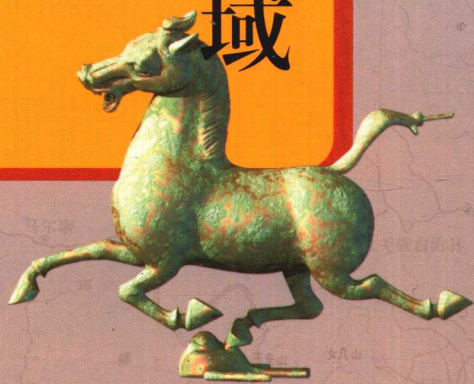


中国历代疆域 与政区

胡 暇◎著

中国历代疆域，既包括历代中原王朝的疆域，也包括历代各民族（以汉族以外的少数民族为主）所建立的其他国家或政权实体的疆域；所谓中国历代政区，同样如此。而从理论上讲，研究疆域与政区应涉及的方面，其实至广。



辽海出版社



中华文化百科(10) 卞孝萱 主编

中国历代疆域与政区

胡 赓 著

辽海出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

中国历代疆域与政区 / 胡嘏 著. —沈阳: 辽海出版社, 2011.9

(中华文化百科 / 卞孝萱主编)

ISBN 978-7-5451-1407-2

I. ①中… II. ①胡… III. ①疆域—中国—普及读物 ②政区—中国—普及读物

IV. ① K928.1-49 ② K928.2-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 171210 号

责任编辑: 段扬华

责任校对: 顾 季

封面设计: 佳图堂设计工坊

出版者: 辽海出版社

地 址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号

邮政编码: 110003

电 话: 024—23284469

E-mail: dyh550912@163.com

印刷者: 北京一鑫印务有限公司印刷

发行者: 辽海出版社

幅面尺寸: 165mm×230mm

印 张: 12

字 数: 115.4 千字

出版时间: 2012 年 4 月第 1 版

印刷时间: 2012 年 4 月第 1 次印刷

定 价: 23.80 元

版权所有 翻印必究

目 录	
一、绪论	5
1. 从我说起	5
2. 三个概念	8
3. 两方面意义	18
二、中国历代疆域	23
1. 先秦时期	23
2. 秦汉时期	30
3. 三国两晋南北朝时期	36
4. 隋唐时期	45
5. 五代十国宋辽金时期	52
6. 元明时期	63
7. 清及民国时期	75
8. 新中国的建立及建国后有关疆域问题	90
9. 本篇小结	100



三、中国历代政区 102

- 1. 政区的萌芽：虚妄的州、服与现实的县、郡 102
- 2. 郡县制的确立及郡国并行制 108
- 3. 州制的从成立到没落 112
- 4. 二级制向三级制的再次转化 125
- 5. 行省制度的确立与元朝的多级复合制 141
- 6. 明朝的政区制度与政区建置 149
- 7. 清朝的政区制度与政区建置 157
- 8. 民国时期政区制度与政区建置概述 166
- 9. 新中国各级政区的改革与调整 170
- 10. 本篇小结 173

四、结语 176

- 1. 统一中国疆域的形成是历史的必然 176
- 2. 合理的政区有待于改革 183

推荐书目 187



中华文化百科(10) 卞孝萱 主编

中国历代疆域与政区

胡 嘏 著

辽海出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

中国历代疆域与政区 / 胡嘏 著. —沈阳: 辽海出版社, 2011.9
(中华文化百科 / 卞孝萱主编)
ISBN 978-7-5451-1407-2

I. ①中… II. ①胡… III. ①疆域—中国—普及读物 ②政区—中国—普及读物
IV. ①K928.1-49 ②K928.2-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 171210 号

责任编辑: 段扬华
责任校对: 顾 季
封面设计: 佳图堂设计工坊

出版者: 辽海出版社
地 址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号
邮政编码: 110003
电 话: 024—23284469
E-mail: dyh550912@163.com

印刷者: 北京一鑫印务有限公司印刷
发行者: 辽海出版社

幅面尺寸: 165mm×230mm
印 张: 12
字 数: 115.4 千字

出版时间: 2012 年 4 月第 1 版
印刷时间: 2012 年 4 月第 1 次印刷
定 价: 23.80 元

版权所有 翻印必究

目 录

一、绪论	5
1. 从我说起	5
2. 三个概念	8
3. 两方面意义	18
二、中国历代疆域	23
1. 先秦时期	23
2. 秦汉时期	30
3. 三国两晋南北朝时期	36
4. 隋唐时期	45
5. 五代十国宋辽金时期	52
6. 元明时期	63
7. 清及民国时期	75
8. 新中国的建立及建国后有关疆域问题	90
9. 本篇小结	100



三、中国历代政区 102

1. 政区的萌芽：虚妄的州、服与现实的县、郡 102
2. 郡县制的确立及郡国并行制 108
3. 州制的从成立到没落 112
4. 二级制向三级制的再次转化 125
5. 行省制度的确立与元朝的多级复合制 141
6. 明朝的政区制度与政区建置 149
7. 清朝的政区制度与政区建置 157
8. 民国时期政区制度与政区建置概述 166
9. 新中国各级政区的改革与调整 170
10. 本篇小结 173

四、结语 176

1. 统一中国疆域的形成是历史的必然 176
2. 合理的政区有待于改革 183

推荐书目 187

一、绪 论

1. 从我说起

我的童年、少年时代是在安徽省安庆地区桐城县度过的。记得还是在上小学的时候，老师就告诉我们：中国地图的形状像一只雄鸡，向着太平洋、迎着东升的太阳引吭高歌的一只雄鸡。等到上了中学，老师又对我们说：从前，中国版图的形状像一片桑叶；巧得很，中国正是一个盛产丝绸的国家。自古以来，中国的丝绸从陆上丝绸之路，向中亚、向欧洲源源不断地输出，中国的文明也随之“东学西渐”，这深深地促进了世界文明的成长。我还了解到，养蚕织丝在中国至少已有 5000 年的历史，西方世界却一直不知道丝的秘密。在古希腊、罗马的著作中，他们称中国为 Serice，意思是“丝国”，汉译叫“赛里斯”。据传，大约在公元 552 至 554 年之间，罗马皇帝查士丁尼派遣两个僧侣到中国刺探丝的秘密，他们把几个宝贝似的蚕茧藏在空的竹杖里，偷偷地带回君士坦丁堡，这才揭开了西方养蚕业的序幕。

西方也开始养蚕织丝了，西方并慢慢地走上了资本主义道路；而桑叶状的中国，自鸦片战争以后，却在西方资本帝国主义列强的蚕食鲸吞下，逐渐改变了形状。然而，即便是今日的中国，也拥有 960 多万平方公里的领土面积，约占了世界陆地面积的 $\frac{1}{15}$ ，亚洲面积的 $\frac{1}{4}$ ，与整个欧洲的面积差不多相等；在世界上，只有前苏联和加拿大的面积超过我国。若以历史论，世界上大多数国家的历史数以百年计，我国的历史数以千



年计；世界几大文明源地中，埃及、古巴比伦、印度、希腊、古罗马等，都曾发生过历史断裂，惟独中国，自秦朝建立起统一王朝以来，其历史发展过程始终相贯，并且在18世纪终于发展成了拥有上千万平方公里领土、几十个民族、几亿人口的大一统帝国——当我了解到这些，了解到我的祖国是这样地幅员广大，人口众多，历史悠久，文化发达，作为一个中国人的自豪感，已油然萌生在我少年的心中。

1980年以后，在上海复旦大学，我完成了4年的大学学业和3年的研究生学业。我的专业是历史地理，我的老师们是一批献身历史地理学的爱国学者。在复旦，我选择了中国历史政治地理为主攻方向，而历史政治地理的核心内容就是疆域与政区，这方面最权威、最全面的学术成果是我的恩师谭其骧先生主编的《中国历史地图集》一套8大册。翻开这套凝聚了上百位学者近30年心血的巨型图册，眼底河山，千古神游，我看到的绝不是简单的色块以及它们的形状和面积杂乱无章的变化，而是数千年干戈和玉帛、数十对仇敌和兄弟、多少次盈缩和分合所终于铸成的同一种颜色的神圣图形！这一神圣图形所指代的泱泱大国、莽莽神州，那真是我们中华民族先人一棒一条痕、一搨一掌血的艰苦开拓、惨淡经营，是经过无数番腥风血雨所遗下的硕果！从原始社会初民的卜居进化，到上古三代、春秋战国祖宗的筚路蓝缕，从秦皇汉武的统一，到唐宗宋祖的伟业，从一代天骄成吉思汗的威震欧亚，到大清一统帝国的辽阔版图，从五族共和、中华民国的建立，到中华人民共和国的屹立于世界民族之林——我怀念，我骄傲，我敬爱！

创业不易，守成亦难！近代以来，我尺寸不敢与人的祖宗疆土被外人任意宰割；而大清国皇太后、皇帝竟说出“量中华

之物力，结与国之欢心”，只要不失体面，赏赐洋人一些土地、白银区区小事。当其时也，锦绣河山，沦为丘墟，国家之不至覆亡者若缕！爱国人士，目击时艰，大声疾呼，掀起如火如荼的革命运动；爱国学者，亦为救亡图存之学，中国历史政治地理的研究，鸦片战后勃然兴盛。本世纪30年代禹贡学会的创办，就是在强邻日甚一日的侵略之下促成的；学会发起人顾颉刚、谭其骧先生即宣称：“当此国家多难之日，吾辈书生报国有心，而力有未逮，窃愿竭驽钝之资，为救亡图存之学”，“借此以激起海内外同胞爱国之热忱，使于吾国疆域之演变有所认识，而坚持其爱护国土之意向。”“我们要把我们祖先努力开发的土地算一总帐，合法地承受这份我们国民应当享受的遗产，永不忘记在邻邦暴力压迫或欺骗分化下被夺的是自己的家业”，“使得国内各种族领会得大家可合不可离的历史背景和时代使命”，以“团结为一个最坚强的民族”^①——40多年后，当谭其骧先生含泪向我们讲述这一段历史时，我为领土的丧失愀然而悲，奋然而起；为中国历史政治地理这门学科的爱国主义与求实精神的优良传统渊然而思，憬然而悟。进之，时至今日，当我看到香港还有不到1000天即可回归，澳门世纪末将回到祖国的怀抱，台湾的统一也日益成为现实，身为中华人民共和国公民，这一切的一切，又激发出我爱我中华的更大热诚！

按爱国爱乡，本是一个青年、一个公民道德修养的重要标准，是作为一个现代文明人的标志之一。我热爱我的祖国，也深深眷恋着我的家乡。我的家乡桐城县，现在属安徽省安庆市的辖县，溯其渊源，是先秦的桐国。隋朝时，改枞阳县为同安

^① 《禹贡》半月刊七卷一、二、三合期《本会三年来工作略述》、《纪念辞》等。1937年。



县，唐至德二年（757年）又改为桐城县。“桐城文献名邦，号天下第一”^①，历史上有桐城文派、桐城学派，还有桐城诗派。就以桐城文派来说，上继唐宋，下迄民国初年，承启我国封建社会1200年之文运。探讨桐城文史，必先明了桐城地理、桐城历代政区，否则无从谈起。其实中国各地，也无不如此。已故著名国学大师钱穆先生曾说：“中国各地，无论通都大邑，穷乡僻壤，都有历史上的名胜和古迹，人物遗风。如各自回忆自己的故乡，必各可清楚记得自己故乡所有之历史古迹名人遗踪。故中国地理已能和其历史交融密合紧配在一起了。没有一地无历史关系，无文化消息”；若一个青年，对祖国、对家乡的“山川都邑都引不起兴趣，一心只想到外国去，这是一件使人感到非常痛心的事”。^②

爱国爱乡，当先了解祖国与家乡。如同读书，必先通目录；目录是读书的门径，由此问津，循序以进，才谈得上做学问。同样，我们伟大的祖国，在悠悠几千年的岁月里，各时期范围有多大？都有些什么变化？都划分成哪些行政区域？你可爱的家乡，历史沿革怎样？在各个时期都属于何县、何郡、何州、何省？不了解这些，谈何爱国？说什么爱乡？

本书要叙述的，正是历史上中国的疆域与政区。

2. 三个概念

（1）中国

1949年10月1日，毛泽东主席在天安门城楼上向全世界庄

① 清光绪十三年丰城毛庆蕃题桐城马其昶《桐城耆旧传》。

② 转引自王恢《钱宾四先生的历史地理学》，收入所著《中国历史地理》，台湾世界书局，1975年版。

严宣告：“中华人民共和国成立了，中国人民从此站起来了。”在这里，中国就等于中华人民共和国，中华人民共和国的正式简称就是中国。那么，历史上的“中国”又是什么含义呢？

“中国”一词，虽然在《诗经》上就可以找到。但直到1912年中华民国建立以前，“中国”之称都只是地域的或文化的概念，或者是一种褒称。从夏、商、周直到明、清，都有自己的国号，并不称“中国”。

作为地域概念的“中国”，春秋时用得已颇普遍。“国”繁体字作“國”，与“或”相通，指的是城邑。春秋以前，大大小小的国数以千百计，于是天子所居的“国”（京师）就被称为“中国”，即处于中枢地位的国。以后又将地理上处于中心区的国称为“中国”。这一中心区开始时只限于今天的黄河中下游，即周天子的直隶区和诸侯中的晋、郑、宋、鲁、卫等国，而周围地区或其他诸侯国就不能算中国。到了秦汉时期，原来的诸侯国都已包括在统一国家之内，这些地区也就可以称为“中国”了。很显然，随着统一国家的形成、疆域的扩大和经济文化的发展，“中国”的地域范围是在不断变化和扩大的。一般说来，一个中原王朝（或称中央王朝，详后）建立了，它的主要统治区就可以被称为中国，而它所统治的边远地区以及统治范围之外就是蛮、夷、戎、狄，就不是中国。

与上述作为地域概念的中国相联系，“中国”也经常被用作一个文化概念，指称汉族文化区或王朝法统。例如西晋以后，东晋和南朝政权虽已离开了传统的中心地区，但以西晋的合法继承者自居，自认为是真正的中国，而把北朝称为“索虏”；黄河流域的政权和北朝认为自己灭了西晋，夺取了这块传统的中国地区，当然就成了中国，于是视东晋和南朝为偏在



一隅的“岛夷”。这场中国之争到隋朝统一才解决。隋朝继承了北朝的法统，自然承认北朝是中国；但它又不能否定南朝的中国传统，更何况南朝也已归入自己的版图，所以给了双方以平等的地位，都被承认为中国。

作为政治概念——国家代名词的中国，如果一定要追溯其本源的话，可以从明朝后期算起。当时，来中国的西方人一般都用中国或中华、中华帝国来称中国，而不用明朝或清朝。鸦片战争以后，中国作为国家或清朝的代名词，使用逐渐普遍，尤其是在国际交往中。但是人们的概念还是相当模糊的，甚至自相矛盾。像魏源这样一个杰出的学者和思想家，在他的著作中，中国一词有时指整个清朝的领土，有时却只指传统的范围，即“内地十八省”，而不包括蒙古、青藏、新疆、东北和台湾。17世纪以来的西方著作也往往将清朝建省的地区称为中国或中国本部，而称其余地区为鞑靼、蒙古、西藏和新疆（中国突厥）等。及晚清，中国作为国家的概念虽已基本明确，但清朝的正式国号仍是大清国、大清或清。清朝在对外交往或正式条约中之所以乐于接受“中国”一词，那是一种传统心态在起作用，即着眼于“中国”一词的字面含义：中心、中央、天下之中的国家，文明的中心。同样一个名词，西方人的理解只是一个国家，即 China，并无特别尊崇的意思；清朝却理解为 Central Empire，即当成一种褒称，一种尊号。

1912年中华民国建立，中国才成为中华民国的正式简称，成了国家的代名词；中国也有了明确的地理范围：“二十二行省，内外蒙古、西藏、青海。”^①至此，“中国”才成为具有近

^① 《中华民国临时约法》。

代国家意义的正式名称。

从以上简单的叙述可以看出，“中国”一词在不同的时代、不同的地区以及不同人群的使用中，所指往往不一。站在今天的立场上，我们理解的中国，既不应该等同于历代奴隶制与封建制王朝，当然更不应该与汉族或中原地区划等号。换言之，我们认为历史上的中国，不仅包括中原王朝，而且也包括中原王朝以外的少数民族建立的国家或政权。也就是说，中国不是哪一族的中国，而是各族人民共有的中国；今天是如此，历史上也是如此。王朝名称作为中国历史发展的线索，当然需要保留和使用；但把王朝（中原王朝或中央王朝）和历史上的中国等同起来，并不符合我们这个多民族国家发展的历史事实。这是我们理解中国历代疆域与政区的总的原则。

和“中国”概念一样，“中原王朝”的概念也是模糊而多变的。毛泽东主席指出：“中国是一个由多数民族结合而成的拥有广大人口的国家”；“从很早的古代起，我们中华民族的祖先就劳动、生息、繁殖于这块广大的土地之上。”今天的中华民族，包括汉族和 50 多个少数民族；历史上的中华民族，亦复如此。在这众多的民族中，汉族建立的王朝习称中原王朝，汉族建立的统一范围和程度较大较高的王朝又习称中央王朝；少数民族建立的王朝，若汉化程度较高，或主要建立在传统的汉族地区，或所统治的主要是汉人，传统史学也称之为中原王朝，而若统一范围和程度也较大较高，则也得称为中央王朝（如蒙古人建立的元朝，满洲人建立的清朝）。以此，前秦、北魏与东晋、南朝一样，是南北分立的中原王朝；契丹的辽，女真的金自称北朝，汉族的宋自称南朝，



同为中国，其实也都是中原王朝；即便如西夏，因立国于传统汉族地区，文化、制度也都仿汉，也可以看作是中原王朝。而唐时的吐蕃，明时的鞑靼、瓦剌，秦汉的匈奴一类，他们所建立的政权或国家，即不算中原王朝，当然更谈不上是中夹王朝，他们只是各该时期的边疆民族所建立的边区政权。然而，无论中原王朝、中央王朝，还是边区政权，都属历史上的中国范围。

（2）疆域

我们中国的疆域，现在南邻越南、老挝和缅甸，西南接印度、不丹、锡金和尼泊尔，西连巴基斯坦和阿富汗，西北和东北与前苏联接壤^①，正北是蒙古，鸭绿江、图们江之南为朝鲜，隔着黄海、东海和南海，与日本、菲律宾、印度尼西亚、马来西亚等国相望。陆疆长达 20000 多公里，漫长的海岸线长达 18000 多公里。其四面延伸，最北端在黑龙江省漠河以北黑龙江主航道的中心线，最南端在南海南沙群岛南缘的曾母暗沙，南北相距约 5500 公里；最东端在黑龙江省抚远县境的黑龙江与乌苏里江的主航道汇合处，最西端在新疆维吾尔自治区乌恰县以西的帕米尔高原，东西相距约 5200 公里。

所谓疆域，指国家或政权实体的境界所能达到的范围。这一概念，基本上等同于现代的“领土”，但由于历史条件的不同，具体含义也不完全相同。领土是指一国主权之下的区域，包括一国的陆地、河流、湖泊、内海、领海以及它们的底床、

^① 1991 年底，原苏联解体，政治地理发生了极大的变化，各类地名也多有变更，且迄未稳定。因缺乏全面、详确的材料，本书于有关内容，统以“前苏联”称之。