



人口迁移与 县域城镇化研究

RENKOU QIANYI YU
XIANYU CHENGZHENHUA YANJIU

◎ 江易华 / 著

国家教育部人文社会科学一般项目（项目批准号：15YJA630022）

湖北省教育厅哲学社会科学研究重大项目（项目批准号 14zd018）的阶段性成果

人口迁移与 县域城镇化研究

江易华 著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

人口迁移与县域城镇化研究/江易华著. —北京: 经济科学出版社, 2016. 4

ISBN 978 - 7 - 5141 - 6903 - 4

I. ①人… II. ①江… III. ①人口迁移 - 研究 - 中国
IV. ①C922. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 086959 号

责任编辑: 袁 激

责任校对: 隗立娜

责任印制: 邱 天

人口迁移与县域城镇化研究

江易华 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxchbs. tmall. com](http://jjkxchbs.tmall.com)

北京密兴印刷厂印装

710 × 1000 16 开 15 印张 250000 字

2016 年 4 月第 1 版 2016 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 6903 - 4 定价: 60.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

前 言

《人口迁移与县域城镇化研究》是湖北工业大学江易华副教授主持的国家教育部人文社会科学一般项目“适应能力重构视角下的失地农民就业问题研究”(15YJA630022)和湖北省教育厅哲学社会科学研究重大项目“县级政府生态绩效评价——以湖北为例”(14zd018)的阶段性成果。

当前我国城市化进程正处于加速阶段，是城市化发展的关键时期。虽然近些年来中国城市化速度很快，但是当前中国的城市化总体质量并不高。最明显的表现就是土地的城市化快于人口的城市化，由此导致大量土地资源用于城市建设，而农村人口转移的目标却并未实现。

本书通过城镇化过程中流动人口迁移的现状与小城镇发展的现状分析，结果显示：当前我国人口流动的趋势是人口大量朝沿海大城市集中，这对大城市形成了较大压力，带来了一些问题；小城镇建设是实现中国特色城镇化过程中的重要一环，但规模过小的城镇也不利于发挥城镇的集约效应。因此，本书提出理想的流动模式是发展县域经济，逐步形成县域范围内的劳动力流动。为实现这一理想模式，需要综合的政策引导，探索如何引导人口向县域或小城镇迁移。

本书由绪论、七章组成，各章主要内容如下：

第一、第二章，论证“发展县域经济，逐步形成县域范围内的劳动力流动，是中国当前人口迁移的一种理想流动模式”。以“大城市”为政策主导的城镇化模式，推动农村人口向沿海地区集中、向大城市集中，让大量人口注入了大城市，促进了城市化的快速发展，但同时也带来了很多问题，造成大城市发展的高风险。综观新中国成立后几十年的发展历程，我国人口城镇化表现出两大特点：一是人口城镇化率不断上升；二是区域间城镇化发展呈非均衡状态。人口城镇化往往伴随着大量的人口迁移。总体来看，1978年以前中国的城镇化水平低、波动大、进程缓慢，改革开放以后，流动人口和城市化水平均出现了较大幅度的增长。从历史变迁的角度看，我国的人口流向也是在不断地变动着。从空间维度看，不同地区的城乡人口迁移态势差异明显。地区间经济发展水平和市场发育程度的不平衡，决定了人口迁移的基本流向是从农村流入城市，由落后地区迁移到发达地区。随着大都市区的快速成长，大量的流动人口进入珠江三角洲、长江三角洲和京津唐等我国经济发展最富活力的三大都市区。大量人口向大城市集中已经带来一些问题：一是大量农村人口流出导致“空心村”的出现。“空心村”的出现，一方面造成耕地资源的严重流失，另一方面导致农村整体面貌难以改变，乡村人居环境受到破坏。二是大量的人口向中心城市集聚引发“城市病”，包括人口无序集聚、能源资源紧张、生态环境恶化、交通拥堵、房价居高不下、安全形势严峻。未来一段时期，将是我国各大城市“城市病”的集中爆发期，从而可能制约城市的可持续发展。三是给大城市发展带来的高风险。回顾我国小城镇的发展历程，虽然关于小城镇

在国家发展和城市化中的地位一直有争议，但从国家战略中可以发现小城镇的地位是不可忽视的。小城镇承担着农村公共服务中心的职能。根据目前的发展态势，即使城镇化的成熟阶段，仍将有4亿多人口在农村，多数在中西部，需要中西部县城和小城镇来承担公共服务的职能。但是，规模过小的城镇也不利于发挥城镇的集约效应。从现实来看，小城镇的发展还存在一些不足，而大城市超前增长、大城市进一步发展的动力充足的条件下，既不应该也没必要以大城市作为“政策主导”。本书提出当前中国城镇化道路最优政策重点应向县域倾斜，推动县域经济发展，形成县域范围内的劳动力流动，这将有利于推进城镇化的同时兼顾城乡一体化，全面提高城镇化的总体质量。

第三、第四章，研究发现：县域人口城镇化受到多种因素的影响，突出表现在地区国内生产总值、农林牧渔业人员、城乡收入比三大因素是影响县域人口城镇化的主要内在因素。城市化作为人类社会经济发展的一种普遍现象，是社会生产力发展到一定水平的产物。城市化的基础是经济发展。尽管城市化进程受到自然、经济、人口、政治、文化等诸多因素的影响，但起决定性作用的还是经济因素，经济发展是城市化最基本、最重要的动因。同时，制约引导社会经济发展的各种因素在空间上呈现出非匀质特征。这些不同区域间在社会经济和城镇发展基础条件上是很不均衡的，导致中国城镇化发展存在着明显的地域差异。县域城镇作为我国行政区划的基层区划制度安排，受所在地域的自然地理条件和经济发展水平等的限制，各区域差异较大。当前，人口发展功能区与主体功能区划是我国区划体系的重要组成部分，

是编制相关规划的依据。人口发展功能区划,是国家主体功能区划的重要基础和依据,主体功能区划是保障人口发展功能区划落实的重要载体和途径。本书运用 2009 年各省的统计年鉴中的全国县域统计数据,对县域人口城镇化的影响因素进行了因子分析,并建立了回归模型,解释各模型的结果,以人口发展功能区划为基础,结合相关数据进行实证分析,对不同区域的县域人口城镇化进行简要的比较分析。虽然这一研究的数据来自统计年鉴,其中的城镇人口等数据有一定的局限性,但这对我们了解不同区域人口城镇化的影响因素具有一定的借鉴意义。因此,我们可以在不同区域制定相对应的政策体系,以促进人口城镇化的健康发展。

第五章,对鄂州市推进新型农村社区建设的实践展开研究。县域人口城镇化不仅是一个理论问题,更是一个现实问题。从表现形式来看,县域城镇化包括就近城镇化和就地城镇化。近年来,各地在实践中对就地、就近城镇化进行了多种形式的试点与探索。本书对城镇化道路探索中较具特色的湖北省鄂州市新型农村社区建设情况做一分析研究,以期对我国新型城镇化道路发展提出政策建议。

第六章,研究发展农村职教以推动县域新型城镇化。在推进城镇化的进程中,作为农村主体人群的农民出现了阶层分化,当前主要表现为以“传统农民”为主体的在地农民群体、以农民工为主体的非农农民群体、兼业农民群体三大类,我国农民的发展趋势呈现出“传统农民”、“职业农民”、“新市民”并存状况。新型城镇化是现代化的必由之路,它要求为实现农业现代化培育新型农民、为乡镇企业职工开展特色专业技术培训、为进城农民工开展非农职业技

能培训。在农民阶层分化背景下，农村职教发展的机遇与挑战并存。实证分析结果显示：农民群体受教育年限低，并在一定程度上制约了其科技知识的获取；农民职业教育总体需求势头强劲，其培训需求呈现多样化；青年人更愿意接受职业技能培训。新型城镇化的推进，是农民职业教育发展的一大契机，然而，目前我国农民职业教育发展始终未能匹配城镇化发展的步伐，究其主要难点在于农民职业教育是国家、地方、职业院校、农民四位主体共同参与的综合性教育，我国农民职业教育公共理性的缺失以及参与主体的信息不对称，形成了如下局面：国家倡导以公平为核心的价值观、地方政府为维护上级政府的权威而形成以效率为核心的发展观、职业院校推行以利益为核心的办学模式，以及农民为解决生计问题形成的高成本、低效率的农民职业发展之路。为此，本书提出以下应对措施：根据不同农民群体的需求，科学合理定位农村职教的培养目标；进一步激发农村职教推进新型城镇化建设的功能；促进农民人力资源开发和人力资本提升；统筹城乡职业教育，建设具有包容性的现代职业教育发展服务体系；建立以公共财政为主的多元经费保障机制。

第七章，探讨如何促进农村流动人口阶层合理分化，以推进县域城镇化的发展。我国农村流动人口是一个阶层数量庞大并且其内部已经出现分层的群体。通过实证数据和理论分析发现职业、收入方式及权利的变化影响着城镇化过程中流动人口阶层化的发展，这种分化主要通过人际交往圈子、消费模式、价值取向的差异表现出来。但与此同时，这类群体在阶层合理分化的过程中还存在一些现实困境，为此，本研究从宏观和微观两个层面对现有问题进行剖析，进一步分

析影响农村流动人口阶层化发展的制度性因素（如户籍壁垒、土地流转制度、劳动力市场制度、社会保障制度等）及微观角度的非制度性因素（个体因素和家庭背景等）。在此基础上，提出促进农村流动人口阶层合理分化以推进县域城镇化发展的政策建议。

本书是在我的博士后出站报告的基础上写成的。在本书的写作过程中，我得到了很多个人和机构的帮助，借此机会向他们表示感谢。

首先，要对清华大学刘精明教授和李强教授表示感谢。非常感谢刘精明教授在量化研究方法方面对我的系统训练与指导，这为我今后从事实证研究特别是量化研究奠定了良好基础。非常荣幸在清华大学从事博士后研究的两年中一直能在李强教授带领的团队中学习与工作，李强教授所带领的团队就像一个大家庭，大家在一起合作非常愉快。本书的写作与完成是在刘精明教授与李强教授的指导下完成的，在繁忙的工作之中，他们仍为本书的选题、研究思路、数据的收集与整理、内容的整合与观点阐述等方面倾注了大量心血与智慧。

感谢清华大学李强教授和刘精明教授带领的研究团队成员，特别是曾经与我一起奋斗的博士后好友陈宇琳、史玲玲、吕涛、胡宝荣、李敏等，在探讨学术、分享心得的过程中，给我带来了大量学术启迪，促我上进。在与胡宝荣、王昊的调研活动中、在与研究团队成员共同参与课题研讨及举办相关学术会议等活动中，让我深深地体会到团结协作的力量。在此，特别表示感谢。

衷心感谢为我的访谈调查和问卷调查提供帮助与支持的

单位、个人及本书注释、参考文献中提到的论文和专著的作者，没有他们的真诚合作，没有他们的研究成果，本书是难以完成的。

在本书的写作过程中，还得到了湖北工业大学经济与管理学院的领导王德发、陈梅花、刘升福、孙浩、张志国、杨霞，及李伟南、王宇波、景思江、徐彬、袁毅阳等同事的理解与支持。在文献资料收集与实证调查的过程中，我的研究生黄欢、何晶洁、鞠欢、喻冰清、潘林凤、雷小雪等为此付出了辛勤劳动。此外，雷小雪参与了本书第七章的撰写工作。在此，真诚地感谢他们。

感谢我先生戴毅斌和女儿戴熠临江对我的理解与支持，你们的爱永远是我最大的动力，支撑我不断前行。

最后，感谢经济科学出版社的编辑人员为本书的出版付出的辛勤劳动。

由于受主客观条件的限制，书中错漏之处难免，敬请专家、学者、同仁批评、指正。

江易华

2016年4月于武汉

目 录

绪论.....	1
一、研究缘起及研究主题.....	1
(一) 选题缘起	1
(二) 研究主题	4
二、概念厘清及诠释.....	5
(一) 城市与城市规模	5
(二) 城市化与城镇化	6
(三) 城镇化模式	9
三、国内外相关理论研究进展	10
四、研究思路和主要内容	15
五、研究方法及资料来源	17
(一) 研究方法	17
(二) 研究样本与资料来源	18
六、本书可能的创新之处	21
第一章 中国城镇化进程中人口迁移的现状分析	22
一、中国城镇化发展进程回顾与趋势	22
二、流动人口迁移与人口城镇化的主要特点	27
(一) 城镇化进程中流动人口迁移的主要特点	27

(二) 我国人口城镇化的主要特点	32
三、大量流动人口向大城市集中可能带来的问题	35
(一) 大量农村人口流出导致“空心村”的出现	36
(二) 大量的人口向中心城市集聚引发“城市病”	37
(三) 给大城市发展带来的高风险	43
 第二章 基于县域经济的发展推进人口城镇化	46
一、不宜以小城镇作为城镇化的“政策主导”	46
(一) 我国小城镇发展的基本状况	48
(二) 我国小城镇发展的特点	50
(三) 我国小城镇发展的总结性述评	59
二、以发展县域经济为政策重点推动城镇化发展	61
(一) 县域经济的发展为推动城镇化提供动力	63
(二) 县域城镇的特殊地位利于城镇化质量的提升	65
(三) 形成县域范围内的劳动力流动更利于 大城市的长期发展	68
三、县域城镇化：新型城镇化的重要实现形式	71
(一) 新型城镇化：以人为核心的城镇化	71
(二) 基于县域经济的城镇化对新型城镇化的作用	72
 第三章 县域人口城镇化的影响因素分析	75
一、区域非均衡发展的理论与实践分析	76
二、县域人口城镇化的区域划分	79
(一) 经济区域的划分	79
(二) 主体功能分区	80
(三) 人口发展功能分区	82
(四) 主体功能分区与人口发展功能分区的比较	85

三、影响县域人口城镇化的经济因素	87
四、内生影响因素的因子分析与自变量的确定	89
(一) 因子分析方法	89
(二) 基于统计数据的因子分析与自变量的确定	91
第四章 县域人口城镇化的理论模型与实证分析	96
一、资料说明与指标选择	96
(一) 研究方法与资料说明	96
(二) 指标选择与描述性统计	97
二、模型的估计与检验	103
(一) 同步回归分析	103
(二) 逐步回归分析	104
三、实证结果分析	106
(一) 实证分析的结果	106
(二) 推进县域人口城镇化的思考	110
第五章 建设新型农村社区：县域人口城镇化的实践探索	116
一、湖北省城镇化发展的基本概况	117
二、湖北省新型农村社区的发展背景	121
三、鄂州市新型农村社区建设的实践探索	125
(一) 迁村腾地，节约土地资源	126
(二) 发挥农业优势，推进新型农村社区建设	127
(三) 工业化带动新型农村社区建设， 推进就地城镇化	129
四、鄂州市新型农村社区建设的政策保障	130
(一) 深化户籍管理制度改革	130
(二) 完善就业保障制度	132
(三) 建立土地合理流转机制，保障农民权益	133

(四) 完善社会保障体系, 推进城乡基本 公共服务均等化	135
五、以新型农村社区推进就近、就地城镇化	136
(一) 新型农村社区建设促进人口就近迁移	137
(二) 鄂州市新型农村社区建设的主要经验	139
(三) 鄂州市新型农村社区建设的政策启示	140
第六章 发展农村职教: 县域人口城镇化的重要途径	142
一、新型城镇化背景下农村职教发展的现实依据	144
(一) 我国农民分化的基本类型及其发展趋势	144
(二) 我国农村职教发展的现实依据	147
(三) 农村职教对新型城镇化发展的推动作用	151
二、我国农村职教的实证分析	152
(一) 农民接受高等教育比例低, 专业技术匮乏	153
(二) 农民职业教育总体需求势头强劲, 青年人 更愿意接受职业技能培训	154
(三) 农民职业教育需求呈现多样化的特点	155
三、我国农村职教发展的困境分析	155
(一) 国家——忽视了因社会分层导致的 教育的不公平	156
(二) 地方政府——以效率为目标弱化质量监管	157
(三) 职业院校——以利益为核心缺乏发展后劲	158
(四) 农民——主动与被动的矛盾统一体	159
四、新型城镇化背景下推进农村职教发展的政策建议	160
(一) 满足不同农民阶层的发展需求, 科学定位 农村职教培养目标	161
(二) 有针对性地培育“三民”, 进一步发挥职教 在新型城镇化建设中的功能	161

(三) 建立农村人力资本投资制度, 为开发农民 人力资源提供政策保障	162
(四) 统筹城乡职业教育, 建设具有包容性的现代 职业教育发展服务体系	163
(五) 建立以公共财政为主的多元经费保障机制	164
第七章 促进农村流动人口阶层合理分化:	
县域人口城镇化的着力点	166
一、农村流动人口阶层化与城镇化发展的相关性分析	166
(一) 流动人口阶层化对城镇化发展的正面影响	167
(二) 流动人口阶层化对城镇化发展的负面影响	168
二、农村流动人口阶层化的形成及表现	170
(一) 农村流动人口阶层化的形成	170
(二) 农村流动人口阶层的类型划分	172
(三) 农村流动人口阶层化的特点	175
三、农村流动人口阶层化的困境分析	178
(一) 农村流动人口阶层化的困境	178
(二) 农村流动人口阶层分化困境可能引发的危害	183
(三) 农村流动人口阶层化健康发展的 阻碍因素分析	185
四、促进流动人口阶层合理分化, 推动县域城镇化发展	191
(一) 深化制度改革, 拆除城乡壁垒	191
(二) 统筹城乡经济社会发展, 合理吸收迁移人口	195
(三) 提升迁移人口素质, 助力城镇化建设	196
附录: 村/居委会问卷	199
主要参考文献	207

绪 论

一、研究缘起及研究主题

(一) 选题缘起

城市化是人类社会发展的必然趋势，是中国摆脱不发达状态、实现现代化的历史任务。随着城市化进程的加快，城市化在社会经济发展中的作用日益重要，城市化的发展状况在很大程度上影响着中国的现代化进程。前世界银行首席经济学家、副行长、诺贝尔经济学奖获得者斯蒂格利茨 2000 年在世界银行的一次会议上说：“21 世纪影响人类社会进程的最主要的两件大事：一是美国的新技术革命，二是中国的城市化。”^① 而城市化的健康与否，与城市化过程中所采取的途径和方式，即城市化的发展模式有很大关系。

从国内外发展的历史经验来看，采取何种城市化模式，直接关系到城市化的发展绩效。具体到某一地区而言，城市化的发展路径不仅受到其内在规律的作用和影响，而且与所采取的发展模式密切相关。

城市化是现代产业、现代经济发展的必然要求。城市化的历史发端于 18 世纪 60 年代英国的工业革命，在这场革命中，数以万计的破

^① 吴良镛等：《从世界城市化大趋势看中国城市化发展》，载于《科学新闻》2003 年 9 月 19 日。

产农民从农村迁移到了城市。然而，在工业革命之前，在一个相当长的时期里，世界各国城市发展曾处于十分缓慢的过程之中。从公元800~1800年，世界部分著名城市人口总的来看变化不大，但英国伦敦在1600~1800年间，人口迅速增长，翻了两番以上，这显然与其间所发生的工业革命密切相关。随着产业革命扩展，世界城市人口占总人口的比重是以每50年翻一番的速度增长的。到了20世纪60年代，世界上的工业化国家或发达国家城市人口占总人口的比例已普遍达到较高水平。

新中国成立以来，我国社会经济发展和工业化进程经历了曲折、艰难的历史过程，城市发展方针发生了多次转变，城市化进程也“一波三折”。改革开放以前，市镇建制数量增加很少，1949~1978年建制市的数量仅增加了61个，建制镇则几乎没有增加；但自从改革开放后，随着经济的高速增长，我国城市发展也非常迅速。自20世纪90年代以来，我国的城镇化率逐年上升，平均每10年增长10个百分点。2010年的“六普”数据显示，居住在城镇的人口为66557万人，占总人口的49.68%，居住在乡村的人口为67415万人，占总人口的50.32%。同2000年人口普查数据相比，城镇人口比重上升了13.46个百分点。^①这表明：2000年以来，我国经济社会的快速发展极大地促进了城镇化水平的提高。我国今后一段时期仍将处于城镇化的加速发展阶段。在城市化快速进展的同时，由于自然环境、区位条件、经济发展水平及历史文化等因素的差异，中国城市化发展存在着明显的地域差异。这种城市化的区域发展差异，反映了中国区域开发重点的变化。从长期来看，中国城市化水平的区域变化，与区域经济发展水平的变化是一致的。城市化水平的提高幅度，由东部沿海地区到中部地区、再到西部地区梯度下降。

在新的形势下，党的十七大提出了“走中国特色城镇化道路，

^① 资料来源：<http://politics.people.com.cn/GB/1026/14506891.html>，2011.9.21.