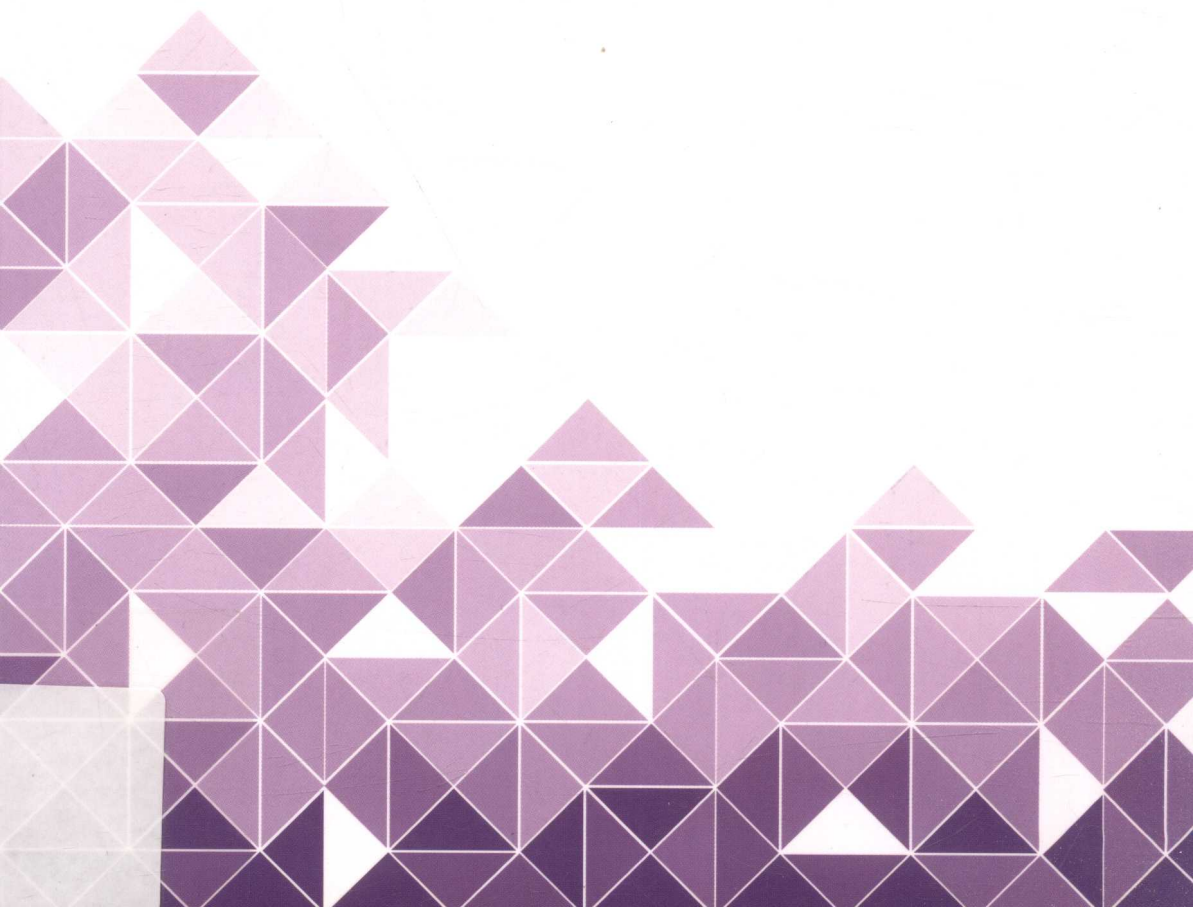


五南出版

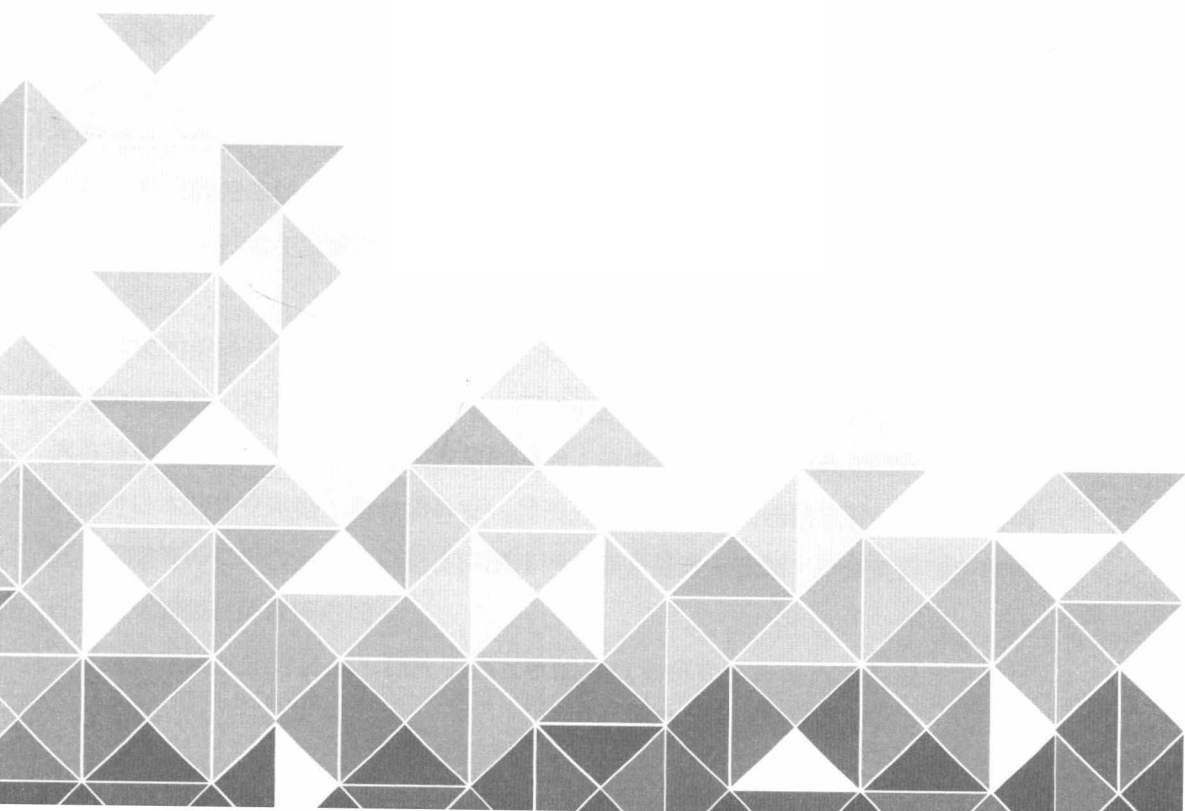
當代日本外交

李世暉、吳明上、楊鈞池、廖舜右、蔡東杰 ★ 著



當代日本外交

李世暉、吳明上、楊鈞池、廖舜右、蔡東杰 ★ 著



國家圖書館出版品預行編目資料

當代日本外交／吳明上等著．——初版．——

臺北市：五南，2016.01

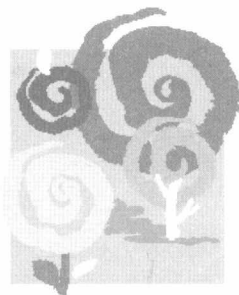
面：公分

ISBN 978-957-11-8317-6（平裝）

1. 日本史 2. 外交史 3. 當代史

731.4

104017594



1PAK

當代日本外交

作 者 — 李世暉 吳明上（60.7） 楊鈞池 廖舜右
蔡東杰

發行人 — 楊榮川

總編輯 — 王翠華

主 編 — 劉靜芬

責任編輯 — 吳肇恩 許珍珍 李孝怡

封面設計 — P. Design視覺企劃

出 版 者 — 五南圖書出版股份有限公司

地 址：106台北市大安區和平東路二段339號4樓

電 話：(02)2705-5066 傳 真：(02)2706-6100

網 址：<http://www.wunan.com.tw>

電子郵件：wunan@wunan.com.tw

劃撥帳號：01068953

戶 名：五南圖書出版股份有限公司

法律顧問 林勝安律師事務所 林勝安律師

出版日期 2016年1月初版一刷

定 價 新臺幣280元

序 言

本書以波斯灣戰爭為切入點，論述1990年迄今的日本外交。從整體的國際秩序來看，1990年的波斯灣戰爭是跨向後冷戰時代的重要事件；若從日本的外交來看，波斯灣戰爭也是戰後日本外交的重要轉折點。日本外交在波斯灣戰爭中，雖然遭到挫敗，但是其後的外交作為更為積極，對亞太地區的局勢，甚至對世界局勢的影響力更大。

時下受到廣泛注意的日本「正常國家化」的動態，也是肇始於波斯灣戰爭的外交挫敗。日本雖然提供120億美金的資金援助，相當於當年度防衛預算的30%，卻換來「太少又太慢」、「只出金錢、不流血汗」等批評，甚至連科威特在感謝各國的名單中也沒有日本，出現出錢不討好的狀況。日本在反省之下，掀起日本要成為「正常國家」（日文為「普通國家」）的呼聲。所謂的「正常國家」包含對外的積極外交作為（例如國際貢獻），以及對內的憲政體制改革（例如修改憲法、建立強而有力的領導核心）。安倍晉三首相推動的「積極和平主義」外交也是其中的一環。然而，日本在追求成為「正常國家」的過程中，引發國內外的諸多疑慮與爭端。

本書的架構分為「日本外交的轉變」與「外交政策的議題」等二部分，前者以政權輪替為軸，從波斯灣戰爭時期的海部俊樹政權，到第二次的安倍晉三政權，論述各時期的重要外交事件與外交政策的演變；後者以重要的外交政策議題為主，分別探討日本的外交戰略、聯合國外交、經濟外交，以及與周邊國家關於島嶼主權與歷史認識等外交爭論點。不論是從時間序列，或是從政策議題，期望能讓讀者瞭解日本外交的脈動與政策內涵。

本書之所以能夠誕生，源於中興大學國際政治研究所長蔡東杰教授的發起，

以及政治大學日本研究學位學程李世暉教授、國立高雄大學政治法律學系楊鈞池教授、中興大學國際政治研究所廖舜右教授等作者撥冗費心撰稿，更要感謝的是五南圖書出版股份有限公司法政編輯室的細心編輯，方使本書得以問世。期待本書除了能夠帶領讀者瞭解當代日本外交外，也能夠激發讀者進一步思考當代的國際局勢與我國外交發展的相關議題。

吳明上

代表序

2015年12月1日

目 錄

第一篇 日本外交的演變	1
第一章 緒論：如何理解日本的外交政策 / 吳明上	3
第一節 日本外交的基本路線	3
第二節 瞭解日本的需求	6
第三節 本書的章節安排	7
第二章 海部、宮澤：波斯灣戰爭與對美協調外交 / 吳明上	11
第一節 波斯灣戰爭	11
第二節 美日外交關係的試鍊	12
第三節 美國對日本批判的背景：日本異質論	17
第三章 細川、羽田、村山：後冷戰時代外交的摸索 / 李世暉	23
第一節 冷戰結束與五五年體制的解體	23
第二節 日本的國家定位與外交方向辯論	25
第三節 村山談話與日本的戰爭責任	29
第四節 日本的新外交思維	32
第四章 橋本：美日安全保障關係的深化 / 廖舜右	37
第一節 後冷戰亞太區域安全趨勢	37

第二節	台海危機與日本國家安全利益	39
第三節	美日安全保障的「再定義」	42
第四節	普天間基地轉移爭議	43
第五節	日本與周邊國家關係的調整	45
第五章	小淵、森：美國・亞洲雙主軸的再平衡 / 楊鈞池	51
第一節	小淵內閣與森內閣時期日本外交政策的重點內容	51
第二節	小淵內閣與森內閣時期日本對外關係的特質	54
第三節	小淵內閣與森內閣時期日本對外關係所出現的爭議	54
第四節	小淵內閣與森內閣時期日本對外關係的意義	55
第六章	小泉：對美追隨的反恐外交 / 吳明上	57
第一節	美國的反恐戰爭	58
第二節	伊拉克人道復興支援	62
第三節	日本與中國、韓國關係的波折	63
第四節	小泉首相訪問北韓	66
第七章	第一次安倍、福田、麻生：對美追隨外交的調整 / 楊鈞池	71
第一節	第一次安倍晉三內閣、福田康夫內閣與麻生太郎內閣時期 日本外交政策的重點內容	71
第二節	第一次安倍晉三內閣、福田康夫內閣與麻生太郎內閣時期 日本對外關係的特質	75
第三節	第一次安倍晉三內閣、福田康夫內閣與麻生太郎內閣時期 日本對外關係所出現的爭議	76
第四節	第一次安倍晉三內閣、福田康夫內閣與麻生太郎內閣時期 日本對外關係的意義	77

第八章 鳩山、菅直人、野田：「東亞共同體構想」 / 李世暉	79
第一節 政黨輪替與民主黨的外交思維	79
第二節 東亞共同體構想	81
第三節 「普天間基地遷徙」問題與日本外交路線爭辯	84
第四節 「3.11東北大地震」與日本外交方針轉換	86
第九章 安倍新政權時期：外交戰略轉型 / 蔡東杰	93
第一節 近期安倍外交之外部環境分析	93
第二節 近期安倍外交政策之主要作為	96
第三節 近期安倍外交政策之關鍵與挑戰	99
第二篇 外交政策的議題	105
第十章 綜合安全保障外交 / 吳明上	107
第一節 綜合安全保障外交的概念	107
第二節 1980年代的綜合安全保障外交	108
第三節 新綜合安全保障外交的需求	111
第四節 能源外交	114
第十一章 聯合國外交 / 蔡東杰	119
第一節 日本參與聯合國之過程與概況	119
第二節 日本對聯合國外交之內容與影響	122
第三節 日本對聯合國外交之特徵與發展	125

第十二章	先進國外交 / 廖舜右	131
第一節	戰後日本經濟的復甦與擴張	131
第二節	OECD與援外政策的形成	133
第三節	日本與八大工業國組織	136
第四節	日歐關係的開拓與變化	140
第十三章	對外援助外交 / 蔡東杰	145
第一節	國際援助之發展歷程	145
第二節	冷戰時期日本援外政策發展	147
第三節	日本援外政策之內涵與利益分析	150
第四節	近期日本援外政策之調整與前瞻	153
第十四章	亞洲經濟整合外交 / 廖舜右	159
第一節	區域經濟整合潮流	159
第二節	亞太經濟合作 (APEC)	161
第三節	東協加三與東協加六自由貿易區	164
第四節	跨太平洋夥伴協定 (TPP)	166
第五節	東協經濟共同體 (AEC)	168
第十五章	戰後台灣與日本關係 / 楊鈞池	173
第一節	日本與台灣外交關係演變的四個階段及其特質	173
第二節	日本與台灣外交關係結構轉變的主要原因	180
第三節	日本與台灣外交關係爭端議題的焦點	181

第十六章	外交的爭點：領土紛爭與歷史認識 / 李世暉	185
第一節	日本島嶼主權問題的形成背景	185
第二節	島嶼主權紛爭與周邊國家關係	188
第三節	歷史認識問題的形成背景	194
第四節	歷史認識與日本的東亞外交	196

第一篇

日本外交的演變

第一章 緒論：如何理解日本的外交政策

吳明上

學習目標

- 一、分析戰後日本外交的基本路線。
- 二、說明世界各國想要理解日本的狀況。
- 三、探討我國與日本在經貿往來與人員交流的密切狀況。
- 四、說明為何需要理解日本。

第一節 日本外交的基本路線

戰後的日本外交政策有基本路線可尋，可作為理解日本外交的架構。第二次世界大戰後，不論是冷戰時代，或是後冷戰時代，日本的外交主軸有二：一為「親美派」，二為「亞洲派」。

所謂的「親美派」是指，日本在國家安全保障的考量前提下，必須保持與美國的友好關係；換言之，在蘇聯、中國、北韓的軍事威脅下，日本的外交政策應該以美日安全保障體制為基礎，不應脫離美國亞太政策的架構，亦即所謂的「對美追隨外交」。例如，冷戰時代，吉田茂政權建構的「吉田主義」便是典型的例子，深深地影響日本的外交政策。所謂的「吉田主義」是指，日本抑制軍備的擴張，國家的安全保障依賴美國的保護，而將大部分的國家能量投入經濟發展與技術開發，引導了日本經濟的高度成長。後冷戰時代，小泉純一郎政權全力支持美國的反恐戰爭，迅速地制定〈反恐特別措施法〉，以利自衛隊對參加反恐戰爭的美國及其盟軍實施海上加油、物資運補以及協助情報蒐集等任務。

「亞洲派」則是主張日本在外交政策上，應該要與美國保持距離，同時應該要與亞洲鄰國保持友好的合作關係，畢竟日本位居亞洲，並與東亞國家有著密切的

經貿往來，而且在地緣政治上也最符合日本的國家利益。「亞洲派」主張擺脫「對美追隨」或「美國中心主義」的外交，在某種程度上，具有追求獨立自主外交的意義。日本追求獨立自主的外交路線方面，例如，冷戰時代，日本首相鳩山一郎提出「自主外交」，並於1956年與蘇聯恢復外交關係；又例如岸信介首相提出「外交三原則」，亦即「以聯合國為中心、與自由主義各國協調、堅持作為亞洲的一員」，推動重視亞洲的外交政策。岸信介首相上台後率先訪問東南亞國家，提出「東南亞開發基金構想」，突顯日本重視東南亞的關係，岸信介的作為與以往的首相均先行訪問美國並強調美日關係的重要性大異其趣。後冷戰時代，例如民主黨政權的鳩山由紀夫首相提出「東亞共同體」的構想，便是對以往自民黨政權的「美國中心主義外交」的反省。

不論是冷戰時代，或是後冷戰時代，日本的外交都是在「親美派」與「亞洲派」之間擺盪，而基於日本國內的政經體制與美國主導的國際政治秩序，「親美派」的主張普遍優於「亞洲派」的聲音。雖然如此，冷戰結束後，日本的外交出現以下二點不同：

第一是日本經濟力量的衰退。第二次世界大戰結束後，日本的經濟受惠於韓戰的特需，經濟開始起飛，1953年恢復到戰前的水準；1955年到1972年出現每年成長率都超過10%的飛躍性成長，日本的GNP（Gross National Product，國民生產毛額）於1968年更超越西德，成為世界第二大經濟國。日本經濟的高度成長被詹遜（Chalmers Johnson）譽為「日本的奇蹟」（Japanese Miracle）。雖然在石油危機的衝擊下，1973年首度出現負成長，但是隨之便進入經濟的穩定成長期，在1980年代後期的「泡沫經濟」（Bubble Economy）效應下，日本的經濟出現極致的發展。

隨著戰後的經濟成長，日本在國際舞台的角色也越來越活躍。日本於1952年4月28日〈舊金山和約〉生效後，恢復獨立的地位，接著於1956年成功地加盟聯合國，正式加入國際社會，而且於1958年立即被票選為聯合國非常任理事國。從1958年迄今（2015年），日本總計被票選為非常任理事國總計10次，因每屆任期二年，故總計擔任非常任理事國有二十年。日本是除了安全理事會的常任理事國外，擔任理事國時間的長度僅次於巴西的國家。日本於1975年加入「六大工業國組織」（G6），「六大工業國組織」因翌年加拿大的加入改為「七大工業國組織」（G7），透過主要工業國家的經濟政策與貨幣政策的協調，建構新的世界經濟秩

序。日本也是對外援助（ODA）大國，日本的援助額度於1989年超越美國，成為世界最大的提供國。

但是，冷戰結束後，特別是1990年波斯灣戰爭爆發後，日本的經濟因泡沫經濟破滅，陷入了長期的不景氣。日本經濟的長期不景氣被喻為「消失的二十年」（失われた二十年）、「平成大蕭條」。日本在經濟不景氣的狀況下，又面臨著中國經濟力量的崛起（例如中國主導「亞洲基礎建設投資銀行」的成立），以及區域經濟整合的潮流，日本如何因應國際經濟秩序的變化，成為重要的外交課題。

第二是日本在防衛事務上更為積極。冷戰時代，在美蘇冷戰的結構下，日本在安全保障上依賴美國的保護。不論是1951年的美日安全保障條約，或是1960年改訂的（新）美日安全保障條約，都有駐日美軍協助日本對付外來軍事攻擊的功能。美日兩國於1978年簽訂的〈美日防衛合作指南〉（日米防衛協力のための指針），規定美日兩國在防衛合作上的角色分攤，並進行美日共同作戰的研究，但是日本仍處於消極的角色。

冷戰結束後，日本在防衛事務上的角色轉為積極。美日兩國透過1996年4月的高峰會，發表美日安全保障共同宣言，將美日安全保障機制的守備範圍從以往的遠東地區，擴大到亞太地區（美日安全保障的「再定義」）。緊接著，美日兩國於1997年改訂〈美日防衛合作指南〉，提升美日兩國的相互支援，以及日本對美軍後方支援的效率，強化安全保障機制的可信度；日本政府更於1999年通過〈周邊事態法案〉，規定日本有受到武力攻擊危險之際，美日兩國之間的具體合作關係，提升了美日安全保障機制的實效性。除了亞太地區的安全事務外，日本政府也通過〈PKO法案〉（1992年）、〈反恐特別措施法〉（2001年）、〈海盜對策法案〉（2009年）等，有助於維護國際社會全體的安全保障環境。

更值得一提的是，安倍首相於2012年再度上台後，推動「積極的和平主義」，從以往「不做壞事」的消極態度，改變為做出貢獻的積極態度。例如，安倍晉三首相於2014年7月1日，透過內閣會議決議變更日本政府對憲法的解釋，容許日本行使「限定的集體自衛權」，致力於將美日安全保障條約從「片面性義務」，轉變為「雙向性義務」的性質，換言之，日本亦得以協助受到攻擊的美軍排除武力威脅。

然而，日本在防衛事務上的積極作為，引發周邊國家的疑慮，加上日本與周邊

國家的參拜靖國神社問題與歷史認識問題，以及日中兩國的釣魚台主權紛爭與東海油田問題、日韓兩國的竹島（韓國稱為獨島）主權紛爭等問題，日本外交在後冷戰時代仍然存在諸多不安定的因素。

不論如何，日本在亞太地區，甚或世界舞台所扮演的角色越來越活躍，也越來越重要，理解日本也成為重要的課題。

第二節 瞭解日本的需求

根據國際交流基金對「日本語教育機關調查」（2012年度）的調查顯示，從開始展開調查的1979年，到最近一次調查的2012年的期間，全世界日本語教育機構的總數從1,145個變為16,046個，增加了14倍；日本語教師的人數則從4,097人成長為63,805人，增加了15.6倍；而學習日本語的人數從127,167人增長為3,985,669名，增加了31.3倍。而且，學習日本語的理由中，「對日本語有興趣」、「想要利用日本語進行溝通」、「對日本的動漫、漫畫、流行音樂有興趣」、「對日本的歷史、文學有興趣」等四個理由名列前茅，「知識層面」的理由明顯高於就業需要等實際利益的理由。若語言的學習可顯示出對該國的理解意圖，則從國際交流基金的統計資料足以顯示，想要理解日本的現象越來越普遍。

我國也必須理解日本，理由至少有三：首先，第二次世界大戰後，日本從美國軍事占領、政經體制百廢待舉的狀態，迅速成長為不論是在政治、經濟，或是在防衛事務上，都是亞太地區以及全球事務上的重要國家。日本的外交政策與外交戰略是逆勢成長的成功關鍵。日本與我國同樣是海島型國家，也同樣是貿易立國的國家，周邊也存在著安全的威脅，日本的外交經驗與智慧值得我國作為借鏡。

其次，日本在亞太防衛事務上扮演重要角色。隨著1980年代經濟改革帶來的成果，中國的軍事力量大幅成長。中國在軍事力量的成長下，逐漸重視海洋權益，極力發展海空軍戰力。美日安全保障體制是維持亞太地區的安全與和平的重要機制，然而隨著美國力量的相對性衰退，為了維持美日安全保障機制的有效性，日本逐漸加重在防衛事務上的角色。換言之，日本在防衛事務上角色的變化，牽動著包含台海兩岸在內的亞太地區安全保障的環境。

再者，在經貿交流與人員往來方面，日本也是我國的重要外交夥伴。如眾所周知的，台日雙方除了經貿關係外，民間的友誼也相當密切。首先，根據我國經濟部國際貿易局的統計資料顯示，就貿易總額來看，日本在去年（2014年）度是我國的第三大貿易國，僅次於中國大陸與美國；日本同時也是我國的第五大進口國、第一大出口國。而我國也是日本的第五大貿易夥伴。假若時間拉長一點，就近十年累積的貿易總額而言，日本是我國的第二大貿易國，同時也是第四大出口國，以及第一大進口國。其次，台日雙方人員的往來也相當密切。台灣的旅日人數於2004年突破100萬人，2013年再度攀升突破200萬人，2014年的旅日人數為282萬人，創下歷史的紀錄。而日本人的旅台人數方面，2005年突破100萬人，2014年為163萬人。

雖然誠如上述，台日關係相當密切，但是，日本研究在我國一直受到冷落。就筆者的經驗而言，既往的學術研討會甚少以日本的政治、經濟、社會等相關議題為大會主題，大都偏居研討會的某個組別（panel）。直到2008年政權輪替後，我國鑑於日本地位的提升，以及台日關係的密切性與重要性，特別將台日關係定位為「特別夥伴關係」，外交部更將2009年視為「台日特別夥伴關係促進年」，全面推動台日間在經貿、文化、青少年、觀光及對話等面向的合作與交流。在我國的重視與推動下，日本政府也有相對應的回應，台日雙方在各面向的交流蓬勃發展。在此背景下，日本研究也逐漸受到重視，不僅台灣北、中、南部的大學紛紛設立日本研究中心，以日本的政治、經濟、社會等相關議題為大會主題的學術研討會也陸續舉辦，日本研究逐漸興盛。

雖然如此，吾人卻發現，坊間竟無有關日本外交的教科書，可作為大專院校學理解日本的入門書籍。本書的執筆者們為了彌補此項遺憾，遂籌劃本書的出版，以協助新一代的年輕學子能夠瞭解日本的外交。

第三節 本書的章節安排

外交政策具有歷史與邏輯的延續性，但是受限於篇幅，以及為了能對戰後日本的外交政策與外交戰略更聚焦，以利分析當前的外交局勢，故本書鎖定從1990年開始的外交政策。以1990年作為本書論述的開始，有一個重要的理由，亦即1990年是戰後日本外交轉變的關鍵時間點。1990年爆發了波斯灣戰爭，波斯灣戰爭是從冷