

中国社会科学院创新工程学术出版项目



广州蓝皮书

BLUE BOOK OF GUANGZHOU

中国广州 城市建设与管理 发展报告 (2016)

主编/董晔 陈小钢 李江涛

副主编/涂成林 王宏伟 孙玥

ANNUAL REPORT ON URBAN CONSTRUCTION AND
MANAGEMENT OF GUANGZHOU IN CHINA (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目

广东省普通高校人文社会科学重点研究基地广州大学广州发展研究院研究成果
广东省教育厅“广州学”协同创新发展中心、广州市教育局“广州学”协同
创新重大项目研究成果

广州蓝皮书

BLUE BOOK OF
GUANGZHOU



丛书主持/涂成林

中国广州城市建设与管理 发展报告（2016）

ANNUAL REPORT ON URBAN CONSTRUCTION AND
MANAGEMENT OF GUANGZHOU IN CHINA (2016)

主 编 / 董 皞 陈小钢 李江涛
副主编 / 涂成林 王宏伟 孙 玥



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国广州城市建设与管理发展报告. 2016 / 董皞,
陈小钢, 李江涛主编. -- 北京: 社会科学文献出版社,
2016. 7

(广州蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 9340 - 4

I. ①中… II. ①董… ②陈… ③李… III. ①城市建
设 - 研究报告 - 广州市 - 2016 ②城市管理 - 研究报告 - 广
州市 - 2016 IV. ①F299.276.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 135102 号

广州蓝皮书

中国广州城市建设与管理发展报告 (2016)

主 编 / 董 皞 陈小钢 李江涛

副 主 编 / 涂成林 王宏伟 孙 玥

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 高振华 王 展

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 24.75 字 数: 376 千字

版 次 / 2016 年 7 月第 1 版 2016 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 9340 - 4

定 价 / 85.00 元

皮书序列号 / B - 2007 - 068

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

广州蓝皮书系列编辑委员会

丛书执行编委 (以姓氏笔画为序)

丁旭光	于欣伟	马正勇	王宏伟	王福军
邓成明	邓佑满	邓建富	叶牛平	朱名宏
危伟汉	刘保春	孙 玥	杨 秦	李文新
肖振宇	何镜清	邹采荣	汪茂铸	沈 奎
张跃国	张 强	陆志强	陈小钢	陈怡霓
陈浩钿	陈 爽	陈雄桥	欧阳知	周建军
屈哨兵	贺 忠	袁锦霞	顾润清	徐 柳
徐俊忠	郭 凡	涂成林	桑晓龙	黄湘平
庾建设	彭高峰	董 曝	傅继阳	赖天生

《中国广州城市建设与管理发展 报告（2016）》编辑部

主 编 董 皞 陈小钢 李江涛

副 主 编 涂成林 王宏伟 孙 玥

本书编委 （以姓氏笔画为序）

丁艳华	王 朋	王 河	王 琼	王想勤
区慧霞	龙小强	叶卓朗	吕慧敏	刘 峰
苏 奎	吴开俊	何志强	何晓晴	邹小江
汪文姣	沈 粤	张 孜	张其学	陈连新
陈恒军	林清才	罗交晚	罗良鑫	郗蕴鹏
周林生	周凌霄	姚汉钟	姚华松	秦 春
聂衍刚	黄 旭	萧史明	龚兆先	蒋年云
粟华英	蔡兴勇	廖绮晶	谭苑芳	

本书编辑部成员

梁华秀	戴荔珠	李 文	梁柠欣	王多全
张志强	王 玫	易卫华	隆宏贤	周 雨
宁超乔	魏高强	徐阳生	徐佐祺	唐海波

主要编撰者简介

董 皞 男，陕西延长人，法学博士，现任广州大学副校长，武汉大学博士生导师；历任陕西延安市司法局副局长，珠海市中级人民法院研究室副主任、行政庭副庭长、庭长、副院长、党组成员，广东省高级人民法院立案庭庭长、行政庭庭长，珠海市中级人民法院院长、党组书记、市委政法委副书记等职。2008年12月起任现职。先后在《法学研究》《中国法学》等十多家学术刊物发表《行政诉讼证据问题新探》《我国司法机关多重职能现状改革之思考》等有关宪法学、行政法学、行政诉讼法学等方面的论文数十篇。有专著《司法解释论》，参加编著《行政行为法》《行政法学新论》《行政法总论》等有关行政法学方面的著作十余部。

陈小钢 男，四川中江人，研究生学历，管理学博士学位。曾任广州市委办公厅副主任，广州市天河区委副书记、区长，广州市黄埔区委副书记、区长，广州市黄埔区委书记、黄埔区人大常委会主任。现任中共广州市交通工作委员会书记、广州市交通委员会主任。

李江涛 男，河北滦县人，广州大学特聘教授。毕业于中山大学哲学系，硕士研究生学历，研究员，美国哈佛大学访问学者。国务院政府特殊津贴专家、广州市优秀专家。获广州市优秀哲学社会科学家、广州市优秀中青年社会科学工作者、广州科技之星等称号。曾任广州市社会科学院院长、党组书记，现任广东省社会学会副会长，广州市社会学会会长，广东省政府决策咨询顾问委员会专家委员，广东省政府发展研究中心特约研究员，广州市政府决策咨询顾问，广州市政府第二届决策专家组成员；广东省第七届、第

八届、第九届人大代表，广州市第十二届人大代表，广州市人大农村与农业委员会委员，广州市人大立法顾问；广东省“十二五”规划专家组成员。出版有专著《变革社会中的人际关系》《民主的根基》，合著《人格论》等8本，发表论文200多篇，2005年以来，主持70多项课题，成果多次获奖。

涂成林 男，湖南岳阳人，现任广州大学广州发展研究院院长。研究生学历，博士学位，博士生导师。广州市杰出专家，国务院政府特殊津贴专家。1985年起，曾先后在湖南省委理论研究室、广州市社会科学院、广州大学工作。兼任广东省体制改革研究会副会长、广东省综合改革研究院副院长、广州市蓝皮书研究会会长等多个社会职务。曾赴澳大利亚、新西兰、加拿大等国做访问学者。目前主要从事城市经济社会发展、文化科技政策及西方哲学、唯物史观等方面研究。先后在《中国社会科学》《哲学研究》《中国社会科学内部文稿》《中国科技论坛》等刊物发表论文100余篇，专著有《现象学的使命》《国家软实力和国家安全研究》《自主创新的制度安排》等，主持和承担国家社科基金重大项目、一般项目、省市社科规划项目、省市政府委托项目60余项。获得国家、省市政府哲学社会科学奖项20余项。

王宏伟 男，山西省代县人，现任广州市住房和城乡建设委员会副主任，市建设工委委员，负责综合调研、公共设施、建筑行业及市场管理工作，以及铁路、电力、机场建设工程重大项目的协调督办工作，协助分管机关行政、信访、综治维稳工作。曾牵头负责广州生态城市建设相关课题工作，并在市委组织部主办的局级干部培训班中教授相关课程。

孙玥 女，天津市人，现任广州市国土资源和规划委员会党组成员，副主任，广州市第十次党代会代表，获“广州市三八红旗手”等荣誉称号。1993年从事城市规划管理工作，曾任广州市规划局天河分局局长、广州市规划局副局长，2012年起任现职。

摘要

《中国广州城市建设与管理发展报告(2016)》作为“广州蓝皮书”系列之一被列入社会科学文献出版社的“皮书系列”，由广州大学、广州市交通委员会、广州市国土资源和规划委员会、广州市住房和城乡建设委员会联合编撰，在全国公开发行。本书由总报告、规划研究篇、交通建设管理篇、城市综合治理篇、公共交通篇、社情民意篇六个部分组成，是关于广州城市建设与管理及相关专题分析与预测的重要参考资料。

2015年是广州贯彻落实党的十八大、十八届三中全会、十八届四中全会精神的全面深化改革之年，是广州市“国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要”的收官之年，也是为广州市“十三五”规划奠定城市发展基础的重要年份。广州在城市规划、建设、交通与国土等领域取得了显著的成效，具体表现为健全法规政策体系，优化空间布局，推进重大平台建设，推进民生项目建设，完善交通基础设施建设，推进城市综合执法体制改革和完善住房供应管理，完善社区网格化服务管理。

2016年，广州将紧扣国家深入实施“一带一路”、自由贸易试验区、“中国制造2025”、“互联网+”、大数据等重大战略，按照“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，围绕广州建设国家中心城市的总目标，构建“三中心一体系”，重点建设“三大战略枢纽”“一江两岸三带”，形成多点支撑、联动发展格局，加速推进国家创新中心城市建设，巩固和提升国家中心城市地位，营造市场化、国际化、法治化的营商环境和干净、整洁、平安、有序的城市环境。广州将深入推进城市建设和管理工作的，在城市交通、规划、生态等方面实现新的突破，努力建设有文化底蕴、有岭南特色、有开放魅力的现代化生态宜居广州。

目 录

I 总报告

B.1	2015 年广州城市建设现状分析与 2016 年展望	
		广州大学广州发展研究院课题组 / 001
一	2015 年广州城市建设总体形势分析.....	/ 002
二	2015 年广州城市建设面临的主要问题及其成因.....	/ 008
三	2016 年广州城市建设的发展态势与建议.....	/ 013
B.2	2015 年广州城市管理现状分析与 2016 年展望	
		广州大学广州发展研究院课题组 / 019
一	2015 年广州城市管理的主要进展.....	/ 020
二	2015 年广州城市管理存在的主要问题及原因分析.....	/ 032
三	2016 年广州城市管理趋势展望及发展建议.....	/ 038

II 规划研究篇

B.3	2015 年广州国际航运中心建设进展与 2016 年展望	
		谢小平 / 048
B.4	广州“三旧”改造与城市更新研究报告	
		周春山 叶昌东 胡锦涛 胡恩鹏 汪 涓 / 068



- B.5** 广州会展中心地区建设城市航站楼交通枢纽可行性研究
..... 段英侠 / 084
- B.6** 广州市增城区“十三五”交通发展思路与策略研究
..... 杨 波 / 107

III 交通建设管理篇

- B.7** 广州互联网专车规范管理研究报告 夏 漾 / 125
- B.8** 广州市居民出行调查技术方式研究报告 孟 娟 / 139
- B.9** 广州市路外公共停车场建设研究报告 周 锐 / 149
- B.10** 广州市公交、出租车维修厂、保养场、停车场现状及
规划研究报告 李 樱 / 167

IV 城市综合治理篇

- B.11** 广州市夹心阶层特定群体住房保障需求调查报告
..... 张 强 何剑虹 等 / 195
- B.12** 广州市垃圾分类“定时定点”投放模式及配套政策研究
..... 梅林海 / 210
- B.13** 推广荔湾模式 打造广州政务审批服务新机制
..... 广州市人民政府研究室社会发展处课题组 / 234
- B.14** 广州住宅小区业主委员会及停车费管理情况调研报告
..... 肖 冰 / 241
- B.15** 广州市番禺区大型物业小区治理改革思路调研报告
..... 广州市番禺区社会工作委员会、
广州市社会科学院社会学与社会政策研究所课题组 / 250

V 公共交通篇

- B.16** 广州市公交站点交通指引设置方案研究
——以天河路商圈为例 余一村 / 276

B.17	国内外城市公交地铁衔接模式对广州公共交通一体化的 启示研究	钟志新 周 锐 崔 昂 / 302
-------------	--	-------------------

VI 社情民意篇

B.18	2015 年度广州生态环境系列市民评价民调报告	王文俊 / 325
B.19	2015 年广州市民对道路交通状况评价调研分析	李美景 / 336
B.20	外牌专车进入广州的负面影响分析	梁幸枝 / 343
B.21	广州城市治安安全感调查数据分析报告	彭 霄 / 348

Abstract	/ 369
Contents	/ 371

皮书数据库阅读
 使用指南

总 报 告

General Report

B.1

2015年广州城市建设现状 分析与2016年展望*

广州大学广州发展研究院课题组**

摘 要： 2015年广州在城市规划、建设，交通与国土等领域取得显著成效，主要表现为优化空间布局，推进重大平台建设，推进民生项目，完善交通基础设施，完善住房供应管理，城市更新常态化，建设生态城市。同时也存在一些问题，包括从化、增城等卫星城公共建设配套不足，未能有效分散中心区人口；支路网建设不足，尤其是窄马路、密路网、开放街区

* 本报告系广东省普通高校人文社会科学重点研究基地广州大学广州发展研究院、广东省教育厅“广州学”协同创新发展中心、广州市教育局“广州学”协同创新重大项目的研究成果。

** 课题组组长：涂成林（院长、研究员，博士生导师）；课题组成员：姚华松（副教授、博士）、周凌霄（副院长、副教授）、谭苑芳（副院长、教授、博士）、吕慧敏（博士）；执笔：姚华松。



的覆盖率有待提高；老城区土地普遍存在低效利用和闲置，旧城更新模式单一。本报告对2016年广州城市建设的总体态势进行展望，并就改善和提升广州城市建设水平提出了若干建议。

关键词： 城市建设 新型城镇化 广州

一 2015年广州城市建设总体形势分析

2015年，广州全面贯彻落实党的十八届三中全会、十八届四中全会和中央经济工作会议精神，围绕适应经济新常态，实施“一带一路”战略，深化泛珠三角合作，推进南沙自贸试验区建设的新变化、新情况、新问题，努力巩固和提升国家中心城市地位，坚持以人为本、可持续发展，主动适应经济发展新常态，全面实施城市创新发展战略，深化改革开放，强化法治建设，突出结构调整，优化生态环境，提升城市品质，在城市规划、建设、交通、国土等领域形成了快速推进的良好态势。

（一）强化规划编制，优化空间布局

2015年，广州着力优化“一江两岸三带”城市空间布局，完善土地资源长效管理机制，努力提高城乡规划建设管理水平，积极服务广州国家中心城市建设。广州按照《面向“十三五”——广州空间发展规划建议》，重点开展对“拓展城市发展新空间、重点建设三大战略枢纽，优化提升一江两岸三带、形成多点支撑格局”等规划的研究；推进规划编制《广州市近期建设规划（2016~2020）》，落实近期建设项目的空间布局。

2015年，广州创新开展“三规合一”，探索完善空间规划体系，编制《广州市“多规合一”工作方案》。该方案计划通过试点推进、全面铺开、巩固提高三个阶段开展工作，主要工作内容是：整合“多规”，完善“一张



图”；完善信息联动平台，服务多部门空间管理；建立协调机制，配合落实审批流程改革。分析广州市发改、国土规划和各相关部门专业规划的核心内容、管控要素、用地标准以及实施机制，实现交通、市政、水务、林业园林、环保、教育、体育、卫生、环卫等多个部门的专业规划纳入全市“一张图”平台，完成“多规合一”的“一张图”、“一个信息平台”和“一个协调机制”的工作内容，实现“国土空间”、“规划空间”和“经济空间”在“一张图”上的协调统一。

（二）推进重大平台规划建设，培育新动力源和增长极

2015年，广州积极致力于打造琶洲互联网创新集聚区、国际金融城、珠江新城融合发展的黄金三角区，推进空港经济区、广州南站商务区、广州北站地区、白云新城等功能区规划建设工作，推动形成多点支撑、联动发展的空间格局，具体开展以下几方面的工作。

一是推进“黄金三角区”地区规划与土地出让工作。以琶洲互联网集聚区作为规划对土地储备、产业规划、城市设计、土地招商与出让全过程管控的典型案例，将规划要求融合于“引资”“引智”“引技”工作，实现在区域开发过程中规划、市场与政策的集成互动。目前，琶洲互联网创新集聚区已公开出让土地17个地块（净用地面积约11公顷，计容建筑面积约99万平方米，土地出让金约150亿元），引入了阿里巴巴、腾讯、华多网络、环球公司、唯品会、小米通讯、复星集团、国美集团、粤传媒、粤科金融、康美药业等共11家企业进驻。

二是推进南沙自贸区建设，落实南沙新区基本农田易地补划。推进南沙新区4.8万亩基本农田省内统筹易地补划，完成南沙土地利用总体规划修编工作，完成《广州南沙新区城市总体规划（2012~2025年）》，落实南沙自贸区规划与《广州市城市总体规划（2011~2020年）》的对接，确保南沙新增60平方千米建设用地在总规划中落实。

三是推进空港经济区规划和土地梳理。配合推进广州白云机场综合保税区红线调整，落实白云机场综合保税区4.62平方千米城乡建设用地规模。



四是推进珠江经济带、创新带和景观带优化提升。2015年，广州先后完成珠江沿线现状调研报告，梳理珠江两岸历次开展的29项规划，制订珠江两岸优化提升计划。营造珠江东段创新核心区培育金融服务创新、总部科技创新、互联网集聚创新等创新功能及业态成长生态，注重以经济活力推动创新发展。

（三）城市建设力度加大，重点项目与民生项目进展顺利

2015年，广州市安排重点建设项目156个，计划安排投资约1180亿元；安排重点建设预备项目32个，总投资约3698亿元。全年已开工建设项目48个，11个项目计划竣工投产。重点项目涵盖三大工作重心：基础设施、产业建设和社会民生。其中，基础设施项目方面，广深高速公路大观路出入口改造完成后，将加强原萝岗区与市中心区之间的快速连接。产业建设项目方面，金发科技年产10万吨全降解PBPA塑料产业化项目、东凌实业集团总部、立白国际商务中心计划投入运营。社会民生项目方面，广州市第二福利院（一期工程）、广州市国家档案馆新馆二期工程也投入使用。

具体而言，基础设施建设方面，2015年，广州安排基础设施重点项目45项，年度计划投资628亿元。交通运输项目方面，重点推进机场、港口、地铁、高/快速路等重大基础设施项目建设。推进总里程306千米的总计11条地铁项目建设，争取广佛线西朗至燕岗段年内开通试运营。推进广州港南沙港区三期工程建设，争取两个7万吨级、四个10万吨级集装箱泊位年内完工。推进南沙港铁路等铁路干线、广东省连平（赣粤界）至从化公路等高速公路项目建设，重点推进南沙新区、广州开发区和增城开发区等三大国家级开发新区基础设施建设。能源保障项目方面，重点推进广州电网工程建设，加快推进管道燃气三年发展工程和天然气利用四期工程，进一步优化天然气输配系统。生态环保项目方面，重点推进石井河整治工程、新街河及广州市兴丰生活垃圾卫生填埋场等项目。推动广州市第三、第四、第六、第七资源热力电厂年内开工建设，建成后日处理垃圾能力达9000吨。

民生项目方面，2015年六一儿童节，从化、越秀、花都三个区级儿童

公园建成开放，连同之前已建成的一个市级和八个区级儿童公园，广州一共建成 12 个儿童公园。此外，广州开展全市公园经营性项目清理整治工作，关停公园内会所、高档餐厅 18 处，还园于民。

（四）完善“大交通”基础设施，推动区域协同发展

围绕建设国际航运中心，构建海、陆、空三位一体，内外互联互通的战略支撑骨架，形成全方位、多层次的交通骨架网络。对外优化国家铁路、城际轨道布局，完善综合交通运输大通道；对内构建“内三外三”现代服务型综合交通枢纽系统，形成“六主两辅”的铁路客运枢纽格局，引领城市空间及产业布局优化。

2015 年，广州积极推进国际航运中心综合交通规划编制。编制《广州建设国际航运中心交通实施优化方案》，提出构建海、陆、空三位一体的枢纽交通体系，构建海、陆、空三位一体，内外互联互通的战略支撑骨架。提出新建广汕铁路，新增京九客专赣深段河源至广州铁路客专及广湛客专等规划建议。完成广州市新一轮轨道交通线网规划优化工作，积极配合有关单位推进广州市新型有轨电车线网规划及广州市新一轮（2015 ~ 2025 年）轨道交通建设规划等，完善地铁和新型轨道交通系统，推进多模式一体化公交系统规划。制订南沙港疏港交通规划建设方案。推进建设南沙疏港铁路、深茂铁路以及广中江高速、江中高速东延线、深茂公路通道、虎门二桥、黄榄干线等交通设施，提升南沙港的集疏运效率。加强南沙港与珠三角东西两岸、粤东、粤西乃至东南沿海地区的联系。

开展空港交通实施优化方案研究，推进机场第二高速通道等集疏运道路建设，加快建设广清城际、广佛环城际、穗莞深城际等 3 条城际轨道交通。近期重点是打造广州北站—白云机场空铁联运枢纽，完善白云机场集疏运道路系统。注重区域规划协调，围绕打造珠三角世界级城市群目标，编制《环珠江口宜居湾区建设重点行动计划》《广佛金沙洲地区同城整合规划》《广佛同城化城市规划实施保障机制研究》《花都空港地区同城整合规划》《五沙地区同城整合规划》。



广州公交专用道系统工程于2015年7月进场施工,并于10月底完成工程建设任务。工程已累计优化调整及新开69条公交线路(完成年度目标138.0%),推广应用清洁能源公交车辆1470台(完成年度目标133.6%),完成45个路口交通信号的SCATS(交通信号自适应协调控制系统)改造(完成年度目标112.5%),定期对自动化设备进行检测维护(设备完好率稳定在95%以上),将芳村大道等36条干道作为“绿波带”协调控制优化的重点调控路段(已完成全部优化设置)。

(五) 住房供应体系建设进展顺利,管理日趋完善

2015年,广州进一步加大住房保障力度。截至2015年11月,已开工建设保障性住房15144套,基本建成21372套,新增解决低收入住房困难家庭11759户,计划年底再配租公共租赁住房6080套。制定住房保障“1+3”政策文件,将符合条件的外来务工人员纳入公租房的供应范围,扩大保障面。

广州进一步完善房地产市场管理。通过加强数据共享与沟通,强化风险监测和形势研判,掌握市场动态和风险预警。2015年1~11月,全市一手住宅成交面积961.07万平方米,同比增长31.6%;二手住宅成交面积619.36万平方米,同比增长40.6%;全市房地产开发投资1934.84亿元,同比增长20.4%。同时,广州加强房屋征收和公房管理。编制全市2015国有土地房屋征收计划,征收面积6.60万平方米。加强对直管公房的专项整治和检查,打击房中房和住改仓等行为,截至2015年11月,查处房中房298宗,发现和整改住改仓338套。

(六) 城市更新常态化,重点片区更新进程加快

2015年2月,全国首个专门的城市更新机构——广州市城市更新局挂牌成立,标志着广州城市更新工作迈入一个崭新的、常态化的阶段。按照国家、省、市有关指示要求,围绕巩固提升国家中心城市地位的发展战略,以打造干净整洁、平安有序的城市环境为工作目标,广州市城市更新局将在保