



往者可鉴：

中国共产党领导卫生防疫事业的历史经验研究

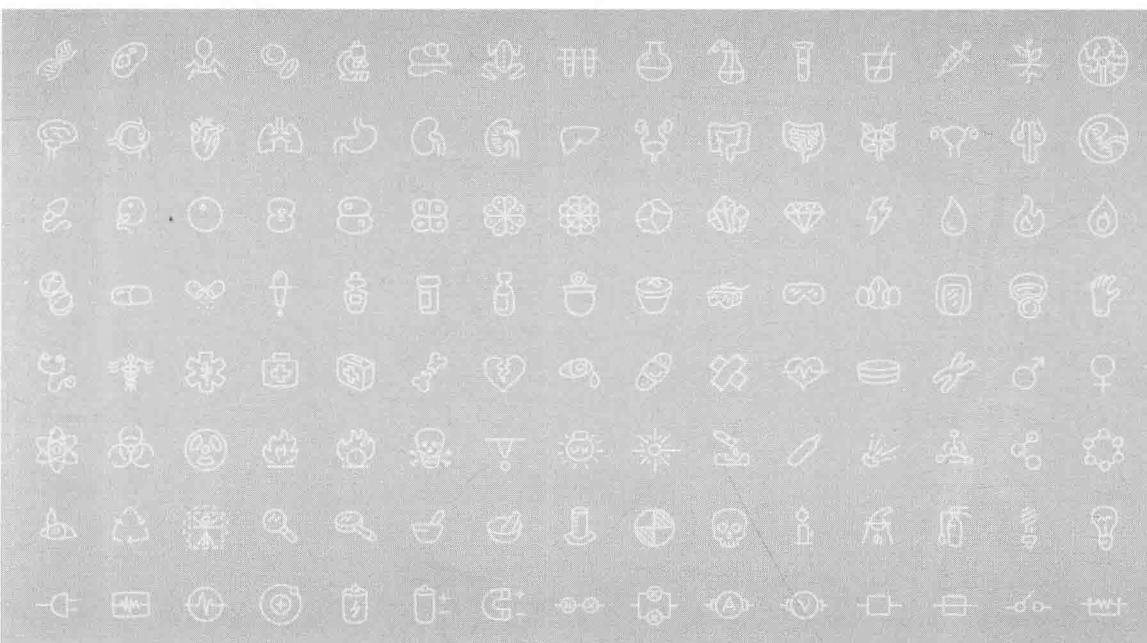
Lessons from History:

A Study on the Experience of Health and Disease Prevention under the
Leadership of the Communist Party of China

李洪河 著



人民出版社



往者可鉴：

中国共产党领导卫生防疫事业的历史经验研究

Lessons from History:

A Study on the Experience of Health and Disease Prevention under the
Leadership of the Communist Party of China

李洪河 著

责任编辑：王世勇

图书在版编目（CIP）数据

往者可鉴：中国共产党领导卫生防疫事业的历史经验研究 / 李洪河 著. —北京：人民出版社，2016.3

ISBN 978-7-01-016010-8

I. ①往… II. ①李… III. ①中国共产党-卫生防疫-研究 IV. ①R185

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2016）第 055009 号

往者可鉴

WANGZHE KEJIAN

——中国共产党领导卫生防疫事业的历史经验研究

李洪河 著

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京明恒达印务有限公司印刷 新华书店经销

2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：22.75

字数：357 千字 印数：0,001—1,500 册

ISBN 978-7-01-016010-8 定价：58.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

目 录

绪 论	1
第一章 中国共产党领导的卫生防疫事业的发生与发展	31
第一节 土地革命时期卫生防疫工作的初创	31
第二节 抗日战争时期卫生防疫工作的起步	36
第三节 解放战争时期卫生防疫工作的奠基	47
第四节 新中国成立初期卫生防疫工作的发展	53
第五节 改革开放以后卫生防疫工作的阔步前进	61
第二章 中国共产党领导的卫生宣传与教育	67
第一节 卫生宣传与教育的必要性	67
第二节 卫生宣传与教育的主要内容	77
第三节 卫生宣传与教育中的政治隐喻	88
第四节 卫生宣传与教育中的社会动员	96
第五节 卫生宣传与教育的社会效果	120
第三章 中国共产党领导的卫生防疫体系的建构	127
第一节 国家卫生行政组织的建立	127

第二节	爱国卫生运动委员会的历史沿革	150
第三节	卫生防疫专业机构的建立与发展	156
第四节	基层卫生防疫组织的网络化	185
第五节	卫生防疫体系的形成与国家权力的渗透	207
第四章	中国共产党领导的卫生防疫制度的建立和健全	212
第一节	国家卫生防疫制度的政策演进	213
第二节	合作医疗与赤脚医生制度的缘起和发展	226
第三节	医疗卫生制度的改革与重构	254
第四节	国家卫生防疫制度的效果分析	266
第五章	中国共产党领导的公共卫生事业的进步	276
第一节	卫生防疫机制的建立和卫生防病事业的发展	276
第二节	环境卫生和其他各项卫生事业的全面推进	289
第三节	妇婴保健事业的巨大进步	299
第四节	民众的政治认同与党和政府公信力的增强	308
第六章	中国共产党领导卫生防疫事业的基本经验	314
第一节	充分认识国家卫生安全问题的重要性	314
第二节	注重公共卫生应急反应机制建设	321
第三节	重视疾疫、环境与社会关系的协调与发展	325
第四节	加强卫生知识的大众化与公共危机心理的调适	330
参考文献		334
后 记		358

绪 论

卫生防疫不仅事关民众的生命与健康安全，而且直接嵌入到民众的日常生活、政治文化以及社会信仰之中，甚而关系到国家和民族的兴衰成败。中国共产党历来视卫生防疫为人类社会发展的一个基础性条件，并努力实践之。由于中国共产党和人民政府正确的决策，以及广大人民群众积极参与，无论在战争年代，为保障军民健康，夺取革命的胜利；还是在社会主义建设时期，在进行卫生防病、保障健康、改善环境、移风易俗等方面，中国共产党领导的卫生防疫事业均取得了非凡的成就和宝贵的经验。然而，作为一种学术的研究，学界对中国共产党卫生防疫史的发掘与探索，还是近 10 年来的事情。虽然早在 20 世纪 90 年代初期张静如先生就大力倡导过“以社会史为基础深化党史研究”^①，也有诸多学者响应这种倡导，并从政治、经济、文化、社会等多角度地对中国共产党的历史进行学术分析与探讨，但是从总体而言，中国共产党社会史的研究尚嫌薄弱。而卫生防疫史作为中国共产党社会史的一个重要方面，学界对其关注的程度还远远不够。本书即以中国共产党领导的卫生防疫事业为研究对象，力图通过探讨中国共产党领导的卫生防疫事业发展与国家、社会间的内在关系，发掘中国共产党在领导现当代中国卫生防疫事业发展方面的经验教训。

^① 张静如：《以社会史为基础深化党史研究》，《历史研究》1991 年第 1 期。

第一节 学术研究概略

学界对中国共产党领导的卫生防疫事业的研究始于医史学界。早在革命战争年代，医史学界著名学者同时也是党的卫生工作负责人的贺诚、傅连璋、钱信忠等即在《红色卫生》、《健康》报、《卫生建设》等刊物上，发表了大量有关卫生常识、传染病防治、卫生建设等方面的论文和调研总结。如在1931年12月由红军总政治部创办的《红星》报上，当时的军委总卫生部部长兼政治委员贺诚就曾写有《卫生讲话》等内容通俗易懂的文章，以在红军部队中普及卫生常识，加强部队防病工作。1933年3月由中央苏区军委总卫生部创办的《红色卫生》杂志出刊后，贺诚也曾在该刊发表了一篇《应急切转变诊疗工作》的文章，批评了一些医生看病马虎、粗枝大叶的作风^①，以此来推动中央苏区的卫生工作。抗日战争时期，除上述医学专家们发表了大量的有关抗日根据地卫生防疫工作的文章外，毛泽东、朱德、聂荣臻等也有许多关心根据地卫生事业发展的题词、讲话或报告等，为后人开展党领导的卫生防疫事业研究提供了大量的第一手资料^②。

新中国成立以后，医史学界有关卫生防疫史的研究颇为活跃。其主要的研究集中在各类急慢性传染病、地方病和寄生虫病的技术防治及其传播的历史研究，并以较多的精力集中在对祖国医学遗产的发掘方面。也有学者在这一时期对新中国的卫生防疫事业给予了关注，如1957年11月，著名医史学家陈邦贤先生编著的《中国医学史》由商务印书馆出版了第三次修订本，该书新增的“中华人民共和国的医学”一章内容包括新中国人民卫生事业总方针、伟大的爱国卫生运动、解放后的防疫工作、人民保健事业的进展、医疗预防事业的发展、

① 参见高恩显：《中国人民解放军卫生报刊资料辑录》，人民军医出版社2004年版，第8—10页。

② 参见高恩显：《中国人民解放军卫生报刊资料辑录》，人民军医出版社2004年版，第14—15页；新中国预防医学历史经验编委会：《新中国预防医学历史经验》第1卷，人民卫生出版社1991年版，第68页；《延市卫生展览会揭幕》，《解放日报》1944年7月18日；华北军区后勤卫生部：《华北军区卫生建设史料汇编》，1949年内部印行，“题词”等。

培养卫生干部、医学科学的研究、继承和发扬祖国医学遗产等^①，对新中国成立初期的疾疫卫生问题等进行了较为详细的论述。20世纪50年代末至六七十年代，西方及港台学界疾疫卫生史研究大兴，但由于中西交流的不畅，及受意识形态等因素影响，这一研究未在大陆学界产生相应的学术回响。改革开放以后，整个社会环境的改变使这一研究有了较大进步。这一时期医史学界涌现了一批较有代表性的成果，集中探讨了中国共产党领导的卫生行政、卫生宣传、健康教育等与防疫相关内容。如高恩显编著《中国工农红军卫生工作历史简编》、张汝光等著《中国工农红军卫生工作史略》、张全德和王先发所著《鄂豫皖革命根据地医药卫生史简编》等，其中，高恩显编著的《中国工农红军卫生工作历史简编》以大量的历史资料，详细地论述了中国工农红军卫生工作的创建和发展的历史过程，尤其阐述了红军卫生工作原则的奠定、红军卫生工作光荣传统的形成和古田会议决议对红军卫生工作建设的重大历史意义^②。张汝光等著《中国工农红军卫生工作史略》一书以中国工农红军的军事活动为依据，记述了全国各地红军发展前进的历程，并以红一方面军（中央苏区）、红二方面军（湘鄂西苏区）和红四方面军（鄂豫皖苏区）的卫生工作为重点，对各根据地红军卫生组织的创建与发展，医疗救护工作的组织与实施，卫生防疫工作的原则与开展，克服缺医少药困难的对策和措施，以及由之而形成的红军卫生工作的特点和优良传统与作风，都尽可能地作了如实的反映^③。张全德和王先发所著《鄂豫皖革命根据地医药卫生史简编》则以鄂豫皖革命根据地个案，客观分析了根据地创建后党、军队和苏维埃政府所领导的医药卫生事业蓬勃发展的状况^④。这一时期，也有一些关于革命根据地和革命军队的回忆录和历史资料的编纂，如1983年中国人民解放军总后勤部卫生部编纂的《创业维艰——回忆红军时期的卫生工作》、1986年中国医院管理杂志社编纂的《革命卫生工作回忆录》以及高恩显等编著的《新中国预防医学历史资料选编（一）》等，

① 陈邦贤：《中国医学史》，商务印书馆1957年版。

② 高恩显：《中国工农红军卫生工作历史简编》，人民军医出版社1987年版。

③ 张汝光、郭劳夫、何曼秋：《中国工农红军卫生工作史略》，解放军出版社1989年版。

④ 张全德、王先发：《鄂豫皖革命根据地医药卫生史简编》，河南省卫生厅、信阳地区卫生局、《新中国预防医学历史经验》编委会1986年11月内部印行。

为革命根据地和中共军队卫生工作史的研究提供了资料^①。

20世纪80年代中期前后，医史学界开始对新中国的卫生防疫工作成就进行总结和研究。1984年，《中国卫生年鉴》编辑委员会在首本年鉴中曾简略介绍了我国卫生事业发展的历史情况和经验^②。比较重要的是《新中国预防医学历史经验》编委会从新中国成立前预防医学发展的概况，以及新中国成立以来预防医学的新发展和主要经验，包括爱国卫生运动、劳动卫生、环境卫生、食品卫生等公共卫生事业的进展；各类急慢性传染病、地方病、寄生虫病等疾病防治的理论与实践；保护妇女与儿童健康的决策和成就等方面，总结了新中国成立前后预防医学形成和发展的历史经验^③。这也是有关著作的集大成者，从总体上反映了新中国卫生工作发展的概貌。进入20世纪90年代以后，为纪念毛泽东诞辰100周年，医史学界曾有学者从理论与实践相结合的对毛泽东卫生思想的形成与发展进行了详尽的论述，认为毛泽东的卫生工作思想是毛泽东思想的重要组成部分^④。也有学者如高恩显先生在广泛收集历史文献和回忆录的基础上，不仅精心编写了《中国人民解放军医学教育史》，记述了中国人民解放军医学教育工作的发展历程和军医教育训练机构发展的历史沿革，而且还以中国人民解放军第四野战军为个案，对其卫生工作的历史资料及其卫生工作发展的历史进行了系统研究^⑤；朱克文以大量的历史资料为依据，详尽地介绍了中国数千年来军事医学的发展史，其中也包括土地革命战争、抗日战

① 中国人民解放军总后勤部卫生部：《创业维艰（回忆红军时期的卫生工作）》，1983年内部印行；中国医院管理杂志社：《革命卫生工作回忆录》，人民卫生出版社1986年版；高恩显、高良、陈锦石：《新中国预防医学历史资料选编（一）》（1927.8—1937.6），人民军医出版社1986年版。

② 《中国卫生年鉴》编辑委员会：《中国卫生年鉴（1983）》，人民卫生出版社1984年版。

③ 《新中国预防医学历史经验》编委会：《新中国预防医学历史经验》（第1—5卷），人民卫生出版社1988—1991年版。

④ 洪武婵：《纪念毛泽东同志诞辰100周年座谈会纪要》，《中华医史杂志》1994年第2期；丁名宝等：《毛泽东卫生思想研究》，湖北科学技术出版社1993年版。

⑤ 王冠良、高恩显：《中国人民解放军医学教育史》，军事医学科学出版社2001年版；高恩显：《中国人民解放军第四野战军卫生工作史资料选编》（1945年8月—1950年5月），人民军医出版社2000年版；高恩显：《中国人民解放军第四野战军卫生工作史》（1945年8月—1950年5月），人民军医出版社2000年版。

争、解放战争和中华人民共和国成立后的军事医学发展^①。许文博等则以时代发展为主线，客观、系统地介绍了革命战争年代各解放区医学教育发展的历史经验，用历史事实指明了新中国医学教育发展的正确路径^②。曾任卫生部部长的陈敏章先生主持编写了《中国医学通史》，其中的近代卷、现代卷涉及了民主革命阶段和新中国成立后中国共产党领导的医疗卫生事业发展的状况^③。这一时期医史学界及各省市医疗卫生机构还陆续编纂出版了各级各类地方卫生志等，虽算不上严格的学术研究成果，但也为中国共产党领导的卫生防疫事业研究提供了大量的历史资料。另外，这一时期一些学者撰写的新中国几位卫生部长如贺诚、苏井观、贺彪、傅连璋、张自宽等的传记或回忆录等，也有不少内容涉及了中国共产党领导的医疗卫生事业的发展，为这一时期的卫生防疫史的研究提供了重要的资料参考^④。但是，上述资料的整理与研究工作基本上仍归属于医史学界，而鲜有历史学界专家和学者的参与。

中国共产党领导的卫生防疫事业研究的异军突起是在2003年。这一年也被认为是中国当代社会史研究的“一个关键的转折点”^⑤，因为当年爆发的“非典”疫情所带来的全国范围内的手足无措和极度恐慌气氛，使得医史学界和历史学界都不得不“述往事，思来者”，努力与现实对话。医史学界邓铁涛先生主持编著的《中国防疫史》这一鸿篇巨制，揭示了自古至今中国医学对传染性疾病的认识、防治及其对社会发展所起的作用，并以客观的态度记载、综合、研究了中国历代疫情，当然也包括革命根据地、解放区以及中华人民共和国建国以来的疫情发生、发展、防治的措施与过程，并对其与当时的政治、社

① 朱克文、高恩显、龚纯：《中国军事医学史》，人民军医出版社1996年版。

② 许文博等：《中国解放区医学教育史》，人民军医出版社1994年版。

③ 邓铁涛、李经纬等：《中国医学通史》（近代卷、现代卷），人民卫生出版社2000年版。

④ 参见冯彩章、李葆定：《贺诚传》，解放军出版社1984年版；周科尧、王东杰：《苏井观传》，北京医科大学、中国协和医科大学联合出版社1991年版；《贺彪回忆录》，解放军出版社2001年版；钟兆云、王盛泽：《毛泽东信任的医生傅连璋》，中国青年出版社2006年版；张自宽：《亲历农村卫生六十年》，中国协和医科大学出版社2011年版等。

⑤ 李文：《中国当代社会史研究：应运而生，顺势而为》，参见《“改革开放以来的中国社会史研究”国际学术研讨会暨第十四届中国社会史学会年会论文集》（上），山西大学2012年5月内部印行，第367页。

会发展之间的关系进行了研究，对当今中国的卫生防疫事业有很重要的借鉴价值^①。更重要的是，卫生防疫史研究也开始进入到了历史学界的学术视野，余新忠、曹树基、李玉尚、杨念群等专家学者积极投身其中，产生了一批有价值的研究成果。特别是曹树基和李玉尚利用《中国鼠疫流行史》及大量的档案资料等合作进行的有关中国古近代以来鼠疫流行及其与国家、社会关系的研究，涉及了新中国成立以后广东、福建等地城市的鼠疫所造成的人口死亡状况^②；李玉尚博士学位论文中的一些内容还探讨了新中国成立后江南地区的传染病及其流行病学转型，以及传染病与社会生态变化的关系^③。曹树基和李玉尚合作出版的《鼠疫：战争与和平》一书部分章节还以内蒙古地区为重点，论述了新中国初期中国共产党领导的人民政府以群众运动的方式，展开拔鼠灭源的人民战争，试图从根本上消灭鼠疫的大规模举措^④。另外，李洪河的《新中国的疫病流行与社会应对（1949—1959）》一书包括以下两个方面：

第一，对新中国成立前根据地或解放区的卫生防疫事业的研究。根据中国共产党卫生防疫事业发展的不同历史阶段，学者们所从事的研究也主要分为以下几个方面：一是关于中央苏区和其他苏区卫生防疫工作的研究。近年来对苏区卫生防疫事业的研究成绩斐然，有关的论著也比较多。如张晓丽比较早地对20世纪30年代苏区开展的群众性卫生防疫运动进行分析与探讨，认为这一运动不仅有效地控制了瘟疫等传染性疾病的流行，而且保障了根据地的巩固发展，对当时的革命战争产生了积极的影响^⑤。唐国平从中华苏维埃共和国卫生防疫的法制建设的实践出发，分析了苏维埃政府高度重视，加强传染病立法建设，群防群治的历史经验^⑥。刘善玖先生从中央苏区卫生法制建设的必要性着

① 邓铁涛：《中国防疫史》，广西科学技术出版社2006年版。

② 李玉尚：《平时时期的鼠疫流行与人口死亡——以近代广东、福建为例》，《史学月刊》2003年第9期。

③ 李玉尚：《环境与人：江南传染病史研究（1820—1953）》，复旦大学2003年博士学位论文。

④ 曹树基、李玉尚：《鼠疫：战争与和平——中国的环境与社会变迁（1230—1960）》，山东画报出版社2006年版。

⑤ 张晓丽：《20世纪30年代苏区卫生防疫运动述论》，《安徽史学》2004年第4期。

⑥ 唐国平：《中华苏维埃共和国传染病防治工作的经验》，《中华医史杂志》2004年第3期。

手,梳理了中央苏区卫生法制建设的具体实践,探讨了中央苏区卫生法制建设所取得的巨大成就^①。另外,刘善玖先生多年来一直积极从事中央苏区卫生防疫事业的研究,不仅编撰了《中央苏区卫生工作史料汇编(第1册)》(解放军出版社2012年版)一书,而且发表了大量的学术佳作,如《试论中央苏区医疗卫生管理的特点及其历史价值》(《党史文苑》2004年第10期)、《论中央苏区的卫生防疫管理》(《农业考古》2010年第3期)、《再论中央苏区医疗卫生事业的发展概况》(《赣南医学院学报》2011年第5期)等,为苏区卫生防疫事业的研究作出了一定的贡献^②。另外,还有一些学者如朱麓蓉、张玲等对川陕苏区以“应对战争,争取生存”为中心所开展的医疗卫生工作及其成效等,进行了客观分析^③;丁泽丽、叶宗宝则对鄂豫皖根据地的疾病流行及其群众性卫生防疫实践等开展了研究,一定程度上填补了鄂豫皖苏区卫生防疫事业研究的缺漏^④。

二是关于抗日根据地卫生防疫事业的研究。抗战时期,中国共产党逐步建立的卫生防疫制度和卫生防疫工作实践经受住了严峻的考验,也获得了很大的发展。学界对此方面的研究也比较成熟。其中以王元周、温金童等人的相关研究成果较有代表性,涉及防疫中根据地政府与民众关系、边区政府的作用、疫病流行与环境的关系等深层次问题。王元周认为日本帝国主义的侵略是造成各种传染病在抗日根据地流行和蔓延的重要因素,各根据地军队和党政机关在1943年以后普遍强调了群众医疗卫生工作的重要性,大力开展传染病防治工作,既取得了传染病防治的一定效果,同时也加强了党政军民的联系,一定程度上普及了新的卫生知识,改变了乡村旧的医疗卫生习惯,并促进了乡村社会的政治动员,成为抗战时期乡村社会变迁的一个侧面,并为新中国成立

① 张莉芳、刘善玖:《中央苏区卫生法制建设的实践与成就》,《赣南医学院学报》2013年第5期。

② 刘善玖先生及其学术团队的相关研究成果,参见 <http://szb.gmu.cn/show.aspx?id=37&cid=20>, 2014年8月15日。

③ 朱麓蓉:《川陕苏区医疗卫生初探》,四川大学2006年硕士学位论文;张玲、胡澜:《川陕苏区医疗卫生工作探析》,《达县师范高等专科学校学报》2005年第3期;《川陕苏区医疗卫生事业的特点及历史价值》,《达县师范高等专科学校学报》2006年第4期。

④ 《鄂豫皖根据地疾病流行及其应对》,《经济研究导刊》2011年第27期。

以后医疗卫生事业的发展积累了经验^①。李洪河对抗日根据地的医疗卫生展览会进行了深入研究，认为抗战时期各敌后根据地为改变当时落后的医疗卫生环境，宣传和推动根据地的医疗卫生工作，举办了各种以防疫卫生、妇婴卫生、社会卫生、反巫神迷信等为主要内容的医疗卫生展览会，并从展览会的展览筹备、形式设计、氛围营造等多个方面，进行了广泛的社会动员，既促进了根据地医疗卫生事业的发展，也促进了根据地科学的医疗卫生观念的传播和中西医交流与团结，对抗日根据地的经济社会发展有着较为深刻的影响^②。温金童、陈松友等的研究主要集中在陕甘宁边区的卫生防疫史方面，他们都认为面对陕甘宁边区疫病肆虐的严峻局面，边区政府充分调动一切积极因素，建立健全各级卫生组织，积极开展卫生防病知识宣传，不仅遏制了边区的疫病流行与蔓延，而且增强了边区民众的卫生观念，改变了边区城乡卫生面貌，提高了人民的健康水平，促进了边区的社会进步^③。温金童还扩大其研究视野，从陕甘宁边区卫生防疫工作的特点出发，一是探讨了陕甘宁边区中西医结合的方针与政策，及其对新中国卫生事业的深刻影响；二是基于抗战时期特殊的历史和社会背景，分析了陕甘宁边区妇幼保健工作的成效及其历史借鉴价值；三是通过对抗战时期陕甘宁边区政府畜牧业发展的历史考察，从政府和民间互动的视角论述了边区的兽疫防治工作及其对边区畜牧业发展的影响^④。

也有一些学者对华北根据地的卫生防疫工作进行了研究。李洪河的《抗战时期华北根据地的卫生防疫工作述论》根据大量的华北根据地疾疫流行史料，分析了边区政府和军队有效预防和控制疾疫流行的措施，认为华北根据地的卫生防疫工作不仅巩固了根据地的社会稳定，而且转变了根据地民众的卫生观

① 王元周：《抗战时期根据地的疫病流行与群众医疗卫生工作的展开》，《抗日战争研究》2009年第1期。

② 李洪河：《抗日根据地的医疗卫生展览会研究》，2014年8月，未刊稿。

③ 温金童、李飞龙：《抗战时期陕甘宁边区的卫生防疫》，《抗日战争研究》2005年第3期；陈松友、杜君：《抗战时期陕甘宁边区的疫病防治工作》，《中共党史研究》2011年第6期。

④ 参见温金童：《试析抗战时期陕甘宁边区的中西医合作》，《抗日战争研究》2010年第4期；温金童、罗凯：《抗战时期陕甘宁边区的妇幼保健》，《医学与社会》2010年第10期；温金童：《互动与共赢——抗战时期陕甘宁边区的兽疫防治》，《古今农业》2011年第4期。

念，破除了民众落后的封建迷信思想，增进了民众对边区政府和军队普遍的政治认同，为其后的卫生防疫工作尤其是新中国的疾疫救治和卫生防疫体系的建立提供了丰富的经验^①。在其另一篇关于晋察冀边区的卫生防疫组织与动员的文章中，在对根据地党和政府积极建立各级卫生组织、派遣各种医疗组和卫生防疫队开展疾疫防治工作问题进行研究的同时，他还着重对广大军民的卫生宣传与动员，有效预防和控制各种疾疫流行的情况进行了客观分析^②。也有学者如刘轶强通过山西省档案馆藏革命历史档案分析了太行根据地疫病流行与医疗卫生状况的危机状态^③。他还通过对太行根据地医疗卫生体系的建立过程的细致分析，认为在战争和革命的特殊背景下，中共初步建立的太行根据地全新的医疗卫生体系，为赢得战争的最后胜利提供了后勤保障^④。成永亮以太岳根据地的医疗卫生领域为研究对象，在查阅大量革命历史档案的基础上，初步还原了革命战争环境中太岳根据地医疗卫生防疫体系的初步形成过程，得出中共初创的医疗卫生防疫体系是根据地医疗卫生状况改善，民众“参军参战”、“生产支前”并最终取得胜利的重要保障^⑤。在另一篇文章中，成永亮则对太岳根据地政府适应战时需要，对乡间医生进行的尝试性改造进行了探讨^⑥。

另外，还有一些关于抗战时期新四军的卫生防疫工作的研究。江苏省新四军和华中抗日根据地研究会卫生分会曾经主编了一部《新四军卫生工作史话》（2005年10月内部印行），对抗战时期新四军的医疗卫生防疫工作的资料进行了搜集与整理。黄爱军阐述了新四军医疗卫生工作机构的建立、医疗卫生工作的主要内容、海外侨胞等对新四军医疗卫生工作的贡献等，认为医疗卫生工作在

① 李洪河、程舒伟：《抗战时期华北根据地的卫生防疫工作述论》，《史学集刊》2012年第3期。

② 李洪河、宋冰杰：《面对疾疫：晋察冀抗日根据地的组织与动员》，《河北师范大学学报》2013年第6期。

③ 刘轶强：《浅析太行根据地疫病与医疗卫生状况》，《山西高等学校社会科学学报》2010年第5期。

④ 刘轶强：《革命与医疗——太行根据地医疗卫生体系的初步建立》，《史林》2006年第3期。

⑤ 成永亮：《太岳根据地医疗卫生防疫体系的初创》，《山西档案》2012年第2期。

⑥ 成永亮：《战时中共改造乡间医生的尝试——以太岳根据地为例》，《山西广播电视大学学报》2010年第3期。

新四军的生存与发展中起着第一位的“生命线”的保障作用^①。吴云峰等对抗战期间新四军积极支持地方医疗卫生工作，建立地方医疗机构，推行卫生防疫运动，动员民间中西医参与疾疫防治，培养群众卫生习惯，培训地方医疗人员的措施进行了研究，认为这些措施既减轻了根据地群众的疾病痛苦，掩护了伤病员，又解决了地方工作人员的医疗问题，密切了军民关系，扩大了新四军的影响^②。

三是关于东北解放区卫生防疫事业的研究。1946年6月，东北地区发生了严重的霍乱流行，至10月间共计死亡33000多人。李洪河以东北地区各省地方志的资料为基础，分析了这次霍乱流行的原因，并对东北解放区军民成立防疫委员会，积极开展宣传、检查、医疗和相关行政管理，成功地防止霍乱进一步蔓延的问题进行了研究^③。1947年，东北解放区又发生了大规模的鼠疫流行，有3万多军民被夺去生命。对这场严重的疫情，巩艳对当时鼠疫流行的情况、发生^④，对东北解放区卫生防疫史的研究提供了重要的参考与借鉴。

第二，对新中国卫生防疫事业的研究。近年来，随着中华人民共和国史研究的强势崛起，包括医疗卫生史在内的社会史研究也不断涌现新的成果，取得了很大的成绩。具体而言，大致有如下几个方面：

1. 关于新中国卫生防疫事业的整体研究。早在1953年9月，张学文在其所著《新中国的卫生事业》一书中，就对旧中国给人民健康造成的严重灾害、新中国人民卫生事业的总方针、向危害人民健康最大的疾病作斗争等方面，进行了简要总结。该书应是最早的一部对新中国的卫生事业进行总结和分析的专书，但从严格的学术意义上讲还谈不上真正的学术研究^⑤。此后，由于多种因素的影响，历史学界和中共党史学界对新中国卫生防疫事业的研究

① 黄爱军：《新四军医疗卫生工作研究》，《安徽广播电视大学学报》2006年第4期。

② 吴云峰、方春生：《论新四军对华中抗日根据地群众医疗卫生事业的支持》，《南京医科大学学报（社会科学版）》2013年第1期。

③ 李洪河：《1946年东北地区的霍乱流行述略》，《兰台世界》2009年第11期。

④ 福录：《保证人民健康服务解放战争——东北解放区医疗卫生保健事业的建立与发展》，《党史纵横》1996年第12期；孙成德：《解放初期东北防疫总动员》，《辽宁日报》2006年3月29日。

⑤ 张学文：《新中国的卫生事业》，生活·读书·新知三联书店1953年版。

大多付之阙如。1986年,《当代中国》丛书编辑委员会编辑出版了《当代中国的卫生事业》,对新中国的各类急慢性传染病、地方病、寄生虫病等的流行与防治、爱国卫生运动、公共卫生、卫生组织以及医疗事业、中西医结合事业、妇幼保健事业的发展等情况进行了较为系统的回顾与总结^①。2011年,《团结》编辑部课题组从“计划经济时代:国家主导的医疗卫生体系”、“改革开放时代:不完全的市场化”、“新医改踏上征程”三个方面回顾了新中国成立以来医疗卫生事业的发展轨迹^②。2012年12月中华人民共和国国务院新闻办公室发表了《中国的医疗卫生事业》白皮书,对新中国的卫生基本状况、医药卫生体制改革、传染病防治与卫生应急、慢性非传染性疾病防治、妇女儿童健康权益保护、中医药发展与卫生国际合作等,向全世界作了简略的介绍^③。2003年初的非典型肺炎之后,也有一些学者如胡克夫从新中国社会主义卫生事业的创立和发展的鲜明时代变革特点出发,认为新中国面向全民预防为主卫生防疫体系的建立与完善,不仅迅速改变了广大农村医疗卫生事业极度落后的局面,而且开创了少数民族地区医疗卫生工作新领域,对促进少数民族地区乃至新中国卫生事业的全面进步具有重大意义^④。李洪河则分析了新中国成立初期的卫生防疫事业,认为党和政府面对新中国成立初期各种严重的疫病流行,把卫生、防疫和一般医疗工作看作一项重大的政治任务,采取了一系列积极的应对举措,成功地消灭或控制了各种疫病的流行和蔓延,为新中国卫生防疫体系的初步建立打下了牢固基础^⑤。王蕾认为中国共产党在第二个五年计划时期提出了公共卫生事业建设的构想,建立健全流行性地方疫病防治体系,广泛建立城乡基础医疗点,大力整治城乡卫生环境,大力发展医药制造业,并且重视妇女的卫生保健和劳动保护,表明了中国共

① 《当代中国》丛书编辑委员会:《当代中国的卫生事业》(上、下),中国社会科学出版社1986年版。

② 《团结》编辑部课题组、张栋:《新中国以来医疗卫生事业的发展轨迹》,《团结》2011年第2期。

③ 中华人民共和国国务院新闻办公室:《中国的医疗卫生事业》,人民出版社2012年版。

④ 胡克夫:《新中国社会主义卫生事业和防疫体系的创立与发展》,《当代中国史研究》2003年第5期。

⑤ 李洪河:《建国初期的卫生防疫事业探论》,《党的文献》2006年第4期。

产党作为执政党对公共卫生事业建设的高度关注与重视，也体现了中国共产党人始终如一的不懈追求^①。

2. 关于新中国的医疗保障制度的研究。近些年来，救灾救济、福利保障、民间慈善等问题成为学界研究的热点。特别是医疗卫生问题渐成学界研究的新宠，成绩斐然。有关的著作也比较多，如张琪、朱俊生著《中国医疗卫生服务与保障制度的整合研究》（中国劳动社会保障出版社 2009 年版）、姚力著《当代中国医疗保障制度史论》（中国社会科学出版社 2012 年版）、夏冕著《利益集团与中国医疗卫生制度变迁》（科学出版社 2013 年版）、曹普著《新中国农村合作医疗史》（福建人民出版社 2014 年版）、肖爱树著《农村医疗卫生事业的发展》（江苏大学出版社 2010 年版）等，这些论著或从史论结合的视角对新中国的医疗保障制度的变迁进行阐述，或从与社会现实较多关注的某一专题出发论证了当代中国的医疗卫生服务体系建设等。其中姚力通过对新中国成立以来包括劳保制度、公费医疗制度和农村合作医疗制度在内的三大医疗保障制度的创立、发展与改革的进程的系统考察，深入地探讨了医疗保障制度变迁和新型医疗保障制度创新的经验动因和社会价值。姚力还分析了中国共产党的医疗保障制度建立的理论基础和历史源头，认为它们在巩固新生政权、实施优先发展重工业战略、满足广大农民的基本医疗需求、提升国民健康水平等历史任务中发挥了重要作用，赢得了世界声誉^②。夏杏珍则从新中国初期的疾疫卫生状况出发，认为农村合作医疗制度的建立及其实践，是新中国农民在长期与疾病的斗争中摸索出来的一个创举，在新中国医疗卫生史上写下了光辉的一页^③。

也有一些学者如岳谦厚、何燕、王胜等分别以山西省稷山县太阳村、河北省昌黎县侯家营村、河北省深泽县的医疗卫生事业为中心，采用历史学、政治学与社会学相结合的研究方法，论述了新中国农村医疗卫生事业发展的概况。如岳谦厚等认为山西省稷山县太阳村作为集体化时代公共卫生工作及合作医疗制度建设的典型，其建立在计划经济体制和高度集中的政治体制以及较低医疗

① 王蕾：《“二五”时期公共卫生事业建设的变迁与启示》，《中共宁波市委党校学报》2012 年第 5 期。

② 姚力：《中国共产党医疗保障制度建设的实践与经验》，《当代中国史研究》2011 年第 4 期。

③ 夏杏珍：《农村合作医疗制度的历史考察》，《当代中国史研究》2003 年第 9 期。