，政治上切实保障他们的民主权利。目前，侵犯农民利益、影响农民积极性的问题是相当突出的。如名目繁多的集资、摊派，农业的比较效益低，农民实际收入增长缓慢，农产品卖难，收购打白条，各行各业巧立名目刁难、勒索农民等等，需要采取坚决措施加以解决。从经济社会发展的角度看，仍面临着解放农民的三大任务：

其一，提高农民的组织程度，从利益易遭侵犯的状态中解放出来。

在人类几千年的历史长河中，农民一直是一个分散的、自在的阶级。农民人数最多，但也是最弱者。侵犯农民利益的现象之所以大量存在，原因之一就是农民组织化程度低，不能及时反映和维护其利益。实行社会主义市场经济，将会根本改变

国家与农民经济关系的形式。过去是国家通过计划与农民直接打交道，在经济交往中带有很大的非经济因素，如农民出卖农产品叫“爱国粮”、“爱国棉”，农用生产资料的供应叫“支农”等。城市体制改革之后，与农民经济交往的主要当事者大都转化为自主经营、自负盈亏的各种企业。如粮食公司、棉麻公司、物资公司、外贸公司等，盈利原则将居支配地位，这是经济关系的一种重大变化。在新的经济交往中，一头是有强大实力的公司，一头是分散弱小的农户。农户的分散性，很难实现社会需求和社会供给的有效对接，从而加大了农户经营的风险；强大的公司也容易形成垄断经营，使弱小的农户处于依附的不利地位。解决这两方面的问题，既要加强社会化服务体系建设，又要建立一个有效的利益调节机制。利益调节一是靠市场法规，一是靠社会的制衡力量。农民通过建立地区性乃至全国性的各种合作社、协会，组织起来。这些组织的主要功能，一是帮助农民适应市场的需要，组织生产和流通，减少市场风险，增加经营收益；二是在经济交往中与各种公司对话，形成制衡的力量，维护农民利益。总之，建立各种农民协会，提高农民的组织程度，是组织农民进入市场的重要内容，也是维护农民利益的重要保障。

其二，把农民从8亿人口搞饭吃的局面中解放出来。

我们常说，中国用占世界7%的土地养活了世界22%的人口，这是一个奇迹。但从另一个角度看，则是靠80%的农民提供社会所需求的农产品，而现代化的国家，一般农业劳动力占10%以下，这是一个巨大的差距。社会发展的基本规律之一，是农产品总量增长的同时，务农劳动力相对或绝对减少。这就要求在提高农业现代化水平的同时，有一个劳动力向外转移的有效运行机制。现在约有1/3的农村劳动力过剩，如何使他们较快地转化为非农业劳动者，是解放农民的一项历史性任务。解

决这个问题，除了大力发展乡镇企业外，还需要采取两项新措施：一是适当鼓励一部分农民离土离乡，进入中小城市，只要持有放弃农业承包地的证明，又能有自谋就业机会者，就可以在中小城镇落户口，这也是农村城镇化的重要前提。二是积极发展劳务市场，形成剩余劳动力的转移和就业机制。近几年来，每年春节过后全国约有6000万农村劳动力大军南下北上，寻求打工挣钱的机会，说明劳务市场已在巨大规模上展开，但又带有很大的盲目性。这就需要象组织农产品市场那样重视劳务市场建设。

其三，逐步打破城乡壁垒制度，把农民从城乡二元结构体制中解放出来。

在我国，由于历史的和体制的原因，形成了城乡二元结构的体制，并逐步发展成为城乡壁垒制度，如户籍制度、粮食供给制度、住房制度、劳动就业制度、医疗制度、养老制度、人才制度等等，都体现着明显的城乡差别，并使这种差别凝固化和扩大化，成为农民社会地位低下的标志，成为农民不能平等地参与社会和享受社会成果的桎梏。

逐步缩小乃至消灭城乡差别和工农差别，是我们的奋斗目标，但又是一项长期的任务。当前正在进行的城市粮油供应制度、住房制度、医疗制度、就业制度的改革，农村养老保险、劳动保护、合作医疗事业的发展等，对弱化城乡差别，将会发生重要作用，但打破户籍壁垒制度则是个关键。现在农转非已成为农民的一种强烈追求，成为一种高价买卖，成为主管部门的一种特权，应该下决心在政策上加以调整。

解决这个问题，是农民身份上的又一次大解放。

5. 改革是实现小康的根本动力

由温饱到小康，既然是经济和社会的大转型时期，也就成为社会结构、产业结构、管理体制、运行机制、利益关系大变

革时期。农村改革开放将在怎样的深度和广度上展开？新的经济体制、政治体制、运行机制、社会环境、社会保障体系怎样去培育和建立？是这套丛书探索的重要内容。

中国改革的大潮是从农村首先兴起的，并取得了巨大的成功。主要标志是：农民收入大幅度增长，农业连续登上两个新台阶，农村经济获得了全面发展。系统总结80年代改革的经验，对深化改革具有重要的指导意义。80年代农村改革所提供的经验是十分丰富的，就其最基本的方面来说，一是农民首创。家庭联产承包制和乡镇企业，是农民的两个伟大创造。家庭承包制解决了农民积极性问题，找到了一种几十年社会主义实践没有解决好的微观组织结构；乡镇企业是对城乡分离的二元结构和计划管理体制的重大突破，找到了一种适合中国国情的全面发展农村经济的新路子。二是市场取向。农村改革冲破了高度集中的计划经济体制，推动了商品经济、市场经济的发展，说明社会主义可以与市场经济兼容，而且更富有活力，为确立社会主义市场经济体制的改革目标提供了成功经验。三是依次推进。农村改革的进程，首先是从微观经济体制改革入手，进而向宏观体制改革推进；首先从生产领域改革入手，进而向流通领域改革延伸；首先从经济体制改革开始，进而向政治体制改革深化。从微观到宏观、从生产到流通、从经济到政治的依次推进十分鲜明。依次推进、不断深化的改革历程，表明了各阶段改革主要矛盾的变化，但有一个共同的目标，那就是解放和发展农村生产力。生产力出题目，改革作文章，生产力发展中的难点就是改革的重点，这是把改革不断引向深入的基本准则。同时，依次推进的改革历程也说明整个农村改革是一项复杂的系统工程，有内在的有机联系，进行前一项改革要为下一步改革创造条件，而深化改革又要注意对以前改革成果的巩固和发展。

90年代农村改革的任务是什么？该书作了全面深入的探讨。概括地说，就是要以建立社会主义市场经济体制为目标，在继续稳定家庭联产承包为主的责任制、完善统分结合的双层经营体制、发展社会化服务、壮大集体经济实力的基础上，把生产与流通、经济与政治、农村与城市的改革结合起来，统筹规划，配套进行，总体推进。特别在发展社会主义市场农业、推行农村股份合作制和农工商科贸运一体化、推进城乡一体化，加快县级综合改革等方面有新的突破。

6. 农村经济社会发展的几个战略选择

围绕农村经济社会的发展和小康目标的实现，本套丛书还从生产力发展的角度，对一些规律性、战略性的问题进行了探讨，在此仅就三个问题简述之。

(1) 科技进步和提高劳动者素质问题，走科技兴农、科技致富的路子，是最重要的战略选择。

现代科学技术日益成为社会生产力发展的主要因素。科学技术通过提高劳动者素质，发明和应用现代生产资料，扩大劳动对象的范围，提高经营管理水平及改进工艺等，推动生产力不断提高。许多发达国家的资料证明，农业生产力提高中采用新的科学技术实现的份额，由本世纪初不到20%，目前已达到60~80%。科学技术在我国农业增长中的份额，1972~1980年占27%，“七五”期间占35~40%，比发达国家还低得多。当前，我国农业发展正开始由数量增长型向质量、效益型转变，走高产、优质、高效的路子。高效农业最显著的特征之一是科技含量高，科技进步是发展高效农业的根本保证。向科技要发展，向科技要效益，是最重要的选择。

但是，实现农业的科技进步，仅有先进的科技成果是不够的，更重要的是要有高素质的劳动者。在当代，劳动者的科技文化素质已经成为经济增长的决定性因素。目前我国农村劳动

力中文盲、半文盲约占 23%，小学文化程度者占 39%，大学文化程度者仅占 0.08%。素质低的农民不能适应现代化的要求，不能适应农村劳动力向二、三产业转移的要求，不能适应商品经济迅速发展的要求。提高劳动者素质的根本途径，是大力发展农村教育（包括基础教育、成人教育和职业教育）和建立农科教结合的运行机制。特别应该指出，对教育事业在认识上要有一个新的飞跃。从本质上说，教育事业是推动经济社会发展的基础性产业，教育投资是生产性投资。当代西方经济学认为，能够为社会带来收益的资本有两种形式，一种是物力资本，一种是人力资本。人力资本体现在劳动者身上，即素质的提高，能带来比物力资本更高的收益。

（2）区域发展规律与策略问题。

我国幅员辽阔，地区之间发展很不平衡，形成了东部发达地区、中部发展地区和西部欠发达地区。近几年的发展态势，是差距越拉越大。经济发展的不平衡性，决定了实现小康目标有先有后。就其总体而言，90 年代如果没有 80% 的农民达到小康水平，就不能算全国农村实现了小康目标。因此，区域发展战略成为小康战略的重要内容。应遵循基本的经济空间（地域）推移规律，因地制宜地筹划不同地区的农村经济发展策略。

国内外实践证明，新技术、新产品、新产业主要产生在经济、科学、文化发达的国家或地区，其大规模的推广应用也需要较高的社会经济条件，如巨额的资本、高素质的劳动者、良好的基础设施等。因此，当技术、产品、产业处于创新阶段和成长阶段时，一般只在发达地区推广应用，但随着时间的推移，才逐步在中间地区和落后地区安家落户。新技术、新产品、新产业就是这样由高梯度区到中梯度区再到低梯度区沿梯下行，逐渐转移。这一过程表现在一个地区的发展上，就是先从自己有能力的事情做起，循序渐进，沿梯逐阶上升。这种梯度推移

现象，是经济发展的一般展开方式，并由此形成不同的发展速度。

当然，在经济发展上坚持梯度推进的一般程式，并不否认特殊情况下的跳跃式发展。经济发展落后地区，可以凭借自己在某些方面的优势，或利用某种机遇，形成对新技术、新产品、新产业强大的吸引力，实现局部地区的跳跃式发展。因此，把梯度推进和跳跃式发展结合起来，是可取的，可行的。

(3) 关于高效农业和乡镇企业的发展问题。

高效农业和乡镇企业，是农村经济发展的两个翅膀，是实现小康的根本途径。向小康迈进，对农业提出了两条要求：一是要生产出更多更好的农产品，以满足整个社会日益提高的生活需要。当前的供需矛盾，已由总量短缺型转变为结构短缺型，而且对农产品的需求日益呈现高标准、多样化，需求变换周期加快。这不仅要在有限的土地上高产更高产，还要重视品种变化和质量的提高；二是要使农民不断增加收入。农民收入增长主要从哪里来？从现实看，扩大就业门路，发展乡镇企业当然是重要的，但就农村尤其是农区来说，最现实、最直接、最普遍的途径是从提高农业经济效益上找出路。没有农业的高效益，就很难有农民的小康，也不可能使农业成为充满生机与活力、具有自我发展能力的产业。发展高产、优质、高效农业，是农业产业的一场革命。

乡镇企业的发展，是推动农村工业化、城镇化、城乡一体化和实现小康的关键，必须作为农村工作的战略重点抓紧抓好。从产业结构的演变规律来看，工业化进程表现为准备条件阶段、高速增长阶段和平缓增长阶段。准备条件阶段，工业企业中传统技术占绝对比重，现代技术应用较少，组织管理落后和设备简陋的小企业占的比重很大。在高速增长阶段，工业内部结构的变动加快，一些附加值和加工度高的行业增长迅速，现代化

工业已占主要地位，产业结构已逐步实现高级化。在平缓增长阶段，产业结构已逐步具有“后工业化”的特征，资本技术密集、技术知识密集的产业比重迅速上升。我国乡镇工业发展很不平衡，有的地区处在准备条件阶段，有的地区处在高速增长阶段，有的地区则正在向第三阶段迈进，因此，各地区的工业化应采取不同的策略重点。

第三产业的兴旺发达，是现代化经济的一个重要特征。按照三次产业发展和世界经济发展规律，人均国民生产总值达到600~800美元之间，第三产业的发展将明显加快。我国目前的经济水平已接近这一水平，应该抓住机遇，加快发展。

另外，小康目标早已成为广大农民的社会实践，并创造出了丰富的实践经验。丛书立足山东，面向全国，全面总结了农村小康的实现途径和基本经验，生动体现了理论与实践相结合的原则。

三

编辑出版这套《中国农村小康丛书》，无疑具有重大意义。

首先，丛书是深入宣传党的基本路线和社会主义现代化建设战略构想的生动教材。党中央根据经济社会发展的一般规律和我国国情，确立了以经济建设为中心，坚持四项基本原则、坚持改革开放的基本路线，提出了社会主义现代化建设分三步走的战略目标。这是马克思主义普遍原理同中国具体实践相结合的产物，是马克思主义在中国的新胜利。丛书以农业、农民、农村问题为重点，全面论述了农村小康的一系列理论问题和实践问题，把党的基本路线和现代化建设战略构想具体化，从而可以有效地动员亿万农民群众，坚持党的基本路线，为实现小康目标进而走向富裕而努力奋斗。