

公共管理视阈下 城市女性生存现状研究

Gonggong Guanli Shiyuxia Chengshi Nüxing Shengcun Xianzhuang Yanjiu

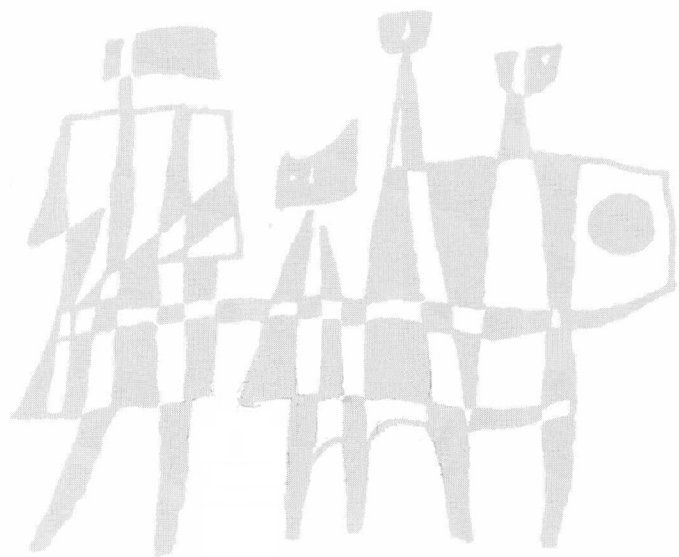
黄璐○著



公共管理视阈下 城市女性生存现状研究

Gonggong Guanli Shiyuxia Chengshi Nüxing Shengcun Xianzhuang Yanjiu

黄璐○著



 中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

公共管理视阈下城市女性生存现状研究 / 黄璐著. —北京:
中国社会科学出版社, 2015. 5
ISBN 978 - 7 - 5161 - 6377 - 1

I. ①公… II. ①黄… III. ①城市—女性—现状—研
究—中国 IV. ①D669. 68

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 138379 号

出 版 人 赵剑英
选题策划 田 文
责任编辑 陈 琳
责任校对 张爱华
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2015 年 5 月第 1 版
印 次 2015 年 5 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 15.75
字 数 271 千字
定 价 58.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010 - 84083683
版权所有 侵权必究

本书获江汉大学学术著作出版资助

湖北省2012年度社会科学基金项目（2012168）

湖北省教育科学“十二五”规划2012年度课题（2012B044）



导 言

生活质量，是一个多维度的议题。正如美国学者托马斯·斯坎伦（Thomas M. Scanlon）所言，存在大量涉及生活质量这一概念的相关却不相同的问题，而每一个问题都有不同的解释和可能的答案。^①事实上，生活质量这一主题已经逐步引起国际学术界的广泛关注，尤其是在当前我国可持续发展观与和谐社会的整体思路下，生活质量已经成为社会政策制定与实施、社会发展的重要参考指标。改革开放以来，我国的社会、经济、文化已经发生了翻天覆地的变化。这种变化能够在物质和精神两方面得到很好的体现。在物质上，改革开放带来了社会财富的快速增长。在精神上，由于物质的积累带来了社会形态的变化，促使科学发展观和“以人为本”的指导思想成了治国根本，因此人们的生活质量受到了极大重视。对公民生活质量的关注已经成为科学发展观以及“以人为本”指导思想的主要内容，也成为社会发展的终极目标。

然而，在所有已知的社会中，男性和女性的生物学性别差异给他们带来了巨大的文化差异，因此不仅社会制度把两性行为区分成不同类别，女性从内心看自己的生活也非常不同。^②不可否认，同男性相比，女性不管是在生理上还是心理上都与之存在着巨大的差异。女性在日常生活中扮演的角色存在多重性和复杂性，她们需要承担来自于社会、工作单位以及家庭等诸多方面的任务，而同时女性群体因为历史文化、生理特点等方面的原因，在很多方面却无法享有同男性平等的权利，这都直接影响到女性的

① [美] 托马斯·斯坎伦：《价值、欲望和生活质量》，载 [印] 阿玛蒂亚·森、[美] 玛莎·努斯鲍姆《生活质量》，龚群等译，社会科学文献出版社 2008 年版，第 195 页。

② [美] 朱莉亚·安娜斯：《妇女与生活质量：两种规范还是一种》，载 [印] 阿玛蒂亚·森、[美] 玛莎·努斯鲍姆《生活质量》，龚群等译，社会科学文献出版社 2008 年版，第 303 页。

生活质量。尤其是在社会多元化、城市化进程加速的今天,城市女性的生活质量更是引起了社会的广泛关注,而如何通过制度供给来改进城市女性生活质量已经成为城市政府的一大工作重点。而本书正是从制度供给这一角度来思考城市女性生活质量及其改进问题,对促进社会和谐与城市发展具有重要的理论和实践意义。

首先,城市是人类文明与发展的一个重要标志,而生活质量也是社会发展的一个重要指标,前者是一个客观的评价内容,而后者则是个体的主观评价内容,将两者结合起来研究城市女性的生活质量问题具有一定的理论意义。本书之所以选取武汉市女性作为研究对象,一方面,考虑到武汉市作为我国中部地区的中心城市,人口相对集中。另一方面,根据武汉市统计局发布的《武汉统计年鉴(2014)》,2007年至2013年武汉市女性人口比例每年基本都占到总人口的48.3%以上^①。因此,研究武汉市女性生活质量状况对于我国城市女性生活质量的研究具有一定的普遍参考价值。

其次,我国的经济社会发展正步入一个新的阶段,城市化进程加快。但是,在这一进程中产生了许多新的问题,经济发展带来的各种诉求同传统观念产生碰撞,城市高速发展过程中的“人本主义”缺失等,都直接影响到了城市女性的生活质量和生存状况。这些问题如果处理不好将会影响整个社会的和谐,制约城市化进程,因此深入研究城市女性生活质量问题对于推进城市化进程、建设和谐社会具有较强的现实意义。本书将深入剖析城市化进程给女性生活质量改进带来的各种问题以及产生的原因,通过实证分析找到症结所在,深化公众对城市女性生活质量的认识,并作为改进女性生活质量的依据。

最后,同以往社会学或是其他学科对女性生活质量问题的研究不同,本书将以城市公共领域对女性生活质量的影响作为切入点,主要考察诸如公共产品与服务、公共政策这样的制度供给因素同城市女性生活质量的关联,从这一角度提出改善城市女性生活质量的思路。实际上,城市居民生活水平和质量的高低不仅取决于以家庭为单位的微观标准,也取决于城市公共领域的投入与建设情况。制度供给具体包括公共产品与服务、公共政策以及特定制度安排等内容,如城市政府为了满足城市居民的基本生活需

^① 武汉市统计局:《武汉统计年鉴(2014)》,中国统计出版社2014年版,第27页。

要而提供的基础设施建设则是公共产品，而诸如教育文化、社会保障、医疗卫生等公共服务以及与城市居民的工作、生活相关的政策则涉及公共政策与制度安排。这些都是城市居民生活的基础，也是衡量其生活质量的重要指标。需要注意的是，这种制度供给对居民生活质量的影响是非均衡的，由于性别、群体和地区之间的差异而导致制度供给可能存在差异，或者是存在差异性影响，这都会直接影响城市女性的生活质量。本书正是从制度供给这一角度入手，立足于我国城市化进程的现实情况，考察对城市女性生活质量产生影响的制度供给，评估和衡量其影响程度和影响因素。此外，本书的一个研究重点在于考察相关制度供给可能存在的非均衡情况及其产生的原因，并在此基础上从制度供给和公共管理的角度提出改善和提高武汉市女性生活质量的对策和思路。

为了达到这一研究目的，本书特选取武汉市女性作为研究对象，通过对武汉市各个城区、各个行业、各年龄层的女性展开广泛的随机抽样调查，进行数据搜集与统计。在实证分析基础上，对武汉市女性总体生活质量的现状进行描述。而且，通过对各城区间、各行业间、各年龄层间的比较来考察制度供给的非均衡性，分析其对武汉市女性生活质量产生显著性影响的因素与变量，以此为依据探寻制度供给非均衡以及阻碍城市女性生活质量改进的问题与原因。最后，结合实证分析的结果，本研究尝试从制度供给角度提出改善和提高城市女性生活质量的对策建议，以引起社会各界对女性群体发展的关注，进而更好地实现社会的和谐与全面发展。

在研究与论述上，本书贯彻“发现问题—分析问题—解决问题”的逻辑思路，整个框架大致分为三大部分：

第一部分为理论研究部分。在这一部分中首先对本书的基本概念进行界定，并对前人的相关研究进行综述，这是逻辑分析的前提；其次介绍女性生活质量及制度供给的相关理论，这是本书的理论基础；最后提出了城市女性生活质量的制度供给分析维度与框架，以此搭建本书的分析平台，并根据这一框架设计了城市女性生活质量的制度供给指标体系，这是本书的核心内容。

第二部分为实证研究部分。以理论分析部分设计的指标体系为基础，本书设计并抽取了城市女性生活质量的可量化指标及内容，以武汉市为例进行了实证研究。要想对城市女性生活质量有全面的研究，需要花费较长

的时间去深入了解这一群体。为此,作为一项连续性研究课题,项目的实证研究进行了长达四年的时间。在这一部分中通过四年的数据分析,采用纵向与横向对比等多种方式,应用时间序列及主成分因子等分析工具,对本书的理论研究进行检验和修正。最后通过对实证结论的分析,总结目前城市女性生活质量存在的问题,并结合本书提出的理论分析框架对其原因进行深入剖析。

第三部分为对策研究部分。前两个部分是发现问题与分析问题,这一部分则是在前面的基础上,提出问题的解决之道。本部分首先介绍和分析了国外发达国家城市女性生活质量及其制度供给状况,分析其存在的问题,总结各国在改进城市女性生活质量上的成功经验。然后,以他国经验为鉴,以本书搭建的分析维度和框架为视角,从供给主体、供给有效性和制度均衡三个方面提出对策建议。

同以往关于女性生活质量问题的研究相比,本书的切入点有明显的不同,即站在公共部门制度供给的视角来思考城市女性的生活质量问题。同时,本书采取一种综合的思路,融合经济学、社会学、心理学和公共管理学的相关理论来考察制度供给与女性生活质量之间的变量关系。此外,连续对某一特定城市女性生活质量问题进行长期的实证研究也是本书的创新之处。本书的特点具体表现在以下几个方面:

(1) 研究视角与理论基础。本书是从公共管理的角度出发,将女性生活质量的改进视为一个公共问题,而不是将其单纯地看作社会问题,不局限于对其进行一般性的描述,而是要深入挖掘公共部门及其制度供给对女性生活质量的改进效果。因此在理论基础的选择上,本书将更多地采用公共管理和新制度经济学的相关理论作为分析的出发点。

(2) 基于制度供给的女性生活质量分析框架与指标体系设计。目前很多学者关于城市女性生活质量的分析框架多是基于经济学或是社会的角度,本研究则尝试构建一个基于制度供给的女性生活质量分析框架,分别从制度供给与公共政策、制度实施有效性、制度演变与均衡三个不同的方面来考察这一变量对女性生活质量带来的影响。为了更好地考察制度供给与城市女性生活质量的关联度,本书将制度供给分为不同可辨别的指标,这也不同于以往的女性生活质量的指标体系设计。

(3) 分析方法与工具。为了将制度供给指标化,本书从可以通过调查问卷形式进行量化的几个方面进行指标设计来反映本研究的框架,借助

SPSS 等统计软件考察并检验这些指标对城市女性生活质量的影响程度,以寻找到可以真正产生较大影响的变量,同时将定量分析和定性分析有机地结合起来。

目 录

导 言	(1)
第一章 概念与综述	(1)
第一节 基本概念	(1)
一 生活质量及相关概念	(1)
二 制度供给及相关概念	(5)
第二节 文献综述	(10)
一 国外文献综述	(10)
二 国内文献综述	(14)
第二章 理论基础	(22)
第一节 制度供给理论	(22)
一 制度供给的实质与主体	(22)
二 制度供给的动力机制与制度均衡	(24)
三 制度供给的有效性机制	(25)
第二节 制度供给理论与女性生活质量	(27)
一 制度变迁与女性社会地位	(27)
二 制度供给与女性生活质量	(31)
三 制度有效性与女性生活质量	(35)
四 制度供给与城市女性生活质量	(37)
第三章 分析框架与指标体系	(40)
第一节 城市女性生活质量分析框架	(40)
一 制度供给与公共政策	(40)
二 制度有效性	(43)
三 制度变迁与均衡	(45)
四 制度供给分析框架的逻辑体系	(47)

第二节	城市女性生活质量指标体系	(48)
一	相关的指标体系研究	(48)
二	城市女性生活质量的变量与指标	(50)
第四章	实证分析方法及其说明	(69)
第一节	实证分析思路与方法	(69)
一	实证分析思路	(69)
二	实证分析方法	(70)
第二节	实证调查情况说明	(72)
一	调查基本情况说明	(72)
二	抽样数据检验情况	(85)
第五章	2009 年武汉市女性生活质量的实证分析	(88)
第一节	相关性分析及主成分分析	(88)
一	相关性分析	(88)
二	主成分分析	(91)
三	因子回归及主观评价分析	(96)
第二节	2009 年武汉市女性生活质量的实证结论	(98)
一	2009 年武汉市女性生活质量的制度需求	(98)
二	2009 年武汉市女性生活质量制度供给的 满意度分析	(108)
第六章	2010 年武汉市女性生活质量的实证分析	(111)
第一节	相关性分析及主成分分析	(111)
一	相关性分析	(111)
二	主成分分析	(113)
三	因子回归及主观评价分析	(116)
第二节	2010 年武汉市女性生活质量的实证结论	(117)
一	2010 年武汉市女性生活质量的制度需求	(117)
二	2010 年武汉市女性生活质量制度供给的 满意度分析	(120)
第七章	2011 年武汉市女性生活质量的实证分析	(123)
第一节	相关性分析及主成分分析	(123)
一	相关性分析	(123)
二	主成分分析	(126)

三	因子回归及主观评价分析	(128)
第二节	2011 年武汉市女性生活质量的实证结论	(129)
一	2011 年武汉市女性生活质量的制度需求	(129)
二	2011 年武汉市女性生活质量制度供给的 满意度分析	(132)
第八章	2012 年武汉市女性生活质量的实证分析	(135)
第一节	相关性分析及主成分分析	(135)
一	相关性分析	(135)
二	主成分分析	(138)
三	因子回归及主观评价分析	(140)
第二节	2012 年武汉市女性生活质量的实证结论	(141)
一	2012 年武汉市女性生活质量的制度需求	(141)
二	2012 年武汉市女性生活质量制度供给的 满意度分析	(143)
第九章	武汉市女性生活质量及其制度供给的问题与原因	(146)
第一节	城市女性生活质量的制度供给与公共政策分析	(146)
一	城市女性生活质量的制度供给主体	(146)
二	城市女性生活质量的公共政策	(153)
第二节	武汉市女性生活质量的制度供给有效性分析	(160)
一	女性生活质量的制度供给形式有效性	(160)
二	女性生活质量的制度供给实质有效性	(165)
第三节	武汉市女性生活质量的制度供给均衡分析	(173)
一	武汉市女性生活质量的制度需求与供给的 均衡分析	(173)
二	武汉市女性生活质量的制度供给区域间均衡分析 ...	(175)
第四节	武汉市女性生活质量制度供给问题的原因分析	(176)
一	武汉市女性生活质量制度供给问题的非正式 制度原因	(176)
二	武汉市女性生活质量的制度演变动力机制原因	(178)
三	武汉市女性生活质量制度供给主体的动力 机制原因	(180)

四 武汉市女性生活质量的制度供给区域差异性与 非均衡供给原因	(181)
第十章 国外女性生活质量改进及制度供给状况	(183)
第一节 美国女性生活质量改进及制度供给状况	(183)
一 美国女性生活质量制度供给分析	(183)
二 美国女性生活质量制度供给的经验及发展趋势	(187)
第二节 英国女性生活质量改进及制度供给状况	(191)
一 英国女性生活质量制度供给分析	(191)
二 英国女性生活质量制度供给的经验及发展趋势	(194)
第三节 日本女性生活质量改进及制度供给状况	(197)
一 日本女性生活质量制度供给分析	(197)
二 日本女性生活质量制度供给的经验及发展趋势	(199)
第十一章 武汉市女性生活质量及其制度供给的改进对策	(202)
第一节 武汉市女性生活质量改进的制度供给机制设计	(202)
一 制度供给主体与公共政策	(202)
二 制度供给有效性完善	(208)
三 实现均衡的制度供给	(212)
第二节 武汉市女性生活质量改进的具体举措	(215)
一 武汉市女性个人生活质量改进举措	(215)
二 武汉市女性工作状况改进举措	(220)
结 论	(231)
参考文献	(233)

第一章 概念与综述

在对城市女性生活质量进行探讨和研究之前，需要对本书的基本概念进行界定，这是研究的前提。此外，在本章中还要对相关研究进行综述，以便了解城市女性生活质量相关研究的理论成果，这是本书研究的基础。

第一节 基本概念

一 生活质量及相关概念

（一）生活质量

生活质量（Quality of Life, QOL）是本书的基本概念，也是核心概念，生活质量又可称为生存质量或生命质量。从目前的研究来看，对这一概念和问题的研究已经长达半个多世纪，关注这一领域的学者也较多，但对生活质量的定义学界尚未形成统一口径。究其缘由，一方面，由于这一概念包含了居民个体行为的许多方面，如个体所处的社会环境与自然环境、物质生活与精神生活等。另一方面，不同居民个体对生活质量的理解决也存在主观上的差异。例如对于一些群体，物质层面的满足更能代表其生活质量需求；而对于那些看重基础设施建设带来便利程度的居民个体，自然环境保护则能给他们带来个体健康的保障和心理上的满足。正是这种视角和主观认识的差异化使得这一概念具有多样性和主观性的特点，进而也使生活质量问题的研究角度和研究层次呈现多元化的特征：既可以站在经济学角度考察经济化指标的生活质量，也可以站在社会学角度考察社会心理化指标的生活质量；既可以根据特定区域的实际情况研究不同群体的主观生活质量标准，也可以从宏观角度考察整个社会或国民的客观生活质量

标准。^①

以生活质量的主、客观程度和内容为标准,可以将目前对生活质量的界定简单划分为以下三类:(1) 生活质量是居民个体关于生活的主观评价与感受;(2) 生活质量是维持居民个体生存的各种物质条件和环境水平的客观评价;(3) 生活质量是居民个体对生存状况和生活水平的评价,既包括客观的物质条件,也包括主观的精神层面。第一种是完全依赖主观评价的生活质量定义,第二种生活质量的内涵则完全是客观标准,最后一种是综合前两者的界定方式。各学者在研究上产生分歧的原因多是由于对生活质量客体的理解存在差异,从而导致对这一概念界定的不一致,进而又影响到研究方法的选择。除了客体之外,对生活质量主体、内容等各方面界定的差异也会对该研究产生差异性影响。

总体来看,对生活质量客体的分歧主要在于主、客观的标准上。客观的生活质量更倾向于生活的物质方面,如社会经济发展水平、就业情况、社会秩序、居民个体生活环境、生活水平、基础设施的便利程度等;此外还包括一些非物质方面的因素,如居民个体的受教育机会、娱乐休闲的水平、接触文化艺术的频率等。经济学家厉以宁对居民生活质量的考察就是站在这一角度上进行的,他将生活质量作为社会群体生存以及福利水平的一个衡量指标,包括了自然和社会两个方面的内容。其中自然方面主要是指居民个体的生活环境状况与水平,包括环境是否能满足个体生存的基本需求、美化的程度等;社会方面则主要是指居民个体生活的社会环境状况与水平,如社会秩序、科教文卫、基础设施等^②。而主观的生活质量主要是指居民个体对生活各领域现状与水平的主观评价与感受。国外许多学者更倾向于从这一角度来研究生活质量问题,如古瑞(Gerald Gurin)、费尔德(Sheila Feld)等学者1957年首次在美国开展的生活质量调查就是站在主观的生活质量角度上进行的,在具体的内容上更多地考察了受访者的幸福感和精神健康。^③ 尽管20世纪60年代之后,生活质量研究的内容开始向更宽广的范围拓展,除了传统的社会心理研究,也开始注意融合一些

① 赵彦云、李静萍:《中国生活质量评价、分析和预测》,《管理世界》2000年第3期,第33页。

② 厉以宁:《社会主义政治经济学》,商务印书馆1986年版,第523页。

③ 转引自潘祖光:《“生活质量”研究的进展和趋势》,《浙江社会科学》1994年第6期,第73页。

客观的生活质量研究方法，但从总的趋势来看，还是偏重于主观的生活质量研究，如关注居民个体对生活质量的认知层次以及满意度等。典型的如坎贝尔（Angus Campbell）等学者的研究，他们将生活质量界定为个体对生活幸福程度的总体感觉^①。

本书认为对于生活质量的理解应该将主、客观标准结合在一起，这是因为客观条件是生活质量的现实存在与基础，而主观评价则是个体对生活质量的直接反映。此外，还需要注意，生活质量是一个时代性和区域性较强的概念。之所以这样理解的原因在于：（1）随着经济、社会、文化的发展，个体基本生存需求也在不断发生变化，对生活质量的理解也随之产生变化。如现阶段的居民同改革开放初期的居民对生活质量的理解和要求就存在较大的差异，后者可能会更多地看重物质需求和满足。这点可以被理解为生活质量的时代性特征，因而生活质量这一概念具有演化性特点；（2）生活质量的另一个特性在于区域性，这不仅体现在地理位置上的差异，更体现在不同区域下文化、价值体系和意识形态上的差异，这种差异会直接影响到个体对生活质量的 subjective 评价，如基督教国家和伊斯兰教国家居民对生活质量的 understanding 就会存在巨大差异。因此在考察生活质量问题时，还必须将其放在一个大的制度背景下去分析。

综上所述，本书将生活质量界定为在特定的制度背景下，影响居民生活的自然、社会环境状况与水平，以及个体对生活现状的主观评价与感受。这一概念强调了三个不同的方面：制度背景、客观条件与主观感受。

（二）城市女性生活质量

前文对生活质量进行的界定是从大的角度展开的，接下来结合本书的主题，对生活质量的界定范围还需进一步缩小和细化。为了更好地进行后面的研究，从客观上需要将城市生活质量同其他地区的生活质量进行辨析，而从主观上则需将女性生活质量同其他群体生活质量进行区分。

一方面，从客观上将城市生活质量同其他地区的生活质量进行区分的原因在于，许多评价指标体现在一些可以衡量的经济、社会标准和因素之上。如城市居民的收入与消费水平、基础设施便利程度、工作条件与环境、生活环境等。这些指标会因城市与区域的差异而有明显的差别，如农

^① Angus Campbell, Philip E. Converse, Willard L. Rodgers, *The Quality of American Life: Perceptions, Evaluations and Satisfaction*, New York: Russell Sage Foundation, 1976.

村无论是在经济发展还是社会环境上都较城市落后一些,其生活质量不具备可比性。当然,这并非是指城市之外其他地区生活质量要低于城市,因为即便是站在客观的角度来思考城市生活质量,也会存在一些主观的评价因素。如生活压力、社会安定与秩序、社会公平程度等,这类指标都是建立在居民个体的主观评价之上的,这也可以解释为什么会出现非城市地区生活质量可能高于城市的原因。从总体上来看,城市生活质量包含了更多的客观指标与因素,并与其他地区生活质量存在差异性。

另一方面,生活质量的差异性还体现在不同的群体之间,如白领同蓝领之间对生活质量内容与衡量指标就会存在差异。本书研究的重点在于考察女性生活质量的独特性。(1)在生理上,女性不如男性强健,女性生理期的客观存在及孕育角色使得其在生理上需要获得特殊照顾;(2)在心理上,由于女性社会角色的多样性及其重心向家庭倾斜的实际情况,在生活质量的内容选取上会更多地侧重于家庭生活和情感生活的相关内容。因此,在选择女性生活质量评价指标时应注意同一般居民生活质量或男性生活质量进行区分,要充分考虑女性社会地位和女性角色的特殊性与多样性。

除了群体之间的差异之外,同一群体由于所处环境、文化背景等诸多因素也会存在差异,不同的文化和价值体系导致女性在对生活质量内容和标准的选择上存在差异性。例如相对于东方女性更重视家庭生活而言,西方女性可能会偏重于个人发展与事业;再如农村女性在评价生活质量时,可能不会像城市女性那样注重基础设施便利程度等。根据不同的标准,可以将女性生活质量按特定的群体进行划分,如朱玲怡、孙进就是依据受教育程度这一标准将高知女性的生活质量同一般女性的生活质量进行区分研究^①,而王哲蔚、高晓玲等则是以年龄阶段和生理特征来进行区分^②。

有鉴于此,结合本书研究的初衷与目的,在这里将研究问题限定为我国的城镇女性生活质量,即在我国这样一个大的制度背景与文化价值体系下居住在城镇范围内的女性的生活环境与条件,及其对生活现状的主观评价与感受。当然,需要注意的是,城市女性生活质量包含的内容非常之

^① 朱玲怡、孙进:《高级知识女性人口工作生活质量调查》,《中国人口科学》1995年第3期,第34页。

^② 王哲蔚、高晓玲等:《更年期妇女健康和生活质量及其影响因素调查》,《中国妇幼保健》2003年第5期,第295页。