

THE POLITICAL RESOURCES OF CPC

中国共产党的 政治资源

何妍◎著



中国出版集团 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位

本书获教育部人文社会科学研究青年基金项目出版资助（项目编号：13YJC710011）

THE POLITICAL RESOURCES OF CPC

中国共产党的 政治资源

何妍◎著



中国出版集团 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位

2016年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党的政治资源 / 何妍著. —北京: 中国民主法制出版社, 2016. 4

ISBN 978-7-5162-1140-3

I. ①中… II. ①何… III. ①中国共产党—执政—研究 IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 062761 号

图书出品人: 刘海涛

出版统筹: 赵卜慧

责任编辑: 刘姝宏

书 名/中国共产党的政治资源

The Political Resources of CPC

作 者/何 妍 著

出 版·发 行/中国民主法制出版社

地 址/北京市丰台区右安门外玉林里 7 号 (100069)

电 话/010-63055259 (总编室) 63057714 (发行部)

传 真/010-63055259

http: //www. npcpub. com

E-mail: mzfz@npcpub. com

经 销/新华书店

开 本/16 开 710 毫米×1000 毫米

印 张/16.75 字数/208 千字

版 本/2016 年 5 月第 1 版 2016 年 5 月第 1 次印刷

印 刷/三河市航远印刷有限公司

书 号/ISBN 978-7-5162-1140-3

定 价/35.00 元

出版声明/版权所有, 侵权必究。

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

自序

PREFACE

呈现在读者面前的这本书，是我在党的执政资源建设方面的研究成果。我开始从事党的执政资源建设的研究是在2004年师从傅菊辉教授攻读国际关系硕士学位之后。硕士学位论文《全球化背景下国际政治资源的开发和利用研究》是我涉足党的执政资源建设领域的开始。硕士毕业后，在给学生开设的《当代世界经济与政治》和《中国特色社会主义理论》课程中，教学相长的规律促使我继续在这个领域学习、探索。与此同时，在教学和科研实践中也发现自己的理论水平有待提高，因此，我继续师从傅菊辉教授攻读博士学位，希望能在党的执政资源建设研究方面更加深入和系统。该书就是在我的博士学位论文《中国共产党执政的政治资源开发和利用研究》的基础上修改完成的，也是我读博三年期间的一个重要研究成果。

中共十六届四中全会明确提出了要大力加强党的执政能力建设，创造性地提出了执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源、执政环境七个基本范畴。从中共十六届四中全会到十八届五中全会，是我国全面建成小康社会重要的十一年。在这十一年中，我们始终重视党的执政能力建设。这是因为，我们党历经革命、建设和改革，党的历史方位发生了两大转变：一是从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；二是从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。由于这两大转变，使加强执政能力建设的任务显得十分重要和紧迫。执政资源建设是党的执政能力的重要内容，因此，对中国共产党的执政

理论体系的探索有利于加强对党的执政规律的认识。执政资源建设是加强党的科学执政水平的重要内容之一，政治资源又是党的执政资源的重要组成部分。一个政党要长久地保持它的执政地位，就必须有强大的政治资源体系予以支撑。政治资源是社会资源体系中的一个重要组成部分，它关系到政治行为主体的发展和政治体系的运行效率和兴衰，因此，在建设中国特色社会主义的背景下，中国共产党要实现长久执政，就必须重视政治资源的开发和利用。这也是我选取政治资源这个视角来谈党的执政能力建设的意义所在。

本书主要从开发和利用政治资源的角度来阐述中国共产党的执政问题，对中国共产党执政的政治资源的体系构成进行了解析。研究主要围绕中国共产党执政的政治资源体系的构成、中国共产党执政与开发利用政治资源的关系、中国共产党执政中开发和利用政治资源的历史和现状、中国共产党执政中探索开发和利用政治资源的规律这几个问题展开。

中国共产党执政的政治资源可以分为国内政治资源和国际政治资源。中国共产党执政的国内政治资源包括硬性和软性两个层面，硬性的政治资源主要指权力资源、群众资源、国有企业等，软性的政治资源主要指制度资源、信息资源、政治文化资源、党和国家的形象资源等。中国共产党执政的国际政治资源主要包括国际制度资源、战略资源、跨国移民资源等，同时，这些中国共产党执政需要的硬性的和软性的国内、国际政治资源又可以归纳成四种形态的政治资源：基础性政治资源、运行性政治资源、观念性政治资源和保障性政治资源。这些政治资源协同作用，共同维系着执政党的执政资源体系的运行。随着中国共产党执政的社会环境不断发生变化，政治资源体系中的各个要素也不断发生变迁，这为党的执政地位的巩固和发展带来了一系列的变化。

在中国共产党的执政实践中，中国共产党执政与开发和利用政治资源的关系密切。中国共产党是执政的主体，开发和利用政治资源是客体，中国共产党的施政纲领、方针政策都要通过开发和利用政治资源起作用，因此，中国共产党要想长久执政就离不开有效地开发和利用政治资源。政治资源是中国共产党最直接、最核心的资源。公民的政治参与、政治制度的建设、政治的合法运行、政治决策水平的高低这些重要政治资源关系到中国共产党是否

能长久执政，而有效开发与利用政治资源又是加强中国共产党执政能力建设的重要途径。厘清两者的关系有利于进一步开发和利用好政治资源并为我党长久执政提供重要的理论依据。

由于执政环境的变化，在不同的阶段开发政治资源的过程中呈现出了不同的内容和特点，同时中国共产党执政也遇到了一些问题和挑战。因此，既要从历史的脉络考察中国共产党开发和利用政治资源的状况，也要从现实的角度分析开发和利用政治资源的现状。我党开发和利用政治资源的历史共经历了第一代中央领导集体、以邓小平为核心的党的领导集体、以江泽民为核心的党的领导集体、以胡锦涛为总书记的党的领导集体和以习近平为总书记的党的领导集体五个阶段。由于执政环境的变化，在不同的阶段开发政治资源的过程中也呈现出了不同的内容和特点。我们从历史的角度来总结中国共产党对政治资源的开发和利用是为了在新时期更好地利用和开发政治资源。就目前中国共产党执政中开发和利用政治资源的现状来看，遇到了一些问题和挑战，比如国际、国内执政环境的变化，政治资源的流失，社会转型引发的新矛盾等，因此，中国共产党要想长久执政，就要顺应世情和国情的变化，应时而变，妥善处理好社会转型的新问题、新矛盾，通过有效措施防止政治资源的流失。

纵观党执政以来对政治资源开发的各个阶段的得与失，既有积累的执政经验，也有深刻的历史教训，总结这些经验和教训并得出现实启示，对于新时期我们继续推进党的建设、提高党的执政能力、实现党的长久执政具有重要的现实指导意义。第一，理论资源建设是根本。党执政的历史经验表明，重视并坚持党的理论资源的开发是我党长久执政的根本，坚持用发展中的马克思主义观点来武装全党，这是党和国家事业不断发展的动力和源泉，没有理论来指导党的实践，就像瞎子走路摸不清方向。我党重要的理论资源成为了我党最宝贵的政治和精神财富，也成为了党治理国家的重要的理论基础。第二，民心资源建设是核心。古往今来，政权兴亡的规律表明，得民心者得天下，失民心者将失天下。一个政权也好，一个政党也好，其前途与命运最终取决于人心向背，不能赢得最广大人民群众的支持，就必然垮台。无论是新中国的成立，还是改革开放伟大事业的实践，都离不开人民群众的支持与

拥护，我们也始终重视对民心资源的开发和利用，坚持立党为公、执政为民始终是我党必须坚持的根本要求。第三，制度资源建设是保障。制度资源调整的是执政党、国家、民众、社会和市场等诸要素之间的关系，因此对政治发展起着决定性的作用。这一资源开发得好，有利于执政党的顺利发展，反之，就可能危害执政党的地位。第四，挖掘和拓展新的政治资源是关键。时代在变化、在发展，我党的执政环境就会发生相应的变化，只有与时俱进，顺势而变，不断挖掘和拓展新的政治资源，才能不断给党的执政提供新的能量，永葆党的活力。只有正确应对国内、国际环境的变化，我党才能立于不败之地，因此，在重视一些传统政治资源的同时，还应当不断挖掘和拓展新的政治资源，这是执政的关键所在。

本书经过三年的潜心写作，终于可以面世，希望本研究能为探索中国共产党在执政中如何开发和利用好政治资源尽绵薄之力。

以上为本书的写作初衷和框架结构，是为序。

何 妍

2015年11月30日于湘大北苑

目 录

CONTENTS

1	自 序
001	第一章 导 论
001	第一节 研究的目的与意义
002	一、对党的政治资源开发和利用的研究有利于提高党的执政能力
003	二、对党的政治资源开发和利用的研究有利于保持党的长久执政地位
004	三、对党的政治资源开发和利用的研究有利于客观总结国外执政党的经验和教训
006	第二节 研究现状
006	一、国内外对政治资源研究的基本动态
008	二、国内学者对党的政治资源主要内容的研究现状
013	第三节 研究方法
014	一、文献研究的方法
014	二、实证研究的方法
015	三、比较研究的方法
016	四、逻辑归类的方法
016	第四节 主要内容和创新之处
016	一、研究的主要内容
020	二、研究的创新之处
022	第二章 中国共产党执政的政治资源的理论分析
022	第一节 政治资源概念的缘起及界定

- 025 第二节 中国共产党执政的政治资源的特点
- 028 第三节 中国共产党执政的政治资源的体系结构
- 029 一、基础性政治资源：中国共产党长久执政的基础资源
- 038 二、运行性政治资源：为中国共产党执政的系统运转提供能量的资源
- 047 三、观念性政治资源：为优化和提升中国共产党的形象提供保障的资源
- 054 四、保障性政治资源：为巩固中国共产党执政地位提供支撑作用的资源
- 063 **第三章 中国共产党执政与开发利用政治资源的关系**
- 063 第一节 从理论角度论证中国共产党执政与开发利用政治资源的关系
- 064 一、资源依赖理论的角度
- 069 二、政党变革理论的角度
- 073 三、系统理论的角度
- 077 四、政党文化理论的角度
- 081 第二节 从实践角度分析中国共产党执政与开发利用政治资源的关系
- 082 一、从执政效率的角度分析
- 088 二、从执政理念的角度分析
- 092 三、从执政合理性和合法性的角度分析
- 100 四、从执政方式的角度分析
- 105 五、从执政成本的角度分析
- 110 **第四章 中国共产党执政的政治资源开发和利用的历史与现状**
- 110 第一节 中国共产党执政的政治资源开发和利用的历史
- 111 一、中国共产党局部执政期间对政治资源的开发和利用
- 120 二、新中国成立初期中央领导集体对政治资源的开发和利用
- 127 三、以邓小平为核心的中央领导集体对政治资源的开发和利用
- 133 四、以江泽民为核心的中央领导集体对政治资源的开发和利用
- 136 五、以胡锦涛为总书记的中央领导集体对政治资源的开发和利用
- 143 六、以习近平为总书记的中央领导集体对政治资源的开发和利用
- 148 第二节 中国共产党执政的政治资源开发和利用的现状
- 149 一、政治资源的流失影响了中国共产党对政治资源的开发和利用

154	二、执政环境的变化为中国共产党开发和利用政治资源提出了新挑战
164	三、社会转型的新问题影响中国共产党开发和利用好政治资源
177	第五章 中国共产党开发和利用政治资源的对策
177	第一节 中国共产党开发和利用政治资源的总思路
177	一、制定长期开发和利用政治资源的发展战略规划
178	二、探索中国共产党开发和利用政治资源的规律
182	三、积极吸取国外执政党开发和利用政治资源的经验和教训
188	四、采取积极措施防止政治资源的流失
192	五、以制度为创新整合现有的政治资源
197	六、采取多种形式开发和利用政治资源
201	第二节 中国共产党开发和利用政治资源的措施
201	一、基础性政治资源的开发和利用
211	二、运行性政治资源的开发和利用
220	三、观念性政治资源的开发和利用
232	四、保障性政治资源的开发和利用
242	结 论
244	参考文献
253	后 记

第一章 导 论

第一节 研究的目的与意义

在党的十六届四中全会上，胡锦涛总书记明确提出了要大力加强党的执政能力建设，会上作出了《关于加强党的执政能力建设的决定》（以下简称《决定》）。《决定》全面贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验，深刻阐述了新世纪、新阶段加强党的科学执政的重要性和紧迫性，科学总结了中国共产党执政半个多世纪以来的主要经验，明确提出了加强党的科学执政的指导思想、总体目标和主要任务，从经济、政治、文化、社会、军事、国际事务和党的建设等方面对加强党的科学执政作出了全面部署，提出了一系列新思想、新观点和新论断。要实现科学执政，就必须以科学的执政理论为基础，为此，全会还明确提出了执政理论体系建设的问题，创造性地提出了执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源、执政环境七个基本范畴。这就构建成了中国共产党执政理论体系的基本框架，标志着中国共产党对执政规律的认识进入了一个新的阶段。执政资源建设是加强党的科学执政水平的重要内容之一，政治资源又是党的执政资源的重要组成部分。一个政党要长久地保持它的执政地位，就必须有强大的政治资源体系予以支撑。政治资源是社会资源体系中的一个重要组成部分，它关系到政治行为主体的发展和政治体系的运行效率和兴衰。因此，在建设中国特色社会主义的背景下，中国共产党要实现长久执政，就必须重视政治资源的开发和利用。政治资源不仅仅是执政党执政资源的重要组成部分，而且它也是执政党最直接和最核心的资源。我们研究执政党的执政建设，就应当研究执政党的政治资源的建设，尤其是要系统地研究中国共产党对政治资源的开发和利用

的问题。

一、对党的政治资源开发和利用的研究有利于提高党的执政能力

政治资源是中国共产党执政的最重要的资源之一。中国共产党作为执政党，在改革发展的新阶段中，如何保持党的执政地位，防止政治资源的流失，在整合现有的政治资源的同时如何进一步地开发和利用国内和国际政治资源，这将关系到中国共产党能否实现长久执政，实现长久执政又关系到中国特色社会主义事业的兴衰成败和党的生死存亡、国家的长治久安的重大战略课题。因此，对党的政治资源的开发和利用的研究，对于提高党的执政能力具有重要价值。

中国共产党在执政过程中不仅要充分挖掘各种现有的政治资源，而且还要不断扩大和开发新的政治资源。通过利用和开发政治资源来提高党的执政能力，我们要重视党的理论资源。对于一个执政党来说，党的理论、路线和纲领是思想基础和行动方针，是凝聚党心、赢得民心的旗帜。中国共产党的基本理论是马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，这是我们党立党立国的根本指导思想，也是中国共产党治国理政的强大思想武器。实践证明，党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验，全面反映和体现了人民的根本利益和时代发展的要求，是中国共产党的宝贵精神财富，是指引中国共产党在 21 世纪的征程中统一思想、凝聚力量、团结奋斗的行动指南，对于加强党的执政能力建设具有决定性意义。开发和利用政治资源还要重视民心，不断巩固政治资源的核心。任何执政党的根基都在于民众的拥护和支持。人心向背，历来是决定一个政党、一个政权兴亡的根本性因素。中国共产党在中国这样一个发展中的社会主义大国执政，尤其要始终坚持一切为了群众、一切相信群众、一切依靠群众的马克思主义根本观点，坚持把实现好、维护好和发展好最广大人民的根本利益作为全部执政活动的根本出发点和落脚点。提高党的执政能力必须以保持党同人民群众的血肉联系为核心，这是立足于中国共产党执政为民的宗旨。着眼于中国共产党执政兴国的使命，是在深刻总结世界上一些执政党兴衰成败经验教训的基础上提出来的。此外，任何政党执政，都要通过一定的方式来

实现，都要以一定的体制和机制为依托，中国共产党执政也不例外。实践证明，中国共产党执政的体制是否合理、执政的机制是否健全完善，直接制约党的执政能力，影响党的执政成效。特别是在改革开放的条件下，党所处的历史方位和执政环境发生了深刻变化，进一步改革和完善党的领导体制和工作机制，正确处理党同国家政权机关的关系，科学规范执政行为、降低执政成本、提高执政效率，越来越成为中国共产党在执政中必须解决好的突出问题，而这些方面又是党的政治资源开发和利用的重要内容和表现，所以，我们说对中国共产党的政治资源的开发和利用有利于提高党的执政能力。

二、对党的政治资源开发和利用的研究有利于保持党的长久执政地位

党科学执政是为了实现党的长久执政。中国共产党作为执政党，我们不能忽视这是历史的选择、人民的选择，这种选择是一个动态发展的过程，人民会不断地进行选择，而历史也在不断地进行选择。因此，党的这种执政地位并不是与生俱来的，更不能一劳永逸，中国共产党应该审时度势，不断巩固自己的执政地位，实现党的长久执政。中国共产党的执政地位是否巩固，取决于执政的合法性，民心的凝聚、制度的完善、权力的合法使用，这些因素将决定党能否巩固自己的执政地位。在社会转型的关键时期，随着执政社会条件的不断变化，中国共产党的功能、目标、活动方式跟过去相比有了很大的变化，中国共产党执政的政治资源在不断增多的同时，也面临新的挑战。中国共产党执政的政治资源的整合、配置、开发过程中出现了新的变化，如理论资源受到多重挑战、权力资源亟待重新整合、制度资源需要改革完善、民众的政治心理急需稳固、政治文化需要得到认同、一些新的政治资源亟待开发，尤其是合法性资源面临着更大的挑战。随着改革开放的不断深入发展，党内出现的难以避免的腐败现象，以及如何实现民主体制、如何保证政治安全，而经济结构多元化发展，社会经济组织形式、就业方式、利益关系和分配方式也日趋多样化，各种利益阶层逐渐分化，人们的价值观念也相应发生变化，导致了一些民众的归属感有所减弱，他们对整个社会的满意度减低了，人们对传统政治权威的认同感也相应减弱，对执政党的认同度也相应发生着变化。中国共产党应当充分重视自己执政业绩的与日俱增。过

去，中国共产党领导广大人民实现了当家作主，人民群众把党当作他们的大救星，人民群众对中国共产党的执政能力是认同的，但这种认同并不代表着永远的认同。在历史发展的新时期，中国共产党执政合法性的政治认同需要靠不断扩大自身的执政业绩来获得，因为中国共产党只有使人民群众真切地感受到其执政业绩的卓越，才能真正得到广大人民群众更广泛的拥护和支持，中国共产党的执政地位才会更加巩固。面对这些变化，中国共产党如何在扩大和巩固现有政治资源的同时，还应对那些即将流失的政治资源有一个清醒的认识，防止政治资源非正常流失和枯竭，在这个基础上不断扩展和开发一些有利于党长久执政的新的政治资源。深入、系统地研究党的政治资源的开发和利用有助于保持党的执政地位。要把党的长久执政和国家的长治久安放在战略的高度，深刻认识新形势下加强党的政治资源建设的重要性，提高党的执政能力的重要性，增强执政能力，与此同时，中国共产党还应该把开发和利用政治资源提升到战略高度，促进经济、社会和政治的协调发展，以实现党的长久执政。

三、对党的政治资源开发和利用的研究有利于客观总结国外执政党的经验和教训

任何一种资源都不可能是永久性的。随着时间的推移，原有的资源会逐渐流失、淡化，需要不断补充新的资源；现有的资源需要加倍地珍惜、保护，潜在的资源需要进一步开发和利用。政治资源也是如此，如果开发利用不好就会造成流失甚至枯竭，这将会影响整个执政体系的稳定，严重的还会造成整个体系的崩溃。我们总结国外执政党的执政经验，既有深刻的历史教训，也有值得借鉴的经验。

从教训上看，一些长期执政的老党墨守成规，不重视对政治资源的开发和利用，直接导致政治资源的不断枯竭，并最终丧失自己的执政地位。如苏联共产党在执政74年后一夜垮台，庞大的执政资源体系也在顷刻间荡然无存，究其原因主要是不重视对政治资源的有效开发和利用，结果使得苏联共产党越来越脱离人民群众，政治权力资源不断变质，组织资源不断萎缩，党内腐败现象盛行，民心资源大量流失，最终丧失了苏联共产党合法的执政地

位。墨西哥革命制度党是墨西哥乃至拉丁美洲的第一大资产阶级政党，这样一个具有强大实力的政党却在2001年7月举行的总统大选中败选，革命制度党候选人拉瓦斯蒂达以6.42个百分点输给了反对党候选人福克斯，从而结束了革命制度党对墨西哥长达71年的统治。导致墨西哥革命制度党倒台的原因也与它们不重视政治资源的开发和利用有关，表现为忽视了自身建设以致加剧了内部斗争、腐败的蔓延离间了政党与人民的关系等。这些大党、老党下台的教训我们应该好好吸取，以防止重蹈它们的覆辙。

从经验上看，一些社会主义国家的执政党却能保持活力。20世纪90年代苏东剧变后，越南共产党和古巴共产党一度陷入困境，然而他们面对严峻的形势没有退却，而是积极采取措施不断增强其执政能力。在理论建设上坚持社会主义，不断开发新的理论资源来巩固人们的信仰。越南共产党在苏东剧变后提出了“五项原则”，即坚持共产党的领导、坚持社会主义方向、坚持马克思主义和胡志明思想、坚持无产阶级专政以及坚持爱国主义和国际主义相结合。古巴共产党更是坚决捍卫社会主义。越南共产党和古巴共产党还积极推进民主政治建设，狠抓党风廉政建设，提高党的威信，充分开发和利用政治资源为执政党服务。社会主义国家的执政党开发和利用政治资源的经验值得我们学习，一些老牌的资产阶级政党不断丰富和开发利用政治资源的经验也值得我们借鉴。在开发和利用群众资源为政党服务上，美国无论是民主党还是共和党都越来越重视对组织进行改革，努力扩大自己的社会基础；法国社会党也在努力扩大党的选民基础，强调建立以中产阶级为基础的政党；英国工党认为中产阶级是不可忽视的重要力量，应该积极吸收中产阶级入党；德国社民党则是利用网络平台加强党内的有效沟通和党同社会之间的联系。此外，在开发和利用制度资源上，这些资本主义政党的某些做法也值得我们借鉴，如在制度资源建设上，西方国家建立了较为完善的公务员制度，这些制度充分保证了高素质的公务员源源不断地向政府系统输入，从某种程度上来说，这就是对政治资源的不断开发和利用，能够较大程度防止在人事选拔问题上产生腐败。总之，中国共产党在学习和借鉴国外执政党开发和利用政治资源的经验和教训时，既要去其糟粕，又要取其精华，为中国共产党长久执政积累宝贵的财富。

对中国共产党执政的政治资源的开发和利用进行研究，是一个庞大而复杂的工程，因此，党的十六届四中全会专门就党的执政能力建设问题作出决定，表明在新的历史时期，中国共产党的执政能力建设已经进入了一个新阶段、新境界，必须从战略高度科学规划，从理论层面系统阐述。相信在党中央的高度重视下，我们一定能够站在新的历史高度，结合我国的国情党情，借鉴世界各类执政党的经验教训，开创新世纪党的建设伟大工程的新局面，不断提高党的执政水平。

第二节 研究现状

一、国内外对政治资源研究的基本动态

政治资源关系到政治体系的运行效率和兴衰，因而国内外都非常重视对政治资源的研究。政治资源这一术语的最早出现可以追溯到20世纪40年代西方企业（公司）的管理领域。此后，西方学者对政治资源的系统研究伴随着行为主义政治学的兴起而逐步展开。将行为看作政治分析关键要素的西方行为主义政治学者，在研究政治主体用于影响他人行为的手段时，他们着重研究行为政治的社会基础——政治人在资源的提取、分配、利用、消耗和评价及其与政治权力的关系等方面的问题，强调了政治主体所掌控的资源的数量和质量，与其权力的大小关系密切。这方面的代表人物有罗伯特·A. 达尔、哈罗德·D. 拉斯韦尔、G·A. 阿尔蒙德、埃齐翁尼、威廉姆·甘森、丹尼斯·朗等。其中，罗伯特·A. 达尔在其著作《现代政治分析》中首次提出了政治资源的定义和分类，并着重研究了政治资源的分配问题。他认为：“政治资源是一个人可以影响他人行为的手段，因而政治资源包括金钱、信息、食物、武力威胁、职业、友谊、社会地位、立法权、投票以及形形色色的其他东西。”^{〔1〕}另外，达尔还研究了社会经济发展与政治资源分配之间的相互关系，认为一国政治资源分配不平等的程度与该国的社会经济发展水平

〔1〕 [美] 罗伯特·A. 达尔. 现代政治分析 [M]. 王沪宁等译. 上海: 上海译文出版社, 1987: 47.

是成反比的。而拉斯韦尔在其著作《政治学》中，将政治主体可用于影响他人行为的各要素概括为“物资”和“技能”两种。^[1]他与达尔一样，也强调物质（经济）资源对政治主体的重要性。与拉斯韦尔不同的是，丹尼斯·朗更加注重对政治资源的分配研究。1968年，威廉姆·甘森对政治资源提出了三分法，他把政治资源分成了强制资源、诱导资源和说服资源三种。在此基础上，丹尼斯·朗根据组织的程度，又将政治资源划分为个人资源和集体资源。他认为：“组织是一种集体政治资源，至少像财富、声望、专长等个人资源一样，在全体人民中是分配不均的。”^[2]西方学者对政治资源的研究从总体上看，研究的范围较宽，有从政治个体的角度来研究的，也有从政治系统和国家的角度来系统研究的。

国内学者对政治资源的研究在很大程度上是与当代中国民主政治发展密切相关的。从20世纪80年代初到90年代初，受国外学者研究政治资源的启发，大量的国外政治学名著被译介到中国，国内的学者也开始对政治资源进行研究。国内首先对政治资源问题进行探讨的是王沪宁教授，他在《市场发育和权威基础：保护和开发政治资源》中，首次对政治资源进行了分类，而且强调“在市场经济体制下应该保护和开发尽可能大的政治资源来推动总目标的实现”。^[3]在此之后，相继有一批学者对政治资源进行了深入的研究。如陈新文在《政治资源基本理论初探》和《政治资源：涵义、特征和价值》两篇文章，以及周圣平在《政治资源的理论定位和实践思考》中对政治资源的定义、理论定位、特征和价值进行了详细的解读，使我们对政治资源有了一个大致印象。邓伟志在《政治资源的配置问题》一文中对政治资源的分类、开发形式等方面进行了重点阐述。关于政治资源的流失和优化配置方面的文章主要有吴锦旗的《论市场经济条件下政治资源的配置与整合》、傅菊辉的《公共政策执行中的政治资源流失及其对策》《政治资源与政治心理》和《腐败对政治资源的影响》、孙凯民的《少数民族政治资源的提取和流失》、王树臣的《对政治资源整合的几点思考》、虞崇胜的《关于

[1] [美] 哈罗德·D. 拉斯韦尔. 政治学 [M]. 杨昌裕等译. 北京: 商务印书馆, 1992: 56.

[2] [美] 丹尼斯·朗. 权力论 [M]. 陆震纶等译. 北京: 中国社会科学出版社, 2001: 156.

[3] 王沪宁. 市场发育和权威基础: 保护和开发政治资源 [J]. 复旦学报, 1995 (2): 2.