

晚清财政说明书

①

吉林 | 黑龙江 | 奉天



国家清史编纂委员会·文献丛刊

国家清史编纂委员会·文献丛刊

晚清财政说明书

1

吉林 | 黑龙江 | 奉天

主编 陈锋

长江出版传媒
湖北人民出版社



国家出版基金项目

国家出版基金资助项目
湖北省学术著作出版专项资金资助项目

图书在版编目(CIP)数据

晚清财政说明书/陈锋主编.

武汉:湖北人民出版社,2015.8

ISBN 978-7-216-08024-8

I.晚… II.陈… III.财政史—研究—中国—清后期 IV.F812.952

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第004943号

出品人:姚德海

责任部门:文史古籍分社

出版策划:王建槐 陈典

常务编辑:祝祚钦

责任编辑:祝祚钦 余兆伟 尉侯凯 皮明 陈典

封面设计:董 昀

责任校对:范承勇

责任印制:王铁兵

ISBN 978-7-216-08024-8



出版发行:湖北人民出版社

印刷:湖北新华印务有限公司

开本:787毫米×1092毫米1/6

字数:10 000千字

版次:2015年8月第1版

书号:ISBN 978-7-216-08024-8

地址:武汉市雄楚大道268号

邮编:430070

印张:461.75

插页:46

印次:2015年8月第1次印刷

定价:2 900.00元(全九卷)

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

本社旗舰店:<http://hbrmcbs.tmall.com>

读者服务部电话:027—87679656

投诉举报电话:027—87679757

(图书如出现印装质量问题,由本社负责调换)



国家清史编纂委员会出版委员会

主任 戴逸

执行主任 马大正

委员 卜键 朱诚如 成崇德 郭成康

潘振平 徐兆仁 邹爱莲

学术秘书 赫晓琳 李岚

《晚清财政说明书》整理项目组

洪	杨	陈
均	国安	锋
陈	周	张建民
新	荣	任
立	蔡国斌	放
金	徐	王美英
诗	斌	
灿		
何		
睦		
临		

总 序

戴 逸

二〇〇二年八月，国家批准建议纂修清史之报告，十一月成立由十四部委组成之领导小组，十二月十二日成立清史编纂委员会，清史编纂工程于焉肇始。

清史之编纂酝酿已久，清亡以后，北洋政府曾聘专家编写《清史稿》，历时十四年成书。识者议其评判不公，记载多误，难成信史，久欲重撰新史，以世事多乱不果。中华人民共和国成立后，中央领导亦多次推动修清史之事，皆因故中辍。新世纪之始，国家安定，经济发展，建设成绩辉煌，而清史研究亦有重大进步，学界又倡修史之议，国家采纳众见，决定启动此新世纪标志性文化工程。

清代为我国最后之封建王朝，统治中国二百六十八年之久，距今未远。清代众多之历史和社会问题与今日息息相关。欲知今日中国国情，必当追溯清代之历史，故而编纂一部详细、可信、公允之清代历史实属切要之举。

编史要务，首在采集史料，广搜确证，以为依据。必藉此史料，乃能窥见历史陈迹。故史料为历史研究之基础，研究者必须积累大量史料，勤于梳理，善于分析，去粗取精，去伪存真，由此及彼，由表及里，进行科学之抽象，上升为理性之认识，才能洞察过去，认识历史规律。史料之于历史研究，犹如水之于鱼，空气之于鸟，水涸则鱼逝，气盈则鸟飞。历史科学之辉煌殿堂必须岿然耸立于丰富、确凿、可靠之史料基础上，不能构建于虚无缥缈之中。吾侪于编史之始，即整理、出版“文献丛刊”、“档案丛刊”，二者广收各种史料，均为清史编纂工程之重要组成部分，一以供修撰清史之用，提高著作质量；二为抢救、保护、开发清代之文化资源，继承和弘扬历史文化遗产。

清代之史料，具有自身之特点，可以概括为多、乱、散、新四字。

一曰多。我国素称诗书礼义之邦，存世典籍汗牛充栋，尤以清代为盛。盖清代统治较久，文化发达，学士才人，比肩相望，传世之经籍史乘、诸子百家、文字声韵、目录金石、书画艺术、诗文小说，远轶前朝，积贮文献之多，如恒河沙数，不可胜计。

昔梁元帝聚书十四万卷于江陵，西魏军攻掠，悉燔于火，人谓丧失天下典籍之半数，是五世纪时中国书籍总数尚不甚多。宋代印刷术推广，载籍日众，至清代而浩如烟海，难窥其涯涘矣！《清史稿·艺文志》著录清代书籍九千六百三十三种，人议其疏漏太多。武作成作《清史稿艺文志补编》，增补书一万零四百三十八种，超过原志著录之数。彭国栋亦有《重修清史艺文志》，著录书一万八千零五十九种。近年王绍曾更求详备，致力十余年，遍览群籍，手抄目验，成《清史稿艺文志拾遗》，增补书至五万四千八百八十种，超过原志五倍半，此尚非清代存留书之全豹。王绍曾先生言：“余等未见书目尚多，即已见之目，因工作粗疏，未尽钩稽而失之眉睫者，所在多有。”清代书籍总数若干，至今尚未能确知。

清代不仅书籍浩繁，尚有大量政府档案留存于世。中国历朝历代档案已丧失殆尽（除近代考古发掘所得甲骨、简牍外），而清朝中枢机关（内阁、军机处）档案，秘藏内廷，尚称完整。加上地方存留之档案，多达二千万件。档案为历史事件发生过程中形成之文件，出之于当事人亲身经历和直接记录，具有较高之真实性、可靠性。大量档案之留存极大地改善了研究条件，俾历史学家得以运用第一手资料追踪往事，了解历史真相。

二曰乱。清代以前之典籍，经历代学者整理、研究，对其数量、类别、版本、流传、收藏、真伪及价值已有大致了解。清代编纂《四库全书》，大规模清理、甄别存世之古籍。因政治原因，查禁、篡改、销毁所谓“悖逆”、“违碍”书籍，造成文化之浩劫。但此时经师大儒，联袂入馆，勤力校理，尽瘁编务。政府亦投入巨资以修明文治，故所获成果甚丰。对收录之三千多种书籍和未收之六千多种存目书撰写详明精切之提要，撮其内容要旨，述其体例篇章，论其学术是非，叙其版本源流，编成二百卷《四库全书总目》，洵为读书之典要、后学之津梁。乾隆以后，至于清末，文字之狱渐戢，印刷之术益精，故而人竞著述，家娴诗文，各握灵蛇之珠，众怀昆冈之璧，千舸齐发，万木争荣，学风大盛，典籍之积累远迈从前。惟晚清以来，外强侵袭，干戈四起，国家多难，人民离散，未能投入力量对大量新出之典籍再作整理，而政府档案，深藏中秘，更无由一见。故不仅不知存世清代文献档案之总数，即书籍分类如何变通、版本度藏应否标明，加以部居舛误，界划难清，亥豕鲁鱼，订正未遑。大量稿本、抄本、孤本、珍本，土埋尘封，行将渐灭；殿刻本、局刊本、精校本与坊间劣本混淆杂陈。我国自有典籍以来，其繁杂混乱未有甚于清代典籍者矣！

三曰散。清代文献、档案，非常分散，分别度藏于中央与地方各个图书馆、档案馆、博物馆、教学研究机构与私人手中。即以清代中央一级之档案言，除北京中国第一历史档案馆所藏一千万件以外，尚有一大部分档案在战争时期流离播迁，现存于台北故宫博物院。此外，尚有藏于沈阳辽宁省档案馆之圣训、玉牒、满文老档、黑图档等，藏于大连市档案馆之内务府档案，藏于江苏泰州市博物馆之题本、奏折、录副奏

折。至于清代各地方政府之档案文书，损毁极大，但尚有劫后残余，璞玉浑金，含章蕴秀，数量颇丰，价值亦高。如河北获鹿县档案、吉林省边务档案、黑龙江将军衙门档案、河南巡抚藩司衙门档案、湖南安化县永历帝与吴三桂档案、四川巴县与南部县档案、浙江安徽江西等省之鱼鳞册、徽州契约文书、内蒙古各盟旗蒙文档案、广东粤海关档案、云南省彝文傣文档案、西藏噶厦政府藏文档案等等分别藏于全国各省市自治区，甚至清代两广总督衙门档案（亦称《叶名琛档案》），被英法联军抢掠西运，今藏于英国伦敦。

清代流传下之稿本、抄本，数量丰富，因其从未刻印，弥足珍贵，如曾国藩、李鸿章、翁同龢、盛宣怀、张謇、赵凤昌之家藏资料。至于清代之诗文集、尺牍、家谱、日记、笔记、方志、碑刻等品类繁多，数量浩瀚，北京、上海、南京、广州、天津、武汉及各大学图书馆中，均有不少贮存。丰城之剑气腾霄，合浦之珠光射日，寻访必有所获。最近，余有江南之行，在苏州、常熟两地图书馆、博物馆中，得见所存稿本、抄本之目录，即有数百种之多。

某些书籍，在中国大陆已甚稀少，在海外各国反能见到，如太平天国之文书。当年在太平军区域内，为通行之书籍，太平天国失败后，悉遭清政府查禁焚毁，现在中国，已难见到，而在海外，由于各国外交官、传教士、商人竞相搜求，携赴海外，故今日在外国图书馆中保存之太平天国文书较多。二十世纪内，向达、萧一山、王重民、王庆成诸先生曾在世界各地寻觅太平天国文献，收获甚丰。

四曰新。清代为传统社会向近代社会之过渡阶段，处于中西文化冲突与交融之中，产生一大批内容新颖、形式多样之文化典籍。清朝初年，西方耶稣会传教士来华，携来自自然科学、艺术和西方宗教知识。乾隆时编《四库全书》，曾收录欧几里得《几何原本》，利玛窦《乾坤体义》，熊三拔《泰西水法》、《简平仪说》等书。迄至晚清，中国力图自强，学习西方，翻译各类西方著作，如上海墨海书馆、江南制造局译书馆所译声光化电之书，后严复所译《天演论》、《原富》、《法意》等名著，林纾所译《茶花女遗事》、《黑奴吁天录》等文艺小说。中学西学，摩荡激励，旧学新学，斗妍争胜，知识剧增，推陈出新，晚清典籍多别开生面、石破天惊之论，数千年来所未见，饱学宿儒所不知。突破中国传统之知识框架，书籍之内容、形式，超经史子集之范围，越子曰诗云之牢笼，发生前所未有之革命性变化，出现众多新类目、新体例、新内容。

清朝实现国家之大统一，组成中国之多民族大家庭，出现以满文、蒙古文、藏文、维吾尔文、傣文、彝文书写之文书，构成为清代文献之组成部分，使得清代文献、档案更加丰富，更加充实，更加绚丽多彩。

清代之文献、档案为我国珍贵之历史文化遗产，其数量之庞大、品类之多样、涵盖之宽广、内容之丰富在全世界之文献、档案宝库中实属罕见。正因其具有多、乱、散、新之特点，故必须投入巨大之人力、财力进行搜集、整理、出版。吾侪因编纂清

史之需，贾其余力，整理出版其中一小部分；且欲安装网络，设数据库，运用现代科技手段，进行贮存、检索，以利研究工作。惟清代典籍浩瀚，吾侪汲深绠短，蚁衔蚊负，力薄难任，望洋兴叹，未能做更大规模之工作。观历代文献档案，频遭浩劫，水火兵虫，纷至沓来，古代典籍，百不存五，可为浩叹！切望后来之政府学人重视保护文献档案之工程，投入力量，持续努力，再接再厉，使卷帙长存，瑰宝永驻，中华民族数千年之文献档案得以流传永远，沾溉将来，是所愿也！

二〇〇四年

前言

——《晚清财政说明书》的编纂及其史料价值

陈 锋

晚清各省财政说明书共计 22 种,基本是一省一种,如《河南财政说明书》(10 卷)、《山东财政说明书》(不分卷)、《陕西财政说明书》(不分卷)、《甘肃财政说明书》(四编)、《浙江财政说明书》(二编)、《江西各项财政说明书》(不分卷)、《广东财政说明书》(16 卷)、《湖南财政说明书》(20 卷)、《云南财政说明书》(不分卷)等等。但也不尽然,如,江苏省有《宁属财政说明书》、《苏属财政说明书》、《苏属清理财政局关税说明书》、《江北清理财政说明书》等。初版的各省财政说明书,分散在各地,已经很少有图书馆藏有全品,即使是一些有名的图书馆也不过数种而已,笔者所在的武汉大学仅存一种。日本东京大学东洋文化研究所号称最全,但笔者查阅,发现也不全。1915 年,北京经济学会又汇集刊印了《财政说明书》,这个版本包括:《直隶财政说明书》、《奉天财政说明书》、《黑龙江财政说明书》、《吉林财政说明书》、《山东财政说明书》、《河南财政说明书》、《山西财政说明书》、《陕西财政说明书》、《甘肃财政说明书》、《新疆财政说明书》、《四川财政说明书》、《江苏财政说明书》、《江西财政说明书》、《安徽财政说明书》、《浙江财政说明书》、《福建财政说明书》、《湖南财政说明书》、《湖北财政说明书》、《广东财政说明书》、《广西财政说明书》、《云南财政说明书》、《贵州财政说明书》。

本次对晚清各省财政说明书进行整理出版,以《晚清财政说明书》为书名。是书千余万字,是重要的财政经济史料,研究清代后期的财政以及财政与社会经济的关系不可或缺。由于该资料流传不广,学术界利用有限,尚未引起足够的重视。笔者在整理《晚清财政说明书》过程中,有一些心得体会,在本书校释本即将出版之际,撰写前言,主要从三个方面展开叙述,一是编纂缘起、宗旨及过程,二是编纂特点及内容,三是史料价值。最后介绍对《晚清财政说明书》校释的相关情况。

晚清各省财政说明书的编纂，与晚清实行预算有密切的关系。时论认为，要实行预算，一个重要的先决条件，就是要清楚各种名目的岁入与岁出。早在光绪二十年（1894）前后，郑观应所撰《度支》一文即指出，当时的中国“尚无度支清帐颁示国中”，“每岁田赋所入者几何，地丁所入者几何，洋关税所入者几何，常关税所入者几何，厘捐所入者几何，盐政所入者几何，沙田捐、房屋捐、海防捐、筹防台炮捐所入者几何，油捐、茶捐、丝税及一切行帖、典帖、契尾杂款所入者又几何”，均不清楚，必须“每省分立一清册，核定入款，详列其条目，刊布天下，使官绅百姓家喻户晓，了然于国家之所取于民者固有一定之数……凡一出一入，编立清册，综核比较，为赋财出入表”，才能达到预算的初阶^①。到光绪三十二年（1906）九月二十日，《南方报》刊载的《论中国于实行立宪之前宜速行预算法》一文又明确指出：“今日欲速行预算，必先以调查财政为第一要义。调查之法，政府宜于各省设立财政调查局，各地方绅士宜设立公产调查局，将各地方所有正供及一切纳官杂费，与夫兴学、练兵、警察，凡举办各要政支用款项，无不详细调查，以为他日议决预算之预备。”^②

在时论的呼吁下，光绪三十三年（1907）九月，宪政编查馆上奏《办事章程十三条》，主旨是在各省设立调查局，专职各省民情、风俗、商事、民政、财政、行政规章等一切调查事件，奉上谕：“宪政编查馆奏请飭各省设立调查局，各部院设立统计处各折片，各省民情风俗，一切沿革习尚参差不齐，现在该馆开办编制、统计二局，非有京外通力合作办法，无以推行尽利，着外省设立调查局一所，着各省督抚遴选妥员，按照此奏定章程，切实经理，凡将调查各件，咨报该馆。”^③谕令各省设立调查局，对财政及相关事项进行调查。次年，也就是光绪三十四年（1908），度支部、宪政编查馆奏定《清理财政章程》，该章程共有八章三十五条，与财政的调查和财政说明书编纂有重要关系者为如下数条：

第一条，清理财政，以截清旧案，编订新章，调查出入确数，为全国预算、决算之准备。

第二条，臣部设立清理财政处，各省设立清理财政局，专办清理财政事宜。

第三条，臣部清理财政处由臣部派司员分科办理，其职任如下：一、开

① 郑观应：《度支》，见《盛世危言》，中州古籍出版社1998年版，第285页。

② 佚名：《论中国于实行立宪之前宜速行预算法》，《东方杂志》1906年第3卷，第13期。

③ 《光绪政要》卷三十三，光绪三十三年九月，《宪政编查馆奏请飭各省设立调查局》。

列各省出入各项条款，发交各省清理财政处分别调查；一、综合京外光绪三十四年分出入款项详细报告册并宣统元年以后各季报告册；一、摘录各项说明书，分门别类编成总册；一、会同各司稽核京外各处预算报告册、决算报告册；汇录京外各处预算报告册、决算报告册，编成总册；一、核定各项清理财政章程。

第八条，各省入款如田赋、漕粮、盐课、茶课、关税、杂税、厘捐、受协等项，出款如廉俸、军饷、制造、工程、教育、巡警、京饷各款、洋款、杂支等项，统由臣部撮举纲要，开列条款，交各省清理财政局，将光绪三十四年分各项收支、存储银粮确数，按款调查，编造详细报告册，并盈亏比较表，限至宣统元年底呈由督抚陆续咨送到部。

第十条，清理财政局应将该省财政利如何兴，弊如何除，何项向为正款，何项向为杂款，何项向系报部，何项向未报部，将来划分税项时，何项应属国家税，何项应属地方税，分别性质，酌拟办法，编订详细说明书，送部候核。前项说明书，限至宣统二年六月底陆续咨送到部。

第十一条，自宣统元年起，各省文武大小衙门局所应将出入各款按月编订报告册，送清理财政局，由局汇编全省报告总册，按季呈由督抚咨部。上季报告册限于下季到部。其清理财政局未成立以前出入各款，一律造册补报。

第十四条，各省文武大小衙门局所自宣统二年起，预算次年出入款项，编造清册，于二月内送清理财政局，由局汇编全省预算报告册，呈由督抚于五月内咨送到部。各省预算报告册内，应将出款何项应属国家行政经费，何项应属地方行政经费，划分为二，候部核定。前项之国家行政经费系指廉俸、军饷、解京各款，以及洋款、协饷等项，地方行政经费系指教育、警察、实业等项。^①

度支部、宪政编查馆奏定的《清理财政章程》，虽然有很多条目，但关键在于各省设立清理财政局，对各省的财政事项进行清理，编造报告册，编定详细说明书（财政说明书），为预算的编制作准备。

各省财政说明书的编纂，基本上是遵循《清理财政章程》的要求进行，如《直隶财政说明书·绪言》称：“按各省《清理财政局章程》第十四条载，清理财政局应遵照《清理财政章程》第十条，将该省沿革利弊，编订详细说明书。又按《清理财政章程》第十条载，清理财政局应该将该省财政利如何兴，弊如何除，何项向为

^① 《大清光绪新法令》第二册，第一类《宪政》，商务印书馆1910年版。参见《度支部清理财政处档案》，清宣统年间铅印本。

正款，何项向为杂款，何项向系报部，何项向未报部，将来划分税项时，何项应属国家税，何项应属地方税，分别性质，酌拟办法，编订详细说明书，送部候核各等语。窃绎上项《章程》之意，说明书以分别地方、国家两税为最重要。诚以预算表既须斟酌国家经费与地方经费，则收入税项自应亟为区别。爰遵部颁调查条款次第为说明书之次第。”《奉天财政说明书·凡例》称：“本说明书遵照《清理财政章程》第十条分别办理。”“总叙”又称：“前年清理财政，始设专局（即奉天清理财政局），于岁入、岁出两部乃能渐有端倪。其历年收支数目及大概情形，前送之报告册、说明书可覆而按也。”《安徽财政说明书·凡例》称：“一、本书遵照大部《清理财政章程》第四条，调查本省沿革利弊，分别门类，按照部颁条款岁入门，本省收款十二类，分为十二编依次说明。一、本书遵照《清理财政章程》第十条，将本省财政之利弊、如何兴除，分别正款、杂款及已未报部，且说明国家税、地方税之区别，以为划分税项之参考。凡关于利弊性质，靡不搜求考证，酌拟办法，呈候鉴核。”《湖南财政说明书·例言》称：“是编遵照部章，将全省财政款目分门别类，逐款详细说明，其款目次第查照《调查条款》，参照《预算总册式》，分类编订。”《广东财政说明书·凡例》称：“一、编订此项《财政说明书》，系遵照度支部颁行《清理财政章程》第十条办理。一、凡关于财政一切沿革、利弊，经由本局（即广东清理财政局）照章调查，现分岁入、岁出二门，按款说明，编辑成书。一、书中所编类目，系依部颁调查条款及预算册式，参核酌定。”

宣统元年（1909），又分别奏定了《清理财政处办事章程》、《各省清理财政局办事章程》，对中央和地方清理财政办事机构的设置和行政功能进行了规定。

《清理财政处办事章程》分为四章十三条。包括总则、设员分职、职务及权限、附则四章。并将清理财政处分为十二科：总务科、京畿科、辽沈科、江赣科、青豫科、湘鄂科、闽浙科、粤桂科、秦晋科、甘新科、梁益科、收掌科，以利于分科办事^①。

《各省清理财政局办事章程》分为七章二十七条。包括总则、设员分职、职务、权限、奖叙及惩罚、经费、附则七章。并规定各省清理财政局设总办一员，会办无定员，设正监理官一员，副监理官一员，分为编辑科、审核科、庶务科三科，各设科长一员，科员无定员。编辑科掌编订各项收支章程及各项说明书并各项簿式票式册式，审核科掌稽核各衙门局所所送各项出入款项清册及各项报告册，并汇编全省按年按季报告总册，庶务科掌该局一切出入款项及公牍案卷各事宜^②。

① 《度支部奏本部清理财政处办事章程折》，见《度支部清理财政处档案》，清宣统年间铅印本。

② 《度支部奏各省清理财政局办事章程折》，见《度支部清理财政处档案》，清宣统年间铅印本。

各省清理财政局在宣统元年后陆续成立。度支部奏称：“为颁布《清理财政章程》，臣等业于上年十二月奏明在案。现在臣部清理财政处已经遵旨设立，并通咨各省，将应设清理财政局赶紧开办，其各省正监理官亦经开单请简，并奏派副监理官。俟各局设局开办，即可从事清理。”^①各省清理财政局设立的具体情况不尽相同，如福建，福建原有善后局、税厘局、济用局，将三局裁并，改为清理财政局。赈捐局、交代局等则直接裁撤，另外，又在藩司署内改设度支公所，分总务、田赋、粮储、厘捐、官廉、军需、制用七科，“每科专设科长一员，量事之繁简酌派一二等科员各数名分任其事，并设总科长一员，以为全局机关稽查出入总数，仍以藩司总其成”^②。又如四川，四川原有经征总局、筹饷报销局、厘金总局、津捐局、展办赈捐局等，将“以上各局一律裁撤，改设财政公所，分总务、粮赋、税务、厘捐、典用、协解六科。每科量事之繁简，酌委科长、科员分任其事，而以藩司总其成。业于四月初一日成立”^③。

中央清理财政处和各省清理财政局的成立，是编纂财政说明书在制度上的一大保证。同时，上谕认为：“清理财政，为预备立宪第一要政，各省监理官又为清理财政第一关键。”派正副监理财政官员分赴各省，以加强各省清理财政、编纂财政说明书的稽查与督催。所派各省的正副监理财政官员如下表所示^④：

各省正副监理财政官

地区	正监理	副监理
直隶	右参议刘世珩	主事陆世芬
湖北	候补参议程利川	主事贾鸿宾
江苏	候补参议管项颐	
江宁		主事景凌霄

① 档案，宣统元年闰二月二十八日度支部奏：《为陈明办过第一年筹备事宜并现在筹备情形事》。

② 档案，宣统二年六月二十五日松寿奏：《为闽省遵旨统一财权事》。

③ 档案，宣统二年四月十五日赵尔巽奏：《为遵旨统一财政筹办大概情形事》。又赵学军《清末的清理财政》，列有“清理财政中各省设立的统一财政机构表”，可以参看。见王晓秋、尚小明主编《戊戌维新与清末新政》，北京大学出版社1998年版，第305页。但该表不全，未列四川。

④ 《度支部奏派各省正副监理财政官员折》，见《度支部清理财政处档案》，清宣统年间铅印本。又赵学军《清末的清理财政》，列有“清理财政中各省设立的统一财政机构表”，可以参看。见王晓秋、尚小明主编《戊戌维新与清末新政》，北京大学出版社1998年版，第305页。但该表不全，未列四川。

续表

地区	正 监 理	副 监 理
苏州		翰林院检讨王建祖
两淮		七品小京官梁致广
云南	郎中奎隆	主事余晋芳
山东	郎中王宗基	主事章祖僖
广东	郎中宋寿征	主事胡大崇
甘肃	郎中刘次源	丁忧主事高增融
陕西	员外郎谷如墉	主事薛登道
河南	员外郎唐瑞铜	七品小京官蹇念益
四川	帮办土药等事宜方硕辅	丁忧主事蔡镇藩
浙江	丁忧按察使王清穆	主事钱应清
山西	山西银行总办乐平	主事袁永廉
贵州	广西候补道彭谷孙	丁忧员外郎陈星庚
江西	九江府知府孙毓骏	员外郎润普
安徽	前重庆府知府鄂芳	主事熊正琦
新疆	丁忧候补知府傅秉鉴	主事梁玉书
广西	试用知府汪德溥	主事谢鼎庸
东三省	分省补用道熊希龄	
奉天		丁忧主事栾守刚
吉林		主事荆性成
黑龙江		主事甘鹏云
福建	分省补用道严璩	丁忧主事许汝棻
湖南	候补道陈惟彦	郎中李启琛

在正监理中，刘世珩、程利川、管项颐、方硕辅、王清穆被赏三品衔，其余被赏四品衔。品衔的提高，也正表明清廷对其职任的重视。有些省份的监理官后来有变动，如上表甘肃的正监理官为刘次源，而据《甘肃财政说明书·总序》可知，是时甘肃的正监理官为傅秉鉴。另外，在有些省份的财政说明书中列示了监理官及参加编纂的主要人员，如《广东财政说明书》所列“取名”如下：

正监理官：

四品卿衔度支部田赋司郎中

宋寿征

副监理官：

度支部主事

胡大崇

总 办：

广东布政使司

陈夔麟

前充总办：

前护两广总督广东布政使司

胡湘林

前署广东布政使司

沈曾桐

会 办：

署广东提学使司

沈曾桐

兼署广东按察使司劝业道

陈望曾

两广盐运使司

蒋式芬

广东巡警道

刘永滇

广东补用道

张祖良

前充会办：

升补广西布政使，前广东按察使司

魏景桐

升补湖南布政使，前广东按察使司

赵滨彦

前两广盐运使司

丁乃扬

调补广西巡警道，前广东巡警道

王秉必

前署广东巡警道

高觐昌

前署广东巡警道

王秉恩

前署广东劝业道

韩国钧

广东补用道

李哲濬

江苏补用道

方 政

帮 办：

署广州府事，正任韶州府知府

严家炽

前充帮办：

在任补用道，广州府知府

高觐昌

编辑科科长：

广东补用直隶州知州

蔡垚曦

编辑科副科长：

广东拣发知县

郭桂芬

编辑科科员：

广东拣发知县	章寿椿
广东拣发知县	贺鹏武
广东补用知县	林以忻
广东试用知县	崔世泽
广东直隶州用候补知县	陈寿瑀
分省补用县丞	陶 复

据上可知，广东省为编纂财政说明书，除按照《各省清理财政局办事章程》设立总办、会办、正监理官、副监理官、科长、科员外，另外设置了帮办、副科长，这说明各省在具体的办理中，根据不同的情况，有自主设立之权。

正副监理财政官员的分派，《清理财政章程》、《清理财政处办事章程》、《各省清理财政局办事章程》的颁布，各级清理财政机构相继成立，使清理财政和财政说明书的编纂在制度和政策上有了保证。

各省的财政说明书于宣统元年（1909）起陆续编纂，按照《清理财政章程》第十条的规定，应该于宣统二年六月编定并咨送到部。有些省份很快完成，如陕西清理财政局于宣统元年五月即告完成^①。有些省份依限完成，如浙江清理财政局于宣统元年三月开始编纂，于宣统二年六月中完成^②。有些省份稍有延误，黑龙江清理财政局于宣统二年八月初完成^③，云南于宣统二年十月初完成^④。有些省份则拖延至年底或次年。

二

为了便于各省财政说明书的统一编制，度支部具体规定了清理财政局的“调查条款”和“各省岁出、岁入细数款目”。其“调查条款”主要有六条：

一、各省清理财政局应调查光绪三十四年分藩、运、道、局等各库收支存储银粮数目，并全省出入款项总散各数目及府厅州县库收支存储银粮数目，各官银钱号资本、营业情形，造具详细报告册送部。

一、清理财政局编造详细报告册应调取各该库各项帐簿，详细核对，不得稍有舛漏。其解支各款，并须调验批回领纸，以期核实。

① 《陕西财政说明书·总叙》。

② 档案，宣统二年六月二十八日增韞奏：《为浙江省遵章编订财政说明书依限咨送事》。

③ 《黑龙江财政说明书》卷首《黑龙江巡抚周奏编送江省财政说明书折》。

④ 《云南财政说明书》卷首《云贵总督部堂李札行云南清理财政局文》。