

中国基层工会工作实务操作百科全书

工会“建家” 工作全书



GONGHUI JIANJIA
GONGZUO QUANSHU

戴文宪◎编著



中国言实出版社

中国基层工会工作实务操作百科全书

工会“建家” 工作全书



GONGHUI JIANJIA
GONGZUO QUANSHU

戴文宪◎编著

 中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

工会“建家”工作全书 / 戴文宪编著. —— 北京 :
中国言实出版社, 2014. 7

ISBN 978-7-5171-0689-0

I. ①工… II. ①戴… III. ①工会工作—中国 IV.
①D412.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 154949 号

责任编辑:周汉飞

出版发行 中国言实出版社

地 址:北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编:100101

编辑部:北京市西城区百万庄大街甲 16 号五层

邮 编:100037

电 话:64924853(总编室)64924716(发行部)

网 址:www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京彩虹伟业印刷有限公司

版 次 2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

规 格 787 毫米×1092 毫米 1/16 27.5 印张

字 数 395 千字

定 价 380.00 元 ISBN 978-7-5171-0689-0

编 委 会

编 委(排名不分先后)

- 崔生祥 中国劳动关系学院经济管理系原主任、教授
- 杨鼎家 中国劳动关系学院干部培训学院二部副主任、副教授
- 张安顺 山西省总工会干部学校党委书记、第一副校长、教授
- 万群定 四川省总工会干部学校原校长、书记、高级讲师
- 王 萍 新疆维吾尔自治区总工会干部学校原校长、高级讲师
- 李全英 江苏省总工会干部学校校长、教授
- 李 平 福建省总工会干部学校校长、教授
- 李晓明 广东省总工会干部学校副校长、教授
- 王新雨 天津市工会管理干部学院副院长、副教授
- 赵振洲 郑州铁路局工会组织部原部长、高级政工师
- 戴文宪 铁道党校科研所副所长、工运教研部教授
- 李军燕 铁道党校工运教研部副教授
- 张 举 安徽省总工会干部学校高级讲师
- 彭晓丽 四川省成都市总工会干部学校副校长
- 王明哲 中国劳动关系学院副教授
- 邢云霞 吉林省总工会干部学校教研室主任
- 韩士斌 吉林省总工会干部学校教务处副主任
- 周清华 内蒙古包头市职工干部学校校长
- 韩焕如 太原市总工会干部学校副校长
- 薛卫民 郑州铁路局洛阳供电段工会主席、政工师
- 赵 阳 苏州职工大学外国语学院讲师、工会常务副主席
- 张辰河 成都铁路局办公室秘书
- 孟志中 北京大学法学博士,浙江财经大学副教授
- 孙法平 北京中工干教文化交流中心主任

参编人员(排名不分先后)

张安顺	万群定	王 萍	王 珍	王新雨	王明哲
王立胜	李全英	李晓明	杨鼎家	周清华	赵振洲
赵 阳	崔生祥	张 举	韩士斌	韩焕如	彭晓丽
戴文宪	刘凯华	王 彪	邢云霞	李军燕	赵 岩
李慧芬	杜建伟	张辰河	何铁军	张 剑	郭凤萍
何 琪	杨玉串	赵银翠	贾育桃	张作慧	段 贇
郭振清	易 江	安尔康	何 沿	丁泽英	樊金林
杨记明	赵 坤	李惠媛	谢 萍	杨建增	孟志中
杜正梅	薛卫民	白 丽	孙法平		

前言Preface

开展建设“职工之家”和“职工小家”活动是工会组织顺应改革开放和社会主义现代化建设新形势、加强工会自身建设的一个重要创造。回顾三十年来工会开展建设“职工之家”活动的历程,从“整顿建家——深入建家——提高水平建家——创新发展建家”的不同阶段,我们可以清楚地看到,在开展建设“职工之家”活动中,基层工会为职工群众排忧解难,做了大量的好事实事,职工群众对工会的认可率也越来越高。随着建设“职工之家”活动向深度和广度不断拓展,工会与职工群众的关系更加密切,工会工作不断创新,逐步明确了基层工会的职责和工作任务,建立了以职工代表大会为基本形式的企业民主管理、民主参与制度,以平等协商和签订集体合同为主要形式的协调劳动关系制度,以送温暖为基本内容的帮扶困难职工制度,以群众化和扩大基层民主为基本特征的基层工会组织制度。这些制度不仅在基层工会工作中发挥了重要作用,而且在对基层民主政治建设、劳动制度建设以及法制建设等方面都产生了重要的影响。实践表明,开展建设“职工之家”活动,是加强工会工作的基本形式,是贯彻落实党的路线方针政策、在改革建设中充分发挥工会作用的重要手段,是调动和保护职工群众积极性、创造性的有效方法,是加强工会自身建设、增强工会活力、提高工会工作整体水平的综合载体和有效的探索。它必将随着时代发展与时俱进,并不断推进工会自身建设的提升,显示出更加强大的生命力。

本书在总结以往经验的基础上,结合新形势下工会建家工作面临的新机遇、新挑战和对建家工作的新要求,分章对新形势下开展建设“职工之家”和“职工小家”活动的方针政策、基本要求、方式方法、重点工作和经验作了细致的介绍,为基层工会开展建家活动提供有益的参考,目的是帮助基层工会进一步深化和推进建设“职工之家”和“职工小家”活动的开展,增强基层工会活力。本书的特点是简明实用、方便备查,并附有关文件资料。

本书在编写过程中曾参考了有关资料,对其编著者在此表示衷心的感谢。由于编著者水平有限,本书中难免存在疏漏或缺点,敬请广大工会干部和读者批评指正。

第一讲 积极加强和改进基层工会组织建设

基层工会组织是中国工会的组织基础,是整个工会组织体系中最活跃的部分,要做好基层工会工作,首先就要加强基层工会组织建设,而作为基层工会干部,就要对基层工会组织建设工作的有充分深刻的熟悉和了解,只有这样才能适应新形势下基层工会组织建设工作的需要,并扎实有效地做好这项工作。

1. 中国工会的组织体制/ 3
2. 基层工会组织的设置与组建/ 11
3. 基层工会组织的地位和作用/ 17
4. 加强基层工会建设,增强基层工会活力/ 23

第二讲 打造深受职工群众信赖的“职工之家”

基层工会组织要有效地发挥作用,增强自身凝聚力和活力,必须依托一定的载体作为开展工作和活动的平台,经过长期实践检验表明,综合考核、评价基层工会的主要载体就是建设“职工之家”活动。

1. 工会开展建设“职工之家”活动的起源/ 31
2. 工会开展建设“职工之家”活动的历程/ 31
3. 基层工会建设“职工之家”的标准和基本要求/ 34
4. 打造深受职工群众信赖的“职工之家”/ 46

第三讲 掌握开展建设“职工之家”活动的方法

方法是解决问题的手段,如同过河需要解决桥和船一样,只有掌握了正确

的方法,才能达到工作的预期目的。开展建设职工之家活动是系统工程,涉及诸多方面,需要用不同的方法来解决,本章通过一些建家方法的介绍,为基层工会建家工作提供一些参考。

1. 以“组织起来、切实维权”的工作方针指导建家/ 57
2. 以五条基本原则规范建家/ 58
3. 以抓好重点工作促进建家/ 61
4. 以新形势下深化建家的目标带动建家/ 62
5. 以抓好日常管理细化建家/ 66
6. 以规范程序科学建家/ 66
7. 以处理好相关关系协调建家/ 67
8. 以创新推进和发展建家/ 72
9. 以整合资源为重点抓好联合建家/ 73
10. 以会员群众为主体搞好会员评家/ 74

第四讲 着力建设“职工小家”

广泛开展建设“职工小家”活动,是建家活动的延伸和发展。在车间(科室)、班组开展建设“职工小家”活动,是加强工会分会和工会小组建设的有效形式和方法,是对基层工会基础性工作的加强。基层工会要积极开展建设“职工小家”活动。

1. 着力建设“职工小家”的基本要求、内容和形式/ 85
2. “职工小家”建设的保证条件/ 90
3. 企业如何开展“职工小家”建设/ 91
4. 新形势下深化小家建设活动的努力方向/ 94

第五讲 以建家为目标做好基层工会工作

建设“职工之家”是一项综合性工作,涉及基层工会的方方面面,因此,必须以建家为目标,规范和带动基层工会各项工作,努力提高工作水平,在密切联系职工群众中,增强活力,更好发挥作用,打牢工会工作的根本基础。

1. 维护班组职工合法权益、构建和谐劳动关系/ 115
2. 动员组织职工广泛开展经济技术创新/ 117
3. 代表和组织职工进行民主管理/ 120
4. 开展职工思想教育和文化体育活动/ 129
5. 加强基层工会的自身建设与改革/ 135

第六讲 非公有制企业工会建设“职工之家”活动

非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分。非公有制企业中的广大职工也是我国工人阶级的重要组成部分。因此,加强非公有制企业中的工会组织建设、维护非公有制企业职工的合法权益,增强非公有制企业工会组织的凝聚力具有重要意义。开展建设“职工之家”活动是加强非公有制企业工会建设、发挥其作用的有效载体,要通过发挥这个载体的优势,真正使非公有制企业的工会组织成为职工信赖的“职工之家”,切实把职工群众动员组织起来,共同为企业发展献计出力。

1. 非公有制企业工会开展建设“职工之家”活动概述/ 157
2. 非公有制企业工会开展建设“职工之家”活动的重点/ 160
3. 非公有制企业工会创建“职工之家”的具体方法/ 161
4. 非公有制企业工会开展建设“职工之家”活动应抓好的主要工作/ 162
5. 评选和验收非公有制企业工会中建设“职工之家”活动/ 162
6. 以建设“职工之家”为动力强化非公有制企业工会工作/ 163

第七讲 开展“双爱双评”和“双亮”活动

在非公有制企业中开展“双爱双评”和“双亮”活动,是非公有制企业工会在开展建设“职工之家”活动中的重要创新。“双爱双评”活动,通过企业爱职工、职工爱企业的双向互动,增强了彼此的理解,协调了利益关系,增强了企业和工会组织的凝聚力,为企业发展创造了良好稳定的环境。“双亮”活动有利于非公有制企业工会的规范化建设,增强职工对工会的了解,密切工会同职工群众联系,更好发挥工会作用。

1. “双爱双评”活动概述/ 177
2. 开展“双爱双评”活动应具备的条件/ 181
3. 以开展“双爱双评”活动促建家活动的措施/ 181
4. 开展“双爱双评”活动对企业爱职工和职工爱企业的要求/ 182
5. 公司制企业开展“双爱双评”活动的基本内容/ 183
6. 实施“双亮”/ 183

附 录

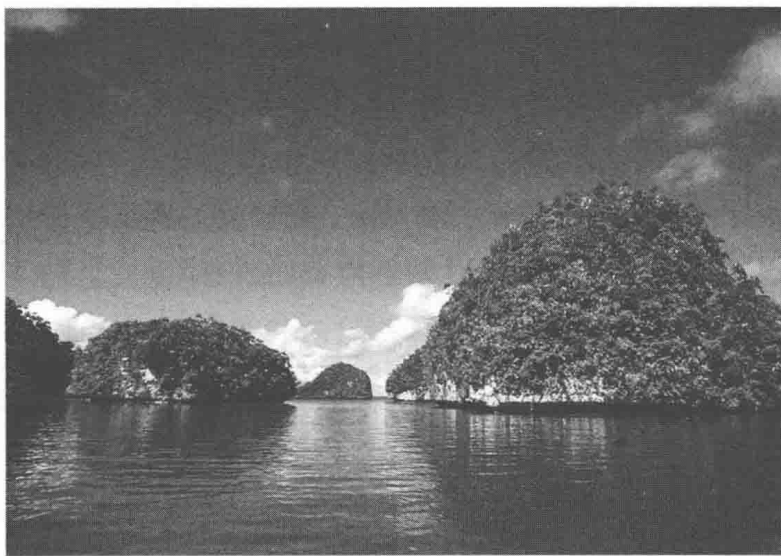
1. 有关建家活动的主要文件/ 197
2. 女职工劳动保护特别规定/ 240
3. 劳务派遣暂行规定/ 243
4. 企业民主管理规定/ 247
5. 工伤保险条例/ 255
6. 企业工会工作条例/ 266
7. 集体合同规定/ 275
8. 工会会计制度/ 283
9. 工会女职工委员会工作条例/ 319
10. 中国工会章程/ 322
11. 中华人民共和国社会保险法/ 332
12. 中华人民共和国就业促进法/ 344
13. 中华人民共和国劳动争议调解仲裁法/ 352

14. 中华人民共和国安全生产法/ 359
15. 中华人民共和国职业病防治法/ 371
16. 中华人民共和国妇女权益保障法/ 387
17. 中华人民共和国劳动合同法/ 394
18. 中华人民共和国工会法/ 408
19. 中华人民共和国劳动法/ 415

第一讲

积极加强和改进基层工会组织建设

基层工会组织是中国工会的组织基础,是整个工会组织体系中最活跃的部分,要做好基层工会工作,首先就要加强基层工会组织建设,而作为基层工会干部,就要对基层工会组织建设工作有充分深刻的熟悉和了解,只有这样才能适应新形势下基层工会组织建设工作的需要,并扎实有效地做好这项工作。



1

中国工会的组织体制

中国工会是职工自愿结合的工人阶级群众组织,有着严格的组织原则、组织制度和严密的组织体系。作为基层工会干部,只有对中国工会的组织体制具有充分的了解,才能从更宏观、更深刻的层面上认清基层工会组织的性质、地位和作用,明确自身所应肩负的责任,更好地开展基层工会工作。

一、工会的组织原则

(一)我国工会民主集中制组织原则的含义

1. 我国《工会法》和《中国工会章程》都明确规定,工会的组织原则是民主集中制。民主集中制是党和国家的根本组织原则,也是工会组织和工会生活的基本准则。所谓民主集中制原则,即是指民主基础上的集中和集中指导下的民主的结合与高度统一。民主集中制的民主,就是广大会员和工会组织意愿、主张的充分表达和积极性、创造性的充分发挥;民主集中制的集中,就是全会意志、智慧的凝聚和组织、行动的高度一致。

2. 民主和集中是相辅相成、内在统一的。一方面,工会的民主集中制具有更为广泛的民主性。在工会组织中,每个会员都是平等的,都有权利提出自己的意见和建议,工会组织的内部生活应该是充分民主的。另一方面,工会的民主集中制又强调必要的集中,因为发扬民主不是各执己见,各行其是,只有将每个人的意见集中起来,按照少数服从多数、个人服从组织的原则,才能形成统一的意志和统一的行动,同时组织也才能保障个人的正当民主权利,个人也才能更好地履行对组织应尽的义务。民主和集中是辩证的统一,民主集中制原则体现了中国工会作为工人阶级群众组织的性质,体现了中国工会的根本特征,从制度上保障了工会组织的团结统一和不断发展壮大。

3. 中国工会是按照民主集中制原则建立起来的有机整体,具有强大的组织优势。坚持实行民主集中制的原则,就要从组织上切实保障会员的民主权

利,拓宽工会的民主渠道,加强会员的民主参与,倾听会员意见、呼声,维护会员合法权益,使工会真正成为贴近会员群众、受到会员群众信赖的组织。同时,工会还必须实行集中统一领导,建立严密的组织体系,执行严格的组织纪律,增强凝聚力和吸引力,把广大会员群众紧紧团结在一起,确保党和国家方针政策的贯彻落实,切实承担起历史赋予的使命。

(二)工会实行民主集中制的主要内容

1. 个人服从组织,少数服从多数,下级组织服从上级组织。工会的各级组织都是由会员或由他们选出的代表民主选举产生的;工会各级领导机关所进行的重大活动是由会员或他们选出的代表民主讨论,在集中多数人意见的基础上决定的,工会各级领导的权力是会员大会授予的。因此,会员个人要服从多数的意见,要服从他所选出的各级组织,下级工会组织要服从上级工会组织的领导。在民主讨论中,会员个人有不同看法可以保留自己的意见,但要服从大多数的决定;下级组织对上级组织的决定有不同意见时,可以提出,但在上级组织没有改变之前,仍要贯彻执行。

2. 工会的各级领导机关,除它们派出的代表机关外,都由民主选举产生。这体现了会员是工会的主人,体现了会员的民主权利。各级工会都要按工会章程的规定,召开会员代表大会或会员大会,充分发扬民主,选出大家满意的人员组成领导机关。各级领导机关的候选人,要经过领导与群众相结合的充分协商确定。

3. 工会的最高领导机关,是工会的全国代表大会和它所产生的中华全国总工会执行委员会。工会的地方各级领导机关,是工会的地方各级代表大会和它所产生的总工会委员会。工会的全国代表大会享有工会的最高决策权、选举权和监督权,工会的各级地方组织和各产业工会组织的代表大会在各自所代表的工会组织范围内,享有相应的决策权、选举权、监督权,都具有相应的在民主基础上的权威性。

4. 工会各级委员会,向同级会员大会或会员代表大会负责并报告工作,接受会员监督。会员大会或会员代表大会有权撤换或者罢免其所选举的代表和工会委员会组成人员。工会会员大会或会员代表大会具有决定工会重大问题的权威性,工会的各级委员会必须向会员大会或会员代表大会负责,

接受会员的监督。

5. 工会各级委员会,实行集体领导和分工负责相结合的制度,凡属重大问题由委员会民主讨论,作出决定,委员会成员根据集体的决定和分工,履行自己的职责。工会的各级委员会是一个集体领导的组织,要发挥它集体领导的作用。集体领导就是要发扬民主,集中集体的智慧,实行比较全面、正确的领导,避免个人或少数人说了算;个人分工负责,就是要调动每个领导成员的积极性、主动性,在集体领导中负责做好分工的工作。既有集体领导,又有分工负责,就可以形成一个高效率的领导集体。

6. 工会各级领导机关,经常向下级组织通报情况,听取下级组织和会员的意见,研究和解决他们提出的问题。下级组织向上级组织请示报告工作。保持上下级工会组织间信息交流渠道的畅通,形成上下级工会组织之间的互动,这既是工会内部实行民主的体现,也是保障工会组织和工会工作顺畅运行所必不可少的。下情上达,可使上级组织了解下级组织和会员群众的愿望与要求,从实际出发作出正确决策,同时下级组织也可以及时得到上级组织的帮助指导,避免或减少失误。凡属应由上级组织决定的问题,必须向上级报告请示,不能自作主张,擅自处理;凡属应由下级组织处理的问题,上级也不应过多干预,充分发挥下级组织的主动性和创造性,从实际出发,因地制宜地处理问题。

二、工会的组织体系

中国工会是按照民主集中制和产业与地方相结合的原则组织起来的,实行产业工会与地方工会双重领导的组织领导制度。

所谓产业与地方相结合,即是指同一企业、事业单位、机关和其他社会组织中的会员,组织在一个工会基层组织中;同一行业或性质相近的几个行业,根据需要建立全国的或地方的产业工会组织。

所谓产业工会与地方工会双重领导,即是指除少数行政管理体制实行垂直管理的产业,其产业工会实行产业工会和地方工会双重领导,以产业工会领导为主外,其他产业工会均实行以地方工会领导为主,同时接受上级产业工会领导的体制。

中国工会在组织上是统一的有机整体,它是由全国总工会、全国产业工