

G 高级干部文库

G 高级干部文库

W 高级干部文库

K



地方人大工作 探索

孟富林

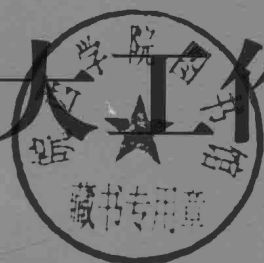
中共中央党校出版社

G G W K
高级干部文库

高级干部文库

高级干部文库

地方人大工作探索



孟富林



中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

地方人大工作探索/孟富林著. —北京: 中共中央党校出版社, 1999.8

(高级干部文库)

ISBN 7-5035-1994-0

I. 地… II. 孟… III. 地方各级人民代表大会-工作-文集 IV. D624. 54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 26261 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

中共中央党校印刷厂印刷 新华书店经销

1999 年 8 月第 1 版 1999 年 8 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 16.125

字数: 419 千字—印数: 1—10200 册

定价: 30.00 元

目 录

理 论 篇

勤奋务实 开拓前进 努力做好新一届人大工作	(1993年2月15日)	(3)
加强学习 依法履行职责	(1993年4月10日)	(7)
人大工作要坚持为经济建设服务	(1993年7月22日)	(13)
切实服从和服务于全党工作的大局	(1994年2月26日)	(19)
做好人大工作必须注意“六个坚持”	(1994年6月14日)	(25)
适应形势 积极探索 提高人大工作水平	(1994年11月20日)	(33)
认真贯彻党的十四届五中全会精神		
促进我省社会主义民主法制建设	(1995年11月18日)	(46)
人大工作必须坚持讲政治	(1996年9月4日)	(54)
依法行使职权 推进法制建设与精神文明建设的		
协调发展	(1996年11月27日)	(60)
增强法制观念 推进依法治省	(1997年2月)	(69)

积极推进依法治理	
(1997年5月)	(79)
社会主义民主法制建设新的里程碑	
(1998年1月)	(84)
依法行使职权 不辱神圣使命	
(1998年1月23日)	(89)
认清职责 明确要求 开创人大工作新局面	
(1998年2月19日)	(93)
努力提高人大工作水平	
(1998年4月10日)	(103)
加强学习 提高认识 创造性地做好人大工作	
(1998年5月30日)	(112)
大力推进依法治省进程 进一步加强民主法制建设	
(1999年2月10日)	(120)

职 责 篇

提高政治业务素质 努力当好人民公仆	
(1993年3月4日)	(129)
适应新形势 加快我省立法步伐	
(1993年7月21日)	(134)
正确理解和切实抓好依法监督工作	
(1993年7月31日)	(140)
狠抓落实 加快我省地方立法步伐	
(1993年8月23日)	(143)
要高度重视和切实加强执法工作	
(1994年5月27日)	(148)
总结提高 深化评议	
(1995年5月12日)	(154)
一定要确保评议工作圆满成功	

(1995 年 8 月 29 日)	(159)
认真做好评议整改工作	(164)
(1995 年 10 月 30 日)	(164)
改进和加强代表议案、建议的办理工作	(169)
(1995 年 11 月 3 日)	(169)
提高认识 积极推行执法责任制	(172)
(1996 年 6 月 28 日)	(172)
适应形势 加强地方立法	(177)
(1996 年 4 月 11 日)	(177)
在依法治省中各级人大要发挥主导作用	(184)
(1996 年 10 月)	(184)
高度重视 精心组织 做好述职评议工作	(189)
(1996 年 10 月 24 日)	(189)
推行执法责任制 健全执法监督机制	(194)
(1997 年 5 月 14 日)	(194)
加强人大财经工作 促进经济有序发展	(203)
(1997 年 9 月 3 日)	(203)
要依法做好人大城建环资工作	(208)
(1998 年 4 月 28 日)	(208)
加强立法工作 促进社会主义民主与法制建设	(214)
(1998 年 9 月 10 日)	(214)
全面贯彻实施《科技进步法》	(216)
大力推动我省社会经济发展	(221)
(1998 年 9 月 21 日)	(221)
促进人大农经工作的新发展	(228)
(1998 年 9 月 27 日)	(228)
提高认识 适应形势 努力做好人大民宗侨外工作	(228)
(1998 年 11 月 4 日)	(228)
高举邓小平理论伟大旗帜 推动人大教科文卫	

工作发展	(1998年11月13日)	(238)
领导干部要带头学法严格依法办事	(1998年11月25日)	(249)
积极行使重大事项决定权 进一步推进依法治国进程	(1999年4月)	(253)

建设篇

加强学习 努力实践 适应人大工作的新要求	(1993年5月10日)	(263)
深入学习《邓小平文选》 努力做好人大工作	(1993年11月10日)	(266)
加强调查研究 做好人大工作	(1994年6月)	(272)
坚持实事求是 加强调查研究	(1994年8月30日)	(277)
关于做好全省乡镇换届选举工作的几个问题	(1995年10月11日)	(282)
贯彻四中全会精神 加强人大自身建设	(1994年10月26日)	(288)
全方位地改进和加强人大办事机构的工作	(1995年11月30日)	(291)
加强对人民代表大会制度的宣传	(1996年1月29日)	(297)
认真总结经验 进一步做好新形势下的人大代表工作	(1996年5月21日)	(301)
努力建设高素质的人大干部队伍	(1997年5月30日)	(308)
明确职责 勇于创新 努力为人大常委会工作服务		

- (1998年2月20日) (314)
- 正风气 树形象 加强人大常委会机关建设
- (1998年2月25日) (319)
- 充分发挥人大代表的作用
- (1998年4月14日) (325)
- 提高认识 力求实效 深化人大宣传工作
- (1998年6月3日) (331)
- 深入学习邓小平理论 促进人大工作新发展
- (1998年8月15日) (336)
- 提高代表素质 发挥代表作用
- (1998年10月17日) (340)
- 以十五届三中全会精神指导人大工作
- (1998年10月19日) (348)
- 高举邓小平理论伟大旗帜
- 把人大宣传工作提高到新水平
- (1998年10月30日) (353)
- 深入开展“三讲”教育 进一步提高人大干部素质
- (1998年12月22日) (364)

经 验 篇

- 总结换届工作 加强自身建设
- (1993年5月) (371)
- 当前加强人大工作需要认真把握的几个问题
- (1993年7月12日) (376)
- 总结提高 继续做好地区人大工作
- (1994年1月17日) (380)
- 坚持以建设有中国特色社会主义理论为指导
- 进一步坚持和完善人民代表大会制度
- (1994年9月13日) (387)

抓重点求实效是人大工作的重要方法	(1995年8月20日)	(402)
提高认识 加强乡镇人大工作	(1995年9月7日)	(409)
加强社会主义法制建设 保障和促进 “两个文明”共同发展	(1996年6月15日)	(416)
总结提高 开拓创新	(1996年7月28日)	(422)
积极探索 做好地区人大工作	(1996年8月14日)	(429)
保障和促进经济持续、快速、健康发展	(1996年12月31日)	(435)
明确职责 讲究方法 不断推进乡镇人大工作发展	(1997年5月9日)	(439)
开拓创新 推动人大工作不断前进	(1997年6月25日)	(448)
认真依法履行职责 切实做好人大工作 ——在省人大主任工作岗位上的实践与体会	(1997年6月)	(457)
正确认识和处理人大工作中的几个关系	(1997年9月)	(475)
开拓进取的五年 ——对省八届人大常委会工作的简略回顾	(1998年1月9日)	(480)
高举邓小平理论伟大旗帜 不断坚持和完善 人民代表大会制度	(1998年11月30日)	(484)

理论篇

勤奋务实 开拓前进 努力做好新一届人大工作*

(1993年2月15日)

省八届人大常委会任期的五年将是全省人民深入贯彻党的十四大精神，加快改革开放和社会主义现代化建设的步伐，实现十年规划宏伟目标十分关键的五年。我们面临的任務光荣而艰巨，責任十分重大。我们要在中共安徽省委的领导下，在上届人大常委会工作的基础上，继续努力，开拓前进，把常委会的工作和建设提高到一个新的水平，更好地发挥地方国家权力机关的作用。

第一，坚持以建设有中国特色社会主义理论和党的十四大精神为指导，坚定不移地贯彻党的基本路线，认真履行宪法、法律赋予的各项职权。坚持党的基本路线不动摇，关键是坚持以经济建设为中心不动摇。人大工作必须自觉地服从于和服务于这个中心，紧紧围绕这个中心，切实加强法制建设，加快地方立法的步伐，特别是要抓紧制定保障改革开放、加强宏观经济管理、规范微观经济行为的地方性法规，大力加强涉外经济的立法工作，促进社会主义市场经济体制的建立和对外开放的扩大。同时，要继续抓好对现行地方性法规和规章的清理工作，凡不适应改革开放的都要进行修改或废止。要进一步强化对行政、审判、检察机关的工作监督和法律监督，有计划、有重点地听取和审议政府、“两院”关于执法情况的报告和工作报告，尤其要注意抓好对国

* 这是孟富林同志在省八届人大常委会第一次会议上的讲话节选，原载《安徽省第八届人大常委会重要资料汇编》。

民经济计划、预算执行情况的监督，抓好对转换企业经营机制和减轻农民负担条例实施情况的监督，抓好对义务教育、计划生育、土地管理、环保等基本国策的法律法规实施情况的监督，必要时可就全省一些重大事项和人民群众普遍关心的热点问题作出决议、决定。我们在依法行使监督权的同时，要积极支持政府、“两院”的工作。要加强人事任免工作，改进和完善任免程序，抓好对人大及其常委会选举和任命的人员工作情况的考察，监督和支持他们依法工作。

第二，坚持进一步加强对人民代表大会制度的研究和宣传。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是党领导的人民民主制度。我们要加强对人民代表大会制度基本理论的学习，积极开展理论研究，不断总结经验，从理论和实践的结合上对人大工作和建设进行探讨，从加强社会主义政权建设的高度来认识坚持和完善人民代表大会制度的必要性，提高坚持和完善人民代表大会制度的自觉性，增强人大意识。同时，要加强对人民代表大会制度的宣传，这是坚持和完善人民代表大会制度的一项重要措施，是建设社会主义民主政治的迫切需要。要结合“二五”普法规划的实施，大力开展以宪法为核心的法制宣传教育，改进和加强对省人代会和常委会会议的宣传报道，加强对人大经常性工作的宣传报道。总之，通过宣传人大工作成就，传播人大工作经验，研究人大制度，使人民代表大会制度日益深入人心，从而在全社会形成认识人大的作用、尊重人大的地位、支持人大依法行使职权的舆论环境，促进人民代表大会制度日臻完善。

第三，坚持做好人大代表工作，进一步发挥人大代表在改革开放和经济建设中的作用。做好代表工作是人大密切联系群众的重要途径，也是坚持和完善人民代表大会制度的重要内容，常委会必须把它作为一项经常的重要工作来抓。要认真宣传贯彻代表法和省实施办法，在全社会创造一个尊重代表、支持和保障代表依法行使职权、履行代表义务、发挥代表作用的良好环境。要建

立健全代表小组，经常组织代表学习、开展调查研究等各项活动，增强代表意识，提高代表依法执行职务的光荣感和使命感。要继续组织代表评议政府、“两院”工作。这项工作上届人大常委会已在部分市、县进行了试点，效果较好，取得了一些经验。本届人大常委会是在这个基础上，扩大试点，逐步在全省推开。要认真办理代表议案和批评、意见、建议，提高办理质量，常委会各工作机构要做好代表服务工作，为代表执行职务创造条件，努力把代表工作提高到一个新水平。

第四，坚持进一步抓好常委会的自身建设。一是要深入学习贯彻党的十四大精神和邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论及视察南方的重要谈话，进一步更新观念，拓宽思路，同时要认真学习宪法、地方组织法、选举法、代表法等有关法律、法规，提高对人大及其常委会性质、地位、职权和作用的认识，增强做好人大工作的信心，把省人大常委会建设成为政治坚定、勇于改革、团结协调、联系群众、廉洁务实、精干高效、能够更好地贯彻执行党的基本路线和履行宪法、法律规定的职责的领导集体。二是逐步健全常委会的工作机构，加强各项制度建设，努力使人大工作制度化、规范化、法制化。有计划地对机关干部进行培训，不断提高工作人员的理论水平、政治素质和业务能力，以适应人大工作的需要。三是坚持民主集中制的原则。人大常委会是集体行使职权，在讨论决定问题时一定要注意充分发扬民主，听取各方面的意见，集思广益，提高决策科学化、民主化的水平。四是坚持群众路线，经常深入基层开展视察和调查研究，掌握第一手资料，正确、有效地行使各项职权。五是切实抓好作风和廉政建设，发扬团结、求实、廉洁、高效的作风，增强整体观念、纪律观念和服务观念，克服本位主义、官僚主义及各种不良倾向。六是虚心学习、转变工作方式，迅速适应人大工作需要。本届人大常委会的组成人员中绝大多数同志都是新进人大的，有的同志从被监督地位转到监督地位，有的从党务工作转到人大工

作，情况发生了很大变化，对人大工作不熟悉，对常委会的议事方法不十分了解，这就要求我们必须虚心学习，转变工作方式，研究和改进工作方法，掌握保证人大工作正常运转的法律规定和各项程序，尽快把思想和精神集中到人大工作上来，兼职的委员也要保证有必要的时间参与人大工作，尽职尽责，在大家共同努力下，进一步开创人大工作的新局面。

第五，坚持和依靠党的领导。这是做好人大常委会工作的根本保证。常委会必须自觉地把自已置于党的领导之下，摆正党的领导与依法行使职权的关系，尊重和接受党的领导，善于把党的主张变成国家意志、人民的自觉行动，并保证其实施。在讨论决定重大问题及审议通过地方性法规和重要决议、决定时，应事先报党委原则批准。在监督工作中遇到难以解决的问题时，要及时报请党委协调解决。要经常向党委反映情况，报告工作。只有这样，常委会才能坚持正确的政治方向，才能有效地行使法律赋予的职权，才能更好地发挥地方国家权力机关在保障、促进改革开放和经济建设中的作用。

我们在坚持和依靠党的领导的同时，要注意正确处理好人大常委会同政府、“两院”的关系，处理好省人大常委会同市、县、乡（镇）人大的工作关系，处理好做好人大工作与加强各级人大机关自身建设的关 系，朝着共同的目标，发挥各自的职能作用，努力巩固、发展全省的大好形势，推动全省经济建设、民主法制建设、社会主义精神文明建设更快更好地发展。

加强学习 依法履行职责*

(1993年4月10日)

在全省各级人大换届后新当选的市、人大常委会负责同志较多。这些同志大多原来在党委或政府工作，对人大工作不够熟悉。现在集中一段时间学习马克思主义法学理论、宪法和基本法律以及有关人大工作的理论与实践知识，这对于认真履行宪法和法律赋予地方人大及其常委会的各项职责，进一步做好人大工作是十分必要的。

一、人民代表大会制度的性质、地位和作用

早在建国前夕，毛泽东同志就提出，革命胜利后，政权的组织形式可以采取人民代表大会制度。建国后的四部宪法都确立了人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是我国人民民主专政的政权组织形式（即政体）。我们为什么要实行人民代表大会制度，而没有采取其他形式的政体？这是因为一个国家的政体取决于国体，是由国家的性质所决定的。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家的这一根本性质决定了我国要实行人民代表大会制度。这个制度主要是指，我国的一切权力属于人民，人民在普选的基础上选派代表，组成全国人民代表大会和地方各级人民代表大会作为国家权力机关，其他国家机关如行政、审判、检察机关由人民代表大会产生，对

* 这是孟富林同志在第八期人大干部法制培训班上的讲话节选。

它负责，受它监督，各级人民代表大会向人民负责，受人民监督，人民通过自己选出的代表组成的各级人民代表大会以及由它产生的行政、审判、检察机关行使管理国家的权力。江泽民同志在庆祝中国共产党成立七十周年大会上的讲话中指出：有中国特色的社会主义政治，主要内容之一，是必须坚持和完善人民代表大会制度，不搞西方那种议会制度。

我们之所以说人民代表大会制度是我国的根本政治制度，主要是因为：第一，人民代表大会制度与我国的根本性质相适应，直接体现了人民民主专政的国家本质，是人民当家作主、行使管理国家权力的基本形式。第二，人民代表大会制度的产生不以任何法律制度为依据，而其他各种制度和法律则必须经人民代表大会批准，或由它所授权的机关批准才能生效。第三，人民代表大会制度体现了我国政治生活的全貌。我国的很多制度如行政、司法制度，政治协商制度，婚姻、教育制度等，都只能表现我国社会政治生活的某一方面。只有人民代表大会制度才能体现我国社会政治生活的全貌，才能表示我国政治力量的源泉。所以，人民代表大会制度在我国政治生活中处于首要的地位，是我国的根本政治制度。

人民代表大会制度建立以来的几十年历史，特别是近十四年的实践证明，人民代表大会制度适合我国国情，既能保障全体人民统一行使国家权力，充分调动人民群众当家作主的积极性和主动性，又利于国家机关分工合作，协调一致工作，是一个好的政治制度，是我们党对国家事务实施领导的一大特色和优势。正因为如此，小平同志反复强调：“在政治体制改革方面，有一点可以肯定，就是我们要坚持实行人民代表大会制度，而不是美国式的三权鼎立制度。”

党的十四大提出，同经济体制改革和经济发展相适应，必须按照民主化和法制化紧密结合的要求，积极推进政治体制改革，使社会主义民主与法制建设有一个较大的发展。江泽民同志在这