



人力资源蓝皮书

BLUE BOOK OF HUMAN RESOURCES

中国人力资源 发展报告 (2016)

主编/余兴安

副主编/李维平

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF
CHINA'S HUMAN RESOURCES (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

人力资源蓝皮书

BLUE BOOK OF
HUMAN RESOURCES



中国人力资源发展报告 (2016)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF CHINA'S HUMAN
RESOURCES (2016)

主 编 / 余兴安

副主编 / 李维平



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国人力资源发展报告. 2016 / 余兴安主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2016. 11
(人力资源蓝皮书)
ISBN 978-7-5097-9931-4

I. ①中… II. ①余… III. ①人力资源管理-研究报告-中国-2016 IV. ①F249.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 261202 号

人力资源蓝皮书

中国人力资源发展报告 (2016)

主 编 / 余兴安

副 主 编 / 李维平

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红

责任编辑 / 宋 静

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 23.5 字 数: 393 千字

版 次 / 2016 年 11 月第 1 版 2016 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-9931-4

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B-2012-260

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

《中国人力资源发展报告(2016)》

编 委 会

主 编 余兴安

副 主 编 李维平

编委会成员 (按姓氏音序排列)

柏良泽	蔡学军	陈 力	董志超	何凤秋
金维刚	赖德胜	李 普	李国勤	李建忠
李维平	李志更	梁玉萍	刘 霞	刘艳良
刘燕斌	柳学智	鲁士海	罗双平	苗月霞
莫 荣	潘小娟	苏永华	孙 锐	唐志敏
田永坡	萧鸣政	熊 缨	熊通成	徐 斌
杨伟国	袁 娟	郑东亮	周建华	

主要编写人员 (按姓氏音序排列)

常风林	陈哲娟	丁晶晶	樊进生	奉 莹
郭丽峰	郝玉明	李 普	李国勤	李维平
李晓燕	李学明	李志更	林 彤	刘 霞
刘 洋	苗月霞	南连伟	苏永华	孙 锐
孙彦玲	孙一平	田永坡	涂爱仙	王 梅
王 雅	王晓辉	肖鹏燕	熊通成	徐文英
余兴安	赵欣彤			

编 辑 助 理 刘 洋 何天纯 王 伊

主要编撰者简介

余兴安 中国人事科学研究院院长，研究员。历任中国人事科学研究院研究室主任、人事部人才流动开发司副司长、人力资源和社会保障部人力资源市场司副司长、山东省日照市副市长，兼任国际行政科学学会副主席、中国人才研究会常务副会长等。主要从事行政管理体制改革、人事制度改革与人才资源开发等研究。

李维平 中国人事科学研究院首席专家，研究员，国务院特殊津贴专家。曾任人事部人事与人才研究所人才资源开发理论研究室主任、中国人事科学研究院人才战略与规划研究室主任，兼任中国人才研究会常务理事、中国太平洋经济合作全国委员会人力资源开发工作委员会委员。长期从事人才战略及规划理论与技术研究。

中国人事科学研究院简介

中国人事科学研究院（简称“人科院”）是隶属于中华人民共和国人力资源和社会保障部的一家从事人事制度改革、人才资源开发及公共行政等研究的国家级科研机构，为中央人才工作协调小组办公室命名的“人才理论研究基地”。

人科院肇端于1982年6月劳动人事部成立的人才资源研究所和1984年11月成立的行政管理科学研究所，经多次机构改革与职能调整后，于1994年7月正式成立。历经三十余年的发展，人科院积累了丰富的科研资源，培养了一支素质优良的科研队伍，形成了较完备的学术研究体系，取得了一大批具有较大影响的科研成果，发挥了应有的参谋智囊作用，同时也成为全国人才与人事科学研究的合作交流中心。王通讯、吴江等知名学者曾先后担任院长之职，现任院长为余兴安研究员。

多年来，人科院围绕大局，服务中心，研究领域涉及行政管理体制改革、人才队伍建设、公务员管理、事业单位人事制度改革、企业人力资源管理、收入分配制度改革、就业与创业、人才流动与人力资源服务业发展等多方面。曾参与《公务员法》《事业单位人事管理条例》《国家中长期人才发展规划纲要》等重大政策法规的调研与起草，推动了相关领域诸多重大、关键性改革事业的发展。人科院每年承担中央单位和各省市下达或委托的数十项课题研究任务，出版十余部著作，发表百余篇学术论文，并编辑出版《中国人事科学》（月刊）、《国际行政科学评论》（季刊）、《第一资源》（集刊）、《中国人力资源发展报告》（年刊）、《中国人事科学研究报告》（年度出版）等学术刊物。

人科院是我国在国际行政科学学术交流与科研合作领域的重要组织与牵头单位，是国际行政科学学会（IIAS）和东部地区行政组织（EROPA）的中国秘书处所在地，也是亚洲公共行政网络（AGPA）的主席国秘书处。通过多年努力，人科院在国际行政科学研究领域的作用与地位不断提升，2016年承办

了国际行政科学学会联合大会，余兴安院长当选为国际行政科学学会副主席。

人科院注重与国家部委、地方政府、高等院校和科研院所的交流与合作，积极搭建学术交流平台，成立了“全国人事人才科研合作网”，每年举办科研年会，组织科研协作攻关。还与中国人民大学、首都经济贸易大学等院校联合招收硕士、博士研究生，设有公共管理学科博士后工作站。

摘 要

2015年是“十二五”规划的收官之年，也是统筹谋划“十三五”规划、承上启下的重要一年。在党中央、国务院坚强领导下，人力资源和社会保障事业发展坚持“民生为本，人才优先”原则，克难攻坚，积极作为，稳中求进，收官之战成效显著，各项目标任务圆满完成，一些重要指标好于预期，为经济社会发展做出了积极贡献。

“十三五”时期是全面建成小康社会的决定性阶段，按照“五位一体”总体布局的要求，以创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念为引领，以创新为战略驱动，我国人力资源和社会保障领域的改革与发展呈现新特点和新趋势。

人力资源蓝皮书《中国人力资源发展报告（2016）》以2015年为主要研究时段，但重要政策与事件可能回溯至整个“十二五”时期。全书凝结了国内三十余位专家学者的心血，展现了一年多来中国人力资源和社会保障事业改革与发展的总体情况和最新研究成果。全书由总报告和八个专题组成。总报告从整体上介绍了2015年我国人力资源基本状况、人才工作推进情况、公共部门人事制度改革、就业创业发展、收入分配制度改革、社会保险基本状况、劳动关系状况、人力资源服务业发展等方面的新进展和新举措，分析了当前我国人力资源和社会保障事业面临的新形势和新任务。八个专题包括人力资源状况篇、人才工作篇、公共部门人事制度篇、就业创业篇、收入分配篇、社会保障篇、人力资源服务业篇、综合篇，分别从基本情况、面临的挑战、未来趋势等方面阐述了人力资源和社会保障各领域改革发展的新情况、新变化、新动态。

人力资源状况篇主要呈现了我国人力资源总体状况，科技、卫生以及旅游人才发展状况。人才工作篇作为本年度新增的一个专题，从“十三五”规划纲要人才优先发展的战略布局、人才政策创新和人才工程实施三个不同角度，着重分析了当前人才工作的新成效、新政策和新走向。公共部门人事制度篇重



点介绍了公务员管理的新进展、新形势、新趋势，以及事业单位人事制度改革面临的挑战。就业创业篇对 2015 年我国就业发展总体情况及发展策略、近期国家创业政策、发展态势和典型特征做了梳理分析；就大学生社会实践、就业能力和就业质量提供了最新调查研究成果。收入分配篇主要回顾了 2015 ~ 2016 年我国收入分配改革的重要政策与事件，以及国有企业薪酬制度改革的情况。社会保障篇全面透视了 2015 年我国社会保险状况、我国基本养老保险制度现状与发展，分析了我国医疗保险制度的成就、问题，并提出了改革建议。人力资源服务业篇系统展现了我国人力资源服务业发展状况与趋势，并依据对 2015 年人力资源服务企业经营状况的调查，对当前人力资源服务业存在的问题和发展趋势进行了分析与展望。综合篇主要介绍了我国 2015 年劳动关系发展状况、人力资源和社会保障法制建设状况以及有关单位开展的 2015 年度企业人才管理与人力资源管理现状调研，探讨了目前我国企业人力资源管理与人才管理中的困惑和解决途径。

本书以深化改革、创新发展为基调，从社会科学的视角，以年度报告的形式，从人力资源和社会保障事业发展任务分析框架出发，围绕经济新常态，采用全新数据，以标志性事件和代表性政策文件为分析节点，从发展现状、发展需求、发展策略、未来趋势等视角，对当前中国人力资源和社会保障事业发展状况进行了较全面、系统、深入的分析，从而比较清晰地将中国人力资源和社会保障事业发展全貌展示在读者面前，为相关研究提供借鉴，为政府决策提供参考。

目 录

I 总报告

B.1 2015 年中国人力资源状况与事业发展

..... 余兴安 李维平 刘 洋 王 梅 / 001	
一 人力资源基本状况	/ 002
二 人才工作推进情况	/ 006
三 公共部门人事制度改革与发展	/ 011
四 就业创业基本情况及工作进展	/ 017
五 工资收入分配状况及工作进展	/ 021
六 社会保险基本状况和改革进展	/ 023
七 劳动关系状况与工作进展	/ 027
八 人力资源服务业状况与工作进展	/ 029
九 当前面临的新形势和新任务	/ 033

II 人力资源状况篇

B.2 中国人力资源基本状况	李学明 / 039
----------------------	-----------

B.3 我国科技人才发展状况

——“十二五”情况综述	李 普 郭丽峰 / 056
-------------------	---------------

B.4 中国卫生人才队伍建设与发展报告	李国勤 李晓燕 陈哲娟 / 072
---------------------------	-------------------



- B.5** 我国旅游人才工作及人才队伍建设现状、问题与对策 孙 锐 孙彦玲 / 086

III 人才工作篇

- B.6** “十三五”规划关于人才优先发展战略布局的情况分析 刘 洋 刘 霞 / 103
- B.7** 我国人才政策创新与发展 苗月霞 / 118
- B.8** 我国人才工程实施状况与趋势 孙一平 / 129

IV 公共部门人事制度篇

- B.9** 公务员管理的新进展、新形势、新趋势 郝玉明 / 140
- B.10** 事业单位人事制度改革：进展、困境及走向 丁晶晶 / 150

V 就业创业篇

- B.11** 2015 年中国就业发展分析 奉 莹 / 163
- B.12** 近期国家创业政策分析 李志更 王 雅 / 179
- B.13** 大学生社会实践与就业调查报告 奉 莹 李志更 / 193

VI 收入分配篇

- B.14** 我国收入分配改革重要政策与事件回顾
(2015~2016 年) 熊通成 / 213
- B.15** 国有企业薪酬制度改革：平衡企业效率与社会公平 常风林 / 224

VII 社会保障篇

- B.16** 2015 年中国社会保险发展状况 王 梅 / 238

- B.17** 2015 年我国基本养老保险制度现状与发展 赵欣彤 / 249
- B.18** 2015 年中国医疗保险制度的成就、问题与改革建议
..... 徐文英 涂爱仙 / 259

VIII 人力资源服务业篇

- B.19** 我国人力资源服务业发展状况与趋势分析
..... 田永坡 王晓辉 / 270
- B.20** 2015 年人力资源服务企业经营状况调查分析
..... 樊进生 林 彤 / 281

IX 综合篇

- B.21** 我国劳动关系发展
——2015 年情况综述 肖鹏燕 / 294
- B.22** 人力资源和社会保障法制建设状况 南连伟 / 309
- B.23** 2015 年度企业人才管理与人力资源管理现状报告
..... 苏永华 / 319
- Abstract / 344
- Contents / 347

总 报 告

General Report

B. 1

2015年中国人力资源状况与事业发展

余兴安 李维平 刘 洋 王 梅*

摘 要： 2015 年，中国人力资源和社会保障领域的改革与发展取得新进展。人力资源总量基本保持稳定，人才发展体制机制进一步创新，人力资源受教育水平持续提高，就业形势保持总体稳定，人力资源产业分布结构继续优化，社会保障水平有所提高，人力资源服务业获得新发展。本报告从人力资源基本状况、人才工作情况、人事制度改革、就业创业、收入分配、社会保障、劳动关系、人力资源服务业发展等方面介绍了我国人力资源和社会保障事业的新进展和新举措，立足于当前我国人力资源和社会保障事业面临的新形势和国家对“十三五”期间深化改革的战略谋划，对未来人力资源和社会保障

* 余兴安，中国人事科学研究院院长，研究员；李维平，中国人事科学研究院首席专家，研究员；刘洋，中国人事科学研究院人才战略与政策研究室助理研究员；王梅，中国人事科学研究院工资福利研究室助理研究员。



事业的发展趋势做了简要分析。

关键词： 2015 年 人力资源 社会保障

2015 年是“十二五”规划的收官之年，也是统筹谋划“十三五”规划、承上启下的重要一年。按照“五位一体”总体布局的要求，以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为引领，以创新为战略驱动，我国人力资源和社会保障领域的改革与发展呈现新特点和新趋势。

一 人力资源基本状况

2015 年，我国人口总量保持低速平稳增长，劳动年龄人口数四年连续下降；人口老龄化形势严峻，抚养比继续上升；人口性别比平稳，女性人口数量略有增加；全国人口受教育水平明显提升，劳动年龄人口受教育年限增加；二孩政策全面放开，短期内对中国劳动力市场影响很小；就业人员产业分布结构优化，服务业就业人员占比最大；流动人口增速放缓，居留稳定性增强。

（一）人口总量稳定低增长，劳动年龄人口四连降

根据《2015 年国民经济和社会发展统计公报》^①，截至 2015 年末，全国大陆总人口为 137462 万人，比上年末增加 680 万人，人口自然增长率为 4.96‰，低于 2014 年的人口自然增长率 5.21‰。2015 年，全国 16 周岁及以上的人口数量为 113296 万人，比上年末增加 471 万人。根据国家统计局最近发布的数据，截至 2015 年末，16 周岁以上 60 岁以下（不含 60 岁）的劳动年龄人口为 91096 万人，比 2014 年末减少 487 万人，占总人口的 66.3%，较上年占比下降了 0.7 个百分点，劳动年龄人口绝对量出现了四年连降的局面。

（二）人口老龄化形势严峻，抚养比继续上升

根据国家统计局公布的 2015 年数据，劳动力绝对量下降凸显了我国老龄

^① 国家统计局：《2015 年国民经济和社会发展统计公报》，2016。

化的严峻形势。2015年末,60周岁及以上人口为22200万人,比上年末增加了958万人,占总人口的比例从2014年末的15.5%上升为16.1%;65岁及以上人口为14386万人,比上年末增加了631万人,占总人口的比例为10.5%,较上年末增加了0.4个百分点。劳动力绝对量下降、老龄人口的增多凸显了我国老龄化的严峻形势。老龄化的加剧,意味着老年抚养比继续上升,据国家统计局估算,2015年我国老年抚养比达到6.8:1。2011~2015年,我国社会总抚养比分别为34.4%、34.9%、35.3%、36.1%、36.9%。2015年总抚养比较上年增长了0.8个百分点,增幅与2014年持平。

(三) 人口性别比平稳,女性人口数量略微增加

根据《2015年国民经济和社会发展统计公报》及《2014年国民经济和社会发展统计公报》发布的数据,2015年末,全国总人口中男性人口数量为70414万人,占总人口的51.2%,较上年末增加了335万人;全国总人口中女性人口数量为67048万人,占总人口的48.8%,较上年末增加了345万人,增长量略高于男性人口增长量;总人口性别比为105.2(以女性为100)。

(四) 全国人口受教育水平明显提升,劳动年龄人口受教育年限增加

根据《2015年全国1%人口抽样调查主要数据公报》,经抽样调查的人口受教育水平与第六次全国人口普查(以2010年11月1日零点为标准时点)情况相比,具有大学教育程度和高中教育程度的人口明显增多。抽样数据显示^①,与第六次全国人口普查相比,每十万人中具有小学教育程度的人口由2010年的26779人下降为24356人;具有初中教育程度的人口由2010年的38788人下降为35633人;具有高中教育程度的人口由2010年的14032人上升为15350人;具有大学教育程度的人口由2010年的8930人上升为12455人。2015年末,研究生毕业人数、本专科毕业人数均有所增加。“十二五”时期,我国劳动年龄人口平均受教育年限从9.70年提高到10.23年,累计增加约0.50年。根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》

^① 国家统计局:《2015年国民经济和社会发展统计公报》,2016。



(以下简称《“十三五”规划》)制定的约束性指标,到2020年,我国劳动年龄人口平均受教育年限将增至10.8年。

(五) 二孩政策全面放开,短期内对中国劳动力市场影响很小

根据《2015年国民经济和社会发展统计公报》,2015年全年出生1655万人,出生率为12.07‰,较上年末减少了32万人,出生率也降低了0.3个百分点。2015年10月26~29日,中共十八届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》,会议提出“全面实施一对夫妻可生育两个孩子政策”。同年12月,全国人大常委会审议了《人口与计划生育法修正案(草案)》,该修正案(草案)自2016年1月1日起实行,至此,独生子女政策宣告终结。根据中国社会科学院人口学专家预测^①,2015年全国15~49岁全面二孩政策新增目标人群在9000万以内,2016~2020年可能每年新增的出生人口数量为230万~430万人,五年累计的“全面二孩”政策新增出生人口在1800万人以内。从劳动力供给来看,“全面二孩”政策对劳动力市场的影响应在20年后。国务院参事马力在接受中新网采访时指出,全面放开二孩后,近期(2016~2017年)可能会出现生育小高潮,但长期来看不会出现大的生育高峰,也不会造成中国人口的大幅增长。^②

(六) 人均预期寿命提高,东西省份差异较大

根据《2015年国民经济和社会发展统计公报》,2015年人均预期寿命达到76.34岁,较2010年人均预期寿命提高了1.51岁。《“十三五”规划》明确提出实施“健康中国”行动计划,提高人民的健康水平,人均预期寿命在“十三五”期间要提高一岁。据世界卫生组织统计,2015年,日本仍是世界上人口预期寿命最长的国家,人口预期寿命达到84岁,除日本外的世界上人口预期寿命排名前十的国家,依次为安道尔、澳大利亚、瑞士、意大利、新加坡、圣马力诺、摩纳哥、法国、西班牙。2015年,上海市民平均期望寿命达到82.75岁,西藏自治区人均预期寿命为68.20岁,相差近15岁。东西省份的人均预期寿命差距较大。

^① <http://www.51chati.com/chatie1x51112n426229107.html>.

^② <http://www.51chati.com/chatie1x51030n424639788.html>.

（七）就业人员产业分布结构优化，服务业就业人员占比最大

根据《2015年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》^①，2015年末，全国就业人员为77451万人，比上年末增加198万人，同比增长0.25%。其中，第一产业就业人员约有21919万人，比上年末减少871万人，同比降低3.8%，占全国就业人员的28.3%；第二产业就业人员约22693万人，比上年末减少406万人，同比降低1.8%，占全国就业人员的29.3%；第三产业就业人员约32839万人，比上年末增加1475万人，同比增长4.7%，占全国就业人员的42.4%。

（八）流动人口增速放缓，居留稳定性增强

根据《2015年国民经济和社会发展统计公报》，2015年，全国人户分离的人口达到2.94亿人，较上年末减少了0.04亿人，其中，流动人口2.47亿人，较上年末减少了0.06亿人。根据国家卫生和计划生育委员会发布的《中国人口流动发展报告（2015）》，“十二五”末，流动人口增速放缓，城镇之间人口流动日趋活跃。^②随着区域经济一体化的推进和国家区域战略的实施，“十三五”期间，人口将继续向沿江、沿海、铁路沿线地区聚集，超大城市和特大城市的人口将继续增加。2014年末，15~59岁劳动年龄人口约占流动人口总量的78%，流动人口在现居住地居住的平均时间为3年以上的占55%，表明流动人口的居留稳定性增强。

（九）留学回国人员持续增加，留学生创业园数量增加

根据《2015年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》，2015年回国留学人员达到40.91万人，比上年增长12.1%。1978~2015年，我国留学回国人员累计总数达到221.86万人。2015年，我国出国留学人员总数为52.37万人，年度出国和回国人数比例从2006年的3.15:1下降到2015年的1.28:1，出国留学及留学回国人员的数量差距逐渐缩小。截至2015年末，全国建成各

① 人力资源和社会保障部：《2015年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》，2016。

② 国家卫生和计划生育委员会：《中国人口流动发展报告（2015）》，2015。