



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

2012 江苏乡村调查

江苏省住房和城乡建设厅 主编

2012

江苏乡村调查

Jiangsu Rural Human Settlement Environment Survey

淮安篇

张雷 徐睿 著



商务印书馆
The Commercial Press



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLISHING FUND PROJECT

2012 江苏乡村调查

江苏省住房和城乡建设厅 主编

2012 江苏乡村调查

淮安篇

张雷 徐睿 著



商务印书馆
The Commercial Press

2015年·北京

图书在版编目(CIP)数据

2012 江苏乡村调查. 淮安篇/张雷,徐睿著. —北京:
商务印书馆,2015

(2012 江苏乡村调查)

ISBN 978-7-100-10891-1

I. ①2… II. ①张…②徐… III. ①乡村—社会调查—淮安市—2012 IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 273193 号

所有权利保留。

未经许可,不得以任何方式使用。

2012 江苏乡村调查

2012 江苏乡村调查——淮安篇

张雷 徐睿 著

商务印书馆出版

(北京王府井大街36号 邮政编码100710)

商务印书馆发行

北京教图印刷有限公司印刷

ISBN 978-7-100-10891-1

2015年5月第1版

开本 787×1092 1/16

2015年5月北京第1次印刷

印张 9

定价:35.00 元

序

“村落自成景，山林别有天。”数千年的农耕文明造就了中国乡村独有的物质景观和文化意境。而对于自古以农立国的中国而言，乡村不仅是一种有别于城市的景观，一种生产和生活方式，更是传统文化的根基所在。

乡村是人类最古老的聚落形式，也是当代人居环境的重要组成部分。正如费孝通先生所说，乡村蕴含着中国社会经济变迁中的一切基因。其享誉世界的人类学著作《江村经济》正是基于对20世纪30年代江苏吴江开弦弓村的深入调查，向世人展现了近代化进程中的中国乡村社会的真实图卷。

随着人类的历史迈入城市时代，城镇化、工业化、信息化、现代化和全球化的浪潮在使城市面貌发生巨变的同时，也深刻影响着乡村。然而，我们对当代乡村的认知却仍很肤浅。今天的农村还是传统意义上的农民聚居地吗？今天的农民还是以务农为生的职业农夫吗？为系统了解当代江苏乡村现状和当代农村居民对于人居环境改善的真实意愿与现实需求，2012年，江苏省住房和城乡建设厅在13个省辖市选择了283个不同类型的村庄开展了系统的乡村调查，同时在每个村庄中选择了20户左右的农民进行面对面的访谈。这次调查的初衷是服务江苏乡村建设实践。2011年江苏省委、省政府召开城乡建设大会，明确“江

苏美好城乡建设行动”在“十二五”期间的重要内容之一即实施“村庄环境整治行动”，目标是用五年左右的时间全面改善全省村庄人居环境。为使村庄环境整治行动能够切合乡村实际、反映农民意愿，我们的工作从乡村调查做起。

2012江苏乡村调查获得了鲜活、翔实的第一手资料，共访谈农民6411人，整理形成有效问卷5423份，绘制村庄图纸5500余份，在此基础上形成了各地的村庄人居环境改善研究报告。调查的结论引导了全省村庄环境整治的方向，优化了决策，使得江苏村庄环境整治行动更加务实，更加因地制宜，更加反映农民需要，因此也更受农民欢迎。在2013年江苏开展的“公共服务满意度民意调查”中，村庄环境整治位列第一，满意率达到87.3%。乡村调查的有力支撑，使得江苏村庄环境整治行动具有四个鲜明的特征：一是务实性，从农民反映强烈的村庄垃圾整治、提供清洁的自来水、改善道路、清理河塘等做起，不搞大拆大建，尽量不动农民的房子，这既保护了农民利益，也让村庄可以因村制宜、量力而行推进改善；二是普惠性，不仅仅针对少数示范村庄，整治工作覆盖全省近20万个自然村，惠及近3000万农村居民，“村庄环境整治率达到95%”成为江苏全面建成小康社会的指标要求；三是乡土性，将村庄区分为五种类型：“古村保护型、人文特色型、自然生态型、现代社区型、整治改善型”，因村制宜，分别施策，把“乡愁”记忆的保护落到实处；四是前瞻性，尊重城镇化进程中的农村人口演变规律，以镇村布局规划为引领实施分类整治、渐进改善，一般自然村通过整治^①达到“环境整洁村”标准，规划布点村庄在整治的同

① 一般自然村实施“三整治、一保障”：整治生活垃圾、乱堆乱放、河道沟塘等环境卫生，保障农民群众基本生活需求。

时提高基本公共服务水平^①，建设康居村庄。

2012江苏乡村调查在推动乡村建设实践取得显著成效的同时，也赢得了专业认同。在调查研究成果专家评审会上，来自国内外的乡村研究和规划建设专家给予高度评价：“2012江苏乡村调查是一份令人激动和感动的研究成果，其调查范围之广，调查深度之细致，动员的技术力量之多，获得的信息之丰富，都是开创性的。”专家们指出：这样的系统调查成果，具有广泛的学术研究价值，应该整理出版，为国内外学者和乡村研究者分享。按照专家们的建议，在商务印书馆的大力支持下，由全省13个省辖市乡村调查报告构成的“2012江苏乡村调查”丛书付梓，并有幸入选国家出版基金资助项目。

借此机会，我想感谢江苏乡村调查的参与者。13个调查团队的300多名调查者来自江苏的高等院校和规划研究单位，调查团队的领衔者都是年富力强的业内资深专家，其中五位是江苏省政府命名的首批城乡规划设计大师。他们在收入丰厚的市场项目和艰苦的乡村调查工作之间选择了后者。他们深入乡村，累计踏勘行程54617公里，虚心向乡村干部和农民请教，认真汲取传统乡村在处理山水地形、耕作和村落关系等建造方面的智慧，深入研究并提出因村制宜的人居环境改善之道，体现出优秀的专业精神以及强烈的社会责任感。我还要特别感谢我的导师——清华大学吴良镛院士。先生虽已年过九旬，仍心系故乡，江苏城乡规划、人居环境研究与实践常常得到先生的关心。江苏乡村调查自肇始之际，即屡获先生指导；俟课题完成，先生又欣然为之作

^① 规划布点村庄实施“六整治、六提升”：整治生活垃圾、生活污水、乱堆乱放、工业污染、农业废弃物、河道沟塘；提升公共配套、绿化美化、饮用水安全保障、道路通达、建筑风格特色化及村庄环境管理水平。

序；成书之时，先生更亲笔为丛书题写书名。先生对故乡的眷爱之情和对后辈的殷殷鼓励，成为我与同仁在城乡规划与人居环境建设领域不断前行的动力之源。

当代中国城乡正经历着深刻的变革，亟须研究在城镇化、工业化、信息化和农业现代化进程中的乡村规划、建设、发展和复兴问题。遗憾的是相对于汗牛充栋的城市研究，当代乡村研究较为缺乏，丛书的目的在于抛砖引玉，希望引发社会与同行的更多关注，共同为改变中国城乡二元结构、构建和谐城乡关系、推进城乡发展一体化做出贡献。由于学识所限，丛书的缺陷和错误难免，敬请批评指正。

周 岚

2013年12月

前 言

我国乡村土地广阔，农业人口众多，统筹城乡发展、改善乡村生活环境、提高农民生活质量是一项长期而艰巨的任务。

2011年9月，江苏省委省政府召开全省城乡建设工作会议，决定“十二五”时期在全省推进“美好城乡建设行动”，其中重要内容之一是全面实施村庄环境整治行动，目标是用5年左右的时间，改善全省近20万个自然村的人居环境现状。为使村庄环境整治能够切合江苏乡村实际，反映江苏农民意愿，江苏村庄环境整治工作从乡村调查和了解农民意愿做起。在全面开展村庄环境整治工作的同时，江苏省住房和城乡建设厅组织开展了“2012江苏乡村现状调查及人居环境改善策略研究”课题，并下设13个子课题对全省13个省辖市的乡村开展针对性的调查研究。本书即是在总课题框架下的研究成果之一。

历时1年，淮安市乡村人居环境调查经历了乡村样本选择、实地调研、现状评价、数据整理、成果总结与报告撰写等工作阶段。本研究报告基于这一调查过程，由研究背景与研究方法、市域概况、乡村人居环境调查与解析、村庄形态解析、乡村人居环境改善策略建议以及样本案例调查实录等章节组成，旨在系统地分析乡村经济社会发展、人居环境现状，以及村民对农房建设、乡村规划建设和环境整治工作的认知和意愿等问题，从而为提升村庄环境整治水平、改善乡村人居

环境质量、促进统筹城乡建设和城乡发展一体化提出策略建议。

我们感到，此次淮安乡村人居环境调查是一项非常有意义的活动。离开熟悉的城市和惯常的都市生活，深入乡村，与村民面对面交流访谈，我们深深体会到中国还是个发展极其不均衡的发展中国家。对于城乡规划和建筑设计者而言，如果没有对广大乡村环境和乡村生活的体验，就不可能对我们所处的社会有全面、深入、客观的了解，也就不可能对我们所从事的规划建设工作所处的环境和面临的挑战有正确的理解和把握，更无从谈起应对解决之策。

城市和乡村是构成和谐社会的两极，彼此互为条件、辩证统一、缺一不可。乡村的发展有别于城市，具有其独特性。我们不能简单地把近年来快速城镇化过程中积累的经验直接搬到乡村。开展乡村调查研究，是我们关注和谈论乡村，力争为改变城乡二元结构、推进城乡发展一体化有所作为的基础工作。

张 雷

2012年12月

目 录

序

前 言

1 调查背景与方法 1

1.1 研究背景 1

1.2 研究方法 2

2 淮安市域概况 6

2.1 发展条件和环境 6

2.2 经济社会现状 7

2.3 城镇化和城乡关系 8

3 淮安市乡村人居环境调查与解析 12

3.1 经济社会发展 12

3.2 规划建设现状 17

3.3 人居环境风貌特征 25

3.4 村民认知及意愿 27

4 淮安市村庄形态解析 32

4.1 影响因素 32

4.2 布局形态 36

4.3 案例解析村庄形态的生成演变 39

5 淮安市乡村人居环境改善策略建议 44

6 样本村庄调查实录 49

参考文献 130

后 记 131

1

调查背景与方法

1.1 研究背景

改革开放以来，我国城市建设发展一直处于高位运行态势，经济建设的重点也多偏重于地区的中心城市。随着城镇化的快速推进，如何在城镇化转型发展和城乡发展一体化进程中，统筹城乡建设发展，发挥城市和乡村的各自优势和积极性，实现城市和乡村的共赢互补、协调发展，日益成为关注的重点。国家“十二五”规划纲要中明确提出，要“统筹城乡发展，积极稳妥推进城镇化，加快推进社会主义新农村建设，促进区域良性互动、协调发展”，同时要“搞好社会主义新农村建设规划，加强农村基础设施建设和公共服务，推进农村环境综合整治”。江苏省委省政府也于2011年9月提出城乡发展一体化战略，明确在“十二五”期间将全面实施以村庄环境整治为重点的“美好城乡建设行动”^①。

本次江苏省住房和城乡建设厅组织的“2012江苏乡村调查”，就是在这样的背景下开展的，其目的在于系统提高全省村庄环境整治行动计划实施的科学性与针对性，统筹城乡建设发展，进而推动全省城乡发展一体化。本书即为淮安市乡村人居环境调查研究成果。

^① 江苏省住房和城乡建设厅网站：www.jscin.gov.cn/。

1.2 研究方法

1.2.1 工作组织

在江苏省住房和城乡建设厅的统一组织下，淮安市乡村人居环境调查工作由南京大学建筑与城市规划学院的张雷教授领队，张雷联合建筑事务所（AZL ARCHITECTS）的研究生和工作人员参与，包括徐睿、胡曜、马喆、管理、沈开康、于海平、虞王璐、殷奕、张岸、石延安等。

研究团队对淮安市下辖四县四区乡村人居环境通过抽样调查的方式进行了系统全面的调查分析。调查访谈396人，收回调查问卷420份，其中有效问卷384份。总踏勘里程约1766千米。

1.2.2 工作方法

（1）先搜集资料，后实地考察

调研之前，课题组积极与有关工作人员联系，提前与村干部沟通，获取乡村经济、文化、社会发展等方面的基础资料。一方面，有助于课题组成员对即将展开调研的乡村进行初步了解，做到调研前心里有数；另一方面，通过联系，也方便了村干部对调研工作提前准备，有助于双方更好地配合，共同完成乡村基础资料收集以及实地调研工作。

（2）先试点调查，后全面展开

在展开全面调查之前，课题组先期选择了三个具有代表性的乡村作为预调查对象。通过试点村庄的预调查，课题组积累了大量的实践经验，对乡村调研工作有了直观认识和体会，根据预调查和与村民互动中发现的问题，及时对工作方案及调查问卷进行调整与优化。在此基础上开展后期的全面调查，工作成效显著。

（3）现场踏勘与问卷访谈相结合

调查方式主要分为现场踏勘测量和问卷访谈调查两部分。一方面，运用建筑学的研究方法，通过拍照、测绘等技术手段记录乡村的物质环境和空间形态；另一方面，运用社会学的研究方法，调研人员对村干部和村民进行了面对面访谈，

种在文化渊源角度具有较强代表性的村庄。包括：洪泽湖沿岸从事渔业生产的村庄、盱眙县古泗州城遗址一带的村庄、淮河与京杭运河沿岸在农业社会靠水运繁荣后又逐渐衰落的村庄、金湖沿岸的荷花特色文化村庄、盱眙山地村庄等。

课题组希望通过对样本村庄的调查，全面而深入地了解淮安乡村建设发展和人居环境现状，了解村民对于自家房屋建设的想法以及对乡村规划与环境整治工作的认识，了解他们对于统筹城乡发展的希望和愿景。并以调查基础资料为背景，结合建筑及规划专业知识，为提升农民物质生活水平、提升乡村环境质量、改善村民人居环境提出策略和建议。

样本村庄信息与分布情况如图1-1、表1-1。

表 1-1 淮安市样本村庄基本信息

自然村	所属行政村	所属乡镇	规模	自然环境	区位	是否编制村庄规划	是否已开展环境整治	备注
学田庄	凌庄村	涟水县朱码镇	大	水网	近郊	是	是	沿河带状村庄
钱庄	小金圩村	涟水县红窑镇	小	平原	远郊	是	否	集中居住点毗邻旧村
前大庄	洪涯村	淮阴区老张集乡	中	平原	远郊	是	是	—
宋庄	西站村	淮阴区丁集镇	中	平原	近郊	否	是	—
蒋庄	普墩村	清浦区武墩镇	中	水网	近郊	是	是	—
韩庄	三里墩村	淮安区宋集乡	中	平原	远郊	是	是	—
西闸口	闸西村	淮安区范集乡	中	水网	远郊	否	是	面湖线型村庄
郭大庄	二堡村	淮安区马甸镇	小	水网	远郊	是	是	临京杭运河村庄
骆家店	白马湖村	洪泽县岔河镇	小	水网	远郊	否	否	湖中央渔村
熊元组	桃园村	洪泽县仁和镇	小	平原	远郊	否	是	整治试点组团
周桥	张庄村	洪泽县东双沟镇	中	水网	远郊	是	是	渔业村
中段庄	中兴村	金湖县前锋镇	大	平原	远郊	是	是	临河村庄

续表

自然村	所属行政村	所属乡镇	规模	自然环境	区位	是否编制村庄规划	是否已开展环境整治	备注
湖荡	高邮湖村	金湖县涂沟镇	大	水网	远郊	否	是	临湖村庄
华庄	横桥村	金湖县闵桥镇	中	水网	远郊	否	是	荷花文化村庄
大孟	戚洼村	盱眙县官滩镇	中	水网	远郊	是	否	临洪泽湖村庄
周嘴	北周村	盱眙县管镇镇	大	水网	远郊	是	是	临洪泽湖村庄
沿河七组	沿河村	盱眙县淮河镇	中	水网	近郊	否	是	临淮河及古泗州村庄
汪郢	方港村	盱眙县桂五镇	大	山地	远郊	是	否	—
陡山	陡山村	盱眙县王店乡	中	山地	远郊	否	是	—
王庄	同兴村	盱眙县马坝镇	中	平原	远郊	否	否	—

2

淮安市域概况

2.1 发展条件和环境^①

淮安市是江苏省十三个省辖市之一，位于我国东部经济发达地区的沿海发展轴和沿江发展轴的交汇地带、苏北平原中部。在历史上随京杭大运河而兴起，曾作为漕运要道、纲盐枢纽，被誉为“京杭通衢、江淮咽喉”，具有丰富的自然和人文资源。

(1) 地理位置、面积、人口和行政区划

淮安市地处江苏省中北部，东靠盐城，西连宿迁，北接连云港，南邻扬州和安徽省滁州市。东西最大直线距离约132公里，南北最大直线距离约150公里，总面积大约10072平方公里。

根据《淮安统计年鉴—2011》，淮安全市人口543.24万。其中男性279.79万，女性263.45万。淮安下辖金湖县、盱眙县、洪泽县、涟水县、清河区、清浦区、淮阴区和淮安区，共四县四区，另有一个经济开发区。其中，金湖县域总面积约1394平方公里，人口约36万；盱眙县域总面积约2497平方公里，总人口约78万；洪泽县域总面积约1396

^① 本节内容根据如下资料整理：淮安市人民政府网站：www.huaiian.gov.cn（2013.05）；钟士和主编、淮安市地方志编纂委员会：《淮安市志》，江苏人民出版社，1998年；淮安市统计局、国家统计局淮安调查队：《淮安统计年鉴—2011》。