

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

# 俄罗斯黄皮书

YELLOW BOOK OF RUSSIA

## 俄罗斯发展报告

(2016)

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所

主编/李永全

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF RUSSIA

(2016)

 社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016  
版

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

俄罗斯黄皮书

YELLOW BOOK OF  
RUSSIA



# 俄罗斯发展报告 (2016)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF RUSSIA  
(2016)

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所  
主 编 / 李永全



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

俄罗斯发展报告. 2016 / 李永全主编. -- 北京:  
社会科学文献出版社, 2016. 7

(俄罗斯黄皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 9419 - 7

I. ①俄… II. ①李… III. ①俄罗斯 - 研究报告 -  
2012 IV. ①D751. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 155346 号

俄罗斯黄皮书

## 俄罗斯发展报告 (2016)

---

主 编 / 李永全

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬

责任编辑 / 张苏琴

出 版 / 社会科学文献出版社·当代世界出版分社 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19.75 字 数: 288 千字

版 次 / 2016 年 7 月第 1 版 2016 年 7 月第 1 次印刷


书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 9419 - 7

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B - 2006 - 049

---

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

## 俄罗斯黄皮书编委会

主 编 李永全

副主编 李中海 张昊琦

编 委 (按姓氏笔画排列)

冯育民 刘显忠 孙 力 李中海 李永全  
李进峰 吴宏伟 庞大鹏 赵会荣 柳丰华  
高 歌 程亦军 薛 福

撰稿人 (按姓氏笔画排列)

马 强 吕 萍 刘 丹 许 华 李中海  
李永全 李勇慧 李 莉 张 弘 张聪明  
周国长 庞大鹏 赵玉明 柳丰华 徐洪峰  
高际香 郭晓琼 蒋 菁 韩克敌 程亦军

俄文翻译 凤 玲

## 主要编撰者简介

**李永全** 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长、研究员。曾长期在中共中央编译局从事马克思主义经典著作翻译、校订以及马克思主义基本理论和俄罗斯历史及当代国际问题的研究。著有《列宁的新经济政策原则及其国际意义》（俄文专著，1990年）、《俄国政党史》（1999年出版，2006年第三次印刷）和《莫斯科咏叹调》（2005年）；主编《俄罗斯发展报告》《丝路列国志》；在国内外各种刊物上发表学术论文及政论作品百余篇。

主要译著有格里加尔的《为欢乐而生》、瓦·博尔金的《戈尔巴乔夫沉浮录》、尼·雷日克夫的《大动荡的十年》、肖洛霍夫的《他们为祖国而战》、伊·列昂诺夫的《独臂长空》等。

**李中海** 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员，《俄罗斯东欧中亚研究》执行主编，中国社会科学院研究生院教授。长期从事俄罗斯经济研究。主编《普京八年：俄罗斯复兴之路（2000~2008）》（经济卷），获中国社会科学院优秀科研成果二等奖；著有《俄罗斯经济外交：理论与实践》（2011年）等著作。

**张昊琦** 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所副研究员，《俄罗斯东欧中亚研究》杂志副主编。从事俄罗斯政治、俄罗斯政治思想史和中俄关系史研究。著有《俄罗斯帝国思想初探》（2009年），共同主编《当代俄罗斯精英与社会转型》（2015年）。

## 摘 要

2015 年是进入 21 世纪以来俄罗斯内外形势最为复杂的一年。受世界经济行情和国内结构问题以及西方国家制裁的影响，俄罗斯遭受了十余年来最严重的经济困难，但居民生活水平虽有下降，国内政治社会却保持了稳定的局面。同时，俄罗斯在外交领域展示出强国作风，在叙利亚针对“伊斯兰国”恐怖组织用兵取得令世界瞩目的战绩，与美欧关系虽未改善，但在一定水平上仍保持着接触和对话。在经济困境中谋求政治稳定和外交突围，是 2015 年俄罗斯内外形势的突出特点。

在政治方面，俄罗斯继续保持政治和社会局势的稳定，普京总统保持较高威望，传统价值观受到推崇。在经济持续下滑背景下，普京总统的支持率居高不下，社会稳定没有受到影响，预计对 2016 年即将举行的国家杜马选举不会产生较大负面影响，政权党和支持当局的社会政治力量可能赢得选举胜利。同时，以“国家性、聚合性和东正教”为核心的传统价值观受到更多推崇，并因俄罗斯在叙利亚的军事行动得到延续和加强，将对俄罗斯社会政治稳定和 2016 年国家杜马选举产生影响。俄罗斯社会稳定取决于社会发展状况及其对居民生活的影响、社会政治情绪、精英政治取向、中央和地方的关系、外部因素等。

在经济方面，俄罗斯作为独特的市场经济国家，一方面继续完善市场经济体制，另一方面，经济结构单一化和垄断性继续发展，国家作用加大。2014 年年底以来，由于国际能源市场行情的变化，以及自身经济结构的关系，俄罗斯经济发展速度明显放慢，西方国家因乌克兰危机对俄罗斯实施的制裁使本来就陷入困境的俄罗斯经济雪上加霜。物价上涨，居民生活水平明显下降，社会不满情绪有所增加。2015 年俄罗斯 GDP 下降 3.7%。俄罗斯



经济遭遇的困难与其说是国际市场行情和西方制裁的结果，不如说是由自身结构的问题所导致。

在外交方面，2015年是21世纪以来俄罗斯对外政策领域的关键年份之一，也是其外交活动和外交手段既耀眼又纷繁复杂的一年。由于乌克兰危机和克里米亚问题，俄罗斯与整个西方国家的关系几乎陷入僵局。西方国家对俄罗斯继续维持联合制裁。在这种情况下，2015年，俄罗斯实施了一系列战略部署：启动欧亚经济联盟、隆重纪念卫国战争胜利70周年、举办上海合作组织和金砖国家峰会、出兵叙利亚等。高举国际反恐旗帜，出兵叙利亚打击“伊斯兰国”是2015年俄罗斯外交的最大亮点。应该说，俄罗斯在叙利亚用兵是成功的外交谋略。用兵的结果是俄罗斯在外交上得分，在政治上得势，并使国内政治稳定，普京威信继续上升。

乌克兰问题在2015年有些被淡忘，但是这个问题远没有得到解决。2015年2月11~12日，德国、法国、乌克兰和俄罗斯四国领导人签署的“明斯克-2协议”，并不能解决乌克兰问题，它只是尝试冻结武装冲突。乌克兰问题将是一个旷日持久的问题，乌克兰不会加入北约和欧盟，也不会参与俄罗斯主导的一体化，在俄罗斯与西方博弈的过程中其仍将停留在棋子的地位上。

2015年，中俄关系继续健康发展，最显著的事件是两国共同纪念卫国战争和抗日战争胜利70周年及两国签署关于丝绸之路经济带与欧亚经济联盟建设对接的联合声明，“一带一盟”对接成为新亮点。2016年是《中俄睦邻友好合作条约》签署15周年，也是上海合作组织成立15周年。鉴于地区安全形势、经济形势的复杂性，中俄合作不仅对双方，而且对地区发展与稳定的意义将越来越大。我们完全有理由期待中俄合作继续健康发展。

# 目 录

---

## I 总 论

- Y.1** 在经济困境中谋求政治稳定和外交突围 ..... 李永全 / 001
- Y.2** 2015 年俄罗斯政治形势分析 ..... 庞大鹏 / 014
- Y.3** 2015 年俄罗斯经济形势评析 ..... 程亦军 / 029
- Y.4** 2015 年的俄罗斯外交 ..... 柳丰华 / 044
- Y.5** 2015 年普京总统国情咨文述评 ..... 李中海 / 052

## II 俄罗斯外交

- Y.6** 冷淡依旧：2015 年的俄美关系 ..... 韩克敌 / 063
- Y.7** 2015 年的俄欧关系 ..... 赵玉明 / 073
- Y.8** 2015 年俄罗斯亚太外交表现及评价 ..... 李勇慧 / 086

## III 俄罗斯经济与社会

- Y.9** 俄罗斯税收政策的新调整 ..... 蒋 菁 / 099
- Y.10** 国际比较视野中的俄罗斯科技与教育 ..... 许 华 / 114
- Y.11** 经济下行背景下的俄罗斯民生状况 ..... 高际香 / 128





- Y. 12** 2015 年俄罗斯民众的社会情绪 ..... 李 莉 / 137
- Y. 13** 危机条件下俄罗斯人的日常生活 ..... 马 强 / 150

## IV 乌克兰问题

- Y. 14** “明斯克协议”与乌克兰危机的前景 ..... 张 弘 / 164
- Y. 15** “脱俄入欧”：独立后乌克兰历史政策的变化（1991~2013）  
..... 周国长 / 183

## V 区域合作组织

- Y. 16** 欧亚经济联盟：理论与现实 ..... 张聪明 / 199
- Y. 17** 2015 年逆势而生的欧亚经济联盟 ..... 刘 丹 / 214
- Y. 18** 从乌法峰会透视俄罗斯对上海合作组织的态度与政策  
..... 吕 萍 / 224

## VI 中俄关系

- Y. 19** 2015 年的中俄关系 ..... 柳丰华 / 237
- Y. 20** 2015 年中俄经贸合作新进展 ..... 郭晓琼 / 244
- Y. 21** 国际油价暴跌及其对中俄能源合作的影响 ..... 徐洪峰 / 258

## VII 附录

- Y. 22** Краткое содержание «Доклада о развитии России (2016)»  
..... / 276
- Y. 23** 俄文摘要 ..... / 280

# 总 论

---

## Y. 1

### 在经济困境中谋求政治稳定和外交突围

李永全\*

**摘 要：** 2015 年是俄罗斯进入 21 世纪以来内外形势最为复杂的一年。受世界经济行情和国内结构问题以及西方国家制裁的影响，俄罗斯遭受了十余年来最严重的经济困难，但居民生活水平虽有下降，国内政治社会却保持了稳定的局面。同时，俄罗斯在外交领域突出展示强国作风，在叙利亚针对“伊斯兰国”恐怖组织的军事行动取得了令世界瞩目的战绩；与美欧关系虽未改善，但仍保持着一定水平上的接触和对话。在经济困境中谋求政治稳定和外交突围，是 2015 年俄罗斯内外形势的突出特点。2015 年中俄关系继续健康稳定发展，两国深化各领域的合作不仅对中俄两国，而且对地区合作都具有非

---

\* 李永全，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长，研究员。



常深远的意义。

关键词： 俄罗斯 政治稳定 经济危机 军事外交 中俄合作

对于俄罗斯而言，2015 年是其进入 21 世纪以来最复杂的一年：受世界经济行情和国内结构性问题以及西方国家制裁压力的影响，俄罗斯遭受了十余年来最严重的经济困难；与此同时，俄罗斯在外交领域则突出展示强国作风，在叙利亚针对“伊斯兰国”恐怖组织的军事行动取得了令世界瞩目的战绩；虽然居民生活水平下降，普京却仍然保持超高的支持率。

## 一 总统威信居高位，社会稳定有保证， 传统价值观派上用场

2015 年俄罗斯经济形势十分严峻，经济持续下滑，2016 年的增长预期不乐观，居民生活水平明显下降。在这种情况下，普京总统的支持率居高不下，社会稳定性没有被破坏，而且严峻的经济形势对 2016 年即将举行的国家杜马选举不会产生巨大负面影响，政权党和支持当局的社会政治力量赢得选举胜利应该是有保障的。

如何解释这种社会政治现象？这是学术界经常讨论的问题。从历史和传统价值观的角度分析，这里有许多值得深思之处。根据宪法，俄罗斯不应存在国家意识形态。宪法第十三条明文规定：“1. 俄罗斯联邦承认意识形态多样性。2. 任何意识形态不得被确立为国家或必须服从的意识形态。”<sup>①</sup> 1993 年宪法的此项条款显然是针对共产主义意识形态的。共产主义意识形态在俄罗斯风行 70 余年，已经深入人心。苏联刚刚解体后的俄罗斯，任何意识形态都不可能与共产主义意识形态竞争，因此非意识形态化是当局与共产主义

<sup>①</sup> <http://baike.so.com/doc/6518945-6732674.html>.

意识形态争夺主导权的唯一手段。实际上俄罗斯始终没有停止寻找能够凝聚全民族的思想体系或意识形态，因为任何一个国家如果出现意识形态真空，都将“导致许多社会阶层，尤其是青年人思想空虚，生活无目标”<sup>①</sup>。当然，这种寻找，不仅仅是上层的意愿和行为，也是精英的意愿和行为。从俄共宣传的爱国主义、俄罗斯思想，到精英鼓吹的欧亚主义和当局宣传的保守主义，都是这种尝试的表现。在探索新的意识形态或思想体系的过程中，传统价值日益受到重视，与此同时，传统价值在民众中的影响力也日益扩大。

所谓传统价值，俄罗斯历史上最流行的就是“国家性、聚合性和东正教”。所谓“国家性”（государственность），在俄语中是一个抽象名词，按照俄语词典的解释，可以理解为国家、国家制度、国家的、公家的等。但是在俄罗斯传统价值中，государственность 还有信奉国家、忠于国家的意思，它的反义词是无政府主义、自由主义和个人主义。19世纪俄国诗人费·丘特切夫的著名诗句——“俄罗斯，用理智无法理解”透彻地反映了俄罗斯人的价值观和心理特性。俄罗斯人在观念上既依赖国家，又崇尚自由，或者更准确地说，百姓们依赖国家，精英们崇尚自由。但是，俄罗斯精英尤其是经济精英历来依赖国家，离开国家的支持，精英们在国际上缺乏竞争力。因此无论百姓还是精英都可以为国家暂时牺牲个人利益。沙俄时期如此，现在的俄罗斯也是如此。在传统价值观念中，在普通俄罗斯人的潜意识中，государственность 还有一层意思：沙皇（总统）就是国家！俄罗斯人信奉强有力的领导人，信奉强有力的国家权力。

所谓“聚合性”（соборность），在俄语中也是一个抽象名词。它更多是作为哲学和宗教概念使用，表示人们的宗教生活和世俗生活在精神上的统一，是一种博爱的境界，其他语言中没有对应的词。与此同时，这个词还表示不同民族、宗教、信仰、文化和地域的人们的联合。在俄罗斯人的传统观念和日常生活中，这个词有时还表示疆土扩大的进程。соборность 的动词形态是“集合、采集”的意思。俄罗斯人经常说，俄罗斯族是俄罗斯领土

<sup>①</sup> 李永全主编《俄罗斯发展报告（2013）》，社会科学文献出版社，2013，第7页。



的“采集者”（其他民族理解为“扩张”）。在历史上，当俄罗斯人扩大疆土时，民族是团结的、统一的、兴奋的……

东正教在俄罗斯国家和社会的作用非常独特。俄罗斯奉行政教分离的政策，而且俄罗斯是一个多民族、多宗教的国家，但是东正教从来都与其他教会不同，它历来与国家政权保持良好关系，甘愿为国家服务。在外交领域，东正教与国家配合得尤其默契。

苏联后期，由于领导人的软弱，国家解体。俄罗斯独立初期，由于权力软弱，经济濒于崩溃，社会一片混乱，大多数普通俄罗斯人处于无助境地。这两个时期在俄罗斯人心中留下了不可磨灭的印象。他们盼望国家强大，盼望领导人强硬。普京入主克里姆林宫后，以独特的执政风格稳定了俄罗斯社会政治形势，阻止了国家继续分裂的势头，利用国际市场有利行情，使经济迅速恢复到苏联解体前水平。在这个过程中，俄罗斯老百姓仿佛又看到了那个久违的国家和强势领导人，而格鲁吉亚战争和克里米亚事件使俄罗斯在苏联解体后第一次获得领土，传统的 соборность 效应又发挥了作用。看看俄罗斯人从上到下在重新得到克里米亚后的狂热反应，不难理解传统价值和观念对俄罗斯民族意识的影响，也不难理解目前俄罗斯社会情绪的特点。所谓的“后克里米亚共识”反映的就是这种社会情绪。这种社会情绪因俄罗斯在叙利亚的军事行动而得到延续和加强，将对俄罗斯社会政治稳定和 2016 年国家杜马选举产生影响。

俄罗斯社会稳定取决于许多因素：社会经济发展状况及其对居民生活的影响、社会政治情绪、精英政治取向、中央和地方的关系、外部因素，等等。俄罗斯是一个独特的市场经济国家。所谓独特，一方面是指俄罗斯市场化改革已经进行多年，市场基础设施比较完善；另一方面是指俄罗斯经济结构比较简单，主要经济资源的垄断程度非常高，因此市场的作用非常有限，国家的调节作用非常大，在这种经济结构下形成了独特的利益集团。

2014 年年底以来，由于国际能源市场行情的变化，也由于俄罗斯自身经济结构的关系，俄罗斯经济发展速度明显放慢，西方国家因乌克兰危机对俄罗斯实施的制裁使本来就陷入困境的俄罗斯经济雪上加霜。物价上涨，居

民生活水平明显下降，社会不满情绪有所增加。但是，“后克里米亚共识”的效应仍然对居民的社会政治情绪有一定影响。至于俄罗斯政治精英和经济精英，历史上从来都是一方面不停地发泄对社会和当局的不满，另一方面又寻求国家的支持。因此，他们最终不会是政府的反对派，政府也不会允许经济精英们成为自己的反对派。此外，那些政治精英，尤其是地方政治精英，由于俄罗斯中央政权和地方政权之间独特的财政关系，对中央政权一定是言听计从的。因此，俄罗斯稳定过程中最重要的因素是中央权力机关的稳定。俄罗斯中央权力机关的稳定性，可以从当局与反对派的关系、当局与媒体的关系中进行判断。目前俄罗斯不存在对当局和社会政治稳定构成威胁的反对派势力。俄罗斯反对派分为体制内反对派和体制外反对派。所谓体制内反对派，通常理解为国家杜马中“统一俄罗斯”党以外的党团所代表的势力，即俄罗斯共产党、“公正俄罗斯”党和俄罗斯自由民主党；而体制外的反对派是一批碎片化的政治团体，影响最大的是由前总理卡西亚诺夫和前副总理弗·雷日科夫为首的政党和以“赫尔辛基小组”为代表的一批社团。体制内反对派因克里米亚共识实际上放弃了反对派立场；体制外反对派则因当局通过《非营利组织法》、《集会法》和《网络黑名单法》而影响力急剧缩小。此外，中央和地方的关系也是政治社会稳定的重要因素。在这方面，俄罗斯中央和地方的财政关系现状表明，中央当局有充分的手段和能力稳定局势。

## 二 经济困难在加剧，摆脱困境乏思路， 结构问题是病根

2015年俄罗斯是否出现了经济危机？在这个问题上学术界有争论，但是，2015年俄罗斯遭遇经济困难是实实在在的。2015年俄罗斯GDP下降3.7%，外贸全面缩水。世界能源市场行情不见改善，俄罗斯出口的能源产品价格不断下降，对政府财政收入造成巨大影响。2014年俄罗斯出口原油的价格在每桶100美元以上，而2015年俄罗斯乌拉尔混合油均价仅为每桶



50 美元左右，全球能源市场价格下跌 46%，俄罗斯原油出口价格下跌 47.5%<sup>①</sup>。政府财政收入明显缩水。俄财政部表示，2016 年为弥补赤字将花费 2.1 万亿卢布，储备基金可能消耗殆尽。截至 2015 年 11 月 1 日，俄储备基金为 4.23 万亿卢布，国家福利基金为 4.73 万亿卢布<sup>②</sup>。但是，从根子上说，俄罗斯经济遭遇的困难与其说是国际市场行情和西方制裁的结果，不如说是由自身结构的问题所导致。

能源以及能源出口在俄罗斯经济和社会政治领域的意义，无论怎么估计都不会过高，无论是从正面意义评价，还是从负面意义评价。这是俄罗斯（包括苏联时期）经济发展的历史特征。俄罗斯历届领导人、历届政府都提出过改变经济结构、改变经济增长方式问题，但是更多的时候这些只是停留在口头上和纸面上。结构问题成了俄罗斯经济的顽症。追根溯源，能源出口型经济结构是苏联时代的遗产。

历史上，俄罗斯经济结构的变化经历了几个重要的阶段。斯大林时期，20 世纪 30 ~ 40 年代农业集体化和工业化阶段的政策造就了苏联工业的快速增长。这个时期的经济政策是向重工业倾斜，包括冶金、煤炭、机器制造业等。二战时期和战后是向军事工业倾斜。到 20 世纪 70 ~ 80 年代，由于西伯利亚油田的发现，苏联能源工业出现了飞跃式发展，国家经济结构也发生了巨大变化，对能源出口的依赖日益强化。不同时期的经济发展重点，导致的不仅仅是经济结构的变化，更重要的还有观念的变化、经济管理形式的变化以及与经济结构密切相关的利益集团的产生。尤其军工集团和能源综合体集团的出现，对俄罗斯经济和政治的影响是长期的和深刻的，甚至是不可逆转的。

苏联军工综合体在苏联国民经济中的地位，从下面几个数字可以看得非常清楚：80% 的科研人员在军工领域工作，70% 的民用品是军工企业生产的，25% 的 GDP 与军工系统有关。军工综合体的运行有如下特点：（1）任

---

① 《俄罗斯东欧中亚研究》2016 年第 1 期。

② 《俄罗斯东欧中亚研究》2016 年第 1 期。

何军工企业都不能独立生存，为了保密，每个企业生产的只是个别部件；(2) 军工综合体遍布苏联各个加盟共和国，苏联解体对俄罗斯军工综合体打击最大；(3) 以生产军工产品为主的城市对军事订货依赖过大。

军工综合体对俄罗斯经济体制的影响是：首先，军工综合体的存在和运行强化了行政命令式管理方式，这种管理方式在战时和战后恢复时期是非常有效的；其次，这种管理体制束缚人的创造性和主观能动性的发挥；最后，这种体制是排斥市场原则的，长时间在这种体制下生存和工作的个体形成了思维定式，观念上难以接受市场原则，这也是俄罗斯经济改革和结构改革难以突破的主要原因之一。

俄罗斯作为能源生产和出口的大国，也具有悠久历史。17 世纪末至 18 世纪初，即彼得大帝时期，俄罗斯石油工业就出现了。到 19 世纪末，俄罗斯出现了油气工业发展的第一个高潮，石油开采从 1878 年的 33.7 万吨增加到 1887 年的 262.1 万吨，增长 6.78 倍。1898 年，俄罗斯石油开采量首次超过美国，达到 796 万吨，占世界开采量的 51.6%<sup>①</sup>。20 世纪 60 年代，苏联在西伯利亚发现大油田，苏联石油工业再次出现发展黄金期。1975 年，苏联石油产量达 4.9 亿吨，又一次超过美国。苏联历史上石油产量最高点是 1987 年的 6.2 亿吨<sup>②</sup>。其实，所谓的发达社会主义时期，苏联经济的效益问题已经很严峻了，结构问题已经很突出，但是世界石油危机和高油价掩盖了苏联经济中存在的问题，烘托了发达社会主义的虚假繁荣。戈尔巴乔夫改革后期，国际市场石油价格锐减，国际政治界甚至有苏联解体的“石油阴谋论”说法。

军工综合体和能源综合体的发展不仅影响俄罗斯经济结构，也造就了与此密切联系的利益集团。无论在苏联时期还是在目前的俄罗斯，这个利益集团都是结构改革的阻力。苏联解体后，由于原苏联地区经济联系的中断，俄罗斯经济结构状况比苏联时期更差，机器制造业和加工工业陷入困境，能源

① [俄] B. Ю. 阿列克佩罗夫：《俄罗斯石油：过去、现在与未来》，人民出版社，2012，第 4 页。

② [俄] B. Ю. 阿列克佩罗夫：《俄罗斯石油：过去、现在与未来》，人民出版社，2012，第 5 页。





在国家社会经济甚至政治生活中的地位更加重要。尤其进入 21 世纪后，国际能源市场行情又出现一个上行的轮回。俄罗斯借助这次石油价格连年高涨的时机，恢复了国民经济，恢复了大国地位，但是并没有利用难得的历史机遇进行经济结构改革。在某种意义上，俄罗斯又重复了苏联在 20 世纪 70 ~ 80 年代的情景：依靠能源出口维持若干年的高增长和社会政策，同时也因能源价格下降而陷入经济困境。

目前俄罗斯遇到的经济困难，其面对的最大挑战，不是西方的经济制裁，虽然制裁给俄罗斯政府带来不小的麻烦，给居民生活带来了不便，但其面对的最大挑战是经济结构问题。在某种意义上，目前俄罗斯面临的困难比 20 世纪 80 年代末更加严峻，因为新能源的发展速度足以让以能源和能源出口为经济命脉的国家难以为继。

2015 年俄罗斯遇到的经济困难不会影响国家的社会政治稳定，甚至不会影响普京总统的威信和支持率，但这只是暂时的，结构问题不解决，等待俄罗斯的将是更大的困难甚至危机。而解决结构问题不仅需要政治魄力，还需要全新的观念，需要与创新发展的相适应的机制，需要触动现有的利益结构，这个挑战远远大于来自外部的挑战。

### 三 外交突围巧设计，声东击西有成效， 大国关系待改善

2015 年是 21 世纪以来俄罗斯对外政策领域的关键年份之一，也是其外交活动和外交手段既耀眼又纷繁复杂的一年。

由于乌克兰危机和克里米亚问题，俄罗斯与整个西方国家的关系几乎陷入僵局。西方国家对俄罗斯实施联合制裁，世界经济形势下行趋势不减，能源市场行情日益严峻，对能源资源出口过分依赖的俄罗斯经济陷入 21 世纪以来最困难的境地。俄罗斯经济形势也影响到独联体地区，尤其是欧亚经济联盟国家经济形势。形象地说，2015 年年初，俄罗斯面临的处境，虽不是“内外交困”，也近乎“四面楚歌”。