

2017

▶ 法律法规全书系列 ◀

中华人民共和国

农 业

法律法规全书

◀ 含相关政策 ▶

最便捷的可摊开使用的法律工具书

最实惠的一次购买即免费增补再版修订内容

最迅捷的“法律法规全书系列”公众号发送最新立法信息

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

2017

▶ 法律法规全书系列 ◀

中华人民共和国

农 业

法律法规全书

◀ 含相关政策 ▶

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国农业法律法规全书: 含相关政策:
2017 年版/中国法制出版社编. —3 版. —北京: 中国
法制出版社, 2017. 1

(法律法规全书系列)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 7978 - 3

I. ①中… II. ①中… III. ①农业法 - 汇编 - 中国
IV. ①D922. 49

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 264644 号

策划编辑: 袁笋冰

责任编辑: 欧 丹

封面设计: 杨鑫宇

中华人民共和国农业法律法规全书

ZHONGHUARENMINGONGHEGUO NONGYE FALÜ FAGUI QUANSHU

经销/新华书店

印刷/北京海纳百川印刷有限公司

开本/787 毫米×960 毫米 16 开

版次/2017 年 1 月第 3 版

印张/40.75 字数/1323 千

2017 年 1 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 7978 - 3

定价: 88.00 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 66033393

值班电话: 66026508

传真: 66031119

编辑部电话: 66066621

邮购部电话: 66033288

(如有印装质量问题, 请与本社编务印务管理部联系调换。电话: 010 - 66032926)

出版说明

随着中国特色社会主义法律体系的建成，中国的立法进入了“修法时代”。在这一时期，为了使法律体系进一步保持内部的科学、和谐、统一，会频繁出现对法律各层级文件的适时清理。目前，清理工作已经全面展开且取得了阶段性的成果，但这一清理过程在未来几年仍将持续。这对于读者如何了解最新法律修改信息、如何准确适用法律带来了使用上的不便。基于这一考虑，我们精心编辑出版了本书，一方面重在向读者展示我国立法的成果与现状，另一方面旨在帮助读者在法律文件修改频率较高的时代准确适用法律。

本书独具以下三重价值：

1. **文本权威，内容全面。**本书涵盖农业领域相关的所有常用法律、行政法规、国务院文件、部委规章、规范性文件、司法解释，及最高人民法院公布的典型案例、示范文本；书中收录文件均为经过清理修改的现行有效标准文本，方便读者及时掌握最新法律文件。

2. **查找方便，附录实用。**全书法律文件按照紧密程度排列，方便读者对某一类问题的集中查找；重点法律附加条旨，指引读者快速找到目标条文；附录相关典型案例、文书范本，其中案例具有指引“同案同判”的作用。同时，本书采用可平摊使用的独特开本，避免因书籍太厚难以摊开使用的弊端。

3. **免费增补，动态更新。**为保持本书与新法的同步更新，不让读者因部分法律的修改而反复购买同类图书，我们为读者专门设置了以下服务：（1）扫描书后“法律法规全书系列”公众号，即可免费增补本书下次修订时的电子版内容；（2）通过添加“法律法规全书系列”公众号，及时了解最新立法信息，并可就图书相关问题动态解答。

总 目 录

一、核心政策——中央一号文件及“十三五”规划	(1)	(二) 农村土地	(445)
二、综 合	(57)	1. 土地管理	(445)
三、农 业	(61)	2. 土地承包	(475)
(一) 综合	(61)	3. 土地征收安置与补偿	(506)
(二) 农业经济管理	(116)	4. 宅基地	(511)
1. 农产品	(116)	(三) 乡镇企业	(514)
2. 农业转基因生物	(173)	(四) 农村基层组织	(524)
3. 农业基本建设	(204)	(五) 教育	(535)
(三) 农业机械	(217)	(六) 医疗卫生	(545)
(四) 种植业	(248)	(七) 农村税收	(562)
(五) 林业	(307)	(八) 交通	(564)
(六) 畜牧业	(342)	五、农 民	(579)
(七) 渔业	(412)	(一) 农民工权益保护	(579)
四、农 村	(429)	(二) 社会保障	(602)
(一) 综合	(429)	(三) 户籍	(619)
		(四) 计划生育	(624)

目 录

一、核心政策——中央一号文件及“十三五”规划

中共中央、国务院关于落实发展新理念加快农业 现代化实现全面小康目标的若干意见 (1)	中共中央、国务院关于加大统筹城乡发展力度进 一步夯实农业农村发展基础的若干意见 (30)
(2015 年 12 月 31 日)	(2009 年 12 月 31 日)
中共中央、国务院关于加大改革创新力度加快农 业现代化建设的若干意见 (7)	中共中央、国务院关于 2009 年促进农业稳定发展 农民持续增收的若干意见 (35)
(2015 年 2 月 1 日)	(2008 年 12 月 31 日)
中共中央、国务院关于全面深化农村改革加快推 进农业现代化的若干意见 (13)	中共中央、国务院关于切实加强农业基础建设进 一步促进农业发展农民增收的若干意见 (39)
(2014 年 1 月 2 日)	(2007 年 12 月 31 日)
中共中央、国务院关于加快发展现代农业进一步 增强农村发展活力的若干意见 (17)	中共中央、国务院关于积极发展现代农业扎实推 进社会主义新农村建设的若干意见 (45)
(2012 年 12 月 31 日)	(2006 年 12 月 31 日)
中共中央、国务院关于加快推进农业科技创新持 续增强农产品供给保障能力的若干意见 (22)	中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设 的若干意见 (50)
(2011 年 12 月 31 日)	(2005 年 12 月 31 日)
中共中央、国务院关于加快水利改革发展的决定 (26)	中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个 五年规划的建议（节录） (55)
(2010 年 12 月 31 日)	(2015 年 10 月 29 日)

二、综 合

中华人民共和国宪法（节录） (57)	中华人民共和国物权法（节录） (58)
(2004 年 3 月 14 日)	(2007 年 3 月 16 日)
中华人民共和国民法通则（节录） (58)	
(2009 年 8 月 27 日)	

三、农 业

(一) 综合

- | | | | |
|-------------------------------|-------|---------------------------|-------|
| 中华人民共和国农业法 | (61) | 中华人民共和国农产品质量安全法 | (137) |
| (2012年12月28日) | | (2006年4月29日) | |
| 中华人民共和国城乡规划法 | (68) | 农产品质量安全监测管理办法 | (140) |
| (2015年4月24日) | | (2012年8月14日) | |
| 全国农业普查条例 | (73) | 农产品质量安全检测机构考核办法 | (142) |
| (2006年8月23日) | | (2007年12月12日) | |
| 农业保险条例 | (75) | 国务院办公厅关于加强农产品质量安全监管工作 | |
| (2016年2月6日) | | 的通知 | (143) |
| 农业保险承保理赔管理暂行办法 | (77) | (2013年12月2日) | |
| (2015年3月17日) | | 农业部关于加快推进农产品质量安全追溯体系建 | |
| 全国农业可持续发展规划(2015—2030年) | (80) | 设的意见 | (144) |
| (2015年5月20日) | | (2016年6月21日) | |
| 国务院关于印发全国农业现代化规划(2016—2020 | | 食用农产品市场销售质量安全监督管理办法 | (146) |
| 年)的通知 | (88) | (2016年1月5日) | |
| (2016年10月17日) | | 国家食品药品监管总局关于食用农产品市场销售 | |
| 国务院办公厅关于加快转变农业发展方式的意见 | (101) | 质量安全监督管理有关问题的通知 | (151) |
| (2015年7月30日) | | (2016年6月13日) | |
| 中共中央、国务院关于深化供销合作社综合改革 | | 农业部关于加快推进农产品质量安全信用体系建 | |
| 的决定 | (104) | 设的指导意见 | (152) |
| (2015年3月23日) | | (2014年12月24日) | |
| 农业部关于贯彻党的十八届四中全会精神深入推 | | 国家农产品质量安全县管理办法(暂行) | (154) |
| 进农业法治建设的意见 | (107) | (2015年7月31日) | |
| (2015年3月13日) | | 绿色食品标志管理办法 | (156) |
| 财政部关于支持多种形式适度规模经营促进转变 | | (2012年7月30日) | |
| 农业发展方式的意见 | (109) | 农产品地理标志管理办法 | (158) |
| (2015年7月9日) | | (2007年12月25日) | |
| 农业部办公厅关于开展农业文化遗产普查工作的 | | 农产品地理标志登记专家评审规范 | (159) |
| 通知 | (111) | (2013年3月12日) | |
| (2016年3月30日) | | 农产品地理标志登记审查准则 | (160) |
| 国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见 | (112) | (2015年10月23日) | |
| (2016年1月21日) | | 全国农产品地理标志核査员注册管理办法 | (164) |
| 国务院关于实施支持农业转移人口市民化若干财 | | (2013年3月12日) | |
| 政政策的通知 | (114) | 农产品包装和标识管理办法 | (165) |
| (2016年7月27日) | | (2006年10月17日) | |
| | | 农产品产地安全管理办法 | (166) |
| | | (2006年10月17日) | |
| | | 无公害农产品管理办法 | (168) |
| | | (2007年11月8日) | |
| | | 无公害农产品标志管理办法 | (170) |
| | | (2002年11月25日) | |
| | | 无公害农产品检测机构管理办法 | (171) |
| | | (2013年10月9日) | |

(二) 农业经济管理

1. 农产品

- 中华人民共和国食品安全法
- (2015年4月24日) (116)
- 中华人民共和国食品安全法实施条例
- (2016年2月6日) (132)

2. 农业转基因生物

农业转基因生物安全管理条例	(173)
(2011年1月8日)	
农业转基因生物安全评价管理办法	(176)
(2016年7月25日)	
农业转基因生物进口安全管理办法	(198)
(2004年7月1日)	
农业转基因生物标识管理办法	(199)
(2004年7月1日)	
农业转基因生物加工审批办法	(200)
(2006年1月27日)	
转基因棉花种子生产经营许可规定	(202)
(2016年9月18日)	
农业部关于进一步加强农业转基因生物安全监管工作的通知	(203)
(2014年5月27日)	
农业部办公厅关于加强农业转基因科普宣传工作的通知	(204)
(2011年2月21日)	
3. 农业基本建设	
农业基本建设项目管理办法	(204)
(2004年7月12日)	
农业基本建设项目申报审批管理规定	(207)
(2004年7月14日)	
农业基本建设项目招标投标管理规定	(209)
(2004年7月14日)	
农业基本建设项目竣工验收管理规定	(214)
(2004年7月14日)	
农业建设项目监督检查规定	(215)
(2004年7月14日)	
(三) 农业机械	
中华人民共和国农业技术推广法	(217)
(2012年8月31日)	
中华人民共和国农业机械化促进法	(220)
(2004年6月25日)	
农业机械安全监督管理条例	(222)
(2016年2月6日)	
农业机械试验鉴定办法	(226)
(2015年7月15日)	
农业机械推广鉴定实施办法	(228)
(2015年12月15日)	
农业部办公厅关于做好当前农业机械推广鉴定有关工作的通知	(230)
(2016年3月29日)	

农业机械质量调查办法	(231)
(2006年8月20日)	
农业机械维修管理规定	(232)
(2016年5月30日)	
国务院关于促进农业机械化和农机工业又好又快发展的意见	(234)
(2010年7月5日)	
拖拉机登记规定	(238)
(2010年11月26日)	
拖拉机驾驶证申领和使用规定	(242)
(2010年11月26日)	
联合收割机及驾驶人安全监理规定	(244)
(2010年11月26日)	
(四) 种植业	
中华人民共和国种子法	(248)
(2015年11月4日)	
农业部关于贯彻实施《种子法》全面推进依法治种的通知	(255)
(2016年1月15日)	
农作物种子生产经营许可管理办法	(257)
(2016年7月8日)	
农作物种子标签和使用说明管理办法	(261)
(2016年7月8日)	
农作物种子质量监督抽查管理办法	(263)
(2005年3月10日)	
农作物种子质量纠纷田间现场鉴定办法	(266)
(2003年7月8日)	
农作物种质资源管理办法	(267)
(2004年7月1日)	
农业部办公厅关于加强农作物种子监管工作的通知	(269)
(2016年2月17日)	
农作物种子标签二维码编码规则	(271)
(2016年9月18日)	
农业部关于进一步加强种子市场监管工作的通知	(271)
(2015年1月16日)	
中华人民共和国进出境动植物检疫法	(272)
(2009年8月27日)	
中华人民共和国进出境动植物检疫法实施条例	(275)
(1996年12月2日)	
植物检疫条例	(280)
(1992年5月13日)	
中华人民共和国野生植物保护条例	(282)
(1996年9月30日)	

农业野生植物保护办法····· (283)	国务院关于加强草原保护与建设的若干意见····· (325)
(2016年5月30日)	(2002年9月16日)
国家林业局关于切实加强野生植物培育利用产业 发展的指导意见····· (286)	最高人民法院关于审理破坏草原资源刑事案件应 用法律若干问题的解释····· (327)
(2015年1月9日)	(2012年11月2日)
中华人民共和国植物新品种保护条例····· (288)	草原征占用审核审批管理办法····· (327)
(2014年7月29日)	(2016年5月30日)
农业植物新品种权侵权案件处理规定····· (291)	中华人民共和国野生动物保护法····· (329)
(2002年12月30日)	(2016年7月2日)
农药管理条例····· (292)	中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例····· (333)
(2001年11月29日)	(2016年2月6日)
农药限制使用管理规定····· (296)	最高人民法院关于审理破坏野生动物资源刑事案 件具体应用法律若干问题的解释····· (337)
(2002年6月28日)	(2000年11月27日)
粮食流通管理条例····· (296)	引进陆生野生动物外来物种种类及数量审批管理 办法····· (338)
(2016年2月6日)	(2016年9月22日)
棉花质量监督管理条例····· (299)	国家重点保护野生动物驯养繁殖许可证管理办法····· (339)
(2006年7月4日)	(2015年4月30日)
中央储备粮管理条例····· (302)	陆生野生动物疫源疫病监测防控管理办法····· (340)
(2016年2月6日)	(2013年1月22日)
农业部办公厅关于种子生产经营许可证相关问题 答复的函····· (306)	(六) 畜牧业
(2016年10月21日)	中华人民共和国畜牧法····· (342)
农业部办公厅关于《农作物种子生产经营许可管 理办法》有关法条适用问题的函····· (306)	(2015年4月24日)
(2012年6月18日)	国务院关于促进畜牧业持续健康发展的意见····· (346)
农业部办公厅关于种子标签问题的复函····· (306)	(2007年1月26日)
(2013年4月3日)	中华人民共和国动物防疫法····· (349)
(五) 林业	(2015年4月24日)
中华人民共和国森林法····· (307)	动物检疫管理办法····· (354)
(2009年8月27日)	(2010年1月21日)
中华人民共和国森林法实施条例····· (310)	动物防疫条件审查办法····· (358)
(2016年2月6日)	(2010年1月21日)
森林采伐更新管理办法····· (314)	重大动物疫情应急条例····· (361)
(2011年1月8日)	(2005年11月18日)
最高人民法院关于审理破坏森林资源刑事案件具 体应用法律若干问题的解释····· (316)	国家突发重大动物疫情应急预案····· (364)
(2000年11月22日)	(2006年2月27日)
林木种子生产经营许可证管理办法····· (317)	农业部办公厅关于进一步加强重大动物疫情举报 核查工作的通知····· (368)
(2016年4月19日)	(2015年6月2日)
国家林业局关于实行林木种子生产经营许可制度 有关事项的通知····· (319)	乳品质量安全监督管理条例····· (369)
(2015年12月31日)	(2008年10月9日)
中华人民共和国草原法····· (320)	进出口乳品检验检疫监督管理办法····· (374)
(2013年6月29日)	(2013年1月24日)
	国务院关于促进奶业持续健康发展的意见····· (378)
	(2007年9月27日)

生猪屠宰管理条例····· (380)	进口饲料和饲料添加剂登记管理办法····· (409)
(2016年2月6日)	(2016年5月30日)
兽药管理条例····· (382)	新饲料和新饲料添加剂管理办法····· (411)
(2016年2月6日)	(2016年5月30日)
兽药生产质量管理规范····· (388)	(七) 渔业
(2002年3月19日)	中华人民共和国渔业法····· (412)
兽药生产质量管理规范检查验收办法····· (394)	(2013年12月28日)
(2015年5月25日)	中华人民共和国渔业法实施细则····· (415)
兽药注册办法····· (396)	(1987年10月20日)
(2004年11月24日)	国务院关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意
兽用生物制品经营管理办法····· (398)	见····· (418)
(2007年3月29日)	(2013年3月8日)
兽药进口管理办法····· (399)	国务院办公厅关于加强渔业安全生产工作的通知····· (420)
(2007年7月31日)	(2008年10月12日)
新兽药研制管理办法····· (401)	国务院办公厅关于做好涉外渔业管理工作的通知····· (422)
(2016年5月30日)	(2004年8月9日)
种畜禽管理条例····· (403)	农业部关于加快推进渔业转方式调结构的指导意
(2011年1月8日)	见····· (423)
优良种畜登记规则····· (405)	(2016年5月4日)
(2006年6月5日)	水产资源繁殖保护条例····· (426)
国务院关于促进生猪生产发展稳定市场供应的意	(1979年2月10日)
见····· (405)	渔业资源增殖保护费征收使用办法····· (427)
(2007年7月30日)	(2011年1月8日)
国务院办公厅转发农业部关于促进饲料业持续健	
康发展若干意见的通知····· (407)	
(2002年9月5日)	

四、农 村

(一) 综合

深化农村改革综合性实施方案(节录)····· (429)
(2015年11月2日)
中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深入
推进农村社区建设试点工作的指导意见》····· (434)
(2015年5月31日)
国务院办公厅关于引导农村产权流转交易市场健
康发展的意见····· (436)
(2014年12月30日)
中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于引导
农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经
营的意见》····· (438)
(2014年11月20日)
国务院关于深入推进新型城镇化建设的若干意见····· (441)
(2016年2月2日)

(二) 农村土地

1. 土地管理
中华人民共和国土地管理法····· (445)
(2004年8月28日)
中华人民共和国土地管理法实施条例····· (452)
(2014年7月29日)
基本农田保护条例····· (456)
(2011年1月8日)
土地调查条例····· (458)
(2016年2月6日)
土地调查条例实施办法····· (460)
(2016年1月5日)
土地复垦条例····· (462)
(2011年3月5日)

- 国务院办公厅关于严格执行有关农村集体建设用地法律和政策的通知…………… (465)
(2007年12月30日)
- 中国银监会、国土资源部关于印发农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款管理暂行办法的通知…………… (466)
(2016年5月13日)
- 国务院关于加强土地调控有关问题的通知…………… (469)
(2006年8月31日)
- 国务院关于深化改革严格土地管理的决定…………… (470)
(2004年10月21日)
- 国务院关于将部分土地出让金用于农业土地开发有关问题的通知…………… (473)
(2004年3月22日)
- 最高人民法院关于审理破坏土地资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释…………… (474)
(2000年6月19日)
- ## 2. 土地承包
- 中华人民共和国农村土地承包法…………… (475)
(2009年8月27日)
- 中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法…………… (479)
(2009年6月27日)
- 农村土地承包经营纠纷仲裁规则…………… (482)
(2009年12月29日)
- 农业部关于加强基层农村土地承包调解体系建设的意见…………… (486)
(2016年5月24日)
- 国务院办公厅关于妥善解决当前农村土地承包纠纷的紧急通知…………… (487)
(2004年4月30日)
- 中共中央关于做好农户承包地使用权流转工作的通知…………… (488)
(2001年12月30日)
- 农村土地承包经营权流转管理办法…………… (489)
(2005年1月19日)
- 中共中央办公厅、国务院办公厅关于切实维护农村妇女土地承包权益的通知…………… (491)
(2001年5月8日)
- 中华人民共和国农村土地承包经营权证管理办法…………… (492)
(2003年11月14日)
- 农业部、财政部、国土资源部、国家测绘地理信息局关于进一步做好农村土地承包经营权确权登记颁证有关工作的通知…………… (494)
(2016年4月18日)
- 最高人民法院关于审理涉及农村土地承包纠纷案件适用法律问题的解释…………… (495)
(2005年7月29日)
- 最高人民法院关于审理涉及农村土地承包经营纠纷调解仲裁案件适用法律若干问题的解释…………… (497)
(2014年1月9日)
- 中共中央办公厅、国务院办公厅关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见…………… (498)
(2016年10月30日)
- 农业部关于做好农村土地承包经营权信息应用平台建设工作的通知…………… (500)
(2016年6月24日)
- ## 3. 土地征收安置与补偿
- 国务院办公厅转发劳动保障部关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作指导意见的通知…………… (506)
(2006年4月10日)
- 劳动和社会保障部、国土资源部关于切实做好被征地农民社会保障工作有关问题的通知…………… (507)
(2007年4月28日)
- 劳动和社会保障部、民政部、审计署关于做好农村社会养老保险和被征地农民社会保障有关问题的通知…………… (508)
(2007年8月17日)
- 最高人民法院关于审理涉及农村集体土地行政案件若干问题的规定…………… (510)
(2011年8月7日)
- ## 4. 宅基地
- 国土资源部关于进一步完善农村宅基地管理制度切实维护农民权益的通知…………… (511)
(2010年3月2日)
- 国土资源部关于加强农村宅基地管理的意见…………… (512)
(2010年12月3日)
- ## (三) 乡镇企业
- 中华人民共和国乡镇企业法…………… (514)
(1996年10月29日)
- 中华人民共和国农民专业合作社法…………… (516)
(2006年10月31日)
- 农民专业合作社登记管理条例…………… (520)
(2014年2月19日)
- 中华人民共和国乡村集体所有制企业条例…………… (522)
(2011年1月8日)
- ## (四) 农村基层组织
- 中华人民共和国村民委员会组织法…………… (524)
(2010年10月28日)

村民委员会选举规程····· (528)	国务院关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见····· (560)
(2013年5月2日)	(2016年1月3日)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强和改进村民委员会选举工作的通知····· (532)	(七) 农村税收
(2009年4月24日)	中华人民共和国耕地占用税暂行条例····· (562)
(五) 教育	(2007年12月1日)
国务院关于进一步加强农村教育工作的决定····· (535)	国家税务总局关于“公司+农户”经营模式企业所得税优惠问题的公告····· (563)
(2003年9月17日)	(2010年7月9日)
国务院关于深化农村义务教育经费保障机制改革的通知····· (538)	财政部、国家税务总局关于延续并完善支持农村金融发展有关税收政策的通知····· (563)
(2005年12月24日)	(2014年12月26日)
国务院办公厅转发教育部等部门关于进一步做好进城务工就业农民子女义务教育工作意见的通知····· (540)	(八) 交通
(2003年9月17日)	交通运输部关于推进“四好农村路”建设的意见····· (564)
教育部等九部门关于加快发展面向农村的职业教育意见····· (541)	(2015年5月26日)
(2011年10月25日)	交通运输部办公厅关于加快推进农村客运发展有关事项的通知····· (566)
教育部、全国妇联关于做好农村妇女职业教育和技能培训工作的意见····· (544)	(2015年4月20日)
(2010年1月20日)	交通运输部办公厅关于进一步加强农村物流网络节点体系建设的通知····· (567)
(六) 医疗卫生	(2016年10月25日)
血吸虫病防治条例····· (545)	交通运输部、农业部、供销合作总社、国家邮政局关于协同推进农村物流健康发展、加快服务农业现代化的若干意见····· (569)
(2006年4月1日)	(2015年2月16日)
国务院关于进一步加强血吸虫病防治工作的通知····· (549)	国务院办公厅转发交通运输部等部门关于推动农村邮政物流发展意见的通知····· (571)
(2004年5月13日)	(2009年5月23日)
乡村医生从业管理条例····· (551)	关于加强农村交通运输安全生产工作的意见····· (573)
(2003年8月5日)	(2009年12月29日)
卫生部关于对《乡村医生从业管理条例》实施中有关问题的批复····· (554)	关于进一步完善鲜活农产品运输绿色通道政策的紧急通知····· (574)
(2004年4月12日)	(2010年11月26日)
国务院办公厅关于进一步加强乡村医生队伍建设的实施意见····· (554)	国务院办公厅关于加强鲜活农产品流通体系建设的意见····· (574)
(2015年3月6日)	(2011年12月13日)
关于进一步加强新型农村合作医疗基金管理的意见····· (556)	农村公路养护管理办法····· (576)
(2011年5月25日)	(2015年11月11日)
关于巩固和发展新型农村合作医疗制度的意见····· (558)	关于制止向农民乱集资修建公路的通知····· (578)
(2009年7月2日)	(1996年2月13日)

五、农民

(一) 农民工权益保护

- 国务院办公厅关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见····· (579)
(2016年1月17日)
- 国务院办公厅关于切实解决企业拖欠农民工工资问题的紧急通知····· (581)
(2010年2月5日)
- 最高人民法院关于集中清理拖欠工程款和农民工工资案件的紧急通知····· (582)
(2004年12月21日)
- 最高人民法院关于进一步清理拖欠工程款和农民工工资案件的通知····· (583)
(2006年7月24日)
- 国务院办公厅关于支持农民工等人员返乡创业的意见····· (584)
(2015年6月17日)
- 国务院办公厅关于进一步做好农民工培训工作的指导意见····· (588)
(2010年1月21日)
- 文化部、国务院农民工工作领导小组办公室、全国总工会关于进一步做好为农民工文化服务工作的意见····· (591)
(2016年3月17日)
- 国务院关于解决农民工问题的若干意见····· (593)
(2006年1月31日)
- 国务院关于进一步做好为农民工服务工作的意见····· (597)
(2014年9月12日)
- 关于改善农民工居住条件的指导意见····· (601)
(2007年12月5日)
- ### (二) 社会保障
- 关于做好农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接的指导意见····· (602)
(2016年9月17日)
- 农村残疾人扶贫开发纲要(2011-2020年)····· (603)
(2012年1月3日)
- 农民承担费用和劳务管理条例····· (607)
(1991年12月7日)
- 国务院办公厅关于进一步做好减轻农民负担工作的意见····· (609)
(2012年4月17日)

- 国务院办公厅关于做好当前减轻农民负担工作的意见····· (610)
(2006年6月16日)
- 社会抚养费征收管理办法····· (612)
(2002年8月2日)
- 农村五保供养工作条例····· (613)
(2006年1月21日)
- 国务院关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知····· (615)
(2007年7月11日)
- 国务院办公厅转发劳动保障部关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作指导意见的通知····· (616)
(2006年4月10日)
- 劳动和社会保障部、民政部、审计署关于做好农村社会养老保险和被征地农民社会保障工作有关问题的通知····· (617)
(2007年8月17日)
- ### (三) 户籍
- 中华人民共和国户口登记条例····· (619)
(1958年1月9日)
- 中华人民共和国居民身份证法····· (620)
(2011年10月29日)
- 居住证暂行条例····· (622)
(2015年11月26日)
- 国务院、中央军委批转公安部、总政治部等部门关于边防、海岛等部队部分农村户口军官家属可在原籍转为城镇户口的意见的通知····· (624)
(1989年2月21日)
- ### (四) 计划生育
- 中华人民共和国人口与计划生育法····· (624)
(2015年12月27日)
- 流动人口计划生育工作条例····· (627)
(2009年5月11日)
- 计划生育技术服务管理条例····· (629)
(2004年12月10日)
- 流动人口、农民工计划生育便民维权措施····· (632)
(2007年1月4日)
- 计划生育村民自治规范····· (633)
(2008年9月25日)
- 中共中央、国务院关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定····· (634)
(2015年12月31日)

一、核心政策——中央一号文件及“十三五”规划

中共中央、国务院关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见

(2015年12月31日 中发〔2016〕1号)

党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，对做好新时期农业农村工作作出了重要部署。各地区各部门要牢固树立和深入贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，大力推进农业现代化，确保亿万农民与全国人民一道迈入全面小康社会。

“十二五”时期，是农业农村发展的又一个黄金期。粮食连年高位增产，实现了农业综合生产能力质的飞跃；农民收入持续较快增长，扭转了城乡居民收入差距扩大的态势；农村基础设施和公共服务明显改善，提高了农民群众的民生保障水平；农村社会和谐稳定，夯实了党在农村的执政基础。实践证明，党的“三农”政策是完全正确的，亿万农民是衷心拥护的。

当前，我国农业农村发展环境发生重大变化，既面临诸多有利条件，又必须加快破解各种难题。一方面，加快补齐农业农村短板成为全党共识，为开创“三农”工作新局面汇聚强大推动力；新型城镇化加快推进，为以工促农、以城带乡带来持续牵引力；城乡居民消费结构加快升级，为拓展农业农村发展空间增添巨大带动力；新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，为农业转型升级注入强劲驱动力；农村各项改革全面展开，为农业农村现代化提供不竭源动力。另一方面，在经济发展新常态背景下，如何促进农民收入稳定较快增长，加快缩小城乡差距，确保如期实现全面小康，是必须完成的历史任务；在资源环境约束趋紧背景下，如何加快转变农业发展方式，确保粮食等重要农产品有效供给，实现绿色发展和资源永续利用，是必须破解的现实难题；在受国际农产品市场影响加深背景下，如何统筹利用国际国内两个市场、两种资源，提升我国农业竞争力，赢得参与国际市场竞争的主动权，是必须应对的重大挑战。农业是全面建成小康社会、实现现代化的基础。我们一定要切实增强做好“三农”工作的责任感、使命感、紧迫感，任何时候都不能忽视农业、忘记农民、淡漠农村，在认识的

高度、重视的程度、投入的力度上保持好势头，始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持强农惠农富农政策不减弱，推进农村全面小康建设不松劲，加快发展现代农业，加快促进农民增收，加快建设社会主义新农村，不断巩固和发展农业农村好形势。

“十三五”时期推进农村改革发展，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，把坚持农民主体地位、增进农民福祉作为农村一切工作的出发点和落脚点，用发展新理念破解“三农”新难题，厚植农业农村发展优势，加大创新驱动力度，推进农业供给侧结构性改革，加快转变农业发展方式，保持农业稳定发展和农民持续增收，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路，推动新型城镇化与新农村建设双轮驱动、互促共进，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

到2020年，现代农业建设取得明显进展，粮食产能进一步巩固提升，国家粮食安全和重要农产品供给得到有效保障，农产品供给体系的质量和效率显著提高；农民生活达到全面小康水平，农村居民人均收入比2010年翻一番，城乡居民收入差距继续缩小；我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困；农民素质和农村社会文明程度显著提升，社会主义新农村建设水平进一步提高；农村基本经济制度、农业支持保护制度、农村社会治理制度、城乡发展一体化体制机制进一步完善。

一、持续夯实现代农业基础，提高农业质量效益和竞争力

大力推进农业现代化，必须着力强化物质装备和技术支撑，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，实施藏粮于地、藏粮于技战略，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，让农业成为充满希望的朝阳产业。

1. 大规模推进高标准农田建设。加大投入力度，整合建设资金，创新投融资机制，加快建设步伐，到2020年确保建成8亿亩、力争建成10亿亩集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田。整合完善建设规划，统一建设标准、统一监管考核、统一上图入库。提高建设标准，充实建设内容，完

善配套设施。优化建设布局,优先在粮食主产区建设确保口粮安全的高标准农田。健全管护监督机制,明确管护责任主体。将高标准农田划为永久基本农田,实行特殊保护。将高标准农田建设情况纳入地方各级政府耕地保护责任目标考核内容。

2. 大规模推进农田水利建设。把农田水利作为农业基础设施建设的重点,到2020年农田有效灌溉面积达到10亿亩以上,农田灌溉水有效利用系数提高到0.55以上。加快重大水利工程建设。积极推进江河湖库水系连通工程建设,优化水资源空间格局,增加水环境容量。加快大中型灌区建设及续建配套与节水改造、大型灌排泵站更新改造。完善小型农田水利设施,加强农村河塘清淤整治、山丘区“五小水利”、田间渠系配套、雨水集蓄利用、牧区节水灌溉饲草料地建设。大力开展区域规模化高效节水灌溉行动,积极推广先进适用节水灌溉技术。继续实施中小河流治理和山洪、地质灾害防治。扩大开发性金融支持水利工程建设规模和范围。稳步推进农业水价综合改革,实行农业用水总量控制和定额管理,合理确定农业水价,建立节水奖励和精准补贴机制,提高农业用水效率。完善水权初始分配制度,培育水权交易市场。深化小型农田水利工程产权制度改革,创新运行管护机制。鼓励社会资本参与小型农田水利工程建设与管护。

3. 强化现代农业科技创新推广体系建设。农业科技创新能力总体上达到发展中国家领先水平,力争在农业重大基础理论、前沿核心技术方面取得一批达到世界先进水平的成果。统筹协调各类农业科技资源,建设现代农业产业科技创新中心,实施农业科技创新重点专项和工程,重点突破生物育种、农机装备、智能农业、生态环保等领域关键技术。强化现代农业产业技术体系建设。加强农业转基因技术研发和监管,在确保安全的基础上慎重推广。加快研发高端农机装备及关键核心零部件,提升主要农作物生产全程机械化水平,推进林业装备现代化。大力推进“互联网+”现代农业,应用物联网、云计算、大数据、移动互联等现代信息技术,推动农业全产业链改造升级。大力发展智慧气象和农业遥感技术应用。深化农业科技体制改革,完善成果转化激励机制,制定促进协同创新的人才流动政策。加强农业知识产权保护,严厉打击侵权行为。深入开展粮食绿色高产高效创建。健全适应现代农业发展要求的农业科技推广体系,对基层农技推广公益性与经营性服务机构提供精准支持,引导高等学校、科研院所开展农技服务。推行科技特派员制度,鼓励支持科技特派员深入一线创新创业。发挥农村专业技术协会的作用。鼓励发展农业高新技术企业。深化国家现代农业示范区、国家农业科技园区建设。

4. 加快推进现代种业发展。大力推进育繁推一体化,提升种业自主创新能力,保障国家种业安全。深入推进种业领域科研成果权益分配改革,探索成果权益分享、转移转化和科

研人员分类管理机制。实施现代种业建设工程和种业自主创新重大工程。全面推进良种重大科研联合攻关,培育和推广应用机械化生产、优质高产多抗广适新品种,加快主要粮食作物新一轮品种更新换代。加快推进海南、甘肃、四川国家级育种制种基地和区域性良种繁育基地建设。强化企业育种创新主体地位,加快培育具有国际竞争力的现代种业企业。实施畜禽遗传改良计划,加快培育优异畜禽新品种。开展种质资源普查,加大保护利用力度。贯彻落实种子法,全面推进依法治种。加大种子打假护权力度。

5. 发挥多种形式农业适度规模经营引领作用。坚持以农户家庭经营为基础,支持新型农业经营主体和新型农业服务主体成为建设现代农业的骨干力量,充分发挥多种形式适度规模经营在农业机械和科技成果应用、绿色发展、市场开拓等方面的引领功能。完善财税、信贷保险、用地用电、项目支持等政策,加快形成培育新型农业经营主体的政策体系,进一步发挥财政资金引导作用,撬动规模化经营主体增加生产性投入。适应新型农业经营主体和服务主体发展需要,允许将集中连片整治后新增加的部分耕地,按规定用于完善农田配套设施。探索开展粮食生产规模经营主体营销贷款改革试点。积极培育家庭农场、专业大户、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体。支持多种类型的新型农业服务主体开展代耕代种、联耕联种、土地托管等专业化规模化服务。加强气象为农服务体系。实施农业社会化服务支撑工程,扩大政府购买农业公益性服务机制创新试点。加快发展农业生产性服务业。完善工商资本租赁农地准入、监管和风险防范机制。健全县乡农村经营管理体系,加强对土地流转和规模经营的管理服务。

6. 加快培育新型职业农民。将职业农民培育纳入国家教育培训发展规划,基本形成职业农民教育培训体系,把职业农民培养成建设现代农业的主导力量。办好农业职业教育,将全日制农业中等职业教育纳入国家资助政策范围。依托高等教育、中等职业教育资源,鼓励农民通过“半农半读”等方式就地就近接受职业教育。开展新型农业经营主体带头人培育行动,通过5年努力使他们基本得到培训。加强涉农专业全日制学历教育,支持农业院校办好涉农专业,健全农业广播电视学校体系,定向培养职业农民。引导有志投身现代农业建设的农村青年、返乡农民工、农技推广人员、农村大中专毕业生和退役军人等加入职业农民队伍。优化财政支农资金使用,把一部分资金用于培养职业农民。总结各地经验,建立健全职业农民扶持制度,相关政策向符合条件的职业农民倾斜。鼓励有条件的地方探索职业农民养老保险办法。

7. 优化农业生产结构和区域布局。树立大食物观,面向整个国土资源,全方位、多途径开发食物资源,满足日益多元化的食物消费需求。在确保谷物基本自给、口粮绝对安全的前提下,基本形成与市场需求相适应、与资源禀赋相匹配的现

代农业生产结构和区域布局,提高农业综合效益。启动实施种植业结构调整规划,稳定水稻和小麦生产,适当调减非优势区玉米种植。支持粮食主产区建设粮食生产核心区。扩大粮改饲试点,加快建设现代饲草料产业体系。合理调整粮食统计口径。制定划定粮食生产功能区和大豆、棉花、油料、糖料蔗等重要农产品生产保护区的指导意见。积极推进马铃薯主食开发。加快现代畜牧业建设,根据环境容量调整区域养殖布局,优化畜禽养殖结构,发展草食畜牧业,形成规模化生产、集约化经营为主导的产业发展格局。启动实施种养结合循环农业示范工程,推动种养结合、农牧循环发展。加强渔政渔港建设。大力发展旱作农业、热作农业、优质特色杂粮、特色经济林、木本油料、竹藤花卉、林下经济。

8. 统筹用好国际国内两个市场、两种资源。完善农业对外开放战略布局,统筹农产品进出口,加快形成农业对外贸易与国内农业发展相互促进的政策体系,实现补充国内市场需求、促进结构调整、保护国内产业和农民利益的有机统一。加大对农产品出口支持力度,巩固农产品出口传统优势,培育新的竞争优势,扩大特色和高附加值农产品出口。确保口粮绝对安全,利用国际资源和市场,优化国内农业结构,缓解资源环境压力。优化重要农产品进口的全球布局,推进进口来源多元化,加快形成互利共赢的稳定经贸关系。健全贸易救济和产业损害补偿机制。强化边境管理,深入开展综合治理,打击农产品走私。统筹制定和实施农业对外合作规划。加强与“一带一路”沿线国家和地区及周边国家和地区的农业投资、贸易、科技、动植物检疫合作。支持我国企业开展多种形式的跨国经营,加强农产品加工、储运、贸易等环节合作,培育具有国际竞争力的粮商和农业企业集团。

二、加强资源保护和生态修复,推动农业绿色发展

推动农业可持续发展,必须确立发展绿色农业就是保护生态的观念,加快形成资源利用高效、生态系统稳定、产地环境良好、产品质量安全的农业发展新格局。

9. 加强农业资源保护和高效利用。基本建立农业资源有效保护、高效利用的政策和技术支撑体系,从根本上改变开发强度过大、利用方式粗放的状况。坚持最严格的耕地保护制度,坚守耕地红线,全面划定永久基本农田,大力实施农村土地整治,推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。落实和完善耕地占补平衡制度,坚决防止占多补少、占优补劣、占水田补旱地,严禁毁林开垦。全面推进建设占用耕地耕作层剥离再利用。实行建设用地总量和强度双控行动,严格控制农村集体建设用地规模。完善耕地保护补偿机制。实施耕地质量保护与提升行动,加强耕地质量调查评价与监测,扩大东北黑土地保护利用试点规模。实施渤海粮仓科技示范工程,加大科技支撑力度,加快改造盐碱地。创建农业可持续发展试验示范区。划定农业空间和生态空间保护红线。落实最严格的水资源管理制度,强化水资源管理“三条红线”刚性约束,

实行水资源消耗总量和强度双控行动。加强地下水监测,开展超采区综合治理。落实河湖水域岸线用途管制制度。加强自然保护区建设与管理,对重要生态系统和物种资源实行强制性保护。实施濒危野生动植物抢救性保护工程,建设救护繁育中心和基因库。强化野生动植物进出口管理,严厉打击象牙等濒危野生动植物及其制品非法交易。

10. 加快农业环境突出问题治理。基本形成改善农业环境的政策法规制度和技术路径,确保农业生态环境恶化趋势总体得到遏制,治理明显见到成效。实施并完善农业环境突出问题治理总体规划。加大农业面源污染防治力度,实施化肥农药零增长行动,实施种养业废弃物资源化利用、无害化处理区域示范工程。积极推广高效生态循环农业模式。探索实行耕地轮作休耕制度试点,通过轮作、休耕、退耕、替代种植等多种方式,对地下水漏斗区、重金属污染区、生态严重退化地区开展综合治理。实施全国水土保持规划。推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理。

11. 加强农业生态保护和修复。实施山水林田湖生态保护和修复工程,进行整体保护、系统修复、综合治理。到2020年森林覆盖率提高到23%以上,湿地面积不低于8亿亩。扩大新一轮退耕还林还草规模。扩大退牧还草工程实施范围。实施新一轮草原生态保护补助奖励政策,适当提高补奖标准。实施湿地保护与恢复工程,开展退耕还湿。建立沙化土地封禁保护制度。加强历史遗留工矿废弃和自然灾害损毁土地复垦利用。开展大规模国土绿化行动,增加森林面积和蓄积量。加强三北、长江、珠江、沿海防护林体系等林业重点工程建设。继续推进京津风沙源治理。完善天然林保护制度,全面停止天然林商业性采伐。完善海洋渔业资源总量管理制度,严格实行休渔禁渔制度,开展近海捕捞限额管理试点,按规划实行退养还滩。加快推进水生态修复工程建设。建立健全生态保护补偿机制,开展跨地区跨流域生态保护补偿试点。编制实施耕地、草原、河湖休养生息规划。

12. 实施食品安全战略。加快完善食品安全国家标准,到2020年农兽药残留限量指标基本与国际食品法典标准接轨。加强产地环境保护和源头治理,实行严格的农业投入品使用管理制度。推广高效低毒低残留农药,实施兽用抗菌药治理行动。创建优质农产品和食品品牌。继续推进农业标准化示范区、园艺作物标准园、标准化规模养殖场(小区)、水产健康养殖场建设。实施动植物保护能力提升工程。加快健全从农田到餐桌的农产品质量和食品安全监管体系,建立全程可追溯、互联共享的信息平台,加强标准体系建设,健全风险评估和检验检测体系。落实生产经营主体责任,严惩各类食品安全违法犯罪。实施食品安全创新工程。加强基层监管机构能力建设,培育职业化检查员,扩大抽检覆盖面,加强日常检查。加快推进病死畜禽无害化处理与养殖业保险联动机制建设。规范畜禽屠宰管理,加强人畜共患传染病防治。

强化动植物疫情疫病监测防控和边境、口岸及主要物流通道检验检疫能力建设,严防外来有害物种入侵。深入开展食品安全城市和农产品质量安全县创建,开展农村食品安全治理行动。强化食品安全责任制,把保障农产品质量和食品安全作为衡量党政领导班子政绩的重要考核指标。

三、推进农村产业融合,促进农民收入持续较快增长

大力推进农民奔小康,必须充分发挥农村的独特优势,深度挖掘农业的多种功能,培育壮大农村新产业新业态,推动产业融合发展成为农民增收的重要支撑,让农村成为可以大有作为的广阔天地。

13. 推动农产品加工业转型升级。加强农产品加工技术创新,促进农产品初加工、精深加工及综合利用加工协调发展,提高农产品加工转化率和附加值,增强对农民增收的带动能力。加强规划和政策引导,促进主产区农产品加工业加快发展,支持粮食主产区发展粮食深加工,形成一批优势产业集群。开发拥有自主知识产权的技术装备,支持农产品加工设备改造提升,建设农产品加工技术集成基地。培育一批农产品精深加工领军企业和国内外知名品牌。强化环保、能耗、质量、安全等标准作用,促进农产品加工企业优胜劣汰。完善农产品产地初加工补助政策。研究制定促进农产品加工业发展的意见。

14. 加强农产品流通设施和市场建设。健全统一开放、布局合理、竞争有序的现代农产品市场体系,在搞活流通中促进农民增收。加快农产品批发市场升级改造,完善流通骨干网络,加强粮食等重要农产品仓储物流设施建设。完善跨区域农产品冷链物流体系,开展冷链标准化示范,实施特色农产品产区预冷工程。推动公益性农产品市场建设。支持农产品营销公共服务平台建设。开展降低农产品物流成本行动。促进农村电子商务加快发展,形成线上线下融合、农产品进城与农资和消费品下乡双向流通格局。加快实现行政村宽带全覆盖,创新电信普遍服务补偿机制,推进农村互联网提速降费。加强商贸流通、供销、邮政等系统物流服务网络和设施建设与衔接,加快完善县乡村物流体系。实施“快递下乡”工程。鼓励大型电商平台企业开展农村电商服务,支持地方和行业健全农村电商服务体系。建立健全适应农村电商发展的农产品质量分级、采后处理、包装配送等标准体系。深入开展电子商务进农村综合示范。加大信息进村入户试点力度。

15. 大力发展休闲农业和乡村旅游。依托农村绿水青山、田园风光、乡土文化等资源,大力发展休闲度假、旅游观光、养生养老、创意农业、农耕体验、乡村手工艺等,使之成为繁荣农村、富裕农民的新兴支柱产业。强化规划引导,采取以奖代补、先建后补、财政贴息、设立产业投资基金等方式扶持休闲农业与乡村旅游业发展,着力改善休闲旅游重点村进村道路、宽带、停车场、厕所、垃圾污水处理等基础服务设施。积极扶持农民发展休闲旅游业合作社。引导和支持社会资本开

发农民参与度高、受益面广的休闲旅游项目。加强乡村生态环境和文化遗存保护,发展具有历史记忆、地域特点、民族风情的特色小镇,建设一村一品、一村一景、一村一韵的魅力村庄和宜游宜养的森林景区。依据各地具体条件,有规划地开发休闲农庄、乡村酒店、特色民宿、自驾露营、户外运动等乡村休闲度假产品。实施休闲农业和乡村旅游提升工程、振兴中国传统手工艺计划。开展农业文化遗产普查与保护。支持有条件的地方通过盘活农村闲置房屋、集体建设用地、“四荒地”、可用林场和水面等资产资源发展休闲农业和乡村旅游。将休闲农业和乡村旅游项目建设用地纳入土地利用总体规划和年度计划合理安排。

16. 完善农业产业链与农民的利益联结机制。促进农业产加销紧密衔接,农村一二三产业深度融合,推进农业产业链整合和价值链提升,让农民共享融合发展的增值收益,培育农民增收新模式。支持供销合作社创办领办农民合作社,引领农民参与农村产业融合发展、分享产业链收益。创新发展订单农业,支持农业产业化龙头企业建设稳定的原料生产基地、为农户提供贷款担保和资助订单农户参加农业保险。鼓励发展股份合作,引导农户自愿以土地经营权等入股龙头企业和农民合作社,采取“保底收益+按股分红”等方式,让农户分享加工销售环节收益,建立健全风险防范机制。加强农民合作社示范社建设,支持合作社发展农产品加工流通和直供直销。通过政府与社会资本合作、贴息、设立基金等方式,带动社会资本投向农村新产业新业态。实施农村产业融合发展试点示范工程。财政支农资金使用要与建立农民分享产业链利益机制相联系。巩固和完善“合同帮农”机制,为农民和涉农企业提供法律咨询、合同示范文本、纠纷调处等服务。

四、推动城乡协调发展,提高新农村建设水平

加快补齐农业农村短板,必须坚持工业反哺农业、城市支持农村,促进城乡公共资源均衡配置、城乡要素平等交换,稳步提高城乡基本公共服务均等化水平。

17. 加快农村基础设施建设。把国家财政支持的基础设施建设重点放在农村,建好、管好、护好、运营好农村基础设施,实现城乡差距显著缩小。健全农村基础设施投入长效机制,促进城乡基础设施互联互通、共建共享。强化农村饮用水水源保护。实施农村饮水安全巩固提升工程。推动城镇供水设施向周边农村延伸。加快实施农村电网改造升级工程,开展农村“低电压”综合治理,发展绿色小水电。加快实现所有具备条件的乡镇和建制村通硬化路、通班车,推动一定人口规模的自然村通公路。创造条件推进城乡客运一体化。加快国有林区防火应急道路建设。将农村公路养护资金逐步纳入地方财政预算。发展农村规模化沼气。加大农村危房改造力度,统筹搞好农房抗震改造,通过贷款贴息、集中建设公租房等方式,加快解决农村困难家庭的住房安全问题。加强农村防灾减灾体系建设。研究出台创新农村基础设施投融资体制