

# 浦东奇迹

赵启正 邵煜栋 著



上海广播电视台

# 浦东



赵启正 邵煜栋 著



上海传播出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

浦东奇迹 / 赵启正, 邵煜栋著. -- 2 版. -- 北京: 五洲传播出版社, 2017.1

ISBN 978-7-5085-3616-3

I. ①浦… II. ①赵… ②邵… III. ①社会主义建设成就—浦东新区

IV. ① D619.513

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 007285 号

总 顾 问: 王 晨

总 策 划: 李 冰

出 版 人: 荆孝敏

主 编: 吴 伟

## 浦东奇迹

著 者: 赵启正 邵煜栋

摄 影 者: 陈石麟

封面摄影: 钮一新

责任编辑: 张 斌

装帧设计: 丰饶视觉

出版发行: 五洲传播出版社

地 址: 北京市海淀区北三环中路 31 号生产力大楼 B 座 6 层

邮 编: 100088

发行电话: 010-82005927, 010-82007837

网 址: <http://www.cicc.org.cn>, <http://www.thatsbooks.com>

印 刷: 北京浙京印刷有限公司

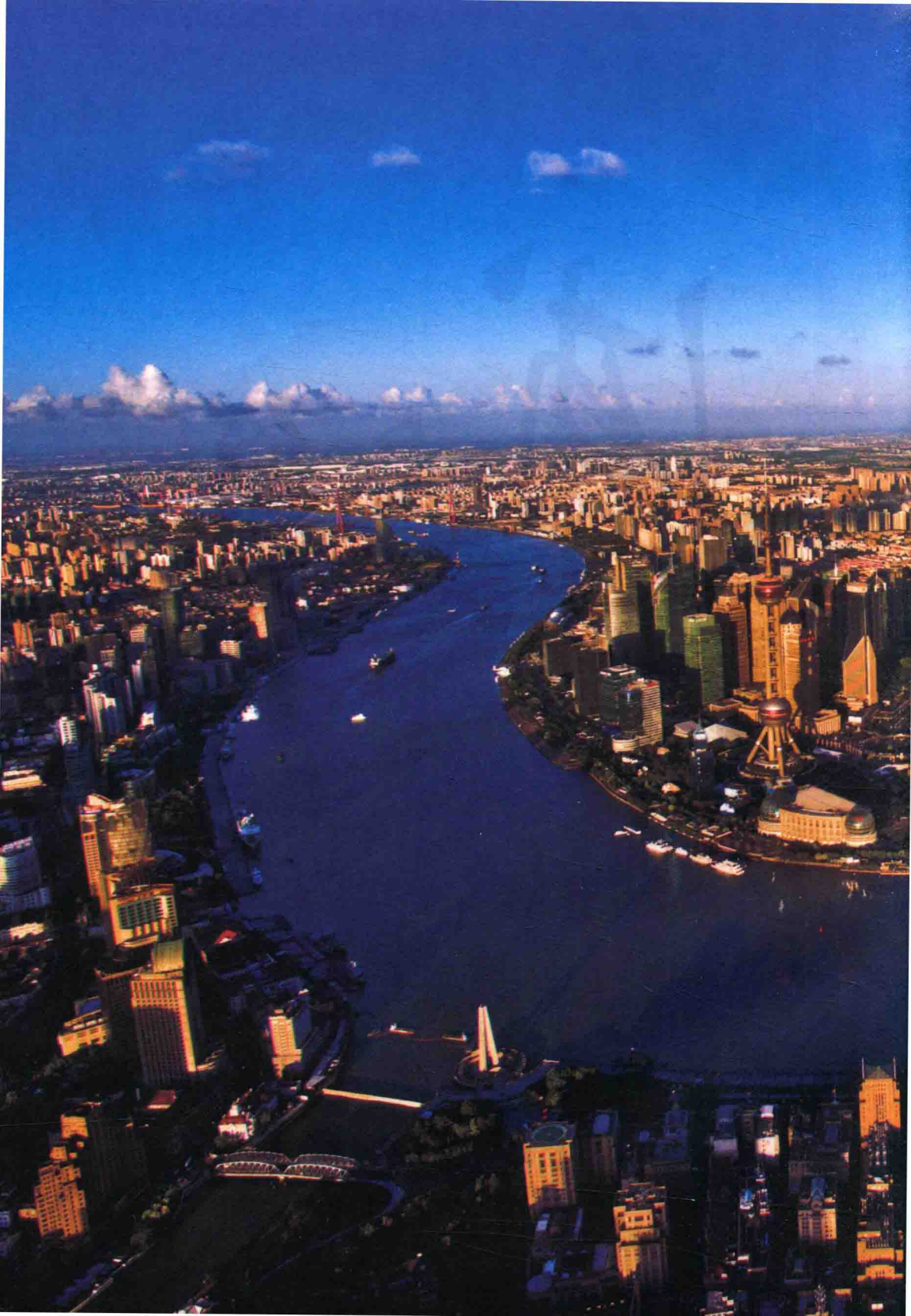
版 次: 2017 年 2 月第 2 版第 2 次印刷

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 12

字 数: 103 千

定 价: 49.00 元





钮一新摄





钮一新摄

## 再版序言

浦东开发过程是研究中国经济高速发展的一个典型案例,《浦东奇迹》出版后受到国内外的广泛关注,接着在国内外出版了英、德、俄、日、韩、波兰和越南等多种译本。

为了扩展浦东新区发展的空间,经国务院批复,上海市于2009年9月正式撤销南汇区行政区划,将其并入浦东新区。至此浦东新区的经济和社会发展的增长不能再以1990年的浦东新区的数据为原点做统计了。

《浦东奇迹》是在2008年7月出版的,它以2007年的数据和1990年不变价计算,2007年浦东的经济规模相当于1990年整个上海经济规模的1.7倍。由于2008年和2009年浦东新区经济增长率都超过了10%,所以浦东新区在与南汇区合并前之际,它的经济规模已达1990年上海的二倍。也即在此时,浦东新区已经赶超了上海其他各区的水平,可以说浦东新区第一次创业的阶段圆满完成了。

本书的这一版没有改动第一版的任何文字,但是调整补充了这几年新拍摄的一些浦东照片,它们是中国上海新闻航拍联盟的几位优秀摄影师的最新作品。感谢这些照片作者使用无人机颇具创意的拍摄,使我们能从高空鸟瞰美丽的浦东新建筑。

这一版还增加了上海市党史研究室对我的一份访谈录《浦东开发开放的软成果》作为附录,这是对第一版表述的“硬成果”的必要补充。

人们在研究中国开发区的时候重点关注的是开发区建设的“硬成果”。“硬成果”是指那些能用数字描述的基础设施、



GDP、引进外资、外贸、教育、卫生等方面的成就；但是人们往往不太注意提炼开发过程中的“软成果”。“软成果”是指开发者们在经济发展、社会进步、城市基础设施建设、跨国合作、转变政府职能、人才培养等方面的那些思路和经验。这些经过思考和实践证明了的“软成果”，是非常宝贵的。

“软成果”是研究中国特色社会主义中最不应忽略的要素，因为以指标描述的“硬成果”在上世纪五六十年代的亚洲四小龙身上都能部分地体现出来，而在中国共产党开辟的中国特色社会主义道路进程中，作为先驱角色的特区和新区发展起来的国家政策、目标、背景以及人民积极性的发挥和“四小龙”都有显然的区别。他们都是资本主义制度，一开始就处于西方市场之中，西方发达国家对他们技术封锁较少，国际金融界对他们也较容易有效支持，他们的国家或地区也较小，各地发展不平衡的困境也较小。虽然在上世纪90年代，冷战结束了，但冷战的残余思维还存在，西方对中国的崛起一直抱有相当的警惕，甚至认定浦东开发是不会成功的。而如今无论持什么观点的国际媒体，再也难以发出否定浦东开发成功的言论。

经过20多年开发开放，浦东站在新的更高历史起点上，面对新形势新要求，进一步增强责任感和使命感，继续高举浦东开发开放的旗帜，当好改革开放排头兵中的排头兵和创新发展先行者，将为上海改革开放、创新发展，为服务国家战略作出更大的贡献。

如果邓小平同志建立的中国特色的社会主义理论是一棵大树，浦东这个分枝上已经结出了许多硕果，时代在前进，浦东开发的新思路和新实践也在继续探索和发展。浦东开发的“硬成果”和“软成果”也必然与日俱增。



2016年12月

# 目 录

	再版序言	I~II
	序	I
	自 序	4
<b>1</b>	<b>书写历史</b>	7
	中国打出了一张王牌	8
	迟到的历史性跨越	14
	“亚洲经济走廊”的一盏明灯	18
<b>2</b>	<b>联通世界</b>	23
	现代城市建设无法回避的课题	24
	带动浦东开发的全球化因素	31
	西方看待“浦东奇迹”的矛盾心态	40
	一个计划破灭，一个梦想成功	48
<b>3</b>	<b>规划浦东</b>	51
	一场世界奥林匹克建筑设计大赛	52
	按世界水准进行开发	60
	以发展的要求提升城市功能	74
<b>4</b>	<b>金融先行</b>	77
	“一着棋活，全盘皆活”	78
	要素市场发挥金融辐射功能	87
	上海的金融中心之路	91

<b>5 吸引投资</b>	95
挑挑拣拣的浦东眼光	96
找准投资者的兴奋点	100
落地大鸟吸引观望的群鸟	102
国内投资者选择浦东	105
<b>6 科技创新</b>	109
抓住了自主创新的机遇	110
采取了人才引进的国际化战略	116
科技与人才汇聚的新亮点	119
<b>7 勤政廉政</b>	123
跳出政府机构膨胀的怪圈	124
重视保护知识产权	127
规范透明的政策法规	129
廉政是重要的投资环境	131
保障失地农民和外来务工者权益	133
<b>8 人文浦东</b>	137
人文环境与经济建设同步发展	138
追求天更蓝、地更绿、水更清	146
世博会——“城市，让生活更美好”	152
尾声 <b>迈向新高度</b>	155
附录 <b>浦东开发开放的“软成果”——赵启正同志访谈录</b>	161
<b>索引</b>	176

# 序

30年前，中国在改革开放的总设计师邓小平的领导下开始实行改革开放的路线。上海浦东的开发开放是邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大实践之一，曾被江泽民主席称为“中国改革开放的象征”。浦东的开发开放是研究中国经济，研究中国改革开放的最典型的案例和观察窗口之一。

本书真实记录了浦东开发的历程，更道出了上海历届市委、市政府及参与浦东开发实践的人们在探索中逐步形成的重要理念和观点。

上世纪80年代中至90年代初，时任市委书记、市长的江泽民、朱镕基同志为筹划浦东开发，曾先后率上海市代表团遍访欧、美、日等发达国家的高科技园区、新兴工业园区及自由贸易区，学习借鉴其成功的经验。通过比较、分析、讨论，逐步形成了上海浦东开发的思路，其核心是要抓住国际经济全球化的机遇，依托长江三角洲的地缘优势和人才资源，主动承接发达国家的产业梯度转移，并根据上海的基础与条件，把承接产业的水平定在“中高端”，从而可以把浦东新区建成国际、国内两个市场、两种资源的交汇点与聚合区，走出一条“开发浦东、振兴上海、服务全国、面向世界”的新路子。

当时，外方最关心的是基础设施如何保证。他们还提出为实现整个浦东新区的和各功能分区的定位，必须配置相应的要素与设施。如：出口加工区企业的产业链必须“无缝”链接，即元器件、零部件及整机厂应尽可能在一个园区中，

而海关、税务、银行、物流则要就近实现“零距离”服务；对高科技园区来说，应该有大学、研究所、“孵化器”、风险投资公司，以及可共用的检测中心、计算中心等。所有这些思路，对以后浦东新区乃至整个上海市规划的形成与修订都产生了重要的影响。这些反映在本书中，就是“规划先行”、“基础设施先行”等理念。

为了上海改革开放的深入发展，以及加快我们融入经济全球化的步伐，90年代初，时任市委书记兼市长的朱镕基同志，组织了上海市长国际企业家咨询会，邀请国际金融业巨子——“财富500强”前50位中的若干大公司共20余位商业领袖，此外，还请一些经济学家和各行业专家，在每年11月开会一次，集中讨论一个关于上海发展，包括浦东开放的专题。这个国际咨询会议，成了上海经济逐步实现国际化的一个“品牌”。

本书作者赵启正同志当时是分管浦东开发及政府外事的副市长，是这一会议的组织者、参与者，还是一位十分投入的提问者和评论人。每当启正同志谈起浦东就充满激情、如数家珍，并说请大家一起“站在地球仪边来思考浦东开发”，难怪许多国际友人亲切地称他为“浦东先生”(Mr. Pudong)，而港、澳、台及海外华人则用“浦东赵”来形容他对浦东开发的执著与投入。通过多次上海市长国际企业家咨询会，我们提炼出“海纳百川、追求卓越”的上海精神，实际上是向世界传递了一个极为重要的信息：上海，作为中国重要的经济中心城市，已经在主动适应经济全球化带来的挑战，并肩负起了中国和平发展所赋予的重任。

赵启正同志不仅是我共事多年的同事，还是一位志同道合的挚友，可能是因为两人都是工程科技出身，干什么事都十分“较真”，都要追根刨底问个理儿。90年代，他主持浦东开发，倾心投入，甚至把新区的行政管理工作作为科技攻关项目来认真对待。他除了有坚实的数理基础外，对国际政治、宏观经济、文化艺术都广泛涉猎，这与他认真读书学习的习惯分不开。他视野开阔、思想活跃，乐于在接待外宾和

媒体人士时，回答他们提出的尖锐甚至富于挑战性的问题，从而产生精彩的思维碰撞，起到了释疑解难、宣传中国的作用。在他已发表的《向世界说明中国》一书中，就有许多这样精彩的对话，相信大家都会为他的睿智喝彩！

我和他一样，每次回上海，都一定要去浦东走一走、看一看，为浦东的巨大变化和快速发展而由衷地高兴。现在，赵启正同志把他在浦东工作的心得体会写出来，并以中英文同时出版与读者分享。相信外国读者通过对浦东开发之路的了解，会有利于观察中国的和平发展的30年的历程；而中国读者则会利用此书进行一些区域经济的比较研究，两方面的读者都会获益匪浅！

感谢作者给我先读和作序的机会，谨此向所有关心、关注浦东开发的朋友们致意，特别要向为浦东新区建设作出贡献和牺牲家庭、个人利益的上海人民、浦东居民致以崇高的敬意！没有他们舍小家、为大家的奉献精神，绝不可能有今天现代化的浦东，历史将永远铭记与感谢他们！

全国政协前副主席  
上海市前市长  
中国工程院院长



2008年5月1日

# 自序

一年前，拙作《浦东逻辑——浦东开发与经济全球化》（上海三联书店，中文版，40万字）出版，此书受到经济界人士，特别是受到了中国各开发区的实践者和研究者的欢迎。它还获得2005年—2007年上海优秀图书一等奖。我有几位资深的学者朋友先后建议将此书译为英文和俄文，其实，大量到浦东的国际访问者也一直要求能得到关于浦东开发的“内幕”的外文图书。鉴于此，我们特别为对中国改革开放形势有兴趣的外国读者，并兼顾没有时间读那本较厚的《浦东逻辑》的中国读者，重写了这本只有7万字的简明本《浦东奇迹》。

我们力图用较少的文字清晰地表述浦东开发开放的时代背景、政策、过程和成就，同时，又不能失去学术性和实践的可参考性；它应当既是一本严肃的专著，又不要成为充满专业术语的枯涩的读本。

感谢徐匡迪同志欣然同意为本书写序。他曾经是上海市市长，是浦东开发的领导者之一，也担任过中国人民政治协商会议副主席，由他写序使我们深感荣幸。

我们同样深感荣幸的是本书由中国著名老翻译家林戊荪、张庆年夫妇担任英译。他们信、达、雅的翻译不仅使本书的英译本油然生色，还促使我们改善了中文版的文字。为了译文的准确、精当，他们专程到浦东了解实情、就地翻译，并与作者和浦东开发者进行了充分交流。

我自1992年下半年到1997年底在浦东工作，这当中，由1993年浦东新区成立起，担任浦东新区管委会主任。后来，

我调任北京，在国务院新闻办公室工作。但是，我仍旧对浦东的发展予以密切的关注，每年都到浦东观察和了解实时的进展，此乃情感使然。虽然如此，我仍深恐会在书中忽略某些新的重要的细节和数据。我的老友邵煜栋同志从浦东开发至今 18 年来，一直在那里担任多种重要工作，我邀请他作为我的合作者，共同完成此书，果然使它富有生气。

有许多同志为此书作出重要贡献：

浦东新区新闻办公室主任陈高宏同志领导了多位同志协助本书的写作和出版。马学杰同志帮助收集了新的资料，还担负了作者、译者和责任编辑之间的协调工作。中国摄影家协会会员陈石麟同志提供了他 18 年来在浦东拍摄的精美摄影作品，其中一些历史照片弥足珍贵。刘永鑫同志受记的我在浦东的讲话记录、工作日程和浦东进展的信息，也有参考作用。

浦东新区上届和本届政府的领导人杜家毫、张学兵、徐麟、李逸平诸同志以及陆家嘴开发公司的杨小明总经理都对此书给予了积极支持或具体帮助。

国务院新闻办公室把本书列入了“中国图书对外推广计划”，使它得到更多的对外传播机会。吴伟副局长不仅对本书的立意有所建议，还有效地帮助五洲传播出版社筹划了编辑、出版和发行。五洲传播出版社则投入了精兵强将，使中、英文版高质量地、迅速地同时出版。至于俄文版和日文版，也许能随英文版之后，也在今年年内出版。

在不同方面帮助我们的还有高洪、王韧、邓亮、李璟、许素菲和谢国平等同志。上海市金融办解冬阅读了第四章的英文译稿，浦东新区金融办孙伟和浦东生产力促进中心吴洁协助翻译术语，上海水产大学张灵婕和丘小燕同学帮助查找英文专有名词和术语。

对这些人慷慨的帮助，我深表感谢。



2008 年 6 月 10 日



