

大学生廉洁教育读本

Daxuesheng Lianjie Jiaoyu Duben

主 编 冯炎莲 聂慧芝

副主编 黄群杰 高 萍 苏 焕



江西人民出版社
Jiangxi People's Publishing House
| 金 | 国 | 百 | 佳 | 出 | 版 | 社 |

大学生廉洁教育读本

Daxuesheng Lianjie Jiaoyu Duben

主 编 冯炎莲 聂慧芝

副主编 黄群杰 高 萍 苏 焕



江西人民出版社

Jiangxi People's Publishing House

| 全 | 国 | 百 | 佳 | 出 | 版 | 社 |

图书在版编目(CIP)数据

大学生廉洁教育读本 / 冯炎莲, 聂慧芝主编. ——南昌: 江西人民出版社, 2014.11
ISBN 978-7-210-06863-1

I. ①大… II. ①冯… ②聂… III. ①大学生—品德教育—高等学校—教学参考资料 IV. ①G641.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 271974 号

大学生廉洁教育读本

主编: 冯炎莲 聂慧芝

责任编辑: 徐明德 徐 旻

出版: 江西人民出版社

发行: 各地新华书店

地址: 江西省南昌市三经路 47 号附 1 号

编辑部电话: 0791-86898965

发行部电话: 0791-86898801

邮编: 330006

网址: www.jxpaph.com

E-mail: gjzx999@126.com

2014 年 11 月第 1 版 2015 年 9 月第 2 次印刷

开本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

印张: 11.25

字数: 200 千

ISBN 978-7-210-06863-1

赣版权登字-01-2014-632

版权所有 侵权必究

定价: 25.00 元

承印厂: 南昌市红星印刷有限公司

赣人版图书凡属印刷、装订错误, 请随时向承印厂调换

序

廉洁教育是青少年思想道德教育的重要内容。廉洁教育进校园,有助于广大学生提高思想政治觉悟,打牢立身做人的思想根基,培养正确的价值观念和高尚的道德情操。

基于这一认识,江西交通职业技术学院组织编写了《大学生廉洁教育读本》。《读本》以普及廉洁基本知识为重点,以崇尚廉洁风气为主线,以筑牢拒腐防变思想防线为目标,引导学生将廉洁意识内化为心灵理念,外化为行为规范,成为人生成长中的人格内容。这体现了学院在廉洁教育上“关口”前移、超前防范的责任意识,是推进廉洁教育进校园、入课堂的有益尝试,也是开展廉洁风险防范管理工作中的创新之举。

希望学院认真发挥《读本》作用,把廉洁教育融入同学们的生活之中,从具体事情入手,从一言一行做起,学以致用,形成崇尚廉洁的良好品德。相信广大同学能从中获得启迪,收获知识,健康成长。

江西省交通运输厅党委书记、厅长: 朱市

2014年6月12日

内容提要

一个人清正廉洁的素养品质并非与生俱来,需要后天持续地教化学习砥砺锤炼。我们编写的这本《大学生廉洁教育读本》,旨在通过系统有效的正面教育、引导和训练,帮助大学生将廉洁这种道德规范转化为内在道德品质,并外化为自身的个体自觉行为。

该读本以通俗的语言,解释了什么是腐败,腐败的种种类型,腐败发生的原因,世界各国尤其是我国防治腐败的战略措施,从而向大学生普及有关廉洁的基本知识。尤其值得一提的是,读本坚持实事求是,正视大学生身边的腐败现象与腐败文化,正视当今社会和交通行业的严峻形势和管理缺陷,引导大学生树立正确的职业选择观,主动预防职业风险,并将全国交通行业典型腐败案例纳入了读本,信息量大,时代感强,行业特色浓烈。



目 录

绪 论	1
第一章 社会沉重的话题：腐败	1
第一节 腐败的本质	2
知识卡：什么是腐败？	2
延伸链：慵懒不作为也是腐败	7
知识卡：腐败的本质	7
延伸链：中国腐败问题的新特点	10
第二节 腐败的类型	11
知识卡：权力腐败与非权力腐败	11
延伸链：权力的“滋味”	15
知识卡：官员腐败与非官员腐败	15
延伸链：媒体解读——腐败高官的七大类型	19
知识卡：个体腐败与群体腐败	21
延伸链：警惕教师群体腐败	24
第三节 腐败的危害	25
知识卡：腐败的危害	25
延伸链：腐败是一种病	28



第四节	国外反腐败	29
	知识卡:西方发达国家腐败历史追溯和现状	29
	延伸链:各国反腐政策大调查	34
第五节	全面推进反腐倡廉工作	43
	知识卡:如何看当前中国的腐败现象	43
	延伸链:网媒评论——冷眼看七种腐败类型	46
	知识卡:十八大以来中国反腐的特点与成就	47
	延伸链:网媒评论——党的十八大以来反腐倡廉建设 十大特点	49
	知识卡:当前中国反腐面临的困难和挑战	51
	延伸链:外媒对中国 2014 年反腐工作期待高	52
第二章	古今反腐败简介	53
第一节	中国古代反腐败	54
	知识卡:中国古代反腐败	54
	延伸链:中国历代反腐败的成功做法	59
第二节	中国现代反腐败历程	63
	知识卡:新中国的反腐败历程	63
	延伸链:中国的反腐法规与反腐机构	72
第三章	高校大学生反腐形势	76
第一节	大学生反腐教育概况	77
	知识卡:大学生反腐教育——廉洁教育	77
	延伸链:大学生廉洁教育概况	80
第二节	腐败离我们有多远	82
	知识卡:大学里的腐败	82
	延伸链:高校腐败现象的特点及应对方式	86
	知识卡:校园里的腐败亚文化	88



延伸链:校园腐败亚文化现象	90
第三节 大学生反腐意识的培养	93
知识卡:大学生反腐倡廉	94
延伸链:大学生反腐倡廉价值观的培养途径与方式	98
知识卡:理想与信念	100
延伸链:大学生自律教育	103
第四章 社会永恒的价值追求:廉洁	106
第一节 当代大学生谈廉洁	107
知识卡:当代大学生心中的“廉洁”	107
第二节 大学生的廉洁素质	111
知识卡:诚实守信、言行一致	112
延伸链:诚实守信是做人与做事的准则	113
知识卡:从善如流、疾恶如仇	114
延伸链:从善则流芳百世,为恶则遗臭万年	116
知识卡:自律自省、见贤思齐	117
延伸链:践行自律自省	119
知识卡:遵守规则、维护法纪	119
延伸链:努力做到遵纪守法	121
知识卡:勤俭为荣、贪奢为耻	122
延伸链:勤俭的重要性	124
知识卡:关注社会、关爱他人	125
延伸链:学会关爱他人	127
第三节 职业道德与廉洁从业风险	128
知识卡:职业道德	128
延伸链:职业道德教育的基本内容	133
知识卡:职业风险	135
延伸链:廉洁从业风险的类别	139



第四节	交通行业职业道德规范	141
	知识卡:交通行业职业道德规范简介	141
	延伸链:交通行业职业道德规范基本内容	144
第五章	典型案例剖析与启示教育	148
第一节	重庆市綦江县虹桥整体垮塌案例剖析与启示教育	148
	知识卡:重庆虹桥事故回放	148
	知识卡:事故调查处理	149
	知识卡:虹桥垮塌引出的腐败问题	150
	知识卡:虹桥垮塌后的启示	151
	延伸链:几种典型的腐败犯罪	152
第二节	加拿大魁北克大桥坍塌案例剖析与启示教育	154
	知识卡:魁北克大桥坍塌事故回放	154
	知识卡:事故的启示	156
	延伸链:工程师之戒——工程师的承诺	156
第三节	财务人员典型案例剖析与启示教育	158
	知识卡:财务人员案例资料	158
	知识卡:启示教育	159
	延伸链:贪污罪和挪用公款罪	159
第四节	行政执法人员典型案例剖析与启示教育	160
	知识卡:行政执法人员案例资料	160
	知识卡:启示教育	161
	延伸链:滥用职权罪	162
结 语		163
参考文献		165

第一章

社会沉重的话题：腐败

腐败是一个古老的话题，已经成为当前世界各国政府面对的一个重大难题，成为阻碍经济和社会发展的毒瘤。随着世界经济的快速发展和全球一体化进程不断推进，腐败涉及的范围已经超出了国内。解决腐败问题的国际合作已经是必然的选择，成为不可逆转的时代潮流。2003 年在第 58 届联合国大会上通过的《联合国反腐败公约》是国际社会几十年努力的成果，为反腐败国际合作事业奠定了坚实的法律基础，并成为最全面和完善的反腐败国际合作机制。



第一节

腐败的本质

知识卡

什么是腐败？

什么是腐败？“腐败”在法律上没有专门定义。党中央在 1993 年 8 月对“反腐败”做出了部署后，1994 年 3 月检察长向全国人大所做的《最高人民检察院工作报告》（以下简称《报告》）中，第一次把“反腐败”斗争列入检察院的首要工作。当时腐败的罪名包括贪污、贿赂、挪用公款、偷抗骗税、假冒商标等。此前这类案件列入“经济犯罪”中。1999 年起《报告》将上述罪名列入“职务犯罪”，仅限于贪污贿赂、渎职罪，仍列首位。2002 年 3 月至 2013 年 3 月的《报告》，把查处贪腐案件排到第二、三位置，更重视查处维稳需要的“刑事案件”。那么用比较接近老百姓理解的方式回答“什么是腐败”，我们可以把当今社会现象中的“腐败”定义为“公职人员，主要指官员贪污受贿”。行贿是受贿之源，是贿赂行为不可分割的子行为，因而腐败应当包括行贿在内。这样，当今中国的腐败是指“公职人员，主要指官员贪污受贿及向官员行贿以获得额外利益的违法或犯罪行为”。

典型案例

贪官“许三多”许迈永 15 年贪腐路：一路升迁带病提拔

案例简介

“钱多、房多、女人多”的“三多”市长许迈永，一个自底层走出来的农家子弟，



最终倒在了贪腐路上。在长达 15 年的腐败路上，监督是如何失效的？这或许是许迈永案留给世人的最大警示。2011 年 7 月 19 日，许迈永因受贿 1.43 亿余元，贪污 5300 万余元，滥用职权造成损失 7100 万余元，被执行死刑。

1959 年 1 月，许迈永出生在杭州萧山区戴村镇。早先，许迈永在萧山区朝晖中学担任教师。在干部知识化、年轻化的浪潮中，他弃教从政，进入城厢镇政府。1984 年 6 月，年仅 25 岁的许迈永担任城厢镇副镇长，后历任萧山市委办公室主任、萧山市常委、组织部部长、副市长等职。1997 年至 2002 年的五年间，许迈永被派驻香港，任杭州（香港）实业有限公司总经理、杭州金港实业有限公司董事长。期间，许迈永开始在企业经营方面崭露头角，从白手起家、四处筹集资金，到把企业经营得有声有色，他受到当地政府奖励和组织的提拔重用。但是，许迈永的心理却越来越不平衡。一方面，他觉得自己给国家赚取了那么多的利润，工作那么辛苦，不仅要起早摸黑，还要承担很大的责任风险，得到的工资却那么少，自己在经济上的欲望越来越不能满足。另一方面，许迈永看到和他打交道的老板一个个都很富有，他们每年的利润有几千万元、上亿元，甚至更多。看着老板们的财富迅速增长，许迈永越来越眼红，认为他们的能力根本比不上自己，凭什么有那么多财富。于是，许迈永开始动起了在企业经营中为自己捞取好处的念头，幻想借自己的“经营才能”让财富像滚雪球一样不断增大。

但是，许迈永的手段却不是什么真正的经营管理，而是想办法掏空国有企业，贪污国有企业的资产和利润。在这方面，许迈永着实动了一番脑筋，想出了一些自认为高明的“招数”。把借款变成投资款，就是许迈永在经营金港公司最“得心应手”的一招。1998 年底，许迈永在经营金港公司时，向高某某的香港某有限公司及某制衣有限公司借款 1400 万余元。当许迈永看到金港公司经营利润较高后，就与高某某商定，把原先的借款说成是投资，这样，金港公司不仅要返还对方本金和利息，还要支付对方“投资”应得的高额利润，而这些所谓的“利润”自然归许迈永个人所有。在许迈永的精心安排下，高某某名下的上述两公司与金港公司签订了虚假合作开发协议，将实质上的借贷关系变成投资关系。2002 年 5 月，许迈永安排金港公司将 1400 万余元归还某制衣有限公司。同时，以投资收益款的名义将金港公司开发利润 1500 万余元转至某制衣有限公司，然后将该款据为



己有。

2000年12月至2002年2月,许迈永还采取让他人虚假出资、低价购买国有公司股份的手段,鲸吞国有资产。为实现贪污公款的目的,许迈永设立杭州瑞博房地产有限公司(以下简称瑞博公司),金港公司出资100万元占10%的股份,剩余90%的股份由他人代许迈永持有,实际上并未出资。2002年2月,许迈永指使他人仅向金港公司支付股权转让金200多万元,便将瑞博公司资产增值3900多万元,扣除金港公司收回的10%股权转让溢价款,许迈永将剩余的3700多万元占为己有。

除了大肆侵吞公款外,许迈永还打起了其他老板的主意,大搞权钱交易,收钱数额之大,到了让人瞠目的地步。用许迈永自己的话说,他是从小穷怕了,小时候家里经济条件差,生活艰苦,所以时常担忧今后家里还会不会再次出现困境。但这些理由只不过是许迈永肆无忌惮索取、收受钱财的借口。2002年8月,浙江科技学院老校区100多亩土地用于开发西湖科技产业园项目,但因资金问题一直没有启动。此后,许迈永向坤和房产公司董事长李某某推荐这个项目。2007年11月,许迈永用召开区委书记办公会议“协调”的方式,最终使得坤和房产公司中标,李某某为表感谢,先后8次送给许迈永钱款达830万美元。更有甚者,2005年许迈永帮助高某某的公司取得西湖区三墩镇29号地块后,以炒股为名,一次就向高某某索要2000万元。

“钱多、房多、女人多”的“三多市长”许迈永涉案时间跨度长达14年,受贿金额从8万余元到3000万元,高达上百笔,涉案金额1.98亿元。许迈永的疯狂敛财行为,最终导致了她的毁灭。他的不归之路令人深思,发人警醒。

分析与点评

许迈永案的一个显著特点是涉案金额特别巨大。综观此案,一个沉沦在捞钱、圈钱、洗钱生活中的丑陋形象出现在我们面前。

许迈永的人生呈现出两个走向鲜明的阶段。前后判若两人。他曾发挥其经营才能,把企业搞得有声有色,得到组织的肯定和提拔。随着职务的升迁和权力的增大,他飘飘然了,完全把自己变成了商人,用赃款投资谋利,利用职权大肆贪污受贿,居然成立或参股了多家公司。这个时候,费尽心机的许迈永不是想着如

何认真履行副市长的职责，更不是想着如何为群众办事。由于世界观发生蜕变，许迈永把为人民服务换成了“为人民币服务”。这一字之差，就使其人生境遇有了天壤之别，因为服务对象变了，宗旨和性质变了，坠入犯罪深渊就难以避免了。

典型案例

权力是把“双刃剑”——河南省交通运输厅原厅长董永安受贿案



案例简介

交通工程建设是国家经济发展的重中之重，关系国计民生，国家一直给予巨额的资金投入，但这些资金的使用和监管领域也成为腐败的高发区。2012年10月9日，河南省交通运输厅原厅长董永安站在了河南省许昌市中级人民法院刑事庭的被告席上。11月29日，董永安因犯受贿罪被判无期徒刑，剥夺政治权利终身。董永安也因此成为1997年以来河南省历任交通运输厅厅长中第4个落马者。

董永安是陕西省西安市人，1982年西安交通大学主体动力工程专业毕业后，被分配到第一拖拉机制造厂动能公司热力车间当技术员。凭借出色的业务能力，20年后，他在2002年被任命为这个曾经生产出我国第一辆“东方红”拖拉机的企业（当时已经更名为“中国一拖集团有限公司”）的董事长和党委书记。那时候，董永安是群众眼中的好领导，懂技术、爱钻研。直到今天，许多“一拖人”依然认为是董永安把“一拖”带出了困境，实现了整体扭亏为盈，使“一拖”进入了快速发展的快车道。

2008年3月，董永安任河南省交通运输厅党组书记、厅长。在从政之初，他曾用三句话概括自己的从政原则：常修从政之德，常思富民之策，常怀律己之心。



在董永安主政河南省交通运输厅期间,河南交通事业迎来了空前的高速发展阶段。截至2010年12月底,河南省高速公路通车总里程达到5016公里,连续5年保持高速公路通车里程全国第一。董永安经手成百上千亿的高速公路建设资金,这让他在大展宏图的同时,也飘飘然起来。

2008年9月的一天,“一拖”的老同事邵某和生意伙伴倪某敲开了董永安的家门。一阵寒暄之后,二人终于说明来意。原来二人从小道消息得知,交通运输厅下属河南高速公路发展有限公司在某省投资承建了一条高速公路。眼看好多人因承揽高速公路工程项目发了财,二人也红了眼,于是想拉董永安“入伙”。商量着先将项目承包到手再转卖出去,无本万利,事成之后三人平分。想到自己经手的资金成百上千亿,不知多少个体老板从中发财,董永安贪从心起,一拍即合,完全不顾及邵、倪二人毫无高速公路工程建设经验。此后,在董永安的安排下,邵、倪二人通过挂靠某工程公司获得投标资质并通过“陪标”方式,中标该高速公路某路段,标的额3.1亿元。邵、倪二人一倒手将项目卖掉,从中收取标的额3%的好处费。就这样,这笔钱成了董、邵、倪三人的“私人财产”。业务能力超群的正厅级领导干部,最终没能经得起利益的考验。从政时的豪言壮语仍振聋发聩,但董永安已不再是人民群众眼中的好干部,他已经蜕变成了人民的蛀虫,利用人民赋予的权力吞噬人民利益的腐败分子。

分析与点评

交通运输厅官员手中握着大量建设项目,投入资金少的都数以亿计,而决策权又高度集中在少数人手中,一把手想不贪腐都很困难。一茬又一茬的交通运输厅厅长倒在同一个官位上,不论是高调激昂的对天发誓,还是言之凿凿的庄重承诺,显然都无法阻挡官员“前腐后继”的坚定步伐,以至于到了董永安的一心只顾埋头捞钱,人们不由得怀疑河南交通官员的贪腐已经到了近乎失控的地步。

我国交通事业的历史性跨越,给现代化经济插上腾飞的翅膀,也给人民群众带来了巨大实惠。“要想富,先修路”这句老百姓的口头禅,既饱含着群众的热切期盼,也是党的富民政策的生动写照。然而,有的领导干部却使这句话变质变味,把修路当成了为个人圈钱的“肥差”,董永安便是其中一例。这起交通建设领域的典型腐败案件,很有警示意义。



延伸链

慵懒不作为也是腐败

说起腐败，人们往往想到贪污受贿。它令党和政府的形象受损，阻碍了经济社会发展，扭曲践踏了法律，引起尖锐的社会矛盾，为人民群众所深恶痛绝。然而，腐败并不止于贪污受贿。例如在自己的工作岗位上不尽职、不作为，有令不行、有禁不止、麻木不仁，也就是我们通常所说的慵懒不作为，同样是一种腐败。因此我们理解腐败一词要透过现象看本质，领导干部慵懒不作为的主要原因是“懒、怕、贪”在作怪。

首先是懒。存在“享乐主义”思想，贪图享受，对有关问题学习了解不够，思想空虚、精神颓废，慵懒松散、不思进取，自然不想干事、干不成事，庸庸碌碌无所作为。

其次是怕。为了不出事宁愿不干事，为了避免犯错误宁愿不作为。特别是中央八项规定出台之后，觉着管得紧了、约束多了，宁可无功、但求无过，甘做“太平官”。这其实就是私心在作怪，和相关要求背道而驰。

再就是贪。理想信念缺失、宗旨意识淡薄，把追求钱权作为人生的最高目标，把人民赋予的公权变成个人谋私利的平台，不给钱就不办事，不给好处就不作为。

知识卡

腐败的本质

根据现有腐败案件情况，我们可以分析腐败的钱物来源，主要有以下几种：

- (1) 公有企业私改过程中行贿受贿的钱物来源；
- (2) 征地卖地开发房地产过程中行贿受贿的钱物来源；
- (3) 国家及国企工程招投标过程中行贿受贿的钱物来源；



(4)贷款发放过程中行贿受贿的钱物来源;

(5)税收征管过程中行贿受贿的钱物来源。

由此可见,当今官员贪污受贿的钱物来自财政或国有企业,最终来自于国民。受贿的钱物表面是私人给的,实质也来自于国民。所以我们可以把当今中国的腐败本质理解为:公有财产及属于现代和未来中国人共有的自然资源被私有化过程中,官员及其他公职人员侵吞(贪污)或与社会上新生资产阶级分利(贿赂)的行为。一方面,假如没有“小钱换大钱”的可能,新生资产阶级不可能把钱白白送给官员;另一方面,假如官员不掌控将公有财产及“生财必需的自然资源”贱卖的权力,官员也不能“以权换钱”。可见,行贿和受贿是私有化过程中互为因果、不可分割的“两个子行为”,也是中国特色的私有化不可缺少的一个环节,因为仅有最高层“将公有经济和自然资源私有化”的意图,没有千千万万地方官员的运作,庞大的公有经济不可能在十几年内被私人鲸吞,更不能将全民当代及子孙共有资源转为私有。

典型案例

成克杰受贿案



案例简介

2000年9月14日,经最高人民法院核准,曾任广西壮族自治区主席、区党委副书记的成克杰因受贿罪被执行死刑。成克杰的主要犯罪事实包括: