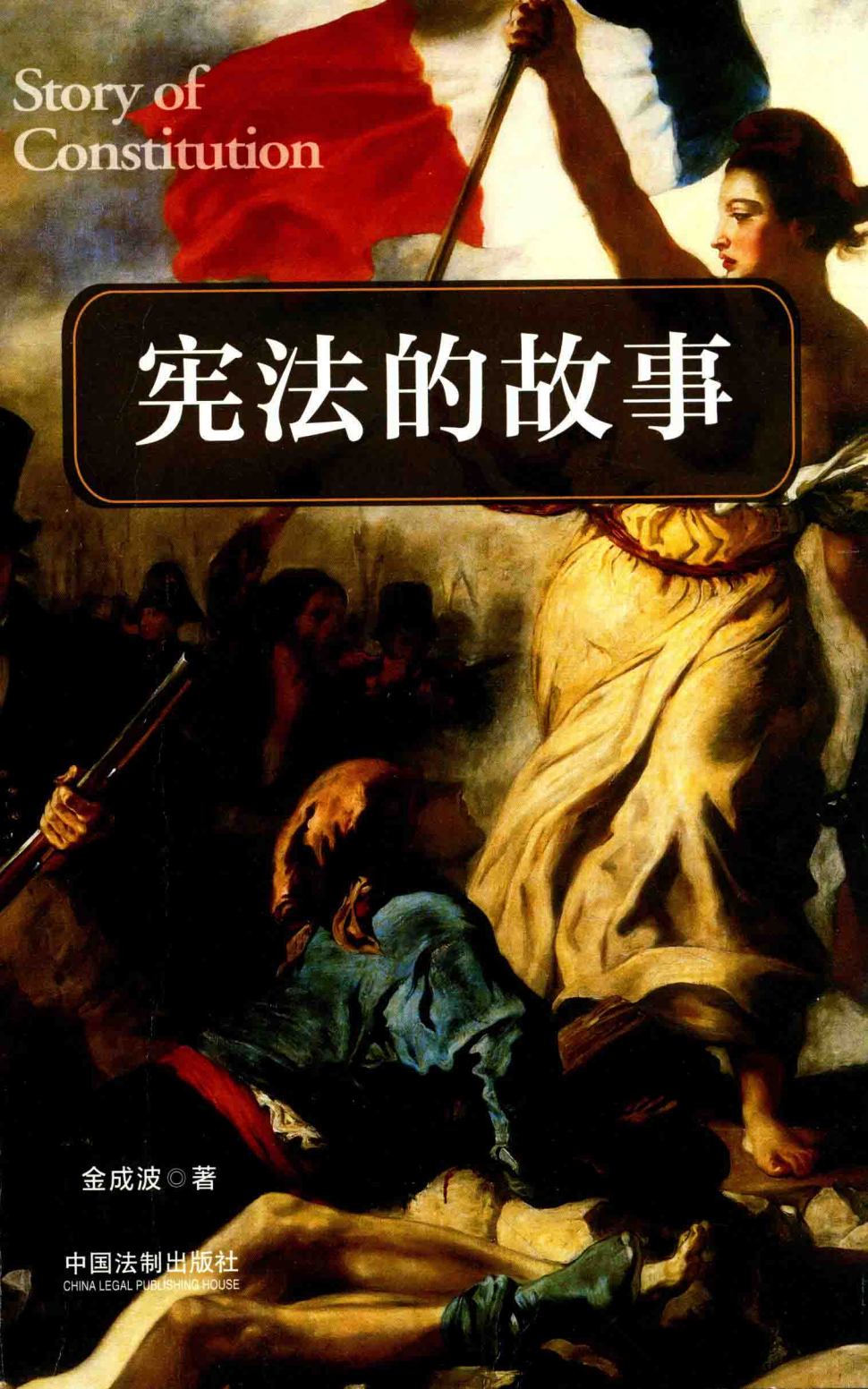




Story of
Constitution

宪法的故事

金成波◎著

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

宪法的故事

Story of Constitution



金成波◎著

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

宪法的故事 / 金成波著. —北京: 中国法制出版社, 2016.7

ISBN 978-7-5093-7698-0

I. ①宪… II. ①金… III. ①宪法—中国—通俗读物
IV. ① D921-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 177772 号

策划编辑: 胡 艺 (ngaihu@gmail.com)

责任编辑: 吕静云

封面设计: 蒋 怡

宪法的故事

XIANFA DE GUSHI

著者 / 金成波

经销 / 新华书店

印刷 / 河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本 / 880 毫米 × 1230 毫米 32 开

版次 / 2016 年 10 月第 1 版

印张 / 7.25 字数 / 219 千

2016 年 10 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978-7-5093-7698-0

定价: 29.80 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 010-66033393

值班电话: 010-66026508

传真: 010-66031119

编辑部电话: 010-66053217

邮购部电话: 010-66033288

(如有印装质量问题, 请与本社编务印务管理部联系调换。电话: 010-66032926)

序

金成波博士将他的《宪法的故事》文稿发给我，希望我能作一个序谈点什么。接受这个任务时，我以为这只是一个奖掖后学之举。当我拜读了部分书稿之后，我深以为这是一部很值得向公众推荐的著作，乐以为之。因为我自己也深为其内容所吸引，它引发了我许许多多的联想。

宪法是国家现代化与政治民主化的重要标志。宪法对于一个现代国家来说，是极为重要的符号。可以认为宪法是国家现代化的重要标志，也是其政治民主的重要表现。说到国家的现代化，主要还是从时间上认知的。说到政治的民主化则是从内容中得来的。

宪法为民主而生。人类社会一路走来，逐步地树立起权利的意识，尤其是人民权利的意识。人民一切权利中最重要的就是当家作主的权利。在这个意义上的人民权利也是国家的最高权力，

并且是国家一切权力的终极来源。这个意识是宪法的观念基础。由人民权利和权力出发，就必然延伸到国家的义务以及一切公权力的义务。如何保障人民权利，规范公共权力，涉及公权力何以行使，如何防止公共权力滥用，如何防止公仆成为老爷，如何使人民成为或者始终是国家的主人等重大的问题。人类发现了宪法，宪法为保证人民民主提供了制度载体和法律手段。

宪法是为法治而生。国家的定义往往都十分抽象。尽管国家是由人民组成，由人民组建的，但自从国家诞生以来就是由特定机构和个人来代表的。作为国家代表的机构和个人，都不是人民本身。他们是否忠于人民就成为了至为重大的政治问题。在自觉不自觉之中，为了解决这些问题，人类发现了宪法。宪法的目的在于努力确保国家的代表者代表人民、忠于人民，更不能背叛人民。宪法，被人民寄予了确保公权力忠诚的希望。只要宪法是人民的，公权力是按照宪法运行的，就能保证人民民主，这个保证民主的力量就是法治，其实更是宪治。由是也就确定了宪法的法治性质，由是才有了体现法治精神的宪法政治。这种宪法下的政治就是保证民主与法治的政治，也就是宪法规范下以民主为目的、以法治作手段的政治。

宪法是为人权而生。民主、法治都关乎宪法的政治意义。这

是政治生活中的大事，其实，在一般的社会生活中，宪法也是非常重要的，具有重要的社会意义。宪法涉及每个人作为人民之一员的权利，也涉及每个人作为一个人的权利。这也就涉及到了人权的保护问题。世界上各个民主国家都将宪法作为人权的重要保证而加以特别重视。人权存在于社会生活之中的，社会生活中的人权要获得有效的法律保障，就不能不依赖宪法及其相关制度的确认与保护。实际上几乎所有的公民权乃至普遍人权都应当在宪法中确立它的制度性根据。每个人倒不是任何时候都需要民主、法治，但是每个人在社会生活的任何时候都需要被作为人来对待。如果说民主是重要的，法治也是重要的，那么人权是更加重要的。

中国最需要的是完善宪法制度与强化宪法实施。中国的宪法制度自诞生以来也有百年之久了。百年的宪法史几多惊喜几多哀叹。如何实施宪法，是我国法治建设的重大问题。当代中国宪法还面临着如何加速政治民主化进程，如何全面推进依法治国的双重任务。其对民主、法治、人权的意义更是不容低估。前面我说宪法为民主、法治、人权而生，这里的“生”不仅是指“产生”，更有“持续”与“发展”之意。如何使宪法制度更加完善，更好地体现民主、法治、人权的要求；如何使既有的宪法制度成为现实，更好地提升民主、法治、人权的水平，是摆在我们面前的艰

巨任务。当前，在全面推进依法治国中我们党提出了强化宪法实施的若干措施。但是没有真切的民主就不会有真实的宪法，民主政治始终是宪法的坚实基础。以民主和法治作为基础的宪法政治，是民主和法治顶端的明珠，它一直在民主和法治交汇的顶峰熠熠生辉。

金成波博士的《宪法的故事》可以给我们很多启示，它将世界宪法的故事与中国宪法的故事分成了上下两篇，而又时有交叉论及。他的优美讲述远比我的枯燥阐释活泼生动。如果您想了解宪法，想从历史的故事中去解读宪法，不论您是想对宪法作粗略的了解或者要作深入的思考，我都建议您认真地聆听，让本书的作者给您娓娓道来。

卓泽渊



目 录

上篇 中国宪法

- 003 《清帝逊位诏书》
——中国版的光荣革命
- 013 从《钦定宪法大纲》到《十九信条》
——君主立宪的最后努力
- 023 《临时约法》
——中国第一次将权力关进牢笼的尝试
- 031 “五四宪法”的制定
——中国民主立法的开端

- 041 “三十而立”的“八二宪法”
- 051 我国非公经济的宪法之路
- 065 人权入宪
——让生命更有尊严
- 073 《物权法（草案）》该如何通过宪法之门
- 083 立此存照
——孙志刚案引发的中国违宪审查思考
- 095 “中国宪法司法化第一案”
——齐玉苓案始末
- 103 “四大护法”与港澳基本法

下篇 世界宪法

- 115 《大宪章》的母国，为何没有成文宪法？
- 125 希特勒修改《魏玛宪法》的真相
——一意孤行制造历史惨剧

135	重读《航空器法》违宪案 ——德国《基本法》“人的尊严”条款阐释
145	凯尔森与奥地利宪法法院
163	落选诺奖的日本《和平宪法》
173	杰斐逊与汉密尔顿之争 ——美国宪法与两党制的起源
183	马布里诉麦迪逊案 ——让胜利看起来好像是失败
195	1918《俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国宪法》 ——人民的选举权与第一部社会主义宪法
205	瑞士宪法与福利权
213	《欧盟宪法条约》 ——夭折的欧盟首部宪法

Story of Constitution

上篇

中国宪法

《清帝逊位诏书》

——中国版的光荣革命

“清帝逊位”是辛亥革命重要成果的一部分，当时的清帝选择了和平的方式，自我终结了帝制，使国家转成共和制度，标志着 2000 多年的封建统治结束，是中国近代史上一个划时代的政治事件，这等于是个中国版的“光荣革命”，具有重大的象征意义。《清帝逊位诏书》虽不是一个形式完备的宪法文本，但它总结和承载了晚清以来若干次或被动或主动的改良立宪运动，有效节制了革命激进主义的潮流，弥合了革命造成的历史裂痕。可以说，《清帝逊位诏书》不只是一个历史上重要的文献，而且还是整个现代中国之所以能够成立的一个宪法性文件，奠定了现代民国的宪法精神。

清朝末年，群雄并起、军阀混战。1911年10月10日，武昌起义的爆发无疑给千疮百孔的清王朝带来致命的一击，由于各省纷纷独立，清政府根本无暇应付革命军的攻势。在内外一片“非袁莫属”的叫嚷声中，清政府不得不重用袁世凯，依靠其北洋新军来对抗起义军。袁世凯坐地起价，帝国主义列强连忙帮腔，在内外的压力下，清政府于10月27日发出“上谕”，封袁世凯为钦差大臣，随后袁世凯抵京组织新内阁，全盘接手清政府的军政大权。革命党迫于革命形势，加之改革成功的愿望迫切，无奈之下也寻求袁世凯的帮助，想利用袁世凯的特殊地位与势力让清帝逊位，推翻清室。为此，袁世凯授意长子袁克定托故旧、同盟会会员朱芾煌到武昌，约南北联合逼清帝逊位。12月18日南北双方代表开始在上海谈判，达成了“定以共和政体为鹄的”，清帝退位，优待满人，但南方须举袁世凯为总统的协议。1912年1月1日，孙中山在南京宣布中华民国临时政府成立，并宣誓就任临时大总统。袁世凯闻知大为惊愕，他指责北方代表唐绍仪越权行事，宣布已签定的条款全部无效。面对袁世凯的反复，南方一面声讨，一面请出与袁世凯关系密切的立宪派领袖张謇等斡旋。孙中山也一再保证：“如清帝实行退位，宣布共和”，就将总统职位让给袁世凯。在得到这些保证