



南方周末
编著

在一起

中国留守儿童报告



本以为分离是为了更好地重聚
成长却再也无法重来

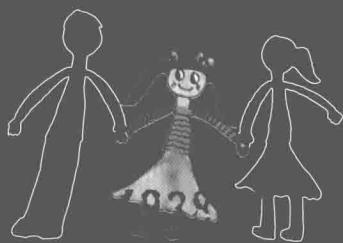


中信出版集团 · CHINA CITIC PRESS

在一起

中国留守儿童报告

南方周末 编著



中信出版集团 · CHINACITICPRESS · 北京

图书在版编目 (CIP) 数据

在一起 / 南方周末编著. —北京 : 中信出版社,

2016.8

ISBN 978-7-5086-6544-3

I. ①在… II. ①南… ②简… III. ①农村—儿童—社会问题—调查报告—中国
IV. ①D669.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第183589号

在一起

编 著 : 南方周末

策划推广 : 中信出版社 (China CITIC Press)

出版发行 : 中信出版集团股份有限公司

(北京市朝阳区惠新东街甲4号富盛大厦2座 邮编 100029)

(CITIC Publishing Group)

承 印 者 : 北京盛通印刷股份有限公司

开 本 : 880mm×1230mm 1/32 印 张 : 9.75 字 数 : 150千字

版 次 : 2016年10月第1版 印 次 : 2016年10月第1次印刷

广告经营许可证 : 京朝工商广字第8087号

书 号 : ISBN 978-7-5086-6544-3

定 价 : 49.00元

版权所有·侵权必究

凡购本社图书, 如有缺页、倒页、脱页, 由销售部门负责退换。

服务热线 : 400-600-8099

投稿邮箱 : author@citicpub.com

总序

呼唤更人道的价值排序

南方周末编辑部

本书，为中国 6100 万农村留守儿童而作。

2016 年 2 月，国务院发布《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》，第一次从顶层提出了全面系统的解决方案，让我们觉得该做点什么。

我们心怀柔软，奔赴全国各地，直面一个个“孤岛”中的儿童。他们的眼泪比笑容更真实。带着泪水呐喊并非最痛者，骨肉重逢时沉默如陌人，孩童在无望中相约自杀才是彻底的绝望。

孩童的呐喊，不能如荒原呼告，泥牛入海。对父母亲情的渴望，是出自老天对人的定义。生而为人，在亲子之爱中得到滋养，生命才不致残缺扭曲，社会才有起码的温情与天理。

我们怀揣疑惑，拜访民政部长与各地官员。不是去尖锐逼问，而是为了沟通与对话。我们了解到，政策的制定者和执行者们，对这 6100 万孩子能担当起何种责任，正在做什么样的工作。

触摸那些仍在加剧的情感、性格甚至身体创伤，我们想说：对这 6100 万孩子，“留守”这两个字中包含了太多负面信息，会反噬他们的自我。他们不是问题儿童，“大人”才是问题所在，其中，尤其是父

母“大人”。

我们不只是为了呈现凡夫所畏之“果”，更是为了探究菩萨所畏之“因”：

究竟怎样的“生计所迫”，使父母必须与骨肉分离？

假如城乡二元真有特殊原因，“特殊”何来，还将存续多久？

城市化曲线为何那么陡峭，是否只有单向城市化一条路？

最重要的是，政府、社会、父母，必须从哪里开始改变？如何保证悲剧不再重演、代际留守的命运停止轮回？

困难摆了那么多，如果这是非此即彼的选择题，相比于更高的收入，更充实的国库，6100万健康的儿童，当足以成为冲破重重障碍的理由。最核心的，要破除成人世界的短视与深植内心的贪执。

就是现在，就在当下。孩子们已等不起。

一个家庭，一个社会，一个国家，都应该有更人道的价值排序。更何况，身心健康而有创造力的儿童，才是家庭、国家与民族的终极希望之所寄。

1949年中华人民共和国成立，即派丁玲参加在莫斯科举办的保障儿童权利的大会，这是新政权对幼者的人性承诺。

1991年，中国加入《联合国儿童权利公约》，接受了包括“儿童享有与家人团聚的权利”在内的一整套文明话语。

儿童权利植根于孩子天性，更植根于成人基于人性的真实行动。我们从国家的顶层设计看到了希望，我们从全社会的关注感受到了力量。

我们欲以微薄之力，携手于你，贡献于此。

序言一

为了“在一起”

王巍

2016年春节后，四川省邛崃市临济镇瑞林村，面对即将返城务工的父母，7岁的小男孩挥舞着双手，哭喊着：“你们不能这样对我！”

相信有无数人和我一样，都曾被这张照片深深打动过。在年后第一次采编会议上，我跟同事们描述了这张图片，建议编辑部做一个关于留守儿童的专题策划。

实际上，至少近十几年间，留守儿童从未离开南方周末的视野，相关报道评论不下百篇。然而，我们要承认有时会感到乏力：一起惨剧刚刚登报，另一起惨剧接踵而至。第一代留守者的命运，又绵延到了他们的第二代。

人们一次次被刺痛后，似乎又渐渐遗忘、麻木。难道新闻就真的如此易碎？

机缘巧合，几乎与我们年后的这次采编会议同步，2016年2月14日，国务院发布《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》，第一次把留守儿童问题上升到了国家治理的层面。

一个从未有过的全新设想，迅速成为了南方周末编辑部的共识——

打造一份全景式的专题。名字定好了，就叫《中国留守儿童报告》（以下简称《报告》）。

28个版的《报告》，几乎相当于整整一期报纸，只为一个群体而作。在南方周末创刊32年以来，这或许是第一次。6100万留守儿童，一代人啊！

作为一份以“记录时代进程”为使命的媒体，我觉得，不能止于零碎的个案记录，无力的心痛叹息，南方周末可以寻求更积极主动的作为。

因此，《报告》方向确立为：从中国经济社会转型的大背景下剖析问题根源，从国家治理改革的高度上研究解决之道。

具体来说，既要有深入、扎实的实地调查，又要结合顶层设计、地方实践、民间智慧与域外经验，提供系统性、建设性的决策参考。

社会新闻部牵头负责，拿出的策划案分8大板块：国家行动、地方样本、特别关注、公益力量、留守心声、影像记录、数字表情和政策建议。每个版面还特设一个“小窗”，搜集各方人士的建言。

编辑部调集近50人，举全报社之力投入专题制作。近一个月时间里，记者们的足迹遍布北京、上海等大城市，和贵州、安徽、陕西等省的山野乡村，发回近40篇深度报道，百余幅实地照片。

我们提出，这份厚重的报告，当精益求精，力求成为经典之作。比如，既要有成功样本，又不回避失败教训；由最资深的专家分析背景，找中央核心部门的官员解读政策。

值得一提的是，国务院负责牵头关爱农村留守儿童工作的民政部对这次专题给予了许多支持和帮助，部长李立国接受南方周末独家专访，首次向社会详细解析顶层设计的思路。

2016年3月24日、3月31日，南方周末分两期推出28个版的《在一起——中国留守儿童报告》，引发的反响之强烈，有些超出我的预期，但也在预料之中——留守儿童问题，民心所系。

现在，全社会已形成共识：留守儿童是中国现代化进程中不可避免的社会问题，必须要面对，要解决。

为什么？南方周末2015年5月26日的“方舟评论”（社论），标题即表明了我们的基本立场——《留守儿童问题事关中国未来》。

在我们看来，身心健康而有创造力的儿童，才是家庭与国族的终极希望之所寄。大道至简，解决之道看起来是如此简单：让离散的父母与孩子尽量重新在一起。更准确地说，是让孩子回到父母的身边。

《报告》的名字，最终定为“在一起”。它至少包含三层含义：和父母在一起，这是6100万农村留守儿童，朴实而奢侈的愿望；创造条件在一起，这是所有相关方，复杂而迫切的责任；你我在一起，全社会微小的推动，可以汇成合力。

我们强调国家责任，但不主张政府包办一切。政府最应做的，是拆除障碍——废止一切不利于城市化的权利安排与制度安排，赋予农民工以市民权利。还有，创造更加良好宽松的制度氛围，支持蓬勃生长中的社会力量。

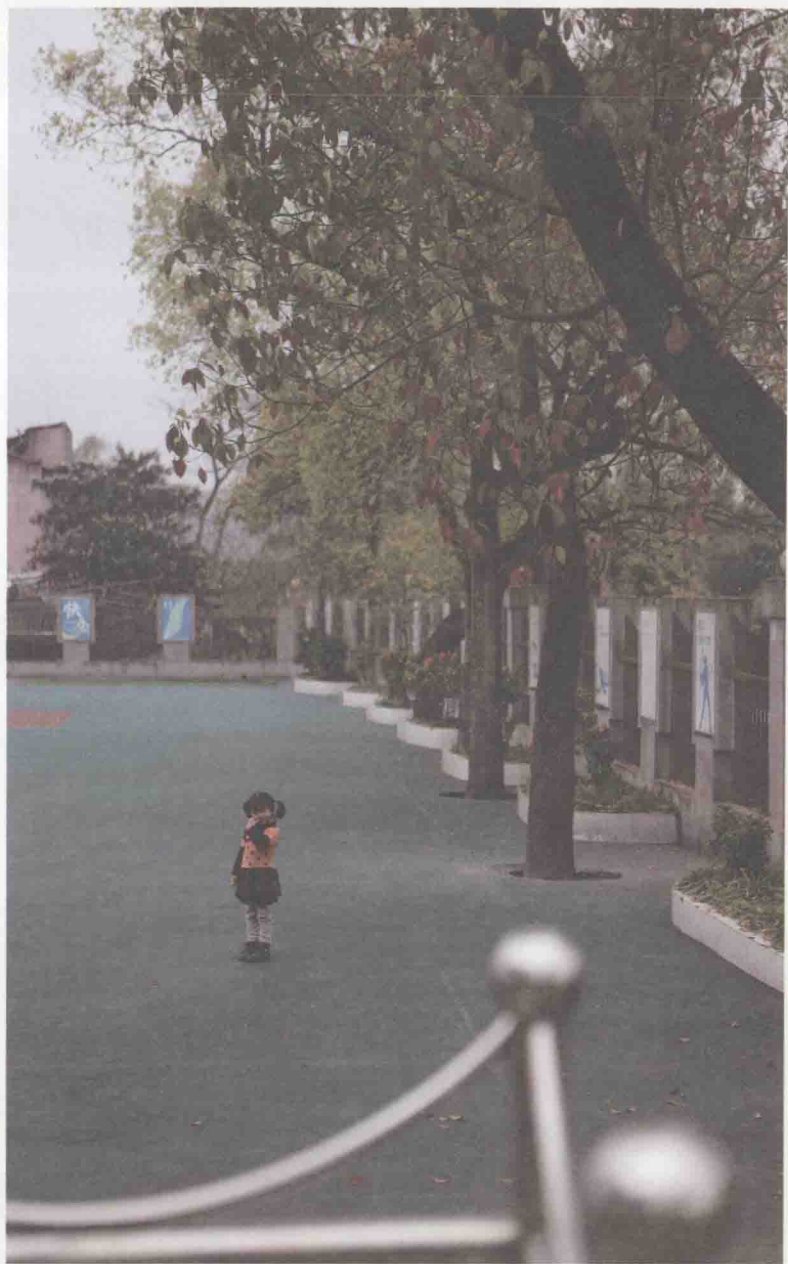
或许又是机缘巧合，第一期《报告》见报后，民政部正式对外宣布，从2016年3月底至7月底，联合教育部、公安部等26部委，在全国范围内开展首次农村留守儿童摸底排查工作。这是一个令人振奋的开始。

而南方周末的脚步不会停止——在“留守”这个刺眼的标签被彻底摘下之前。《报告》刊发后，我们又陆续推出了多篇农村留守儿童与城

市流动儿童的报道，并于5月12日设立了专门的公益版，希冀关注到更多的弱势群体，以及中国公益新业态。我们始终认为，浩浩荡荡的历史潮流是由涓涓细流汇聚而成，在社会前行的道路上，每一个个体都不能被抛弃。

作者简介

王巍，南方周末总编辑，南方报业传媒集团管委会、编委会委员，全国金融系统青年联合会副主席。



序言二

留守儿童的历史记录与政策的历史转折

王振耀

《南方周末》以留守儿童的专题报道结集出书，吕宗恕编辑约我写序。我觉得这是留守儿童问题认识史和政策史上的一件大事，应该从一个特别的视角来谈一点儿看法。

我与贫困儿童结缘始于 2001 年开始推进城市低保。那时湖南常德市的慈善家杨邵军已经开始举办阳光孤儿院，收养了上百名孤儿，我作为救灾司长，地方民政部门邀我实地考察，我第一次感受到了慈善家的情怀和贫困儿童问题的严重性。2003 年，张家界发生洪水灾害，我到达灾区后遇到了父母遇难的两个孩子，当时就只好委托杨院长帮助照料，同时也引发我从政策上解决全国所有灾后孤儿问题的想法。后来民政部领导决定让救灾司普查全国的孤儿数量，我就是这次排查工作的负责人。2008 年汶川救灾之后，我调入社会福利慈善司任司长，又直接负责处理孤儿事务，由此更为广泛地接触到了儿童问题。尽管在我的直接参与下建立起了全国性的孤儿保障制度，中央财政下拨了 25 亿元的年度预算资金，但我发现儿童问题远远不止孤儿，留守儿童的问题也是一个相当突出的问题。

在离开民政部的时候，我建立的北师大中国公益研究院就与民政部

在一起 中国留守儿童报告

VIII

试读结束，需要全本PDF请购买 www.ertongbook.com

和联合国儿基会合作，在较为贫困的5个省12个县的120个村庄开展建立“儿童之家”与“儿童福利主任”的示范活动，把这些村庄中的近8万名儿童（其中有相当数量是留守儿童）全部纳入照料的范围，并建立起了较为严密的儿童福利工作系统，示范取得了较大的成功。2015年，联合国儿基会向全世界介绍了这一项目并给予了高度评价，民政部则决定以“百县千村”的规模向全国推广这一经验。

2015年夏，发生了贵州毕节地区几个儿童自杀的事件。留守儿童的照料问题再一次被呈现于社会大众的视野，并引起社会的巨大反响。当时我接受中央电视台采访，讨论发生这一事件的原因，我直截了当地谈到，在我国政府管理体制中存在着一个空档，那就是，没有一个行政部门负责留守儿童事务。没有想到事过不久，国务院就做出了决定，民政部门负责留守儿童事务，并规定了相当具体的政策，这是留守儿童政策发展的一个里程碑。

应该说，作为一个既从事理论研究又参与实务工作的人员来讨论留守儿童问题，可能与新闻工作者的视角不那么相同。当然，我很清楚地知道，没有记者们的及时报道与深度分析，就不会使全社会对此引起高度重视并急迫地探索解决问题的办法。但我更多地是思考产生这一问题原因并设计出体制性的解决办法。

其实，留守儿童问题，从允许农民进城一开始，就正式产生了。可以说，在世界工业化的发展史上，产生广泛大量留守儿童问题的国家，确实只有我国一个。这就是中国问题的特殊性。众所周知，我们是在计划经济的基础上实行改革开放政策的。计划经济的一个体制性框架，就是建立户籍制度将人口划分为城镇户口与农业户口，这两个户口实际是不同的社会身份。在这个体制下，农民进城务工很难将子女带在身边，其主要障碍就是户籍制度，它使得儿童就学产生了极大的困难。对于这

个问题，人们已经开展了多个方面的讨论。

需要提醒的是，留守儿童问题的产生，还与我国的儿童福利制度的缺位有着直接联系。在从计划经济向市场经济转型的过程中，不仅仅是农村儿童有留守儿童问题，即使在城市，国有企业改革曾经随之使全国幼儿园的数量从2000年175836个锐减为2001年111706个，一年之内减少6万多个，可以想象这一年会有几百万个城市儿童失去了幼儿园，而城市幼儿园的缺失至今还是困扰家长们的一个较大社会问题。印度的所有在校小学生都可得到免费午餐，而我国至今也只是在贫困地区推广了这一福利。我国的儿童福利不仅与发达国家，即使与包括印度在内的许多发展中国家也存在着较大的差距。这就不是一般的户籍问题那样牵涉面较大，而只是一个社会认识问题。我们对世界各国儿童福利制度的认知是相当缺乏的。其实，如果能够给予全国所有的儿童以更好的福利，并且建立起系统的保护体系，那样，留守儿童问题解决起来就不会有太大的困难。

2016年2月，国务院已经发出《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》，对留守儿童的照料与保护做出了相当明确的政策规定，民政部门开始承担起了农村留守儿童关爱保护的职责。2016年，可能是留守儿童问题得到较好解决的转折之年。在这个时期，《南方周末》将留守儿童问题的报道结集出版，再次呼吁全社会关注这一关系到我国发展前途的根本问题，相信必将产生广泛的社会影响。

借此机会，我也再一次呼吁全社会重视儿童福利制度建设问题，应该将《儿童福利法》的制定提上国家的议事日程。

2010年初，在推进孤儿保障制度建设的过程中，我曾经向有关部门解释，孤儿的生活得不到好的保障，将会影响全国儿童的成长，因为所有的家长都有可能将孤儿的生活状况作为一个教育和提升的参照。如

果我们的参照点如此之低，怎么会让子女有更高的追求呢？

现在，我也要说类似的话：如果我们整个社会不能够理解 6000 多万农村留守儿童的困苦并使之真正得到解决，我们能够真正使城市的孩子得到健康成长吗？为了我们所有的儿童，为了我们自己的孩子的更为幸福的成长，我们需要从体制与机制上尽快建立起农村留守儿童的关爱与保护体系！

作者简介

王振耀，历任国务院农村发展研究中心助理研究员、非经济分析室副主任，民政部基层政权建设司农村处处长、基层政权建设司副司长，民政部救灾救济司副司长、司长。现任北京师范大学公益研究院院长、深圳国际公益学院院长。

目 录

总 序	呼唤更人道的价值排序	I
序言一	为了“在一起”	III
序言二	留守儿童的历史记录与政策的历史转折	VIII
中国留守儿童报告 国家行动	从被忽视，到顶层设计 ——三十年两代人留守史	002
	多方发力，破解留守儿童工作难题 ——专访民政部部长李立国	019
中国留守儿童报告 地方样本	湖北：从解决温饱到心理矫正 ——免费午餐第一县的攻心难题	032
	贵州：大山里的图书馆 ——“我想到的办法，就是多读书”	042
	安徽定远：留守儿童寄宿制样本 ——让老师变成“代理家长”	053
中国留守儿童报告 特别关注	“罪童” ——在工读学校里留守	062

谁能守护2800万留守女童	
——319起性侵案：可怕的性安全教育盲区	074
那些“留在学校的儿童”	
——“一个人”的心理世界	084
千里寻母之后的选择题	
——“这一次，她决定再也不离开了”	095
正在消失的“洋娃娃”	104

马伊琍：哪有父母愿意离开孩子	112
“做，总比不做好”	
——留守儿童的“童伴妈妈”	120
“每个人，都不应该是一座孤岛”	
——写给留守儿童的“家书”	129
留守儿童健康之家夭折	
——专业化缺失下的速死	140
邓飞：建设比愤怒更有价值	150
谭晶：那些与我生命交汇的孩子	159

留守儿童日记选：我最喜欢骑在爸爸宽大的肩上	168
廖伟棠：“孩子是容易被忽略、被牺牲的一群人”	187
邬霞：打工诗人与留守儿童的轮回	191
张洁：90后“牧羊女”的回家路	195

	邹小雪：问题少年知返记	198
	刘岚：离别，为了不再漂泊	202
中国留守儿童报告	孩子，愿你的前路不再孤独	
影像记录	——摄影师和留守儿童生活了几天	208
	闲置校车、网吧和狗	
	——纪录片里的留守儿童	226
	农民的孩子只能是农民吗？	
	——作家春桃的皖西调查	239
中国留守儿童报告	公立学校无法进，打工学校名难正	
政策建议	——三百公里上学路	252
	农村留守儿童，不算最惨，还能更好	263
	“留守”对一个孩子的影响是长期的	
	——访联合国儿童基金会、救助儿童会	274
	他山之石：建立多层次的儿童保护网络	280
中国留守儿童报告	留学儿童数字密码	288
数字表情	留学儿童“画像”	289
	谁在监护留守儿童	291
	留守儿童如何变为社会焦点	292