

职工民主管理工作

ZHIGONGMINZHUGUANLIGONGZUO

实用手册

SHIYONGSHOUCE

金 桥 主编



职工民主管理工作

ZHIGONGMINZHUGUANLIGONGZUO

实用手册

SHIYONGSHOUCE

金 桥 主编



新世界出版社
NEW WORLD PRESS

图书在版编目(CIP)数据

职工民主管理工作实用手册/金桥主编. —北京:新世界出版社, 2004.5

ISBN 7-80187-265-7

I. 职… II. 金… III. 企业管理:民主管理—中国—手册 IV. F279.23-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 036899 号

职工民主管理工作实用手册

作 者:金 桥

责任编辑:伍 边

封面设计:汪 晨

责任印制:李一鸣 黄厚清

出版发行:新世界出版社

社 址:北京市西城区百万庄大街 24 号(100037)

总编室电话:(010)68995424 (010)68326679(传真)

发行部电话:(010)68995968 (010)68998733(传真)

本社中文网址:www.nwp.com.cn

本社英文网址:www.newworld-press.com

本社电子信箱:nwpcn@public.bta.net.cn

版权部电子信箱:frank@nwp.com.cn

版权部电话:+86(10)68996306

印 刷:浙江印刷集团有限公司

经 销:新华书店

开 本:850 毫米×1168 毫米 1/32

字 数:568 千

印 张:22.75

印 数:1—3000 册

版 次:2004 年 6 月第 1 版 2004 年 6 月杭州第 1 次印刷

书 号:ISBN 7-80187-265-7/G·109

定 价:68.00 元

新世界版图书 版权所有 侵权必究
新世界版图书 印装错误可随时退换

责任编辑：伍 边

封面设计：汪 晟

前 言

工会十四大进一步强调要搞好职工民主管理。王兆国同志在工会十四大的报告中要求“坚持和完善职工代表大会制度、平等协商和集体合同制度,维护好职工的民主权利和劳动经济权益”,提出“在实践中积极探索企事业实行民主管理的有效形式”,努力增强基层工会的活力。

扩大基层民主,加强基层民主管理,是发展社会主义民主的基础性工作。而加强基层企事业单位民主管理,特别是职工民主管理,是我国发展社会主义民主的重要组成部分,是加强社会主义政治文明建设的重要内容。对基层企事业单位来讲,扩大民主管理就是要继续坚持和完善职工代表大会制度,并积极探索其他形式的民主管理制度,特别是非公有制企业的职工民主管理制度;要充分发挥职工代表大会和工会在民主决策、民主管理、民主监督中的积极作用;要努力保障职工的民主权利,切实维护好职工和工会自身的合法权益。当前,随着改革的进一步深化,我国的经济结构和社会结构发生了深刻变化。非公有制经济快速发展,职工队伍阶层化趋势日益明显,国际惯例和市场经济规律对经济和社会生活的影响愈益显见。这些都对基层职工民主管理提出了一系列新的课题。在新世纪新阶段,各级工会组织和工会工作者必须改变思维定式,从新的角度来思考和把握职工民主管理工作,与时俱进,注重实效,积极研究和探索职工民主管理的新形式和新方法,以在更广更高的层面上推进民主管理的不断发展,从而更好地凝聚起

职工群众,在全面建设小康社会中,发挥出更大的积极性、主动性和创造性。

为了贯彻落实工会十四大精神,进一步搞好职工民主管理工作,我们组织编写了本书。本书从社会主义市场经济中的民主建设和职工民主管理基本理论入手,借鉴国外企业民主管理的有益经验,从不同角度、不同方面论述具有中国特色的职工代表大会制度、厂务(事务、校务)公开制度、集体协商制度、集体合同制度和车间(班组)民主管理制度等,同时,还论述了我国现代企业制度、非公有制企业、城镇集体所有制企业和机关、教育、科研单位的职工民主管理,并论述了我国职工民主管理工作完善与创新的做法与经验。本书采用条目形式,分类论述,力求简明扼要、通俗易懂,是基层工会干部开展职工民主管理工作的实用手册和参考用书。

本书是由长期从事职工民主管理理论研究的专家、学者和工会工作者共同完成的。本书汲取了相关学科的新知识、新成果,并力图在全、新、实方面下功夫,使广大工会工作者能从中获得有益的帮助。在本书的编写过程中,得到全总及部分省市有关部门、《工人日报》、中国劳动关系学院等长期从事职工民主管理研究与教学的专家、教授的大力支持和具体指导,在此一并表示诚挚的谢意!

参与本书编写的有:张坚民、陈乐洋、张安顺、徐小洪、袁夏、余显幕、蒋祖清、裘鸿炎、陈善祥等,由张坚民、张安顺统编定稿。

由于水平有限,本书难免存在疏漏和不足之处,敬请广大工会工作者和读者不吝指教。

编 者

2004年6月

目 录

第一篇 发展社会主义市场经济中的民主建设

第一章 社会主义民主

民主的含义·····	(3)	社会主义民主的基本	
民主的由来·····	(4)	关系·····	(13)
民主的条件·····	(4)	社会主义民主的基本	
民主的活动·····	(6)	形式·····	(14)
民主的目标·····	(6)	国家形式的民主·····	(14)
民主的实质·····	(6)	社会形式的民主·····	(16)
直接民主·····	(7)	社会形式的民主特征·····	(16)
间接(代议制)民主·····	(8)	社会主义民主的基本	
社会主义民主的含义·····	(10)	特征·····	(17)
社会主义民主的本质·····	(11)	社会主义民主制度·····	(17)
社会主义民主的基础·····	(12)	社会主义民主制度	
社会主义民主的核心·····	(12)	特征·····	(19)
社会主义民主的具体		社会主义民主程度	
体现·····	(12)	特征·····	(19)
社会主义民主的自然		人民代表大会制度·····	(20)
延伸·····	(13)	多党合作和政治协商	

制度	(20)	我国民主制度建设的	
社会主义民主的制度化、		主要任务	(22)
规范化和程序化建设		基层民主	(23)
.....	(20)	基层民主制度建设	(24)

第二章 社会主义市场经济与民主建设

市场经济对民主条件		提高民主能力	(29)
的奠基作用	(25)	民主的权利义务观念 ..	(30)
市场经济对民主意识		民主的自由平等观念 ..	(30)
的启迪作用	(26)	民主的遵制守法观念 ..	(31)
市场经济对民主参与		民主的监督制约观念 ..	(31)
的推动作用	(27)	经济生活中的民主	
市场经济对民主规则		管理	(32)
的完善作用	(28)	保证人民群众直接行使	
增强民主意识	(29)	民主权利	(33)

第二篇 职工民主管理基本理论

第三章 毛泽东、邓小平、江泽民关于依靠 工人阶级加强企业民主管理的论述

毛泽东关于依靠工人阶		的论述	(38)
级加强企业民主管理		江泽民关于依靠工人阶	
的论述	(37)	级加强企业民主管理	
邓小平关于依靠工人阶		的论述	(40)
级加强企业民主管理			

第四章 企业民主管理

企业民主管理的含义	企业民主管理的效能
..... (47)	 (50)
实行企业民主管理的	企业民主管理的决策
意义 (47)	范围 (51)
企业民主管理的发起	企业民主管理成长的
..... (47)	一般模式 (52)
企业民主管理的发展	企业民主管理体系 (53)
动因 (48)	企业民主管理形式 (54)
企业民主管理的权力	职工参与企业管理的
来源 (49)	主要途径 (54)

第五章 职工民主管理

职工民主管理的概念	职工民主管理的客观
..... (55)	必然性 (62)
职工民主管理的性质	职工民主管理的历史
..... (55)	发展 (65)
职工民主管理的特点	职工在企业中的主人
..... (56)	翁地位 (69)
职工民主管理的基本	不同类型企业单位职
原理 (57)	工民主管理的形式 ... (69)
职工民主管理的法律	职工民主管理发展中
依据 (59)	应把握的要点 (70)
职工民主管理的主要	工会应当代表和维护
内容 (61)	劳动者的权利 (71)

第三篇 国外企业民主管理和集体谈判制度

第六章 国外企业民主管理的理念和主要形式

经济民主理论	(75)	计划”	(84)
经济民主的原则	(75)	日本职工参与企业管理	
经济民主的目标	(76)	的主要形式	(85)
经济民主的现实意义 ...	(76)	日本的“职工持股会” ...	(86)
劳资“共决制”	(77)	英国职工参与企业管理	
企业委员会	(78)	的主要形式	(87)
工人自主管理	(78)	法国的企业委员会	(88)
德国的劳资“共决制” ...	(78)	瑞典职工参与企业管理	
德国的“职工参与”	(79)	的主要形式	(89)
德国“职工参与”的		印度工人参与企业管理	
局限性	(81)	的“新方案”	(90)
美国职工参与企业管理		意大利的“内部委员会”	
的主要形式	(82)		(91)
美国的“员工持股			

第七章 西方国家的集体谈判制度

集体谈判的概念	(92)	的基本内涵	(93)
国际劳工组织关于集体		国外劳资集体谈判	(94)
谈判和集体合同的规定		国外工会集体谈判的一	
.....	(92)	般模式	(95)
国际劳工组织关于集体		国外集体谈判的发展趋势	
谈判和集体合同规定			(96)

国外集体谈判的层次结构 (97)	美国的集体谈判 (106)
英国的集体谈判 (98)	美国集体谈判的特征... (108)
法国的集体谈判 (99)	加拿大的集体谈判 (109)
德国的集体谈判 (101)	澳大利亚的集体谈判... (110)
德国集体谈判的现状与 特点 (102)	澳大利亚集体谈判的特点 (112)
瑞典的集体谈判 (104)	日本的集体谈判 (113)
意大利的集体谈判 (106)	日本集体谈判的现状与 特点 (115)

第四篇 职工代表大会制度

第八章 职工代表大会

职工代表大会制度 (121)	职工代表大会的预备 会议 (126)
职工代表大会的性质... (121)	职工代表大会正式会议 的主要程序 (126)
职工代表大会的特征... (122)	职工代表大会的决议和 决定 (127)
职工代表大会的特点和 优点 (122)	职工代表大会接受企业 党组织思想政治领导的 重要性 (128)
职工代表大会的任务... (123)	职工代表大会接受企业 党组织思想政治领导 的内容 (129)
职工代表大会的职权... (124)	
职工代表大会的议题... (124)	
职工代表大会的提案... (125)	
职工代表大会提案征 集和处理的一般程序 (125)	

厂长(经理)要支持职工 代表大会依法行使职权 (130)	会的意见 (132)
厂长(经理)定期向职工 代表大会报告工作... (130)	厂长(经理)要支持工会 代表职工与行政签订集 体合同 (132)
厂长(经理)组织实施职 工代表大会的决定... (130)	企业工会是职工代表大 会的工作机构 (133)
厂长(经理)负责处理职 工代表大会提出应由 行政方面处理的提案 (131)	企业工会作为职工代表 大会工作机构的必 然性 (133)
厂长(经理)接受职工代 表大会的监督 (131)	企业工会作为职工代表大 会的工作机构应承担 的工作 (134)
对涉及职工利益的重大问 题厂长(经理)要听取工	上级工会指导、支持和维 护职工代表大会正确行 使职权 (134)

第九章 职工代表大会的五项职权

职工代表大会的审议建 议权 (137)	职工代表大会审查同意 或否决权的意义和 作用 (140)
职工代表大会审议建议 权的意义和作用 (137)	职工代表大会审查同意 或否决权的内容 (141)
职工代表大会审议建议 权的内容 (138)	职工代表大会审查工资 调整和奖金分配方案 (141)
行使审议建议权的一般 程序 (138)	职工代表大会审查劳动 保护措施 (142)
职工代表大会的审查同 意或否决权 (140)	

职工代表大会审查奖惩 办法及其他重要规章 制度	(143)	民主评议的对象和范围	(150)
职工代表大会行使审查 同意或否决权的一般 程序	(144)	民主评议的主要内容	(151)
职工代表大会的审议决 定权	(145)	民主评议的方法和步骤	(152)
职工代表大会审议决定 权的意义和作用	(145)	民主评议的组织领导	(152)
职工代表大会审议决定 的内容	(146)	民主质询企业领导人员	(153)
职工代表大会审议职工 福利基金使用方案	(146)	民主质询企业领导人员 的内容	(153)
职工代表大会审议其他 有关职工福利的重大 事项	(147)	民主质询企业领导人员 的活动方式	(153)
职工代表大会行使审议 决定权的一般程序	(147)	民主质询的程序和应注 意的问题	(153)
职工代表大会的评议监 督权	(148)	职工代表大会的民主推 荐或民主选举权	(154)
职工代表大会评议监督 权的意义和作用	(148)	民主推荐或民主选举权 的意义和作用	(154)
民主评议企业领导干部	(149)	民主推荐或民主选举厂 长的一般程序	(155)
民主评议的重要性及其 指导思想	(150)	民主推荐厂长的方式	(156)
		民主选举厂长的方式	(157)
		民主推荐或选举要注意 的问题	(157)

第十章 职工代表

职工代表的条件····· (159)	职工代表参加会前活动····· (162)
职工代表的人数和比例····· (159)	职工代表参加会中活动····· (162)
选举职工代表的程序····· (159)	职工代表参加会后活动····· (163)
职工代表的补选和撤换····· (160)	职工代表参加日常的民 主管理活动····· (163)
职工代表的权利····· (161)	提高职工代表的素质·· (164)
职工代表的义务····· (161)	

第十一章 职工代表大会组织制度

职工代表大会主席团的 产生····· (165)	的人员组成····· (167)
职工代表大会主席团的 职责····· (165)	专门小组的职责····· (168)
企业管理委员会····· (166)	生产经营专门小组的 职责····· (168)
企业管理委员会的任务 ····· (166)	规章制度专门小组的 职责····· (168)
企业管理委员会中的职 工代表的工作····· (166)	生活福利专门小组的 职责····· (168)
职工代表大会专门小组 ····· (167)	评议监督干部专门小组 的职责····· (169)
职工代表大会专门小组 的设置····· (167)	专门小组的会议制度 ····· (169)
职工代表大会专门小组	专门小组的调查研究 制度····· (169)

专门小组的检查监督制度	(170)	联席会议的职权	(171)
专门小组的联系制度	(170)	联席会议的组成人员	(172)
联席会议	(170)	联席会议的程序	(172)
联席会议的作用	(171)	联席会议的会议制度	(173)

第五篇 厂务(事务、校务)公开制度

第十二章 厂务公开

厂务公开	(177)	厂务公开应着重解决的问题	(184)
厂务公开的重要意义和作用	(177)	建立基层企业厂务公开组织领导体制	(186)
厂务公开的指导原则	(178)	厂务公开的关键	(187)
厂务公开的总体要求	(178)	厂务公开的实质	(188)
厂务公开的内容	(179)	厂务公开的基本程序	(188)
厂务公开的形式	(180)	加强对厂务公开的领导	(189)
厂务不公开应承担的责任	(181)	厂务公开与行政依法行使职权的关系	(190)
厂务公开的组织领导和监督检查	(181)	厂务公开与坚持职代会制度的关系	(191)
全国厂务公开协调小组	(182)	厂务公开与按市场经济规律办事的关系	(192)
涉及厂务公开的法律法规	(182)	充分发挥工会组织在推	

行厂务公开中的积极作用	(192)	分厂、车间内部事务的公开	(200)
厂务公开对工会工作的新要求	(193)	班务公开	(201)
企业重大决策问题的公开	(194)	班务公开的原则	(201)
企业物资采购供应的公开	(194)	班务公开的管理	(201)
企业工程项目的公开	(195)	班务公开的内容	(202)
企业业务招待费使用情况	(196)	班务公开的形式	(202)
民主评议领导干部情况的公开	(197)	班务公开的规范化	(202)
选拔任用干部情况的公开	(198)	企业厂务公开监督小组的主要职责	(203)
劳动用工情况的公开	(198)	厂务公开监督检查的内容	(203)
职工工资、奖金分配的公开	(199)	对厂务公开监督检查应抓好的环节	(204)
职工职称评定情况的公开	(200)	厂务公开监督检查的程序	(206)
		对厂务公开实施监督的形式	(206)
		厂情发布会和厂务公开专栏	(208)
		厂务公开民主监督意见箱	(208)

第十三章 事务(校务)公开

事务公开制度	(209)	思想	(209)
事务公开的目的	(209)	事务公开的原则	(209)
事务公开制度的指导		事务公开的内容	(210)

事务公开的形式····· (210)	检查····· (213)
事务公开工作的组织	高等院校校务公开的
领导····· (211)	重点····· (213)
校务公开····· (211)	中小学校校务公开的
全面推进校务公开工作	重点····· (214)
的重要意义····· (211)	校务公开“一箱二栏三
加强对校务公开工作的	会四制度”····· (214)
领导····· (212)	校务公开“四及时”、
校务公开的内容····· (212)	“五透明”····· (214)
加强对校务公开的监督	

第六篇 集体协商制度

第十四章 集体协商

集体协商····· (219)	殊性····· (222)
集体协商的目标····· (219)	集体协商的必要性····· (222)
集体协商性质上的特	《劳动法》中有关集体协
殊性····· (219)	商的规定····· (223)
集体协商主体上的特	《工会法》中有关集体协
殊性····· (220)	商的规定····· (223)
集体协商内容上的特	《集体合同规定》中有关
殊性····· (220)	集体协商的规定····· (224)
集体协商方式上的特	工会在集体协商中的
殊性····· (221)	地位····· (224)
集体协商结果上的特	工会在集体协商中的