



# 深化改革若干问题

《深化改革若干问题解读》编写组◎编

SHENHUA GAIGE RUOGAN WENTI  
JIEDU

# 解读

聚焦改革热点 解读改革重点  
透视改革难点



人民出版社



# 深化改革若干问题

# 解读

《深化改革若干问题解读》编写组◎编

SHENHUA GAIGE RUOGAN WENTI  
JIEDU

聚焦改革热点 解读改革重点  
透视改革难点

人民出版社

---

图书在版编目 (CIP) 数据

深化改革若干问题解读 / 《深化改革若干问题解读》编写组编. —北京: 人民出版社, 2013. 11

ISBN 978 - 7 - 01 - 012807 - 8

I. ①深… II. ①深… III. ①体制改革 - 研究 - 中国 IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 266672 号

---

深化改革若干问题解读

SHENHUA GAIGE RUOGAN WENTI JIEDU

《深化改革若干问题解读》编写组 编

---

策划编辑: 刘智宏

责任编辑: 李葳 曹利 卢典

出版发行: 人民出版社

地 址: 北京市东城区隆福寺街 99 号

邮 编: 100706

网 址: <http://www.peoplepress.net>

邮购电话: (010) 65250042/65289539

经 销: 新华书店

印 刷: 北京佳顺印务有限公司

版 次: 2013 年 11 月第 1 版 2013 年 11 月北京第 1 次印刷

开 本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张: 12

字 数: 180 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 01 - 012807 - 8

定 价: 30.00 元

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010) 65250042

# 目 录

## 第一章 改革开放是决定当代中国命运的关键抉择

- 如何解读全面深化改革 ..... 1
- 一、怎样诠释全面深化改革的重大意义? ..... 1
- 二、如何把握全面深化改革的指导思想? ..... 4
- 三、怎样认识全面深化改革的目标任务? ..... 5
- 四、如何理解全面深化改革的重大原则? ..... 11

## 第二章 不断增强国有经济活力、控制力、影响力

- 如何深化国有企业改革 ..... 15
- 一、坚持公有制主体地位，为什么必须发挥  
国有经济主导作用? ..... 16
- 二、如何完善国有企业体制机制? ..... 19
- 三、国企民企为什么要携手共赢? ..... 24

## 第三章 一着棋活全盘活

- 如何完善金融市场体系 ..... 29
- 一、如何优化金融资源配置? ..... 30

二、如何进一步完善资本市场制度? .....	34
三、如何加大小微信贷金融创新? .....	37

#### **第四章 建设国家创新体系**

——如何深化科技体制改革 .....	43
一、为何要把科技创新摆在国家发展全局的 核心位置? .....	44
二、如何整合科技规划和资源? .....	49
三、如何建立健全科技创新体制机制? .....	52

#### **第五章 建设法治政府和服务型政府**

——如何加快转变政府职能 .....	57
一、如何深化行政审批制度改革? .....	58
二、如何积极稳妥实施大部制? .....	62
三、如何着力增强政府公信力? .....	67

#### **第六章 建立现代财政制度**

——如何深化财税体制改革 .....	71
一、如何改进预算管理制度? .....	73
二、如何推进增值税改革? .....	76
三、如何加快资源税改革? .....	79
四、如何建立事权和支出责任相适应的制度? .....	81

<b>第七章</b>	<b>让广大农民平等参与现代化进程</b>	
	——如何健全城乡发展一体化体制机制	86
	一、怎样才能赋予农民更多财产权利?	87
	二、如何完善城镇化健康发展体制机制?	89
	三、如何推进农业转移人口市民化?	92
	四、如何推动城乡协调发展?	96
<b>第八章</b>	<b>以文化的力量凝聚发展正能量</b>	
	——如何推进文化体制机制创新	100
	一、如何培育和践行社会主义核心价值观?	100
	二、如何坚持以人民为中心的工作导向?	104
	三、怎样提高文化开放水平?	107
<b>第九章</b>	<b>实现发展成果更多更公平惠及全体人民</b>	
	——如何形成合理有序的收入分配格局	113
	一、为何要努力缩小收入分配差距?	114
	二、如何提高劳动报酬在初次分配中的比重?	117
	三、如何扩大中等收入者比重?	121
	四、收入分配秩序怎么规范?	123
<b>第十章</b>	<b>共享社会生活的阳光雨露</b>	
	——如何保障社会公平正义	128
	一、如何大力促进教育公平?	129
	二、如何在深化医药卫生体制改革中兼顾公平、 效率与可持续性?	132
	三、如何切实做到法律面前人人平等?	136

## 第十一章 全面推进平安中国建设

- 如何创新社会治理体制 ..... 142
- 一、如何促进以高校毕业生为重点的青年  
    就业? ..... 143
- 二、如何改进社会治理方式? ..... 149
- 三、为何要设立“国家安全委员会”? ..... 153

## 第十二章 努力建设美丽中国

- 如何加快生态文明制度建设 ..... 157
- 一、如何加强生态环境保护? ..... 158
- 二、如何健全自然资源资产产权制度和用途  
    管制制度? ..... 163
- 三、如何坚定不移实施主体功能区制度? ..... 167

## 第十三章 提高党的领导水平和执政能力

- 如何强化权力运行制约和监督体系 ..... 172
- 一、怎样健全改进作风常态化制度? ..... 173
- 二、如何加强反腐体制机制创新和制度保障? ... 177
- 三、为何要成立“全面深化改革领导小组”? ..... 181

后 记 ..... 185

## 第一章

# 改革开放是决定 当代中国命运的关键抉择

## ——如何解读全面深化改革

改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色，是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。改革开放只有进行时，没有完成时。全面深化改革是党的十八大提出的一项重大战略部署。面对新形势新任务，我们必须通过全面深化改革，着力解决我国发展面临的一系列突出的矛盾和问题，不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展。

### 一、怎样诠释全面深化改革的重大意义？

习近平强调，改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是我



们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路；是决定当代中国命运的关键一招，也是实现“两个100年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。改革开放35年来，党领导全国各族人民以巨大的政治勇气，锐意推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革，不断扩大开放。这场史无前例的大改革大开放极大地调动了亿万人民的积极性，使我国成功地实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。今天，中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性变化，一个面向现代化、面向世界、面向未来的社会主义中国巍然屹立在世界东方。事实雄辩地证明：改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。

道路关乎党的命脉，关乎到国家前途、民族命运、人民幸福。改革开放最主要的成果是开创和发展了中国特色社会主义，开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，建立了中国特色社会主义制度，为社会主义现代化建设提供了强大动力和有力保障。

中国特色社会主义道路，就是在中国共产党领导下，立足基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，巩固和完善社会主义制度，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会，社会主义生态文明，促进人的全面发展，逐步实现共同富裕，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。中国特色社会主义

道路之所以完全正确、之所以能够引领当代中国发展进步，关键在于我们党把马克思主义基本原理同中国实践和时代特征结合起来，赋予其鲜明的实践特色、理论特色、民族特色和时代特色。在当代中国，坚持中国特色社会主义道路，就是真正坚持社会主义。中国特色社会主义理论体系，就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观在内的科学理论体系。这个理论体系是对马克思列宁主义、毛泽东思想的坚持和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党最可宝贵的政治和精神财富，是全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。中国特色社会主义理论体系是不断发展的开放的理论体系。在当代中国，坚持中国特色社会主义理论体系，就是真正坚持马克思主义。中国特色社会主义制度就是人民代表大会制度的根本政治制度，中国共产党领导下的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度，中国特色社会主义法律体系，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，以及建立在这些制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度。事实证明，只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。

实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放永无止境。从根本上讲，改革开放的前提在于思想解放，关键在于解放思想，根本在于创新体制机制，目的在于激发创造活力。发展中国特色社会主义是一项长期艰巨的历史任务，我们必须在永无止境的改革开放和解放思想中倍加珍惜、始终坚持和不断发展党历经艰辛开创的中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系和中国特色社会主义制度。当前，我国改革进入攻坚期和深水区，既面临前所未

有的机遇，也面临一系列严峻挑战。只有全面深化改革开放，才能有效地解决前进道路上的各种问题，推动我国经济社会持续健康发展，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

## 二、如何把握全面深化改革的指导思想？

在新的历史条件下，全面深化改革，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，坚定信心，凝聚共识，统筹谋划，协同推进，坚持社会主义市场经济改革方向，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，坚决破除各方面体制机制弊端，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

公平正义是中国特色社会主义的内在要求，让人民过上幸福生活是党和政府一切工作的最终归宿。全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。这是坚持我们党全心全意为人民服务根本宗旨的必然要求，也是在新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利必须牢牢把握的一个基本要求。

改革是为了更好地发展，发展是为了人民的福祉。改革开放以来，我国经济社会发展所取得了巨大成就，为促进社会公平正义、增进人民福祉提供了坚实物质基础和有利条件。面对新形势、新任务、新要求 and 人民群众新期待，全面深化改革必须着眼创造更加公平正义的社会环境，逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，保证人民平等参与、平等发展的权

利，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，使全体人民在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展，让人民生活更加幸福安康。

### 三、怎样认识全面深化改革的目标任务？

全面深化改革，关键要有新的谋划、新的举措。目标明确，才能定位好前进的方向；任务清晰，才能把握好奋斗的路径。在新的历史起点上全面深化改革，就必须把完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化作为前进的总的方向。这是反映改革发展的趋势和要求，回应人民群众的期盼和关切的必然选择。

国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域的体制机制、法律法规安排，是一整套紧密相连、相互协调的国家制度；国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力，包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。这二者是一个有机整体，相辅相成，治理体系构建好了，治理能力才能提高；治理能力提高了，治理体系才能充分发挥效能。

事实证明，一个国家的现代化，离不开治理现代化。怎样治理社会主义社会这样全新的社会，是一项前无古人的事业，需要我们一以贯之地接力探索。改革开放以来，从完善社会主义市场经济体制到形成中国特色社会主义法律体系，从实行基层群众自治到创新

社会管理制度，在治理社会主义国家的探索历程中，我们积累了丰富的经验、取得了重大成果。但是，我们也应该清醒地认识到，在新的历史条件下，相比经济社会发展新要求 and 人民群众新期待，我们还有许多不足。我们党要带领人民不断夺取中国特色社会主义新胜利，就必须以国家治理体系和治理能力的现代化作为总目标、总抓手，不断增强改革系统性、整体性、协调性，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平地惠及全体人民。

全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署，涉及经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制以及党的建设制度等各方面改革。在新的历史条件下，合理布局全面深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向，必将对推动中国特色社会主义事业产生重大而深远的影响。

面对新形势、新任务、新要求，全面深化改革，关键是要进一步形成公平竞争的环境，进一步增强经济社会发展活力，进一步提高政府效率和效能，进一步实现社会公平正义，进一步促进社会和谐稳定，进一步提高党的领导水平和执政能力。

经济体制改革是全面深化改革的重点。全面深化改革，紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，坚持和完善基本经济制度，加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系，加快转变经济发展方式，加快建设创新型国家，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。

经过二十多年实践，我国已经初步建立起了社会主义市场经济体制。市场在资源配置中所起的作用不断增强。但必须看到，社会

社会主义市场经济体制还很不完善。这主要表现为市场秩序不规范，生产要素市场发展滞后，市场规则不统一，市场竞争不充分。同时，政府直接配置资源过多，对经济活动干预过多；同时，政府本应做的加强监管、公共服务、社会管理又做得不够，存在严重“缺位”现象。政府和市场关系没有理顺，极大地束缚了市场潜力和资源配置效率的发挥。

党的十八大报告强调，经济体制改革的核心问题是正确处理政府与市场的关系。在新的历史起点上，全面深化经济体制改革，必须下更大的决心，花更大的力气，使市场在资源配置中起决定性作用。这就要求正确处理政府与市场的关系，着力解决市场体系不完善，政府干预过多和监管不到位问题，形成政府与市场良性互动，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展才有坚实的体制机制保证。在今后一段时期，政府在放权的同时，要重点在保持宏观经济稳定，加强和优化公共服务，保障公平竞争，加强市场监管，维护市场秩序，推动可持续发展，促进共同富裕，弥补市场失灵等方面更好地发挥作用。同时，要着力解决市场体制不健全问题，加快形成统一开放、竞争有序的市场体系，着力清除市场壁垒，形成公平竞争的市场环境。

政治体制改革是我国全面深化改革的重要组成部分。一个国家实行什么样的政治制度、走什么样的政治发展道路，归根结底取决于这个国家最广大人民的意志，取决于这个国家的具体国情和历史文化条件。改革开放以来，我们党顺应民意，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极稳妥推进政治体制改革，不断推进社会主义政治制度自我完善和发展，成功地开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路，极大地激发了全党全国各族人民的创造

性、积极性和主动性，保持了党和国家活力，扩大了社会主义民主，健全了社会主义法治，促进了我国人权事业，有力地促进了经济、政治、文化、社会的全面协调发展，为社会主义现代化事业提供了制度支撑和法治保障。

在全面深化改革开放和社会主义现代化建设的关键时期，坚持走中国特色社会主义政治发展道路，就必须紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深化政治体制改革，加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，建设社会主义法治国家，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。这是从中国特色社会主义总体布局出发的重要战略部署，是我们牢牢抓住历史机遇、奋力推进改革开放和社会主义现代化事业的根本政治保证。只要我们坚持正确政治方向，积极稳妥推进政治体制改革，不断发展具有强大生命力的社会主义民主政治，我们完全有信心有能力在中国特色社会主义道路上建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

全面深化改革，必须紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革，加快完善文化管理体制和文化生产经营机制，建立健全现代公共文化服务体系、现代文化市场体系，推动社会主义文化大发展大繁荣。

社会主义核心价值体系是兴国之魂，是社会主义先进文化的精髓，决定着中国特色社会主义发展方向。建设社会主义文化强国，关键在于不断增强社会主义核心价值体系的凝聚力和感召力，在全党全社会形成统一指导思想、共同理想信念、强大精神力量、基本道德规范，使党和国家事业发展始终保持正确的方向，使全国各族人民为了国家的发展振兴而共同团结奋斗。文化体制改革既涉及经

济基础又涉及上层建筑，越是在错综复杂的国际国内环境下深化改革，越是要保持头脑清醒、把握正确方向。深入推进文化体制改革，必须以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，坚持社会主义先进文化前进方向，坚持文化事业和文化产业协调发展，遵循社会主义精神文明建设的特点和规律，适应社会主义市场经济发展的要求，以发展为主题，以体制机制创新为重点，以满足人民群众精神文化需求为出发点和落脚点，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于文化科学发展的体制机制，激发文化创新活力，繁荣发展社会主义文化，不断增强我国文化软实力和国际竞争力。

加强社会建设，是社会和谐稳定的重要保证。加强社会建设，必须加快推进社会体制改革。在当代中国，坚持发展是硬道理的本质要求，就是坚持科学发展，更加注重以人为本，更加注重全面协调可持续发展，更加注重统筹兼顾，更加注重保障和改善民生，促进社会公平正义。

历史经验告诉我们，经济发展不等于社会进步。只有让全体人民共享改革发展的成果，只有让人民群众更“体面”地生活，只有让公平正义从应然变为实然，我们的改革才能达到预期目的，中国特色社会主义的理论和实践价值才能不断彰显。近年来，我们党高度重视保障和改善民生问题，促进社会公平正义，陆续作出了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，下发了《关于加强和创新社会管理的意见》，对加强社会建设、创新社会管理作出了一系列重大决策部署，推动社会建设、社会治理进入了新的历史阶段。

进入新的发展阶段，更加注重保障和改善民生问题，促进社会



公平正义仍然是执政兴国的“硬道理”。随着改革开放不断深入，随着工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化进程不断加快，随着经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，社会体制与社会主义市场经济体制不相适应的问题日益突出。社会结构不尽合理，社会组织体系有待完善，服务体系还不健全，社会治理理念思路、体制机制、法律政策、方法手段还存在许多不适应的地方，等等。在新的历史起点上，全面深化社会体制改革，就必须紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义，改革收入分配制度，推进社会领域制度创新，推进基本公共服务均等化，加快形成科学有效的社会治理体制，确保社会既充满活力又和谐有序，努力做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

努力建设美丽中国，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。将生态文明建设纳入中国特色社会主义总体布局，是党的十八大一项重要创新，是党中央作出的重要战略部署。当前我国面临资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，可持续发展受到严重影响。推动经济持续健康发展，实现全面建成小康社会和中华民族伟大复兴的宏伟目标，必须坚持走生态文明之路，紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，实现中华民族永续发展。

我们党担负着团结带领人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的重任。新世纪新阶段，形势的发展、事业的开拓、人民的期待都要求我们以改革创新精神全面推进