

长焦

闪烁

Chang Jiao Shan Shuo

媒体眼中的南岸人大

长焦闪烁

Chang Jiao Shan Shuo

媒体眼中的南岸人大

《长焦闪烁》编辑委员会

主 任：刘万毅

副 主 任：罗志伟、汤传英、鲁西平、黄 剑、刘 鸿

委 员：（按姓氏笔画排列）马 静、付传志、刘大峰、季向平、
陈晓风、聂孔强

主 编：刘万毅

副 主 编：黄 剑

编 辑：李森琪、付 永、高克勤、刘劲松、江 群、喻平凡、
杨雪松、胡 静、孙永红、徐丹丹、王 欢、何荣川、
何 文、许 亮、周晓明



《长焦闪烁》编委会 编

策 划：重庆市南岸区人大常委会办公室

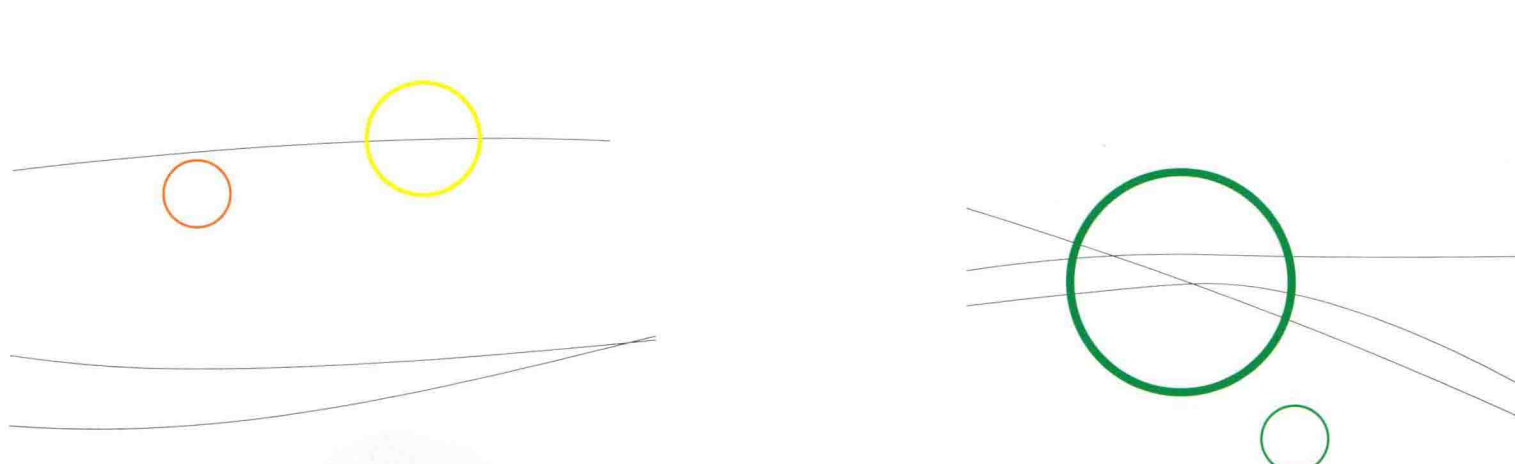
设 计：陶 琴

印 刷：重庆美尚印务有限公司

开本：889mm×1194mm 1/16

2010年1月第1版 2010年1月第1次印刷

内部资料



前言

Qian yan

07年以来，重庆南岸人大紧扣科学发展，把握时代脉搏，勇于创新，积极探索，在推进人大工作、发展民主政治、构建和谐社会、建设“五个南岸”道路上，留下了一串串坚实的足印，召开“小人代会”、举办代表论坛、聘任工委委员、组建行业代表小组、建设人大代表之家、开展代表约见活动、组织代表评议法院庭审、创办人大代表运动会……这一系列有益的探索与成功实践，引起了新闻媒体的普遍关注，至2009年10月，已有300余篇（幅）报道南岸人大工作的文章和图片见诸各类报刊杂志。

长焦闪烁，定格着南岸人大不倦探索的个个瞬间；张张图片，彰显了人大工作的时代风貌；犀利笔锋，凸现出社会主义民主建设的深邃哲理；篇篇文章，记载了地方人大前进与发展的每一步坚实脚印。

且持梦笔书奇景，日破云涛万里红。

我们从媒体的报道中，精选部分文章和图片，按“创新”、“监督”、“为民”、“代表”、“强身”五章，汇编成《长焦闪烁——媒体眼中的南岸人大》一书，以照应过去，启迪未来，鞭策自身，激励来者。用《长焦闪烁》命名，既反映了新闻记者独特的视角、敏锐的思想，又体现了新闻媒体对南岸人大工作的关心和关注，更体现了全书内容的客观与真实。

希望社会各界和新闻媒体一如既往地关心南岸的建设与发展，关注南岸人大的各项工作，支持帮助我们在党的领导下，按照科学发展观指引的道路，发展社会主义民主，健全社会主义法制，不断开创南岸人大工作的新局面，为南岸经济社会发展做出新的贡献。

向所有关心、支持南岸人大工作的人们表示诚挚的谢意！

刘万毅

2009年12月

目录

MU LU

第一章：激情的旋律——创新篇

- 2 人大监督新风景
- 5 询问解决民生热点难点问题
- 8 “专业智囊团”催生200多条合理化建议
- 10 “小人代会”的重庆之变
- 11 南岸：行业代表小组结硕果
- 13 创新求突破、为民谋发展
- 17 南岸区人大：开拓创新增活力
- 20 人大工作要在解放思想中有所创新
- 21 知政情 问要事 解民难
- 22 南岸：“小人代会”促代表终年履职
- 24 创造良好环境 支持代表履职

第二章：铿锵的节奏——监督篇

- 26 南岸区：切实改进监督工作
- 27 我们需要问题的具体解决措施
- 29 从一人到七人 “小人代会”再次创新监督方式
- 30 南岸区人大监督变“一年一考”为“半年一考”
- 31 让监督不留空白
- 33 庭审监督：促进司法公正与效率
- 36 人大代表跟踪考察公诉工作
- 38 南岸区人大：首次开展专项工作评议
- 39 南岸区人大“把脉”道路交通安全
- 40 为治安防控体系建设出谋划策
- 41 代表为民鼓与呼 督办议案见实效
- 44 区人大为《劳动合同法》“把脉”
- 45 区人大专题调研司法所规范化建设
- 46 为了百姓看病不再难不再贵
- 49 人大代表为人民 责任政府负责任

第三章：和谐的声韵——为民篇

- 52 春风吹拂江南岸
- 54 突出重点促发展，关注民生构和谐
- 57 风雨总关情
- 58 同心系民生，携手防流感
- 59 一枝一叶总关情
- 62 为了百姓的“餐桌安全”
- 64 建议办理要实现“三个转变”

- 65 督办议案、建议“四抓”见成效
- 67 “四步工作法”催生“南岸模式”
- 70 南岸：评议促进阳光拆迁
- 74 南岸区人大常委会审议义务教育均衡发展情况
- 75 南岸区人大常委会关注房地产业发展情况
- 76 南岸区人大组成人员调研食品安全工作
- 77 行动要早 工作要实 尽快深入到群众中去
- 78 认真扎实办好具体事 确保群众真正得实惠

第四章：跳跃的音符——代表篇

- 80 奏响代表工作“三部曲”
- 84 代表之家搭建代表履职新平台
- 89 行业代表小组发挥专业优势
- 91 人大代表要求严格保护南山“主城肺叶”
- 93 南岸：经验交流，让鲜活的图像说话
- 96 南岸人大“试水”行业代表小组专题审议
- 101 代表工作“活力”的源泉
- 105 代表约见 大有作为
- 106 在“专”字上做文章 在“实”字上下功夫
- 108 发挥代表主体作用 共建共享和谐南岸
- 110 让监督者接受监督
- 112 一堆石头引发的争论
- 114 南岸：行业小组代表支招房地产业发展
- 115 南岸人大：助推品牌农业发展
- 117 气通了 年顺了 情真了
- 118 搭建平台 加强沟通 密切人大代表与选民的联系

第五章：欢快的乐章——强身篇

- 120 南岸区人大三举措贯彻“三会”精神。
- 121 只有“想干事”、“会干事”，才能“干成事”
- 122 强化监督、关注民生
- 124 聘任工委委员，增强监督能力
- 125 突出工作重点，创新人大工作
- 127 加强党组织建设组建首届党总支
- 128 南岸区人大举办人大代表运动会
- 129 南岸区人大举行科学发展观专题讲座
- 130 “六带头”把学习的成效体现在促进工作中
- 131 村（社区）公共财政纳入人大监督视野
- 134 京津沪渝四市八区人大工作交流会在渝召开



【激情的旋律】

创新篇/

人大监督新风景

——重庆市南岸区七位副区长集体向人大代表报告专项工作的启示

在刚刚召开的重庆市南岸区人大常委会2009年半年工作情况报告会上，7位由人大选举产生的副区长向人大代表报告自己分管的专项工作情况，接受人大代表的“评说”。这在南岸区人大常委会监督史上还是第一次，在全市也属首创。

动议

自2005年始，重庆市南岸区人大常委会开全市先河，召开半年工作情况报告会，由人大常委会和“一府两院”的负责人向全体人大代表报告半年工作运行情况，使人大对“一府两院”的监督由过去的“一年一考”变“半年一考”，因而被人们称之为“小人代会”。

“我们希望通过听取和审议政府专项工作报告这一形式，深入了解7位副区长履行职责的情况，让代表们评说评说。同时，也给他们一个施政报告的平台，为代表开设一个知情知政更广的渠道，让代表掌握、了解副区长的工作情况，这也能更好地监督我们选举产生的国家机关工作人员的依法执政水平和能力，为选民负责。”该区人大常委会副主任汤传英说。对于区人大常委会的这一创新之举，区委领导给予充分肯定，认为这是对政府工作很好的推动，是对选举干部进行有效监督的有益尝试。

今年，常委会确定由王俊副区长报告工业园区经济发展工作、朱维副区长报告危旧房改造工作、杨才明副区长报告教育工作、汪建华副区长报告商贸工作、陈江渝副区长报告安全生产工作、唐昕副区长报告旅游经济发展情况、李瑞雪副区长报告水电气讯等基础设施建设



工作。“这些工作都是政府工作的重点和难点，也是关乎民生、关注经济社会发展的热点。”汤传英说。为了使代表更好地了解7位副区长的工作情况，6月底，常委会以行业代表小组为基础，将200多名人大代表分成7个视察组，由常委会领导分别带队，就7位副区长将要汇报的专项工作开展视察调研，并多次召开座谈会，深入到街道、企业和农村，直接听取基层群众的意见和建议，掌握了第一手材料。其间，几位副区长参与了视察、调研。

从由区长报告全面工作，到7位副区长分别报告自己分管的专项工作，南岸区人大对政府工作的监督由“面”走向“点”，由一般走向了深入。

期中考

7月9日，按照南岸区人大常委会的部署，7名分管副区长一一登台亮相，向到会的180多名区人大代表报告专项工作，接受代表的“期中测验”。与会的180多名人大代表，专注、认真地聆听了7位分管副区长的工作报告。

“半年工作情况不再由区长人报告工作，而由人代会选举产生的7名副

区长分别汇报，使我们代表更能全面地了解人代会上确定工作计划的推行情况。同时，也让我们代表能更全面地了解、掌握每位副区长的执政行为和能力，更有效地开展人大监督工作。”区人大代表黄文向记者谈了他的看法和感受。

对于7位副区长来说，由于是第一次接受这样的“考试”，显得有些紧张。分管旅游工作的副区长唐昕告诉记者：“当我接到区人大常委会的这一通知后，一点也不敢怠慢，详细地收集素材，亲自起草汇报材料。”他认为，接受人大监督，这是政府的法定义务，是非常必要的，有利于政府工作的开展。

副区长们报告完工作后，转入了审议阶段。7位副区长要当面听取代表们对自己半年工作的“评价”。

审议中，代表们直言不讳，既充分肯定成绩，又不回避问题。“报告缺一个‘魂’，开展旅游主题年活动要达到一个什么样的目的，报告对此没有明确，我们应该对南岸旅游尽快作一个高标准的定位。”周丽萍代表的发言毫不客气。

参加审议的副区长一边认真地听，一边认真地记，并不时回答代表们的询问，表示一定扎实开展工作，把代表们反映的每个问题调查清楚，把代表们提出的每条建议落实到实处，力争给每位代表一个满



南岸区政府七位副区长向“小人代会”作专项工作报告

意的答复。

思考

南岸区人大常委会组织人大代表“检阅”7位副区长的专项工作的举措，引起社会关注。



全神贯注、听取政府专项工作报告

区人大代表黄文认为，7位副区长向人大代表报告专项工作，人大对各分管副区长的工作进行有效的追踪监督，这种监督形式是一种进步，“人大对副区长的‘期中考’，就是加强和改进人大监督工作的生动实践，不但符合宪法和监督法的精神，也是根据刚出台施行的重庆市实施监督法办法的最好创新，而且顺应了百姓的需求。”

西南政法大学行政法学院王学辉教授表示，一项工作的开展离不开人去做，让副区长报告专项工作很好地实现了人大对事监督与对人监督的结合，进一步拓宽了人大监督的渠道，

完善了人大监督机制，加大了监督力度，提高了监督效果。

在王学辉看来，选举任免权是宪法赋予地方人大及其常委会的一项重要职权，人大加强对选举任命干部监督，不仅是确保人民当家作主的重要组织保证，也是加强党的执政能力建设的重要一环。“南岸区人大常委会的这种举措具有指导意义，无论能否取得实际效果，7位副区长到会场接受代表监督，这就是一种进步，监督本身所包含的实质意义超越了监督的具体内容。”

★原载：中国人大2009年第16期



南岸区政府七位副区长向“小人代会”作专项工作报告

询问解决民生 热点难点问题

南岸人大代表约见政府官员

創新篇
Chang xin pian

激情的旋律
Ji qing de xuan lv



昨日，南岸区87位人大代表，依法约见了4位副区长、11位局长等政府官员，分别就选民关心的D级危房排危等5个热点和难点问题的解决方案及进展情况，进行面对面询问。

代表人民监督政府官员

“我是受选民的委托，约见政府官员，并向其提出询问的。”来自南山街道文风新街社区的区人大代表潘建说，“我们

是在代表人民监督政府官员。”

前不久，他和峡口镇的区人大代表崔太群到选民中进行调研时，选民反映危旧房中影响到居民安全的C、D级危房的排危问题后，两位代表又联合了15位代表，就全区的C、D级危房问题，到选民中进行了深入的调查后，决定约见分管危旧房的副区长朱维和区



了解民情，听取民意，代表集中听取选民意见

房管局、建委等相关部门的官员，提出询问。

昨日，潘建代表和其他16位代表一起，当面向政府官员，就区房管局直管公房中的13.6万平方米C、D级危房的排危问题，提出询问。

建起代表发挥作用的新平台

“代表约见政府官员是根据《代表法》21条的相关规定行使代表权力。”南岸区人大副主任汤传英说，区人大常委会根据代表法的规定，率先在全市制定了《人大代表约见国家机关负责人暂行办法》。

按照这一办法，南岸区的人大代表在视察和调研中，在选民中收集到了群众关注的热点和难点等问题，可依照相关程序，约见包括区长在内的政府官



人大常委会重点督办的民生工程胜利竣工

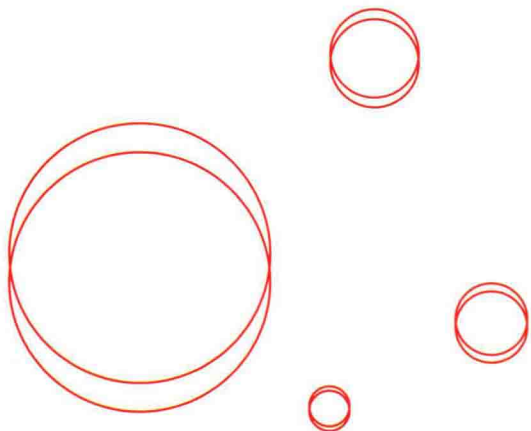
员，提出询问和建议，被约见的官员除当场进行答复外，还得在60天内，就解决问题的情况，向代表作书面回复。

汤传英说，以前，人大代表的作用基本上是在每年一次的代表大会期间。建立起约见政府官员的制度后，代表平时的作用发挥就有了新的平台。

昨日，还有70位代表分别就搞好南坪地区规划控制，解决该地区中小学生学习入学难问题、加快南坪中心交通枢纽工程建设进度、社会治安防控体系中的“技防”建设、天然气紧张制约工业经济发展等4个热点和难点问题，约见了另外3位分管的副区长和相关部门的政府官员。

“人大代表约见我们，面对面地对我们进行监督，可以更好地促进我们做好工作。”朱维说。

★原载：重庆日报2008年7月18日



“专业智囊团”催生 200多条合理化建议

一次调研促成茶园新区能源“生命线”尽快开工，一次视察让南坪地区入学难问题“浮出水面”。14日记者从南岸区获悉，该区人大常委会创新代表编组方式，根据代表的专业和自身特长组建行业代表小组，这样的“专业智囊团”大大提高了代表的参政议政质量，在人大闭会期间形成合理化建议200多条，将在今年该区“两会”期间得到办理。

按照惯例，人大代表小组一般是按照地域组建和开展工作，方便闭会期间代表相互联络、开展活动。去年3月，南岸区在不改变这一编排的大前提下，将200余名人大代表按职业、行业和特长，组建农业、高校、基础教育、工业、社区等11个行业代表小组，要求每个小组在闭会期间至少开展两次以上的集中活动，撰写1至2篇质量较高的调研报告。

“发挥代表对本行业工作接触面广、了解度深的专业优势，有针对性地开展活动，使人大工作更科学、高效。”南岸区人大常委会主任刘万毅说，没想到这一初衷很快就见到实效。

去年4月，工业小组成立不久便组织了一次特别的调研。在茶园新城区、长江工业园区，每到一家工厂，小组代表们都要叮嘱一句：“咱们是办企业的同行，大家开门见山，说说最想解决的问题！”少了怀疑和客套，多了信任和期



农业行业代表小组视察农村道路建设情况

待，问题迅速汇集上来天然气“有气无力”，生产经营很受影响，企业怨气不小。

工业小组代表决定联名提建议，约见政府相关部门负责人，促其尽快设法解决。

去年7月27日，南岸区副区长李瑞雪、区天然气公司经理、区计委主任坐到了工业小组代表面前，市燃气公司有关负责人也被“特邀”参会。代表们单刀直入：“四公里到茶园的燃气管道为何立项两年，迟迟不动工？”

“管线经过的黄明公路地质环境恶劣，开挖具有一定困难。”

“那我们建议政府加强能源基础设施和配套能力建设，通过财政补助、税收优惠等手段鼓励能源生产企业发展……”一位参会的部门负责人感慨：“这些代表提的问题质量高，有专业水准！”

在工业小组代表的督促下，4个月后，四公里至茶园全长13公里、投资1815万元的燃气管线工程正式启动。

基础教育

小组组织视察时，碰头的几名南坪地区中小学校长、教师同时“抱怨”：南坪片区住宅增多，校舍不足，入学压力过大。

当即，基础教育小组形成一致意见，马上调查全区尤其是南坪地区入学难的现状。很快，“校点规划不足、个别开发商负责修建的学校项目进展缓慢、学校建设投入不够”等问题被调查和梳理出来。区教委对这份建议非常重视，立即着手编制《南岸区中小学校点布局规划》，并以此为镜，做好茶园新城区、CBD南区的学校规划。

市人大常委会相关负责人认为，以行业划分代表小组，可发挥代表的专业优势，对经济社会发展中的问题进行监督，针对性强，同时提出的建议也更具可操作性，有一定的推广价值。



市人大常委会副主任赵公卿（左四）视察南岸茶园工业园区

★原载：重庆日报2009年1月16日12版

重庆市各区县“小人代会”在追求规范化的同时，会议形式也开始追求多样化，一扫过去单调的会议气氛。

近几年来，每到7月左右，记者感觉到明显比以往年忙碌得多，熟悉记者的人都问：“没开人代会，你们怎么还那么忙啊？”

细细想来，虽然没开如他们口中的“市人代会”，但每到年中，各个区县人大常委会为全面推动地方政府的工作，积极探索实践，创新性地召开“小人代会”。“小人代会”的召开，更有利于监督“一府两院”各项工作的推进情况。

随着参加“小人代会”的次数增多，记者明显体会到，各区县“小人代会”在追求规范化的同时，会议形式也开始追求多样化，一扫过去会议单调的气氛。

南岸区：创新不断显活力

自2005年南岸区在全市创设“小人代会”制度后，在随后每年举行的“小人代会”上，记者感觉最深的就是“变化”、“创新”：2005年，组织代表开展实地视察；2006年，首次举行选举干部现场接待代表活动；2007年，首次组织代表集中约见国家机关负责人活动；2008年，组织各行业代表小组的代表集中约见国家机关负责人，同时还把政府全体会议并到了一起开。而今年，这样的创新仍在继续由人民代表大会选举产生的各位副区长分别就自己分管的工作向代表

们作专项工作汇报。

7月9日，南岸区人大2009年半年工作情况报告会（即南岸区“小人代会”）在南岸区正联大厦召开。

与往年汇报会情况不同的是，今年，该区由人民代表大会选举、任命的7位副区长，首次一一站上报告席，分别向人大代表报告自己分管的专项工作，并接受代表的审议。

“半年工作情况不再由政府区长一人报告工作，而由人代会选举产生的7名副区长分别汇报，这使我们代表能更全面地了解人代会上确定工作计划的推行情况。同时，也让我们能更全面地了解、掌握我们选举产生的副区长的执政行为和能力，更有效地开展人大监督工作。”区人大代表黄文这样告诉记者。

“当我接到区人大常委会的这一工作安排后，一点也不敢忽视，根据日常工作时掌握的情况，更深入详细地收集素材，着手起草分管工作情况汇报材料。”分管旅游工作的副区长唐昕谈到，“接受人大监督，是法定的，我认为定期、不定期地向人大常委会、向人大代表汇报工作，互相交流情况，是非常有必要的。这不仅可以更好地促进政府工作的开展，还可以让我们的工作更透明、更公开，这将更有利于我们工作的深入开展。我非常赞同这种方式，希望一如既往地开展下去。”

『小人代会』的重庆之变

★原载：公民导刊2009年9期



城建行业代表小组视察交通建设情况

南岸： 行业代表小组结硕果

行业代表小组成绩喜人

“行业代表小组建立后，代表之间的联系更加广泛了；调研反映的问题层次更高了；关注的重点和焦点更具普遍性了。”在接受记者采访时，南岸区人大代表夏江华用了三个“更”来评价该区行业代表小组的作用。

5月6日，为了总结行业代表小组组建一年来取得的经验，南岸区人大常委会组织召开了区行业代表小组座谈会。会上，区人大工业行业代表小组、农业行业代表一组、基础教育行业代表小组、城建行业代表小组、社区行业代表一组，分别作交流发言。

其实，南岸区人大组建行业代表小组一年来，通过行业代表小组的活动，找准、解决的问题还有很多。据统计，该区的11个行业代表小组去年共开展各类活动40余次，围绕11个专题调研课题形成调研报告22篇，提出合理化建议200多条，促进了一批热点、难点问题的解决。该区分管代表工作的人大常委会副主任汤传英认为，行业代表小组的组建，充分发挥了人大代表的专业优势，进一步提高了人大代表在闭会期间的活动质量和参政议政水平。同时，各行业代表小组围绕常委会重点工作和人民群众关心的社会热点、难点问题，深入开展专题调研和视察活动，积极为常委会专项审议和作出相关决议、决定提供建议意见，增强了人大监督的针对性和实效性。

在“专”字上下功夫

既然已经有了地区代表小组，还有必要组建行业代表小组吗？作为重庆市“吃螃蟹”的第一区，面对质疑，南岸区人大用实践证明了这一创新的必要性和正确性。“我们通过一年的工作，证明了行业代表小组是代表组织形式

的必要补充，是代表交流的良好平台，是人大调研的重要力量，是常委会工作的智囊团队。”汤传英告诉记者，行业代表小组组建以来，注重突出一个“专”字，这也是它区别于地区代表小组的最大特点。

“最初的制度设计是希望能解决一些代表工作中存在的普遍问题。”南岸区人事代表工委的工作人员告诉记者，过去，在以地区为单位的代表活动中常常出现“陪坐”代表，一部分人大代表由于不熟悉情况，在发言时无从谈起，这使代表小组活动质量得不到有效保证。此外，地区代表小组活动关注的内容往往只局限于本选区范围，提出的意见建议针对性不强且分散、粗浅。为了解决这一矛盾，南岸区人大常委会想到了在保留地区代表小组的同时，按照“术业有专攻”的原则，将职业、行业和特长相近的代表重新编排，组建行业代表小组的办法。

值得一提的是，南岸区人大常委会在组建行业代表小组时，并没有把207名区人大代表全部编排进去，该区人大常委会人事代表工委负责人介绍，他们在开展行业代表小组工作中，主要突出了四个“专”：一是各行业代表小组突出各自的行业特点，广泛开展了专题调研活动。如高校科研院所行业代表小组，以“发挥科技资源优势，促进南岸经济发展”为题开展调研，历时6个月，调查了南岸区4所大学、3所科研院所以及39家企业，发放400余份问卷，最后形成了5万余字的专题调研报告，提出了5点有针对性的意见和建议。二是开展专题视察，充分发挥行业代表小组“专业智囊团”的作用。如基础教育行业代表小组，围绕区人大常委会“听取和审议关于区中小学校规划与建设情况的报告”