



图解

基层党务工作 一本通

TUJIE JICENG DANGWU GONGZUO
YIBENTONG

石国亮◎主编

人民日报出版社

图解
基层党务工作
一本通

TUJIE JICENG DANGWU GONGZUO
YIBENTONG

石国亮 || 主编

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

图解基层党务工作一本通 / 石国亮主编. —北京: 人民日报出版社, 2015. 5
ISBN 978-7-5115-2736-3

I. ①图… II. ①石… III. ①中国共产党-基层组织-工作 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 115082 号

书 名: 图解基层党务工作一本通

作 者: 石国亮

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 蒋菊平 高 亮

封面设计: 阳 光

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369846 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65363486 65369523

网 址: www.peopledaily.press.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京佳顺印务有限公司

开 本: 710mm×1000mm 1/16

字 数: 180 千字

印 张: 13

印 次: 2015 年 6 月第 1 版 2015 年 6 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-2736-3

定 价: 36.00 元

目 录

第一章 党的基层组织概述	1
【权威论述】	2
【理论阐释】	2
一、党的基层组织的性质、地位和任务	3
二、党的基层组织的形式和设置	6
三、党的基层组织的隶属关系及确定	9
四、党的基层组织的领导机构及其领导成员	12
五、党小组	16
【规章制度】	22
【延伸阅读】 基层党组织要把维护人民群众的根本利益作为 推进“四个全面”的落脚点	22
第二章 党的基层组织换届选举	25
【权威论述】	26
【理论阐释】	26
一、选举的任务和要求	27
二、选举的筹备工作	29
三、选举的主要程序和内容	32
四、选举之后的工作	34
【规章制度】	35
【延伸阅读】 党内选举制度是如何形成的	36
第三章 党的基层组织建设	39
【权威论述】	40

【理论阐释】	40
一、党的基层组织建设的总体要求	42
二、国有企业党的基层组织建设	45
三、非公有制企业党的基层组织建设	46
四、农村党的基层组织建设	47
五、街道社区党的基层组织建设	49
六、机关党的基层组织建设	53
七、高等学校和科研单位党的基层组织建设	56
八、社会组织党的基层组织建设	59
【规章制度】	61
【延伸阅读】 把抓基层打基础作为长远之计和固本之举 ——学习习近平总书记关于加强基层组织 党建工作重要论述札记之一	62
第四章 党的组织生活	67
【权威论述】	68
【理论阐释】	68
一、组织生活的内容与形式	68
二、“三会一课”制度	70
三、民主生活会	73
四、民主评议党员	75
五、思想汇报制度	78
六、谈心制度	79
【规章制度】	80
【延伸阅读】 开好民主生活会需要注意的几个问题	81
第五章 发展党员工作	83
【权威论述】	84
【理论阐释】	84
一、申请入党的条件与党员的基本条件	85

二、党员的义务和权利	85
三、发展党员工作的方针、原则和重点	87
四、发展党员工作的程序	90
【规章制度】	93
【延伸阅读】 细节决定成败	94
第六章 党员的教育管理与监督服务工作	97
【权威论述】	98
【理论阐释】	98
一、党员教育工作	99
二、党员管理的总体要求	105
三、党员的组织关系	109
四、党籍党龄党费	110
五、党员的纪律处分	115
六、对不合格党员的组织处理方式	116
七、流动党员管理	118
八、党员监督工作	122
九、党员服务工作	123
【规章制度】	123
【延伸阅读】 让党性在淬炼中提升 ——浙江省三门县如何构建党员管理新模式	124
第七章 党的干部工作	127
【权威论述】	128
【理论阐释】	129
一、新时期干部工作的指导方针与基本原则	129
二、干部的培养	131
三、干部的选拔和任用	133
四、干部的考核	135
五、干部的教育	138

六、干部的监督	139
七、老干部（离退休干部）工作	141
【规章制度】	142
【延伸阅读】着力解决干部选拔任用中的突出问题	142
第八章 党的群众工作	145
【权威论述】	146
【理论阐释】	146
一、群众工作的本质与核心	147
二、群众工作的基本原则和主要任务	149
三、群众工作的途径和方法	151
四、新形势下群众工作的长效机制	155
【规章制度】	157
【延伸阅读】做好群众工作需处理好五个关系	158
第九章 党的宣传思想工作	161
【权威论述】	162
【理论阐释】	162
一、宣传思想工作的地位和作用	162
二、宣传思想工作的根本任务和目标要求	164
三、宣传思想工作的创新	166
四、宣传思想工作的方法和艺术	169
【规章制度】	173
【延伸阅读】弘扬主旋律，为落实“四个全面”战略布局 营造良好氛围	173
第十章 基层党务常用文书写作	175
【权威论述】	176
【理论阐释】	176
一、决议	176

二、决定	178
三、通知	180
四、通报	182
五、报告	184
六、请示	185
七、纪要	187
八、工作计划	189
九、工作总结	191
十、述职报告	193
【规章制度】	195
【延伸阅读】《党政机关公文处理工作条例》解读	195

【知识链接】

第一章 党的基层组织概述

【知识链接】

党的基层组织是中国共产党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。根据《中国共产党章程》第三十条规定，党的基层组织是指企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。党的基层组织的主要任务是：宣传和执行党的路线、方针、政策，宣传和执行党中央、上级组织及同级党组织的决议，保证党中央、上级组织及同级党组织各项决定的贯彻落实；组织党员认真学习；对党员进行教育、管理和监督；密切联系群众，做好群众工作；维护党的纪律，纯洁党的组织，协助和监督党员干部廉洁奉公，维护党员干部队伍的肌体健康；对入党积极分子进行教育、考察；做好发展党员工作，慎重做好发展党员工作，提高党员质量，不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，不断提高党的社会影响力；做好经常性党员教育工作，严格党员教育管理，优化党员队伍结构，提高党员素质，增强党员队伍的生机活力，发挥党员先锋模范作用，永远保持共产党员的先进性和纯洁性；做好党内外的群众工作，密切党群、干群关系，解决群众疾苦，消除群众怨气，疏导群众情绪；协助同级行政组织、群众自治组织、群团组织开展工作，推进基层民主政治建设和基层群众自治组织建设；做好党内外的群众工作，密切党群、干群关系，解决群众疾苦，消除群众怨气，疏导群众情绪；做好党内外的群众工作，密切党群、干群关系，解决群众疾苦，消除群众怨气，疏导群众情绪。

第二、党的基层组织是开展党的活动的战斗堡垒。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。根据《中国共产党章程》第三十条规定，党的基层组织是指企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。党的基层组织的主要任务是：宣传和执行党的路线、方针、政策，宣传和执行党中央、上级组织及同级党组织的决议，保证党中央、上级组织及同级党组织各项决定的贯彻落实；组织党员认真学习；对党员进行教育、管理和监督；密切联系群众，做好群众工作；维护党的纪律，纯洁党的组织，协助和监督党员干部廉洁奉公，维护党员干部队伍的肌体健康；对入党积极分子进行教育、考察；做好发展党员工作，慎重做好发展党员工作，提高党员质量，不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，不断提高党的社会影响力；做好经常性党员教育工作，严格党员教育管理，优化党员队伍结构，提高党员素质，增强党员队伍的生机活力，发挥党员先锋模范作用，永远保持共产党员的先进性和纯洁性；做好党内外的群众工作，密切党群、干群关系，解决群众疾苦，消除群众怨气，疏导群众情绪；做好党内外的群众工作，密切党群、干群关系，解决群众疾苦，消除群众怨气，疏导群众情绪。

【权威论述】

2013年6月28日，习近平总书记在全国组织工作会议上指出，“贯彻党要管党、从严治党方针，必须扎实做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。党的十八大提出了加强基层服务型党组织建设的重大任务。当前和今后一个时期，要以此来指导党的基层组织建设。各级都要重视基层、关心基层、支持基层，加强带头人队伍建设，确保基层党组织有资源、有能力为群众服务。对广大基层干部要充分理解、充分信任，格外关心、格外爱护，多为他们办一些雪中送炭的事情。”

2014年3月17至18日，习近平总书记在河南省兰考县调研指导党的群众路线教育实践活动时强调：“党的基层组织是我们的战斗堡垒，要通过群众路线教育实践活动把广大基层党组织建设得更加坚强有力，充分发扬共产党员的先锋模范作用。”

【理论阐释】

党的十八大强调，党的基层组织是团结带领群众贯彻党的理论和路线方针政策、落实党的任务的战斗堡垒。党章第三十一条明确指出，党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。从其作用看，党的基层组织是强服务、聚人心、促和谐、谋发展的重要堡垒。“对我们党这座宏伟大厦和这棵参天大树来说，基层党组织就是她的基石和根系。哪一个基层组织出了问题，都会影响党执政大厦的坚固。只有每个基层组织都成为战斗堡垒，每块基石都牢固、每条根系都发达，我们党才能更加坚强有力。”^① 基层党组织处在改革开放和经济社会发展第一线。新形势下，党的基层组织面临新的机遇和新的挑战，必须加快创建学习型、服务

^① 张金豹：《把抓基层打基础作为长远之计和固本之举——学习习近平总书记关于加强基层组织党建工作重要论述札记之一》，载《中国组织人事报》2014年11月13日第6版。

型、创新型基层党组织。

一、党的基层组织的性质、地位和任务

◎党的基层组织的含义

党章把党的组织分为三种类型，即党的中央组织、党的地方组织和党的基层组织。党的基层组织包括党的基层委员会、总支部委员会和支部委员会。企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。

◎党的基层组织的性质和地位

党的十八大通过的党章修正案规定：“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。”这就高度概括了党的基层组织的地位和作用，党的基层组织的这种重要地位具体表现有五点。

第一，党的基层组织是党组织的基础。中国共产党是由中央、地方和基层组织共同构成、相互作用的严密的组织体系。在这个体系中，基层组织是基本细胞。我们党现在已经有 8600 多万名党员，430 多万个基层组织。如果没有党的基层组织，党就会成为一盘散沙，就不可能有强大的创造力、凝聚力和战斗力。

党的基层组织重要地位的具体表现

党组织的基础

开展党的活动的基本单位

党在社会基层组织中的战斗堡垒

党联系群众的桥梁和纽带

党在社会基层单位的政治核心

第二，党的基层组织是开展党的活动的基本单位。党的基层组织担负着教育管理党员、发展新党员、执行党的纪律的重要责任。因此，党的基层组织是否坚强有力，能否切实履行党章规定的职责，对

于提高党员素质，发挥党员作用，保持党的先进性和纯洁性，增强党组织的战斗力和凝聚力，都具有十分重要的意义。

第三，党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒。我们党是执政党，是社会主义现代化建设的领导核心。实现党的领导，首先要靠制定正确的路线方针政策，而正确的路线政策的贯彻执行，则要靠各级党组织充分发挥作用来保证，最终要通过党的基层组织的大量工作，使之变为广大党员和群众的实际行动。

第四，党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带。党的基层组织建立在社会最基层，与人民群众有着直接的、经常的、密切的联系，能够直接倾听群众的呼声，掌握群众思想的脉搏，了解群众的情绪，熟知群众的生产、工作、生活状况。因此，党的基层组织负担着直接联系群众、宣传群众、团结群众的重任。

第五，党的基层组织是党在社会基层单位的政治核心。政治核心作用是指党的基层组织在本单位的各种关系中所处的位置，主要是从政治思想方面说的。党的性质、任务和党在社会主义现代化建设中的领导地位，决定了党支部在社会基层单位中必须发挥政治核心作用。由于各单位的领导体制、工作性质和所担负的任务不同，党支部的地位和作用也有所不同，党支部政治核心作用的具体表现形式也有所不同。

各级党和国家机关中党的基层组织，协助行政负责人完成任务，改进工作，对包括行政负责人在内的每个党员进行监督，不领导本单位的业务工作。



【深度解读】

强化基层党组织的政治功能

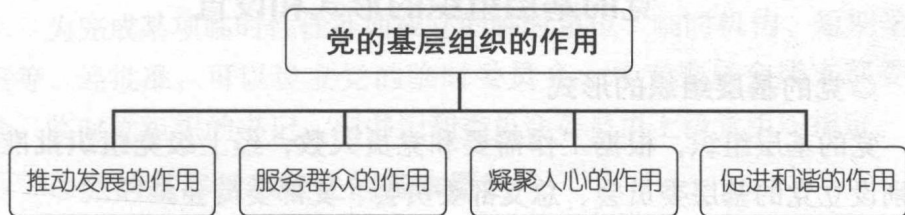
基层党组织的政治功能，本来是不言而喻、没有争议的。但这些年来，一些地方和单位对这个问题强调的少了，甚至讲起来不那么理直气壮了。特别是在推进基层服务型党组织建设中，有的同志感到困惑，到底是发挥政治功能，还是发挥服务功能？是不是基层党组织只

发挥服务作用不发挥政治作用？由此看来，对这个问题有加以澄清的必要。建设基层服务型党组织，是基层党组织功能上的一个要求，目的是使基层党组织的领导方式、工作方式、活动方式更加符合服务群众的需要，通过服务更好地贴近群众、团结群众、引导群众、赢得群众，更好地发挥基层党组织的政治功能。事实上，发挥政治功能与发挥服务功能从来都是一致的、统一的。服务群众是政治功能的题中之义。政治功能寓于服务功能之中，服务功能体现政治功能。只有强化政治功能，才能更好地发挥服务功能；只有强化服务功能，才能使政治功能发挥得更充分更有力。没有脱离服务功能的政治功能，也没有脱离政治功能的服务功能。从一定意义上讲，政治功能是基层党组织的魂，服务功能是基层党组织的根，二者统一于我们党的根本性质和宗旨，统一于我们党领导的伟大事业的实践。

（摘编自《强化基层党组织的政治功能——学习习近平总书记关于基层党建工作重要论述札记之三》，载《中国组织人事报》2014年11月17日第6版，作者系中组部组织二局副局长张金豹）

◎党的基层组织的作用

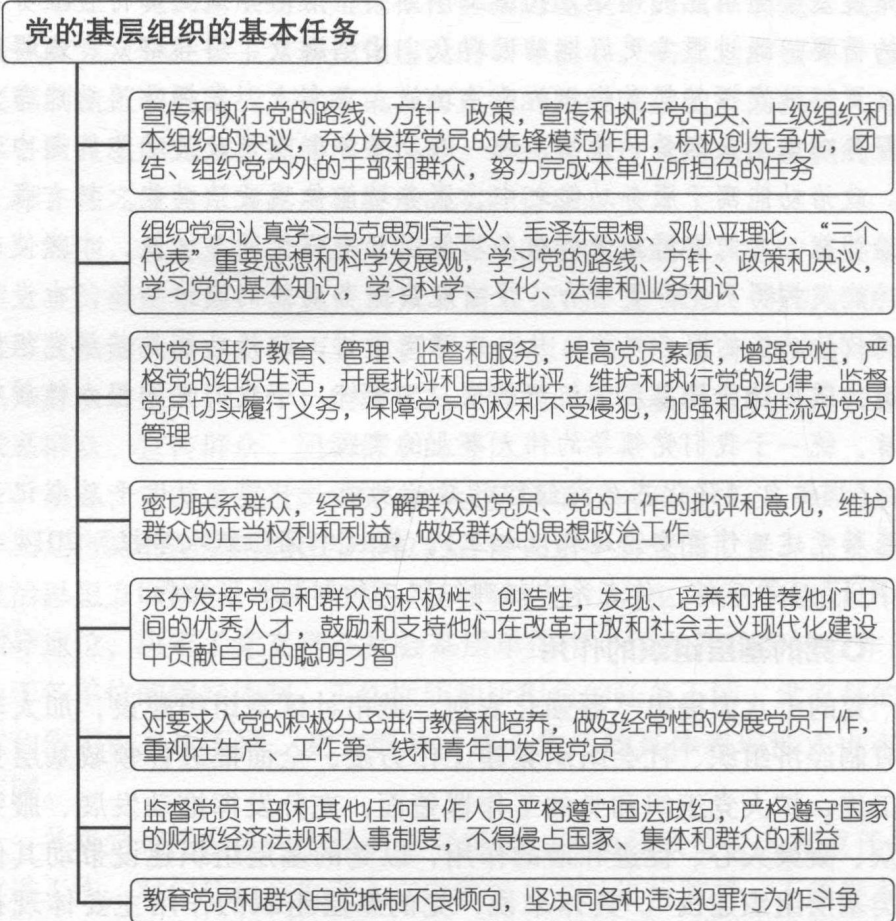
党的十八大提出“要强化农村、城市社区党组织建设，加大非公有制经济组织、社会组织党建工作力度，全面推进各领域基层党建工作，扩大党组织和党的工作覆盖面，充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设”。具体来说，党的基层组织的作用主要体现在四个方面。



◎党的基层组织的基本任务

党的十八大通过的党章修正案规定，党的基层组织是党在社会基

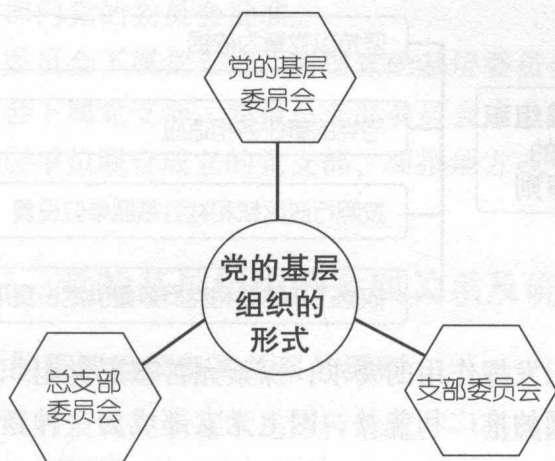
层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。党的基层组织的基本任务主要有八项。



二、党的基层组织的形式和设置

◎ 党的基层组织的形式

党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。



◎设立党的基层组织的基本要求

按照党的有关文件规定，正式党员人数超过3人以上，不足50人的社会基层单位，可成立党支部。其中，党员超过7人的可设立党的支部委员会，党员人数不足7名的，只设书记1名，必要时可设副书记一名。党员人数超过50人，不足100人的社会基层单位，可成立党的总支部委员会。党员人数超过100人的社会基层单位，可成立党的基层委员会。有的基层单位党员虽然不足100人或50人，但因特殊情况和工作需要，经上级党组织批准，也可以设立党的基层委员会或总支委员会。

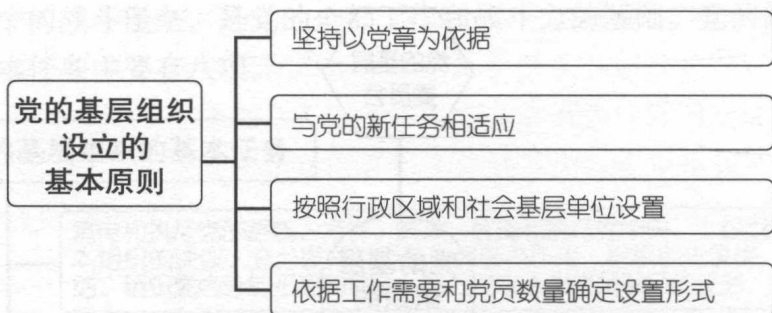
正式党员不足3人，没有条件单独成立党支部的生产单位、工作单位、行政单位及其他基层单位，经上级党组织批准，其党员可与同一地区邻近单位或行业接近的单位的党员联合组成党支部。

为完成某项临时性任务而成立的临时单位、临时机构、短期学习班等，经批准，可以设立党的临时委员会、总支委员会或支部委员会。临时党组织的书记、副书记和委员会委员由上级党组织指定。

◎党的基层组织设立的基本原则

根据党章和党的有关文件规定，在党的组织机构设置工作中，必须遵循基本原则。

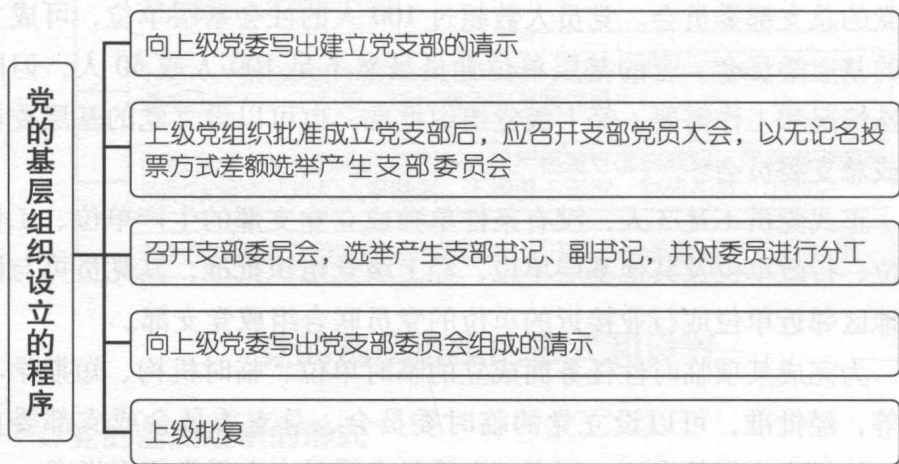
在以地域、单位为主设置基层党组织的基础上，按照便于党员参



加活动、党组织发挥作用的要求，探索完善基层党组织设置形式。尤其是随着互联网的推广和普及，网上党支部成为一种新型党的基层组织形式。

◎党的基层组织设立的程序

根据党章第三十条规定，党的基层委员会每届任期三年至五年，总支部委员会、支部委员会每届任期两年或三年。基层委员会、总支部委员会、支部委员会的书记、副书记选举产生后，应报上级党组织批准。



◎党的基层组织的撤销

撤销原有党支部，要根据工作需要和党员人数，由上级组织认真研究决定，严格审批手续。

在不设党的基层委员会的基层单位，撤销原有的党支部，要报地

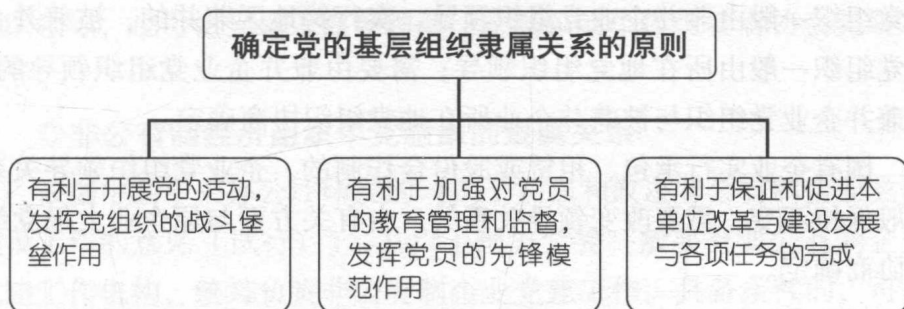
方或上级主管部门党的委员会批准。

党的基层委员会下属党支部，要报党的基层委员会批准；党的基层总支部委员会下属党支部，要报总支部委员会或上级党的委员会批准；由几个基层单位联合成立的党支部，要报地方或主管单位的党组织批准。

三、党的基层组织的隶属关系及确定

◎确定党的基层组织隶属关系的原则

基层党组织的隶属关系基本是两种情况：一是属地管理，即由所在地的上级党组织领导；二是行业管理，即由本行业或本系统的上级党组织领导。一个基层党组织，具体采取哪种形式，应当遵循以下三项原则。



◎党和国家机关党组织的隶属关系

根据《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》的规定，机关基层党组织在上级党的委员会或者党的机关工作委员会领导下开展工作，同时接受本部门党组（党委）的指导。

◎县以上有关部门驻乡镇单位党组织的隶属关系

《中国共产党农村基层组织工作条例》规定，县以上有关部门驻乡镇单位，应当根据党员人数和工作需要建立党的基层组织。这些党组织，除中央另有规定的以外，受乡镇党委领导。

◎中央企业党组织的隶属关系

领导机构在京的中央企业，其党组织由国务院国资委党委领导。