

交通运输企业安全生产标准化考评丛书



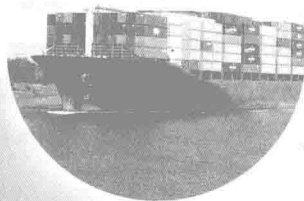
水路运输企业安全生产标准化 考评指标释义

交通运输部安全监督司 编



人民交通出版社
China Communications Press

交通运输企业安全生产标准化考评丛书



水路运输企业安全生产标准化 考评指标释义

交通运输部安全监督司 编



人民交通出版社

内 容 提 要

本书为水路运输企业安全生产标准化考评指标释义,由水路旅客运输企业安全生产达标考评指标释义、水路普通货物运输企业安全生产达标考评指标释义、水路危险货物运输企业安全生产达标考评指标释义三部分组成。

本书适合水路运输企业安全生产管理人员学习参考,也可供水路运输企业安全生产标准化考评员学习使用。

图书在版编目(CIP)数据

水路运输企业安全生产标准化考评指标释义 / 交通运输部安全监督司编. --北京:人民交通出版社, 2012.8

ISBN 978-7-114-10030-7

I. ①水… II. ①交… III. ①水路运输企业-企业管理-安全生产-安全标准-注释 IV. ①U698-65

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 201249 号

Shuilu Yunshu Qiye Anquan Shengchan Biaozhunhua Kaoping Zhibiao Shiyi
书 名:水路运输企业安全生产标准化考评指标释义

著 作 者:交通运输部安全监督司

责任编辑:林宇峰

出版发行:人民交通出版社

地 址:(100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街3号

网 址:<http://www.ccpres.com.cn>

销售电话:(010)85285969,85285966

总 经 销:北京金飞图书发行中心

经 销:各地新华书店

印 刷:北京鑫正大印刷有限公司

开 本:787×1092 1/16

印 张:17

字 数:392 千

版 次:2012年8月 第1版

印 次:2012年8月 第1次印刷

书 号:ISBN 978-7-114-10030-7

定 价:68.00 元

(有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

近年来,党和国家越来越重视安全生产工作,把安全生产置于前所未有的高度。交通运输作为国民经济和社会发展的基础和先导性行业,其安全生产是我国安全生产的重要组成部分,直接关系到人民群众生命财产安全,关系到改革发展稳定大局,关系到党和政府形象及声誉。

交通运输部一直高度重视安全生产工作,坚决贯彻党和国家关于安全生产一系列决策部署,坚持科学发展安全发展,坚持以人为本,坚持把安全生产工作放在首位,并作为推进现代交通运输事业发展的重要前提。

企业安全生产标准化是通过建立安全生产责任制,规范生产行为,健全长效管理机制,使各生产环节中的人、机、物、环处于良好状态,并持续改进,从而不断提升企业本质安全生产水平。

为更好地指导和推动全国交通运输企业安全生产标准化建设工作,按照国务院相关部署,交通运输部相继出台了交通运输企业安全生产标准化建设实施方案、考评管理办法、考评发证实施办法、考评机构管理实施办法和考评员管理实施办法,制定了达标考评指标。并组织有关单位和专家编写了交通运输企业安全生产标准化考评丛书。该丛书共13册,主要供各级交通运输主管部门、交通运输企业、考评机构和考评员学习使用。

希望全国交通运输系统各部门、各单位和从事安全生产标准化考评工作的人员按照交通运输部的统一部署,把加强企业安全生产标准化建设工作作为当前和今后一个时期的重要工作任务,抓好抓细抓实、抓出成效,进一步推进交通运输安全生产持续稳定好转。

交通运输部部长

李成霖

2012年7月27日

审 委 会

主 任：王金付

副主任：张宝晨

委 员：阮瑞文 张树森 梁雄耀 田文彪 李科浚 李维双

编 委 会

主 任：翁 垒

副主任：彭付平

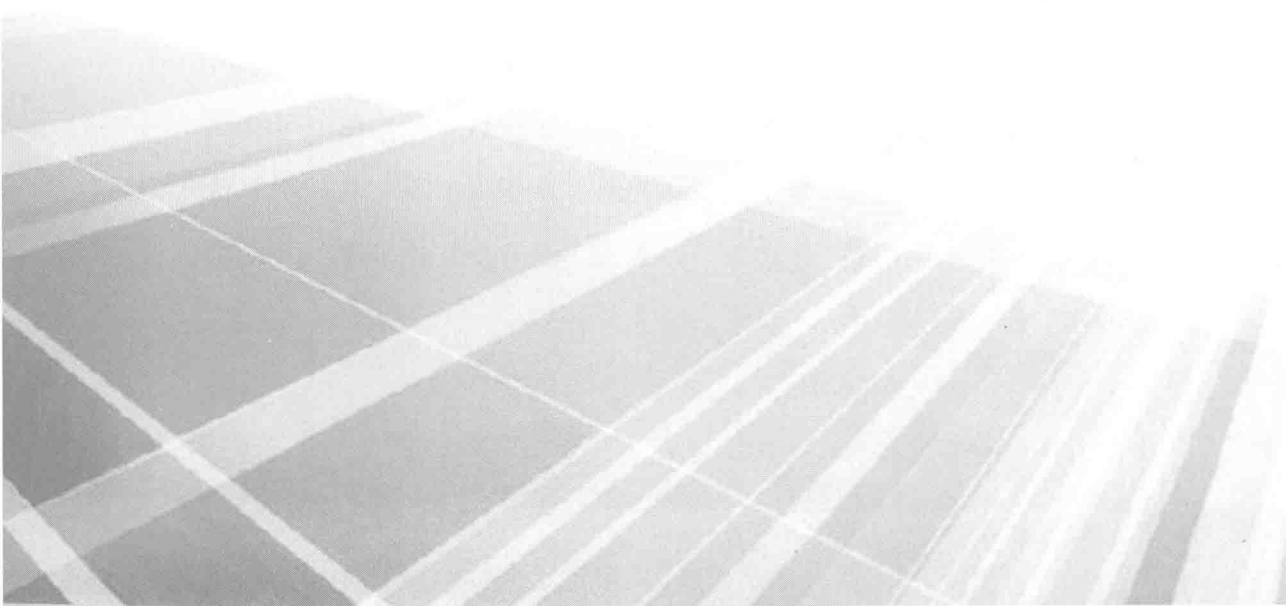
委 员：杜永东 李海义 陈光斌 侯建宇 张立承 徐开金 李望斌
李玉辉 周陈慈 王桂付 杜 强 张新财 白 靖

本书编写组

徐厚仁 李长祁 徐以刚 蔡威特 彭宏恺 程赣军 宋宏图
王嘉斌 许天慧 童学友 宋佳森 张立波 陈益群 李宏清
陈佳元 付新平 杨云超 朱汉民 徐小明 戴广超 王海燕
邹 敏 张 赫 李 晋 褚冠全 李齐成 晏 波 李 婧
周崇喜 程 鹏 张明锋 汪湘文 谢皆华 严卫康 郑宽学

鸣 谢

北京市交通委员会
湖北省交通运输厅
重庆市交通委员会
江苏省交通运输厅
山西省交通运输厅
福建省交通运输厅
江西省交通运输厅
河南省交通运输厅
长江航务管理局
交通运输部水运科学研究院
中国船级社
中国交通建设集团
中远集团
中国外运长航集团
中国交通企业管理协会
北京交运安全卫生技术咨询中心



目 录 | MULU

第一篇 水路旅客运输企业安全生产达标考评指标释义

第一章	安全目标	3
第二章	管理机构 and 人员	8
第三章	安全责任体系	11
第四章	法规和安 全管理制度	14
第五章	安全投入	22
第六章	装备设施	25
第七章	科技创新与信息化	32
第八章	队伍建设	36
第九章	作业管理	41
第十章	危险源辨识与风险控制	55
第十一章	隐患排查与治理	59
第十二章	职业健康	63
第十三章	安全文化	66
第十四章	应急救援	70
第十五章	事故报告调查处理	76
第十六章	绩效考核与持续改进	80

第二篇 水路普通货物运输企业安全生产达标考评指标释义

第一章	安全目标	85
第二章	管理机构 and 人员	90
第三章	安全责任体系	94
第四章	法规和安 全管理制度	98
第五章	安全投入	106
第六章	装备设施	109
第七章	科技创新与信息化	118
第八章	队伍建设	122
第九章	作业管理	127
第十章	危险源辨识与风险控制	144

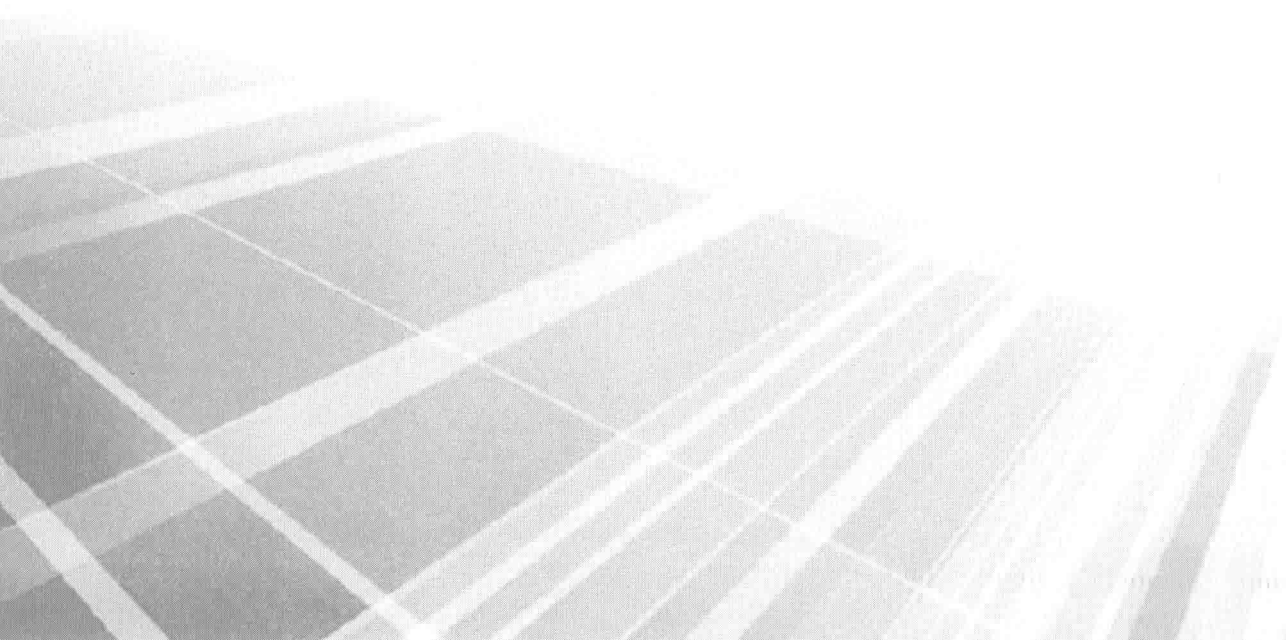


第十一章	隐患排查与治理	148
第十二章	职业健康	152
第十三章	安全文化	155
第十四章	应急救援	159
第十五章	事故报告调查处理	165
第十六章	绩效考核与持续改进	169

第三篇 水路危险货物运输企业安全生产达标考评指标释义

第一章	安全目标	175
第二章	管理机构和人员	180
第三章	安全责任体系	184
第四章	法规和安全生产管理制度	188
第五章	安全投入	196
第六章	装备设施	199
第七章	科技创新与信息化	207
第八章	队伍建设	211
第九章	作业管理	217
第十章	危险源辨识与风险控制	233
第十一章	隐患排查与治理	237
第十二章	职业健康	241
第十三章	安全文化	244
第十四章	应急救援	248
第十五章	事故报告调查处理	255
第十六章	绩效考核与持续改进	259

第一篇 水路旅客运输企业安全生产达标考评指标释义



第一章 安全目标

本章共四节,主要包括制定和落实安全工作方针与目标、中长期规划、年度计划和目标考核办法等内容,要求企业制定安全生产工作方针和目标,并通过制定中长期规划、年度计划、实现目标的细化措施和安全生产目标考核奖惩办法,促进安全生产方针与目标的实现。

第一节 安全工作方针与目标

本节要求企业制定安全生产方针与目标,并制定实现安全工作方针与目标的措施。

【依据】

(1)《国务院关于进一步强化企业安全生产工作的通知》(国发〔2010〕第23号)第25条。

(2)《中华人民共和国航运公司安全与防污染管理规定》(交通部令〔2007〕第6号)第6条。

一、制定企业安全生产方针、目标和不低于上级下达的安全控制指标。(★★★)

【释义】

(1)企业安全生产方针,是企业安全生产意识、理念、原则、思路和文化的提炼与概括,是企业安全生产发展方向的指南,是企业安全生产政策的依据,指引企业安全生产管理并实现安全生产目标。

(2)企业应根据国家安全生产工作方针,并结合企业生产实际制定安全生产方针。从事水上运输的企业,在制定企业安全生产方针时,要根据行业特点,从航行安全、船员健康、危险货物管理,以及防污染等方面综合考虑提出企业的安全生产方针。安全生产方针的表述一般分为原则和目标两个方面,原则是对方针的高度概括,用以指导企业的安全生产工作;目标要突出安全生产指标的量化内容。安全生产方针要体现安全第一、以人为本、保护健康、保护环境、预防为主、综合治理的原则。

(3)安全生产目标的制定,可以从安全生产指标和管理工作目标两个方面来考虑。安全工作目标任务就是在一定的阶段和时间内要完成的具体工作任务。量化的安全指标有利于考核评价。安全生产考核指标要抓住关键与重点;安全生产控制目标要实现全员覆盖。企业制定的安全生产目标至少包含杜绝较大及以上责任事故 KPI(即关键绩效指标)的安全考核指标和不低于上级或行业主管部门要求的安全考核指标,并纵横分解,层层下达落实到部门和船舶。

(4)安全生产指标一般包括但不限于:事故件数(含水上交通事故、工伤、火灾事故、污染事故件数)、事故直接经济损失、死亡或失踪人数、安全隐患数、隐患治理整改率等,一般还



要考虑有关主管机关检验检查缺陷数、船舶滞留率等。

【要点】

- (1)企业已制定安全生产方针、目标。
- (2)安全生产方针切合企业实际,目标明确、具体和量化。
- (3)企业制定的安全生产方针和目标不低于上级下达的安全控制指标。
- (4)安全生产方针、目标已张贴上墙。

二、制定实现安全工作方针与目标的措施。

【释义】

(1)企业安全生产工作方针与目标明确后,要有一系列的措施来保障方针的贯彻执行,保障安全目标的实现。因此,企业必须根据目标的要求,制定并完善具体的措施,要把各项措施逐条落实到生产过程中去,落实到具体的岗位。

(2)企业应制定实现年度安全工作方针与目标的保障措施,措施要具体、责任要明确。保障措施一般包括但不限于:完善安全管理机构,明确安全生产责任,建立安全生产制度或体系,加强安全教育与培训,保持设备设施维护与保养,开展应急训练与演习等。

【要点】

- (1)企业已制定实现安全工作方针与目标的保障措施。
- (2)保障措施具体,责任明确。
- (3)企业安全方针与目标已得到层层宣贯,落实到各岗位。

第二节 中长期规划

本节要求企业制定中长期规划和跨年度专项工作方案,以保障企业安全工作方针与目标的实现。

【依据】

(1)《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》(国发〔2010〕第23号)第25条。

一、制定和实施企业安全生产中长期规划和跨年度专项工作方案。(★★)

【释义】

(1)中长期规划是确定企业未来安全生产发展方向、奋斗目标、管理水平和战略措施,并通过年度计划的组织实施来逐步实现的战略计划。企业要根据宏观经济发展、国家政策导向、市场环境变化和需求、企业资源条件和发展规模、科学技术最新成就和发展趋势、技术改进与引进、改善管理以及提高职工技术水平所能发挥的潜力等因素,制定和实施企业安全生产中长期规划。

(2)跨年度专项工作方案,是为确保企业中长期规划目标与重点工作实现和战略措施落实的跨年度专项工作计划。企业要根据中长期规划中的重点工作和战略措施安排,从实际需要出发,配套制定和实施至少包括企业安全生产标准化建设方案、企业安全生产管

理规范(或手册)、员工岗位安全标准和部门专业安全标准等为重点的多项跨年度专项工作方案。

(3)建立企业安全生产中长期规划和跨年度专项工作方案的目的:一是体现法律、法规对健康、安全和环境的要求;二是为企业提出的总方针、总目标以及各方面具体目标的实现提供保证;三是减少事故发生,保证员工的健康与安全,保护企业的财产不受损失;四是保护环境,满足可持续发展的要求;五是提高原材料和能源利用率,保护自然资源,提高经济效益;六是减少医疗、赔偿、财产损失费用,降低保险费用;七是满足公众期望,保持良好的公共和社会关系;八是维护企业的名誉,增强市场竞争能力。

(4)企业安全生产规划的内容一般包括:阶段性的安全生产总结与分析、安全工作指导思想、安全生产管理目标、安全生产主要工作任务与措施、实施工作要求等。

【要点】

- (1)企业已制定安全生产中长期规划和跨年度专项工作方案。
- (2)中长期规划和跨年度专项工作方案的内容切合企业安全工作方针与目标。
- (3)中长期规划和跨年度专项工作方案已印发到各部门和船舶,并层层宣贯。

第三节 年度计划

本节要求企业根据中长期规划,制定年度计划和年度专项活动方案,并严格执行。

【依据】

(1)《国务院关于进一步强化企业安全生产工作的通知》(国发〔2010〕第23号)第25条。

一、根据中长期规划,制定年度计划和年度专项活动方案,并严格执行。

【释义】

年度安全生产工作计划是中长期规划和跨年度专项工作方案的任务分解。企业应当根据安全生产中长期规划和跨年度专项工作方案的要求,制定年度计划,包括年度安全生产管理工作目标与任务、年度具体的工作措施。为保证有效实施年度工作中明确的专项活动内容,还应当制定专项活动方案,层层分解落实到相关部门和岗位。

【要点】

- (1)企业已结合中长期规划和跨年度专项工作方案,制定出年度计划和年度专项活动方案。
- (2)年度计划和年度专项活动方案已印发到相关部门和船舶,并层层宣贯。

第四节 目标考核

本节要求企业对安全目标进行细化和分解,制定安全生产目标考核与奖惩办法,并组织考核、奖惩兑现。



【依据】

(1)《国务院关于进一步强化企业安全生产工作的通知》(国发〔2010〕第23号)第2条、第28条。

一、将安全生产管理指标进行细化和分解,制定阶段性的安全生产控制指标。

【释义】

(1)安全生产指标可以划分为绝对指标和相对指标。就水运企业而言,绝对指标包括:船舶水上交通事故件数、直接经济损失、人身伤害事件件数、污染事故控制件数、机务设备事故控制件数等。交通事故件数又可以细化为重大事故、大事故、一般事故、小事故件数。人身伤害事件件数可以细化为工伤死亡人数、重伤人数、轻伤人数。污染事故控制件数和机务设备事故也可以细化为重大、较大、一般和小事故件数。

相对指标包括但不限于:船舶安全面(发生事故的船舶艘数/单位船舶总数)、每千吨千米直接经济损失(元/千吨千米)、千人工伤死亡率[工伤死亡人数/(单位员工总数÷1000)]、千人工伤重伤率[重伤人数/(单位员工总数÷1000)]、千人工伤轻伤率[轻伤人数/(单位员工总数÷1000)]、隐患整改率等。

(2)企业整体安全生产目标确定后,要按全员业绩考核要求,细化安全生产目标,并纵横分解指标,层层落实责任,覆盖面达100%。一是要将企业安全生产管理KPI指标纳入企业负责人经营业绩考核,与绩效薪酬挂钩,并签订年度经营业绩责任书(公司二级)。二是要针对部门和下属单位的不同特点与管理要求,将企业整体目标细化分解为部门和下属单位的经济指标和管理指标。部门的经济指标和管理指标又分解细化为个人目标;下属单位的经济指标和管理指标要逐级细化分解到船舶。三是细化分解到个人的目标,要与岗位的绩效薪酬挂钩。

(3)安全生产管理目标细化分解下达后,企业要制定阶段性的安全生产控制指标,分别对各单位、各部门直至个人安全生产目标进度的完成情况,进行月度或季度跟踪控制。

【要点】

- (1)企业安全生产管理指标已得到细化并层层分解到部门、船舶和个人。
 - (2)企业已制定出阶梯性的安全生产控制指标。
 - (3)细化和分解的安全生产管理指标已印发相关部门和船舶,并得到宣贯。
- 二、制定安全生产目标考核与奖惩办法。

【释义】

(1)安全生产目标确立之后,必须要有相应的措施保障目标的实现,安全生产考核、奖惩就是一种有效的管理手段。如果没有考核,安全生产目标就缺乏约束力,甚至可能成为一组写在纸上、贴在墙上的数据。考核是为了检查安全生产目标的实施结果,奖惩是为了兑现目标管理的承诺,更加有效地激励员工为实现安全生产目标而努力奋斗。安全生产考核与奖惩要规范、合理、有效实施,必须建立相应的管理制度。

(2)安全生产目标考核和奖惩管理制度应当明确考核、奖惩的对象,考核的时限,考核的程序与方法,考核的具体内容,奖惩条件等,并要明确考核的责任部门,保证考核和奖惩工作

的实施。

(3)安全考核的对象应包括各管理层的主要负责人、相关职能部门、船长等管理人员。企业各管理层的主要负责人应组织对本管理层各职能部门、下级管理层的安全生产责任进行考核和奖惩。安全考核一般以年度为周期,次年初对上年度安全生产目标与工作任务进行考核。为了加强过程控制,可以采取“年初下达指标、月度跟踪进度、半年实施检查、年终考核奖惩”的做法来促进安全生产目标的兑现管理。

(4)安全考核和奖惩,要重点突出单位主要负责人的管理责任,船舶主要负责人是船长。

【要点】

(1)企业已制定安全生产目标考核与奖惩办法。

(2)安全生产目标考核与奖惩办法覆盖所有对象,内容全面明确,可操作性强。

(3)企业安全生产目标考核与奖惩办法已印发到相关部门和船舶,并得到宣贯。

三、定期考核年度安全生产目标完成情况,并奖惩兑现。

【释义】

企业要根据安全生产目标考核与奖惩办法的规定,对所有安全生产部门和岗位目标完成情况进行考核,重点考核企业安全生产主要负责人和船长,定期一般分为月度跟踪、季度分析、半年检查和年度考核,并奖惩兑现。

【要点】

(1)企业已按照安全生产目标考核与奖惩办法定期实施考核。

(2)企业已按照安全生产目标考核与奖惩办法奖惩兑现。



第二章 管理机构 and 人员

本章共两节,包括安全管理机构设置和管理人员配备等内容,要求企业设置专(兼)职分管安全生产管理工作的负责人,依法设置安全生产管理机构,配齐安全生产管理人员。

第一节 安全管理机构

本节要求企业成立安全委员会(或领导小组)以及独立的安全生产管理机构,明确各成员职责,确定安全工作会议频次。

【依据】

(1)《中华人民共和国安全生产法》(主席令[2002]第70号)第19条。

一、成立安全生产委员会(或领导小组),下属各分支机构分别成立相应的领导机构。安委会职责明确,实行主要领导负责制。(★★)

【释义】

(1)企业应以文件形式明确企业安全生产委员会(或领导小组),有下属分支机构的,应明确下属各分支机构安全生产的领导机构。安全生产委员会(或领导小组)实行主要领导负责制,各岗位职责和相互关系明确。

(2)安委会(即安全生产委员会)是企业安全生产的领导决策机构。主要职责和任务是:贯彻落实党和国家有关安全生产的指示精神,组织制定企业的安全生产方针、目标与措施,分析、研究、解决安全生产重大问题,组织综合性、专题性的安全生产工作调研,组织开展安全检查,针对发现的问题和隐患,协调、督导有关部门及时整改,组织实施企业安全生产考核评估工作,研究决定有关安全工作的表彰、奖励、惩处,及时总结和推广安全工作的先进经验,监督企业制定和实施安全投入计划。督导企业制定和完善安全生产管理制度,组织开展事故调查、分析,作出事故处理决定。

(3)安委会组织机构一般由主任、副主任和相关职能部门组成。安委会主任必须由企业主要负责人担任。根据企业规模可设立若干副主任,企业相关部门为成员单位,总经办、安全生产部门、人力资源管理部门、发展计划管理部门、财务部门、经济监督部门,以及党办、工会、宣传、共青团组织和纪检监察等相关部门为成员单位。各部门相关管理职责要明确职责分工,并对各自的工作负责。

(4)对于规模较大、分支机构较多、管理范围较广的企业,为了加强统一管理,保证上一级单位安全生产管理工作要求的有效衔接和贯彻落实,各分支机构和所属单位应当设立安全生产委员会(或领导小组)。

【要点】

- (1)企业已成立安全生产委员会(或领导小组),下属单位也成立相应机构。
- (2)安全生产委员会(或领导小组)职责明确,实行主要领导负责制。
- (3)安全生产委员会(或领导小组)已建立专门的工作制度,明确工作流程。

二、按规定设置与企业规模相适应且独立的安全生产管理机构。(★★★)

【释义】

安全生产管理机构指的是生产经营单位内设立的专门负责安全生产监督管理的机构,其工作人员都是专职安全生产管理人员。安全生产管理机构的作用是落实国家有关安全生产法律法规,组织制定安全生产管理制度,开展生产经营单位内部各种安全检查活动,负责日常安全监督管理,及时整改各种事故隐患,监督安全生产责任制的落实等,它是生产经营单位安全生产的重要组织保证。企业应按照《安全生产法》的要求,设置与企业规模相适应的专门安全生产管理机构和专职分管领导,配备两名以上的专职安全生产管理人员。

【要点】

- (1)企业已按规定设置独立的安全生产管理机构。
- (2)企业设置的安全生产管理机构与企业规模相适应。
- (3)企业已配备专职分管安全生产领导,已配备至少两名以上的专职安全员。
- (4)安全生产管理机构已建立专门的工作制度,工作流程明确。

三、定期召开安全生产委员会会议。安全生产管理机构和下属各分支机构每月至少召开一次安全工作例会。

【释义】

(1)企业应制定安全生产委员会会议制度,制度应要求每年至少召开一次安全生产工作例会,按季召开安全生产委员会会议。安全与生产管理部门和下属各分支机构,每月至少召开一次安全工作例会。

(2)安全工作例会主要是分析总结企业季度安全生产,研究分析存在的问题,提出解决问题的对策与措施,部署下一阶段的安全生产目标与任务。安全生产委员会季度例会由安全生产委员会主任主持,企业安全生产委员会成员及列席成员参加。

(3)工作例会是依据约定的惯例每隔一定期限举行一次的会议,最常见的是办公会。安全工作例会的主要议题是下属各分支机构汇报职责范围内的安全情况,以及安全生产管理机构提出问题的整改情况,总结安全工作情况,查找存在的问题,分析发生的原因,提出解决意见,研究下月安全重点工作措施。其目的是实现有效管理,促进企业上下的沟通与合作;提高企业各部门执行工作目标的效率,追踪各部门工作进度;集思广益,提出改进性工作方案;协调各部门的工作方法、工作进度、人员及设备的调配。

【要点】

- (1)企业已制定安全生产委员会会议制度,制度内容全面,并印发实施。
- (2)企业已按制度规定定期召开安全生产委员会会议。
- (3)保存有相应会议记录、会议纪要与资料档案。