

团委工作指导手册

杨堅康／主编

TUANWEIGONGZUO
ZHIDAOSHOUCE

- 团委工作的指导思想
- 创建学习型团组织的理念
- 贯彻落实科学发展观，建立和谐社会理念
- 锐意创新，服务青年的理念
- 团委建设的工作原则
- 团委干部队伍建设
- 新时期团委组织建设的新任务
- 新时期团委宣传工作的主要任务
- 团委教育工作的主要内容
- 做好团委团务行政工作
- 团委活动的指导与操作
- 团委工作的领导方法
- 团委工作的用人方法
- 团委工作的决策方法
- 团委工作的管理方法



1922-2012
中国共青团成立90周年
中国青年出版社出版

中国青年出版社

中国青年出版社

团委工作指导手册

杨坚康／主编

TUANWEIGONGZUO
ZHIDAOSHOUCE

中国青年出版社

(京)新登字083号

图书在版编目(CIP)数据

团委工作指导手册/杨坚康主编. —北京：中国青年出版社，2012.5
(共青团工作实用知识文库)

ISBN 978-7-5153-0698-8

I.①团... II.①杨... III.①中国共产主义青年团-团委会-共青团工作-手册 IV.①D297-62

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第068081号

出版发行：中国青年出版社

社址：北京东四十二条21号

邮政编码：100708

网址：www.cyp.com.cn

项目策划：韩亚君

责任编辑：李晓丽 lxlccy@163.com

编辑电话：(010) 57350519

营 销：北京中青人出版物发行有限公司

电 话：(010) 57350517 57350522 57350524

印 刷：北京嘉业印刷厂

经 销：新华书店

开 本：700×1000 1/16

印 张：22

插 页：2

字 数：300千字

版 次：2014年2月第2次印刷

定 价：38.00元

本图书如有印装质量问题，请与出版部联系调换

联系电话：(010)57350526

前 言

当您有需要的时候,才会打开这本书;当您打开这本书的时候,就能找到您所需要的内容。我们以此为原则,做了近两年的努力,想必不会使您失望。

团委组织承上启下,铆接着基层团支部和上级团委,是青年的领导核心。团委工作千条万线,联系着社会各界组织和群众团体,帮助政府,支柱国家政权,重任在肩。因此,团委工作在“马不停蹄,疲于应付”以外,应有更多的思考,只有确立先于工作的理念,逐步把握共青团工作的规律,结合自身实际,不断开拓创新,才能不辱使命。

团委工作是传承历史的。从共青团创建至今,90年的历史中,逐步形成了具有先进青年群众组织特色的优良传统和作风。这一被历史确认的工作经验,是我们团委工作的基石和圭臬。

团委工作是开拓未来的。历来走在历史前列的中国青年,他们是服务的对象,更是共青团工作开拓创新的动力源所在。团委工作的过程就是开拓的过程,工作没有止境,创新也就没有止境。如果我们的工作只是“重复”,只是“应付”,那么,也就失去了应有的意义。

团委工作是取信社会的。青年的确认,社会的确认,是团委工作的准则。民心存,工作业绩长存;民心失,不管如何显赫一时,必成笑柄。团委干部的价值,也就是在这种确认中得到最高体现的。

这就是文化,就是继承和发展着的共青团文化。我们只是提供现有的资料与经验,你们却正书写着共青团文化的新篇章,它将是我们再次编写的新内容。

本书以指导思想、工作理念、具体实施,这一逻辑思路架构全书,

以团委组织的部门设置及其工作特点安排内容，尽可能做到适时、适用。

由于本书涉及面广，难免有疏漏与不足，希望读者和专家不吝指正。

主 编

目 录

第一编 团委工作指导思想	1
1.团委工作的指导思想	1
2.在科学发展观的指导下推动共青团事业发展	1
3.各级团组织要成为学习、推行“科学发展观”的组织者和 忠实实践者	4
4.共青团十六大的主题及其对团委工作的指导意义	8
5.共青团十六大主题的重要内容	9
6.团委工作把握当代青年运动的主题的要求	10
第二编 团委工作理念	14
一、创建学习型团组织的理念	14
1.学习型团组织的提出	14
2.学习型团组织的内涵	16
3.学习型团组织的特点	17
4.创建学习型团组织的要求	20
二、贯彻落实科学发展观,建立和谐社会的理念	22
1.全面理解、准确把握科学发展观的基本内涵和 精神实质	22
2.团委工作深入贯彻落实科学发展观的基本要求	24
3.深刻认识构建社会主义和谐社会的重大意义	26
4.积极投身和谐社会建设的伟大实践	27
三、锐意创新,服务青年的理念	31
1.创新与服务的关系	31
2.团委工作创新理念的树立	32
3.团委工作思路创新	33
4.团委工作方式创新	34

5.团组织自身建设创新	35
6.团委工作创新的要求	36
7.团委工作创新体系的建立	37
8.团委工作创新的条件	40
9.团委工作服务青年理念的树立	41
10.团委工作服务青年的主要内容	42
11.团委工作服务青年的要求	48
12.团委工作服务青年的途径	49
13.团委工作服务青年的能力体现	50
14.团委工作服务青年必须把握的问题	51
15.团委工作服务青年的项目运作	52
16.团委工作服务体系的建设	54
17.青年网络服务体系的构建	56
18.广泛利用社会资源服务青年	57
19.做好服务团员的工作	59
20.做好服务团干部的工作	60
第三编 团委建设	62
一、团委建设概述	62
1.团委建设的目标	62
2.团委建设的任务	64
3.团委建设的运行机制	65
4.团委建设的工作原则	66
5.共青团的自身建设	67
6.共青团的能力建设	68
7.团员队伍的建设	69
8.团委干部队伍的建设	69
二、团委思想建设	70
1.团委思想建设的任务	70
2.用社会主义核心价值体系教育引导青年的重大意义	72

3.团委思想建设的实施要求	74
4.团委思想建设的基本形式	75
三、团委组织建设	77
1.团委组织的特点	77
2.团委组织的要素	77
3.团委组织的结构	77
4.团委的组织原则	78
5.团委组织建设的方针	79
6.科学发展观是团的建设的重要指导方针	79
7.新时期团委组织建设的新思路	81
8.“党建带团建”的重要意义	83
9.“党建带团建”的实施要点	84
10.优化和完善团的组织体系	85
11.创新团的基层组织形式的必要性	86
12.构建基层团建整体推进机制	87
13.基层组织建设的指导思想	89
14.基层组织建设的基本原则	89
15.基层组织建设的目标任务	89
16.基层组织建设的创新	90
17.加强共青团基层组织建设的新思路	90
四、团委民主建设	92
1.团委民主建设的基本内容	92
2.团代表大会的职权	93
3.团代表会议的职权	93
4.团员大会的职权	94
5.团代表大会的筹备	95
6.团代表大会代表的产生	95
7.团代表大会召开的一般程序	95
8.计票及后续工作	96

9.团干部“公推直选”概念	96
10.团干部“公推直选”程序	96
11.培养青年的社会主义政治文明意识	98
12.帮助青年充分认识社会主义民主政治具有强大的 生命力和优越性	100
13.引导青年参与基层民主实践	105
五、团委机制建设	106
1.团委机制建设的总目标	106
2.团委机制建设的特征	107
3.团委机制建设的要求	107
4.团委运行机制的实践	112
六、团委文化建设	114
1.团委文化建设的方针	114
2.团委文化建设的基本要求	114
3.团委文化建设的基本任务	115
4.团委文化建设的主要内容	117
5.团委文化建设的主要工作	119
6.团委文化建设的基本做法	120
7.团委文化阵地的建设	120
8.团委文化队伍的建设	122
第四编 团委工作实务	123
一、团委组织工作	123
1.团委组织的设置	123
2.团委组织的工作任务	123
3.团委组织的隶属关系	124
4.团委委员会的工作任务	124
5.团委常务委员会的工作任务	124
6.团委书记的职责	125
7.团委副书记的职责	126

8.团委委员的职责	126
9.团委领导班子的产生	127
10.团委干部的奖励	128
11.团委干部的处分	128
12.团委干部的待遇	129
13.团委干部的任免	129
14.团委干部的递补	130
15.团委干部的选聘	130
16.团委干部的岗位职责	131
17.团委干部的考核	131
18.团委干部的培训	131
19.团委干部的考查	132
20.团委干部的双重管理	132
21.团委干部的编制	132
22.团委专职干部	133
23.团委兼职干部	133
24.团委“推优”工作的意义	133
25.团委“推优”工作的方法	134
26.团委“推优”工作应注意的环节	135
27.团情团务公开制度	137
28.团日活动制度	137
29.团建工作目标考核制度	138
二、团委宣传工作	138
1.团委宣传工作的作用和要求	138
2.新时期团委宣传工作的主要任务	139
3.团委宣传工作的原则	141
4.团委宣传工作的特点	142
5.团委宣传工作的主要内容	143
6.团委宣传工作的主要方式	144

7.团委宣传工作的主要方法	145
8.团委宣传工作的主要形式	148
9.团委宣传干部的基本素质	153
10.团委宣传干部的素养	154
11.团委宣传干部需要的工作能力	155
12.团委宣传干部应掌握的基本工作方法	156
13.团委的宣传阵地	158
14.团委如何加强与新闻出版界的联系	158
三、团委教育工作	159
1.团员教育工作的方针	159
2.团员教育工作的目标	160
3.团员教育工作的基本任务	160
4.团员教育工作的主要内容	160
5.新形势下团员教育工作的总体要求	161
6.团员教育工作的方法	163
7.团员青年的马列主义教育	164
8.团员青年的毛泽东思想教育	165
9.团员青年的邓小平理论教育	166
10.团员青年的“三个代表”重要思想教育	168
11.团员青年的科学发展观教育	169
12.团员青年开展构建和谐社会教育	172
13.团员青年的党的路线、方针、政策的教育	177
14.青少年开展社会主义荣辱观教育的实施	178
15.团员青年的爱国主义教育	180
16.团员青年的国情教育	182
17.团员青年的集体主义教育	184
18.团员青年的国防教育	185
19.团员青年的理想信念教育	186
20.团员青年的人生观教育	188

21.团员青年的世界观教育	190
22.团员青年的人生价值观教育	190
23.共青团把在青年中弘扬和培育民族精神作为一项 重要任务	192
24.青少年思想道德教育的指导思想	194
25.青少年思想道德教育的主要途径	195
26.加强新形势下的青少年思想道德建设	196
27.用社会主义核心价值体系教育引导青年的要求	199
28.青年思想政治工作的原则与方法	201
29.青年思想政治工作的内容	202
30.青少年廉洁教育活动的作用和要求	204
31.青少年廉洁教育活动的主要内容	205
32.团员青年的社会主义文明教育	207
33.青少年的生态环境道德教育的作用及内容	208
34.青少年生态环境道德教育的具体实施	209
35.团员青年的恋爱、婚姻、家庭道德教育	210
36.团员青年的民主意识、法律意识和公民意识的培养 ..	212
37.团员青年的社会主义民主和法制教育	214
38.预防青少年违法犯罪的教育工作	216
39.开展对失足青少年进行教育和引导工作	216
40.团员青年的科学文明教育	217
41.团员青年的实践教育	219
42.团员青年的自我教育	220
43.团员意识主题教育活动的指导思想和原则	220
44.团员意识主题教育活动的实施阶段	221
45.团员意识主题教育活动的具体内容	222
46.拓展青少年综合素质训练的教育活动	225
47.团员教育评议活动	225
48.残疾青年的思想工作	228

49.信教青年的思想工作	229
50.团员信教问题的处理	231
51.团员青年的组织纪律性教育	232
52.共青团教育阵地	232
53.团干部教育培训的指导思想和目标任务	233
54.团干部教育培训的主要方式	236
55.基层团干部培训工程	236
56.团员轮训制度	239
57.青年职业教育和培训工作的目标和任务	241
58.青年职业教育和培训的重点项目	241
五、团委维权工作	245
1.共青团维权工作是团组织的一项重要社会职能	245
2.推动共青团权益工作实现新发展	246
3.青少年权益工作的基本原则	249
4.青少年权益工作体系的总体思路	251
5.青少年权益工作的主要领域	252
6.青少年权益工作的基本内容	254
7.青少年合法权益维护的方式方法	255
8.青少年合法权益维护的要求	257
9.共青团维权工作的渠道	265
10.共青团维权工作机构的工作职能	267
11.共青团维权工作机构的工作职责	268
六、团委团务行政工作	268
1.团员管理工作	268
2.团员的登记、统计工作	269
3.团员证的颁发工作	270
4.团员年度团籍注册工作	271
5.共青团组织统计工作	272
6.团费交纳和管理工作	273

7.共青团机关档案工作	275
8.团委组织的会议	278
9.团委接待来访的处理	282
10.团委调研工作的要求	283
11.社会调查的方法	284
12.调查问卷设计的注意事项	284
13.个案访谈的注意事项	286
14.调查报告的撰写	287
15.团委信息工作的要求	287
16.团委信息工作的深化	288
17.团委工作实行办公自动化的任务	289
七、团委活动的指导与操作	291
1.共青团活动的创意构思	291
2.团活动设计思路的开拓	293
3.设计团委活动应考虑的要素	294
4.提炼团活动主题的常用方法	294
5.提炼团活动主题应注意的问题	295
6.团活动内容策划的要求和原则	295
7.团活动形式策划的原则	296
8.团活动形式的节奏	297
9.团活动方案制定的原则	298
10.团活动方案的常用书写模式	298
11.组织团活动的具体步骤	299
12.团活动的物质准备工作	299
13.团活动的舆论准备工作	300
第五编 团委工作方法	302
一、团委工作的领导方法	302
1.团委干部的素质培养	302
2.团委干部的能力建设	315

3.团委干部的工作要求	321
二、团委工作的用人方法	322
1.团干部的评价标准	322
2.团干部的任用原则	322
3.团干部考察方法	324
三、团委工作的决策方法	324
1.团委工作的决策要求	324
2.团委工作的决策方法	326
四、团委工作的管理方法	327
1.团委组织的管理目的	327
2.团委组织的管理任务	328
3.团委工作的管理实施类别	328
4.团委工作的管理技巧	324
后记	338

第一编

团委工作指导思想

1. 团委工作的指导思想

团委工作的指导思想是引领团委全部工作的思想理论体系，是团委所有活动的指南。

中国共产主义青年团第十六次全国代表大会通过的《中国共产主义青年团章程》明确规定：中国共产主义青年团坚决拥护中国共产党的纲领，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为行动指南，深入贯彻落实科学发展观，解放思想，实事求是，与时俱进，团结全国各族青年，为把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，为最终实现共产主义而奋斗。

胡锦涛总书记指出：科学发展观，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。这也是共青团的指导思想。有了这一明确的指南，团委才能在广大青年中发挥桥梁和纽带作用，才能具有带领青年跟党走的强大凝聚力，才能在新时期的经济建设中发挥生力军和突击队作用。

2. 在科学发展观的指导下推动共青团事业发展

科学发展观是立足社会主义初级阶段基本国情，适应新的发展要求提出来的，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持贯彻的重大战略思想。我们必须坚定不移地把

科学发展观的要求贯彻落实到团的全部工作和建设中。用科学发展观武装青年的头脑、指导我们的工作，在共青团工作实践中更好地体现科学发展观的要求。

(1)科学发展观对共青团工作提出的新要求。科学发展观是新时期提出的解决社会发展问题的新理论，体现了马克思主义关于主体与客体的辩证统一，也体现了总结历史经验与解决现实问题的辩证统一，还体现了跨越式发展与可持续发展的辩证统一。科学发展观揭示的是发展的普遍规律，对全国各地区、各部门的工作都具有重要的指导意义，也对当前的共青团工作提出了新的要求，在社会主义市场经济建设的新时期，共青团工作呈现出前所未有的特点，也产生了一些新的问题，要解决这些问题，需要我们坚定不移地用科学发展观来统领工作、指导行动，增强落实科学发展观的责任感和紧迫感，要以青少年为本，开展人性化、多样化的服务，想方设法为青少年成长成才搭建广阔平台。总之，要用发展的观点解决自身发展中存在的突出矛盾和问题，推动共青团事业的长远发展。

(2)用科学发展观武装全团、教育青年。要用科学发展观武装全团、教育青年，引导青年充分认识科学发展观是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论。帮助青年全面把握科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求，不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，坚持党的基本路线，积极投身推动科学发展、促进社会和谐的伟大实践。要把科学发展观作为推动共青团事业不断发展的强大理论武器，坚持以青年为本，尊重青年的主体地位，竭诚为青年服务，把全面协调可持续的基本要求、统筹兼顾的根本方法贯彻落实到团的工作和建设中。我们的工作要着眼长远，要有整体的考虑，系统的规划，综合的安排，在全面推进工作的同时突出工作重点，在巩固工作优势的同时加强薄弱环节，在开展活动的同时加强机制建设。我们的思想观念中，不符合科学发展观的，应着力转变；我们的工作中，影响和制约科学发展的问题，应着力解决。要通过深入贯彻落实科学发展观，把团