

区域经济重点学科系列丛书

QuYu Jingji ZhongDian XueKe XiLie CongShu

初钊鹏 ◎ 著



包容性增长视阈下的 环首都县域经济区产业 发展规划研究

Planning and Scheduling in Industrial Zone Development for
County-level Area Surrounding the Chinese Capital:
A Perspective on Inclusive Growth



经济科学出版社
Economic Science Press

国家自然科学基金“环首都经济圈区域一体化的三重演化与机制构建研究(71203024)”

河北省自然科学基金“环首都经济圈如何实现包容性增长——基于管治视阈下的区域政策研究(G2013501136)”

河北省社会科学基金“包容性增长——解决环京津贫困问题的对策研究(HB12YJ065)”

河北省首批青年拔尖人才支持计划

初钊鹏 ◎ 著



包容性增长视阈下的 环首都县域经济区产业 发展规划研究

Planning and Scheduling in Industrial Zone Development for
County-level Area Surrounding the Chinese Capital:
A Perspective on Inclusive Growth



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

包容性增长视阈下的环首都县域经济区产业发展
规划研究 / 初钊鹏著. —北京: 经济科学出版社,
2015. 12

ISBN 978 - 7 - 5141 - 6406 - 0

I. ①包… II. ①初… III. ①县级经济 - 产业发展 -
经济规划 - 研究 - 华北地区 IV. ①F127. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 294416 号

责任编辑: 段 钢

责任校对: 杨 海

责任印制: 邱 天

包容性增长视阈下的环首都县域经济区产业发展规划研究

初钊鹏 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京财经印刷厂印装

710 × 1000 16 开 21 印张 380000 字

2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 6406 - 0 定价: 48.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

序

《包容性增长视阈下的环首都县域经济区产业发展规划研究》是区域经济学重点学科系列丛书的核心部件，也是作者主持完成国家自然科学基金“环首都经济圈区域一体化的三重演化与机制构建研究（71203024）”、河北省自然科学基金“环首都经济圈如何实现包容性增长——基于管治视阈下的区域政策研究（G2013501136）”、河北省社会科学基金“包容性增长——解决环京津贫困问题的对策研究（HB12YJ065）”，以及河北省首批青年拔尖人才支持计划所提交的重要成果之一。其学术贡献、研究特色和实用价值如下。

一、学术贡献

（一）理论融合

作者从首都地区区域管理实践中提炼出环首都县域经济区产业发展规划的科学问题，吸纳了制度经济学、演化经济学、经济地理学、产业经济学、区域规划等研究领域丰富的学术思想，进行多理论融合交叉性研究，构建具有普适性的环首都县域经济区产业发展理论方法体系，为指导首都地区区域经济一体化管理实践提供科学依据。这既是区域规划理论研究的新思路，也是区域管理实践的新探索。在理论上建立一种基于多区域联动和产业链对接的生产力空间布局与产业发展导向整合研究的新程式，从而把区域产业发展规划的科学研究的进一步引向深入，具有重大的理论创新意义。

（二）范式结合

采用区域调查实证研究的方法来分析环首都经济圈县域生产力空间布局，运用数据分析、文献分析、案例分析、比较借鉴、现场访谈等方法解析环首都县域经济区产业发展规划问题，制定基于区域比较优势以产业关联视角实施三产协同互为产业链的规划蓝图。在优化环首都经济圈县域生产力空间布局的基础上，进一步明确在专业化聚集与区域分工促使下公司总部与制造环节空间分离的产业外延趋势，以及环首都地区承载支撑北京总部经济和生产性服务业发展的制造基地

的功能定位。通过对产业基本面的、产业生命周期、产业结构演化、产业转移动力、产业集群方式等综合分析,得出环首都县域经济区产业发展规划实施方案。

(三) 差序规划

包容性增长视阈下的环首都县域经济区产业发展规划是一种差序规划,即以县域经济区为基础,容纳各个层次生产力技术水平、不同产权、混合所有制等差异要素的空间秩序规划。秉承并遵循产业发展的客观规律,明确提出环首都地区产业发展规划编制框架,包括宏观意义上的规划特点、微观意义上的规模模式和区域层面上的规划内容。基于产业生产周期演化、产业转移惯性规律和产业发展序列选择,重点识别产业发展规划的动态性特征,提出环首都产业发展规划思路,具体包括创新区域一体化管治模式、区域联动式产业关联发展和优化产业集群空间布局。

二、研究特色

(一) 切入点把握准确

一般研究切入点是文献综述学术前沿不足之处。作者务实不务虚,根据环首都县域经济区发展实际,实证分析找出问题根源,是在于区域经济一体化中,由区域之间(内部)不同地区因政策梯度负的外部性所引致的制度交易与要素交易的双重交易成本致使有效前沿面之间的移动不具备帕累托改进,即存在技术变动不足,无法实现要素聚集规模收益递增的循环累积效应。以此切入,抓住区域经济发展之根本,从而纲举目张,逐步将环首都县域经济区产业发展规划的科学研究进一步引向深入。

(二) 研究路线清晰

本书以“主导产业枢纽驱动,支柱产业节点支撑,关联产业网络覆盖,高端产业分蘖演化,特色农业转型升级”为主轴,带动区域全要素优化组合,形成区域帕累托最优发展系统结构。通过结构功能分解,采用区域调查实证研究方法细化具体内容:(1) 主导产业枢纽驱动,实施基于区域比较优势的节能门窗产业和新能源产业发展规划;(2) 支柱产业节点支撑,实施基于汽车制造产业和食品加工产业发展规划;(3) 关联产业网络覆盖,实施基于机械制造产业和现代物流业发展规划;(4) 高端产业分蘖演化,实施基于研发产业和旅游业发展规划;(5) 特色农业转型升级,实施基于京南农业硅谷、现代农业综合开发区、有机食品产业链和农业产业化经营组织模式的发展规划。

（三）分解与量化到位

规划能否实施，取决于本身是否分解与量化到位。环首都县域经济区产业发展规划细化到实施操作的每个细节。事无巨细，大到无外，小到无内。几乎每项，都有严格定性定量标准，目标明确，标尺清晰，操作简便，而且又为将来留有充分发展空间。

三、实用价值

环首都县域经济区产业发展规划平衡各方利益，力争共赢。

（一）宏观

环首都经济圈县域经济区产业发展规划有利于京津冀经济一体化。国家“十二五”规划中，把“推进京津冀区域一体化发展，打造首都经济圈”纳入区域发展总体战略，环首都县域经济区产业发展规划为国家制定京津冀经济一体化产业政策提供了科学依据。同时，也为京津冀经济一体化产业发展打下了坚实的基础，有利于资源整合，降低分工协作的交易费用，提升京津冀协同发展水平。

（二）中观

环首都县域经济区产业发展规划属于中观经济规划，直接服务于县域经济发展。对于规划案例的高碑店市，可实际操作。对于环首都经济圈乃至京津冀都市圈连接北京、天津和保定的重要节点地区，以及一般都市经济圈中的区县，也具有参考指导意义。

（三）微观

应该说，环首都县域经济区产业发展规划最大受益者是县域产业中的企业及各式各样的经济实体。规划为它们的发展提供了具体的数据、资料和技术信息，为它们描述出可触及的愿景和期望值，使它们一切操作有章可循，井然有序。

陈凯

2015年12月2日

前 言

在世界范围内，首都经济圈已成为一种重要的经济现象。由于首都在政治、经济、科教和文化等资源要素方面的独特优势，世界城市往往崛起于首都经济圈。19 世纪的伦敦、20 世纪初的纽约、20 世纪 70 年代的东京等世界城市的崛起，都是因为所在首都圈为当时的世界经济增长的重心区域，以都市圈的形式连绵形成城市群，成为世界最活跃的区域经济中心。我国自改革开放以来社会经济得到迅猛发展，但首都经济圈发展仍尚处起步阶段，所占经济比重与长三角和珠三角经济圈相比明显偏低。首都北京与其他世界城市相比仍然存在很大的发展差距。在国家“十二五”规划中，把“推进京津冀区域经济一体化发展，打造首都经济圈”纳入区域发展总体战略，首都经济圈将会迎来新的发展契机。

追溯我国首都经济圈发展的地理锁定与历史变迁可以发现，京津冀地区实现区域一体化和协同发展目标所面临的形势和存在的问题极其复杂和尖锐。在致力于打造国际大都市的北京和天津周边，环绕着河北省的 3798 个贫困村、32 个贫困县，年均收入不足 625 元的 272.6 万贫困人口。2005 年 8 月 17 日在亚洲开发银行资助的一份调查报告中，“环京津贫困带”的概念首次被提出。而“环首都贫困带”的称谓是“环京津贫困带”概念的延伸，也更加的准确，因为单单直接与北京接壤呈现 C 型环绕的河北省张家口、承德、保定三市就有 25 个国家级和省级贫困县。环首都贫困带地形地貌特征是沙化严重的坝上高原、石漠化严重的燕山和太行山区、盐碱遍地的黑龙港流域，这一地区的持续贫困和生态破坏与历史上多次的重大决策失误有直接关系。明朝时期的大规模毁林建城、清朝时期的大规模移民、民国时期的大规模屯兵和新中国成立后“以粮为纲”等都对当地经济社会的可持续发展和生态环境产生了极为严重的破坏，使得当地在历史上要么河流泛滥，要么干旱少雨，要么就是战争连绵，造成了今日的贫困格局和贫困带的形成（左停、刘晓敏、王智杰等，2009）。新中国成立后，京津冀行政区划做过多次调整，1952~1958 年北京市陆续从河北省划入 11 个县，1958 年 2 月

天津市划归河北省,河北省省会由保定迁至天津,1966年天津成为直辖市,河北省省会重新迁回保定并于1968年迁往石家庄,1973年河北省5个县划归天津市。历次行政区划调整,使得河北邻近北京和天津的县区行政隶属关系变得愈加复杂,经济发展中心的不断转移。2005年的《河北省经济发展战略研究》报告将贫困带出现的原因归结为敏感的区位条件限制、自然条件恶劣、自然资源严重超采和退化、历史上多次人为破坏和重大决策失误、扶贫和生态保护决策和管理不能形成合力以及非市场化的资源环境分配方式的影响。作为当年该报告的第一执笔人,李岚认为,时至今日这些原因仍不过时。在此背景下,行政区经济力量的薄弱,城市化进程的缓慢以及生态环境的约束大大限制了环绕首都北京的河北周边县市的工业化进程,生产力布局和产业选择,在与周边大城市的同质化竞争中被持续边缘化,经济发展严重落后,部分县市甚至贫困,“环首都贫困带”的存在是一个尴尬的发展事实。

针对“环首都贫困带”的发展问题,中央和地方政府均已制定相关措施,筹划综合治理。为此,河北省“十二五”期间出台了环首都经济圈规划,旨在融入首都大都市区发展,消除环首都周边地区贫困。但京津冀协同发展陷入区域博弈“一亩三分地”的沉痾久矣,根本性的治理需要中央政府的顶层设计。在京津冀协同发展上升为国家战略的执行过程中,从经济结构转型着手,建设区域经济一体化,从区域合作放眼协同发展是决策的一个着眼点和机遇期。现阶段的时代背景和发展现实赋予了环首都经济圈融入首都大都市区一体化发展的契机。一方面,伴随中国大国崛起步伐的加快,世界政治与经济中心东移,北京实现建设世界城市的发展目标必须以周边地区的腹地为基础,首都北京这一发展需求将为打破区域行政壁垒带来质的突破。环首都经济圈独一无二的区位优势将承载北京新七环建设的功能与定位,目标是打造大北京中心—腹地空间结构的区域城市,以缓解现阶段北京城市发展的空间“瓶颈”问题,延伸北京打造世界城市的区域空间;另一方面,北京经济发展率先进入后工业化时代,产业结构已从以制造业为主的第二产业演化至以发展信息服务、文化创意和总部经济等第三产业为主,这就为首都周边地区腾出了宝贵的资源,避免了同质竞争,也在某种程度上减弱了由北京“虹吸”效应带来的区域发展劣势,使区域间错位发展、差异化竞争成为可能。当前北京环境容量和资源承载能力空前紧张,需要产业外延以开拓发展空间。河北省环首都周边地区可利用土地资源较为丰富,尤其是环首都各县市(区)生产要素成本低廉,具有“成本洼地”优势,有利于承接北京的

经济辐射和产业转移。可以看出,建设世界城市的发展目标和产业结构演化的不同阶段成为环首都经济圈融入首都大都市区一体化发展中的重要战略契合点。

融入首都大都市区一体化发展将北京的经济增长和发展福利向环首都贫困地区传导是环首都经济圈规划出台的根本愿景。环首都经济圈建设是一项复杂的系统工程,其中环首都地区生产力布局与产业发展导向是否具备承接北京经济辐射和产业转移的可行性无疑是一个关键问题。现有研究很少从具体的县域探讨环首都经济圈生产力布局与产业发展导向问题,实践中我们发现环首都周边县市(区)普遍缺乏科学的产业发展规划。环首都经济圈的地理特征决定了以微观视角解析县域经济区生产力空间布局与产业发展规划问题,更能保证环首都经济圈规划建设的可行性。因此,本书的研究工作主要集中于分析环首都经济圈县域经济区产业发展规划与产业政策制定问题,分为主体和附录两部分。主体部分包括绪论、相关研究综述、首都地区空间经济过程、环首都地区产业发展外部环境、环首都地区产业发展规划范式、产业发展规划总则、主导产业枢纽驱动、支柱产业节点支撑、关联产业网络覆盖、高端产业分蘖演化、特色农业转型升级、产业发展支撑体系以及县域产业发展目录;附录部分包括产业发展规划访谈提纲、生态农业模式与配套技术和环境监测评价报告。

本书研究期间恰逢河北省环首都经济圈规划正式出台,付梓缘于课题组承担的河北高碑店市融入环首都经济圈专项规划的研究报告。河北省环首都经济圈政策范围并没有局限于“13+1”县市(区)的规划范围,尽管高碑店市没有正式列入环首都经济圈,但作为环首都经济圈重要节点城市,高碑店市经省政府批准参照环首都经济圈政策执行并承担京南新区的建设任务。

本书的研究工作得到了河北高碑店市人民政府、城乡规划局、开发区管委会、质量技术监督局、经济贸易局、文化体育局、项目办、统计局、农林局、环保局等相关单位的大力支持。

衷心感谢东北大学博士生导师陈凯教授为本书作序。

本书的规划思想深受博士期间中国科学院科技政策与管理科学研究所王铮研究员课题组的启发,特此致谢。

本书的出版得到了经济科学出版社,特别是责任编辑段钢的热情帮助,特此致谢。

本书观点仅代表作者的个人观点,不代表作者所在单位或机构的观点。有识则知学问无尽,限于理论水平与实践经验,本书管中窥豹难免存在肤浅与不足之

处，作者诚恳希望得到广大读者的批评指正，更希望起到抛砖引玉的作用，带动更多的有识之士参与进来，共同为环首都经济圈融入首都大都市区一体化发展出谋划策。

初钊鹏

2015 年 10 月 17 日

目 录

第一章 绪论	1
第一节 中国区域发展“十一五”回顾	1
一、研究方法、样本与指标	3
二、八区域 Malmquist 动态效率分析	6
三、全要素生产率低下成因分析	10
四、重要结论	12
第二节 “十二五”区域发展问题的提出	13
一、研究背景	13
二、研究目标	15
三、研究对象	18
四、研究内容	20
五、本书结构	23
第二章 相关研究综述	25
第一节 包容性增长研究视阈	25
一、空间一体化	26
二、经济一体化	28
三、制度一体化	31
第二节 本书研究切入点	33
一、空间结构演化	34
二、区域协同发展	38
三、产业地理集中	40
第三节 现有研究进展回顾	43
一、区域协调发展	44

二、消除地区贫困	45
三、城市与产业发展	47
第四节 简要评述	49
第三章 首都地区空间经济过程	53
第一节 城市化进程地域演化	53
一、城市地域结构模式	53
二、环形辐射、铃型过程与缘带锁定	56
第二节 地区生产力空间组织	58
一、“中心—腹地”嵌套“枢纽—网络”空间组团开发格局	59
二、“葩嵌—廊道—基底”构建“一区多园”生产力布局	64
第四章 环首都地区产业发展外部环境	70
第一节 空间结构演化	70
一、中心—腹地结构	71
二、枢纽—网络结构	72
第二节 产业组织变革	73
一、总部经济	74
二、知识溢出	75
三、产业转移	76
第三节 产业发展趋势	77
一、加强农业发展合作，加快农业产业化进程	77
二、建设总部经济腹地，提升现代工业化进程	81
三、支持发展服务外包，增加现代服务业比重	84
第五章 环首都地区产业发展规划范式	87
第一节 产业发展规划编制框架	87
一、宏观意义上的规划特点	87
二、微观意义上的规划模式	88
三、区域层面上的规划内容	90
第二节 产业发展规划的动态性	91

一、产业生命周期演化	92
二、产业转移惯性规律	94
三、产业发展序列选择	96
第三节 区域产业链整合管治模式	98
一、城市空间分异格局的统一规划	98
二、基础设施空间网络化布局与建设	99
三、多区域产业共生与集群发展	99
四、产业链对接的区域分工与协作	100
五、提升企业竞争力的区域软环境建设	100
六、省直管县到撤县设区的行政区划调整	100
七、区域协调管理创新与培育共同市场	101
第四节 共建产业技术创新联盟	101
一、产业技术创新联盟的合作模式	102
二、产业技术创新联盟的运行机制	104
三、产业技术创新联盟的实现路径	105
第六章 产业发展规划总则	110
第一节 发展基础	110
一、优势	110
二、劣势	111
三、机会	111
四、威胁	112
第二节 发展战略	112
一、指导思想	112
二、规划原则	113
三、战略定位	114
四、空间布局	115
第三节 发展目标	120
一、保持经济快速增长	121
二、持续优化产业结构	121
三、加快转变发展方式	122

四、晋升国家级开发区	122
第七章 主导产业枢纽驱动	124
第一节 节能门窗产业发展规划	124
一、产业发展前景	124
二、产业龙头优势	125
三、发展规划总则	126
四、打造总部经济	128
五、专项促进措施	131
第二节 新能源产业发展规划	133
一、产业发展现状	133
二、总体规划目标	136
三、产业发展重点	137
四、保障措施	138
五、支持政策	139
第八章 支柱产业节点支撑	141
第一节 汽车制造产业发展规划	141
一、产业发展现状	141
二、总体发展目标	143
三、产业发展重点	143
四、打造汽车产业链	145
五、保障措施	146
第二节 食品加工产业发展规划	147
一、产业发展趋势	147
二、现状与存在的问题	148
三、发展目标与重点	149
四、建设项目	150
五、推进措施	151

第九章 关联产业网络覆盖	153
第一节 机械制造产业发展规划	153
一、产业发展现状	153
二、规划战略、思路与目标	154
三、发展重点	155
四、促进措施	156
五、政策建议	157
第二节 现代物流业发展规划	158
一、产业发展基础	158
二、产业发展思路	160
三、产业发展重点	162
四、产业发展导向	164
五、保障措施	167
第十章 高端产业分蘖演化	170
第一节 研发产业发展规划	170
一、研发产业化	170
二、研发中试	173
三、研发外包	175
四、发展目标	178
五、战略与政策	179
第二节 旅游业发展规划	180
一、规划背景与发展潜力	180
二、总体要求与空间布局	183
三、旅游形象设计	185
四、旅游项目产品设计	187
五、旅游线路设计	197
六、旅游营销策略	199
七、保障措施	202

第十一章 特色农业转型升级	205
第一节 县域农业发展新态势	205
一、生态农业县	205
二、都市型农业	206
三、现代农业示范区	208
第二节 农业发展总体思路	209
一、指导思想	209
二、发展原则	210
三、发展目标	210
四、总体布局	211
第三节 京南农业硅谷	212
一、规划背景	212
二、指导思想	212
三、规划内容	213
四、实施开发选址	214
五、社会效益简析	214
第四节 现代农业综合开发区	215
一、开发背景	215
二、开发理念、目标及策略	215
三、园区选址	216
四、功能分区	217
五、保障措施	218
第五节 有机食品产业链	219
一、有机食品	219
二、有机全产业链	221
三、环境质量监测	222
四、土壤养分分析与施肥建议	224
五、综合评价	225
第六节 农业产业化经营的组织模式	226
一、“专业市场+农户”模式	226
二、“公司+基地+农户”模式	226

三、“主导产业+企业+农户”模式	227
四、“合作经济组织+农户”模式	227

第十二章 产业发展支撑体系

第一节 健全区域管制机制

一、建立首都经济圈发展工作推进机制	229
二、参与区域公共事务管理	229
三、坚持深化改革扩大开放	230
四、提升区域管理服务水平	230
五、促进公共服务区域均等化	230

第二节 创新区域发展政策

一、积极争取土地政策支持	231
二、加强财政税收政策支持	231
三、落实区域生态补偿政策	231
四、实施科技创新扶持政策	232
五、完善人才服务管理政策	232

第三节 完善功能承载体系

一、强化开发区独立管理职能	233
二、实现开发区“七通一平”	233
三、构建市区立体交通网	234
四、改善城市生态环境	234
五、着力提升城市品位	234

第四节 构建产业金融体系

一、深化投资体制改革	235
二、引进发展金融机构	235
三、拓宽融资渠道	236
四、加强交流与互信	236

第五节 提高规划实施效能

一、明确规划目标	236
二、落实目标责任	237
三、制订实施方案	237