



基层干部培训系列教材

# 全面建成小康社会的 苏州实践与探索

Practice and Exploration: Building Moderately Prosperous Society in All Respects of Suzhou

主 编 张 伟

副主编 汤艳红 金伟栋



苏州大学出版社  
Soochow University Press



基层干部培训系列教材

# 全面建成小康社会的 苏州实践与探索

主 编 张 伟

副主编 汤艳红 金伟栋



苏州大学出版社  
Soochow University Press

## 图书在版编目(CIP)数据

全面建成小康社会的苏州实践与探索 / 张伟主编  
— 苏州: 苏州大学出版社, 2017. 1  
基层干部培训系列教材  
ISBN 978 - 7 - 5672 - 1964 - 9

I. ①全… II. ①张… III. ①小康建设—研究—苏州—干部培训—教材 IV. ①F127.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 306639 号

## 全面建成小康社会的苏州实践与探索

张 伟 主 编

责任编辑 史创新

---

苏 州 大 学 出 版 社 出 版 发 行

(地址: 苏州市十梓街 1 号 邮编: 215006)

宜兴市盛世文化印刷有限公司印装

(地址: 宜兴市万石镇南漕河滨路 58 号 邮编: 214217)

---

开本 700 × 1000 1/16 印张 25 字数 462 千

2017 年 1 月第 1 版 2017 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5672 - 1964 - 9 定价: 58.00 元

---

苏州大学版图书若有印装错误, 本社负责调换  
苏州大学出版社营销部 电话: 0512-65225020  
苏州大学出版社网址 <http://www.sudapress.com>

# 基层干部培训系列教材

## 编写委员会

主 任 张 伟

副主任 费春元 汤艳红

委 员 金伟栋 蔡俊伦 叶 剑 何 兵

本书编写人员 (按姓氏笔画排序)

朱明轩 李 华 杨 勤 吴 丹

肖 尧 肖 静 何蓓蓓 宋 艳

陈 述 周 萍 孟凡辉 徐汝华

## 序

小康社会是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要阶段。“小康社会”是邓小平同志在党的十一届三中全会以后,放眼世界现代化发展大势,立足现实国情提出的中国现代化发展目标的新定位。1979年12月6日,邓小平在会见来访的日本首相大平正芳时第一次用“小康”来表述“中国式现代化”。而后,邓小平同志在党的十二大提出了到20世纪末“翻两番”的“小康”目标。1983年春节前夕,邓小平同志到苏州视察并对苏州留下了十分深刻的印象。回到北京后,邓小平同志详细列举苏州农村的新面貌、新气象:“第一,人民的吃穿用问题解决了,基本生活有了保障;第二,住房问题解决了,人均达到20平方米;第三,就业问题解决了,城镇基本上没有待业劳动者了;第四,人不再外流了,农村的人总想往大城市跑的情况已经改变;第五,中小学教育普及了,教育、文化、体育和其他公共福利事业有能力自己安排了;第六,人们的精神面貌变化了,犯罪行为大大减少。”可以看出,在邓小平同志的视野中,小康社会涵盖了人民生活、经济发展、政治发展、文化发展、社会发展诸方面的内容,不单是一个经济指标,而是一个综合概念。至此,小康社会理论基本形成。

在邓小平小康社会思想指引下,30多年来,苏州作为小康建设的“试验田”,积极探索小康社会建设,实现了“农转工,乡镇工业崛起推进工业化;内转外,‘三外’齐上推进国际化;量转质,绘就全面小康现实模样”三大跨越。进入新的发展阶段,苏州在党中央和省委的坚强领导下,全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神,围绕“强富美高”的总要求总定位,自觉践行新发展理念,全面建成小康社会取得了丰硕成果:创新发展迈出了新步

伐,供给侧结构性改革有序开展,城乡一体、新型城镇化展现新面貌,生态建设、环境保护取得新成果,文明创建、文化建设引领新风尚,民生改善、社会和谐呈现新气象,民主政治、法治建设实现新发展,党要管党、从严治党得到新加强。为了系统地总结和提炼苏州全面建成小康社会的实践成果和经验,苏州农村干部学院组织教研人员从理论和实践的结合上、从教学和科研的融通中编撰了《全面建成小康社会的苏州实践与探索》一书,这无论是对于推动全面建成小康社会理论和实践的研究,还是提升各类干部培训的成效,都是积极有益的探索。

“小康梦”是“中国梦”的有机组成部分,是实现“中国梦”的必经阶段。在新的发展起点上,苏州市第十二次党代会吹响了“为高水平全面建成小康社会而不懈奋斗”的号角。高水平全面建成小康社会,就是要建成一个贯彻新发展理念、走在“强富美高”前列、惠及全市广大人民群众、具有苏州特点、代表苏州质量的小康社会。这就要求我们在全面建成小康社会的决胜阶段,必须自觉践行创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念,推动形成一个体现质量效益显著提升、创新动力更加强劲,居民收入持续增长、公共服务更加均衡,生态环保不断强化、人居环境更加优化,社会治理深入推进、道德风尚更加良好的高水平小康社会样本。让我们在中共苏州市委的正确领导下,团结一致、奋勇争先,高水平全面建成小康社会,争当建设“强富美高”新江苏的先行军、排头兵,为谱写好伟大中国梦的苏州篇章做出新的更大贡献!

孙艺兵

2016年10月

# 目 录

|                      |   |
|----------------------|---|
| 绪论 小康社会理论与苏州实践 ..... | 1 |
|----------------------|---|

## 第一篇 经济发展篇

### ——全面建成小康社会的物质基础

|                                        |    |
|----------------------------------------|----|
| 第一章 开启苏州小康社会建设的“苏南模式” .....            | 14 |
| 概述 .....                               | 14 |
| 案例一 盛泽镇：“中国第一镇”领跑乡镇企业发展 .....          | 21 |
| 案例二 梦兰村：村企共建幸福家园 .....                 | 26 |
| 案例三 “好孩子”：校办企业打造独特的全球化之路 .....         | 29 |
| 第二章 苏州开发区建设与产业集聚 .....                 | 33 |
| 概述 .....                               | 33 |
| 案例一 昆山经济技术开发区：“自费式开发” .....            | 40 |
| 案例二 苏州高新技术产业开发区：创新型崛起 .....            | 46 |
| 案例三 张家港保税区：跨越式发展 .....                 | 52 |
| 第三章 苏州经济的转型升级与自主创新 .....               | 58 |
| 概述 .....                               | 58 |
| 案例一 苏州太湖国家旅游度假区：用生态和文化旅游引领产业转型升级 ..... | 65 |
| 案例二 苏州独墅湖科教创新区：以科教助推发展 .....           | 69 |
| 案例三 容·创意产业园：以产业转型升级打造发展新维度 .....       | 73 |

## 第二篇 社会治理篇

### ——全面建成小康社会的民生保障

|                          |    |
|--------------------------|----|
| 第四章 “政社互动”提升社会治理能力 ..... | 78 |
| 概述 .....                 | 78 |

|                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| 案例一 城厢镇:创新实践的“政社互动”治理模式 .....      | 85         |
| 案例二 沧浪街道:社区治理的现代化模式 .....          | 89         |
| 案例三 馨泰社区:强化源头治理的“三社联动”模式 .....     | 93         |
| <b>第五章 “三大工作法”推动基层党建工作创新 .....</b> | <b>97</b>  |
| 概述 .....                           | 97         |
| 案例一 蒋巷村:“乡情工作法” .....              | 107        |
| 案例二 枫泾社区:“仁爱工作法” .....             | 111        |
| 案例三 昆山市沪士电子:“融和工作法” .....          | 117        |
| <b>第六章 基层民主建设提高群众自治水平 .....</b>    | <b>123</b> |
| 概述 .....                           | 123        |
| 案例一 苏州工业园区:方洲民众联络所搭建群众幸福桥 .....    | 132        |
| 案例二 太仓:“勤廉指数”推进基层党风廉政建设 .....      | 137        |
| 案例三 湖桥村:村民自治章程推动基层民主法治建设 .....     | 142        |

### 第三篇 文化传承篇

#### ——全面建成小康社会的精神力量

|                                  |            |
|----------------------------------|------------|
| <b>第七章 以“三大法宝”为核心的苏州精神 .....</b> | <b>150</b> |
| 概述 .....                         | 150        |
| 案例一 “昆山之路”:率先科学和谐发展 .....        | 156        |
| 案例二 “张家港精神”:敢闯敢试勇争第一 .....       | 161        |
| 案例三 “园区经验”:借鉴创新圆融共赢 .....        | 167        |
| <b>第八章 市民素质提升与文明城市建设 .....</b>   | <b>172</b> |
| 概述 .....                         | 172        |
| 案例一 张家港:文明城市建设促进和谐发展 .....       | 179        |
| 案例二 相城区:相城风气弘扬社会主义核心价值观 .....    | 183        |
| 案例三 二郎巷社区:社区文明建设创造幸福社区 .....     | 187        |
| <b>第九章 传统文化保护与文化产业现代化 .....</b>  | <b>190</b> |
| 概述 .....                         | 190        |
| 案例一 中国昆曲:“五位一体”助传承 .....         | 197        |
| 案例二 苏州园林:良性循环建屏障 .....           | 202        |
| 案例三 古城保护:凝聚合力显“苏韵” .....         | 207        |

## 第四篇 城乡统筹篇

### ——全面建成小康社会的苏南道路

|                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| 第十章 公共资源配置均衡化打造城乡发展新格局 .....    | 212 |
| 概述 .....                        | 212 |
| 案例一 苏州工业园区:城乡教育同质的样板区 .....     | 216 |
| 案例二 太仓:大病补充医疗保险制度 .....         | 221 |
| 案例三 张家港:城乡社保并轨 .....            | 225 |
| 第十一章 “三大合作”增强农村发展活力 .....       | 229 |
| 概述 .....                        | 229 |
| 案例一 上林村:土地股份合作社奠定乡村发展的基础 .....  | 233 |
| 案例二 香溪社区:社区股份合作打开村民增收新通道 .....  | 237 |
| 案例三 古尚锦:专业合作社延伸产业发展链条 .....     | 241 |
| 第十二章 “四化同步”促进现代农业发展 .....       | 245 |
| 概述 .....                        | 245 |
| 案例一 基础农业:“四个百万亩”规划与建设 .....     | 251 |
| 案例二 太仓市现代农业园区:休闲农业走出发展新路径 ..... | 257 |
| 案例三 “田娘模式”:现代农业创新经营模式 .....     | 263 |

## 第五篇 生态建设篇

### ——全面建成小康社会“中国梦”的苏州篇章

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 第十三章 “生态补偿”的立法探索 .....    | 270 |
| 概述 .....                  | 270 |
| 案例一 金庭镇:水源地生态补偿 .....     | 277 |
| 案例二 陆舍村:水稻田生态补偿 .....     | 282 |
| 案例三 杨湾村:湿地补偿 .....        | 286 |
| 第十四章 美丽镇村建设打造宜居家园 .....   | 293 |
| 概述 .....                  | 293 |
| 案例一 永联村:美丽乡村建设的新样本 .....  | 298 |
| 案例二 树山村:生态旅游发展的新乡村 .....  | 303 |
| 案例三 旺山村:苏州最美丽山村的新典型 ..... | 308 |

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| 第十五章 循环经济发展助力生态经济和谐共融 .....       | 312 |
| 概述 .....                          | 312 |
| 案例一 东林村合作农场:深入挖掘循环农业潜力 .....      | 317 |
| 案例二 张家港国家再制造产业示范基地:打造新型循环工业 ..... | 321 |
| 案例三 吴中静脉产业园:推动静脉产业发展 .....        | 325 |

## 第六篇 依法治市篇

### ——全面建成小康社会的创新路径

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| 第十六章 地方立法助推科学发展 .....                | 332 |
| 概述 .....                             | 332 |
| 案例一 《苏州市排水管理条例》:抓源头提升水质量 .....       | 338 |
| 案例二 《苏州市生态补偿条例》:生态补偿助力生态文明建设 .....   | 344 |
| 案例三 《苏州市古村落保护条例》:非物质文化遗产构筑美丽苏州 ..... | 348 |
| 第十七章 平安苏州建设夯实小康社会的基石 .....           | 352 |
| 概述 .....                             | 352 |
| 案例一 公安系统:“创意警务”打造平安社会 .....          | 358 |
| 案例二 元和街道:社区网格化管理实现群众服务零距离 .....      | 362 |
| 案例三 沧浪街道:“好管家”全方位铸就社区安全网 .....       | 366 |
| 第十八章 基层法治型党组织建设领航法治苏州 .....          | 370 |
| 概述 .....                             | 370 |
| 案例一 常熟:机制建设助推基层法治型党组织建设 .....        | 375 |
| 案例二 胜浦街道:“五型”党组织建设夯实基层党建基础 .....     | 379 |
| 案例三 新东社区:基层法治型党组织建设引领社区治理 .....      | 383 |
| 后 记 .....                            | 387 |

建设小康社会,是邓小平在我国改革开放初期提出的宏大战略构想,也是邓小平理论体系的重要组成部分。1979年12月,邓小平在会见日本首相大平正芳时,首次提出了“小康”概念,20世纪80年代,逐步形成了小康社会建设“三步走”的发展战略。在改革开放的实践进程中,小康社会思想为动员全国亿万人民以经济建设为中心建设社会主义强国,发挥了极为重要的作用。

苏州是邓小平完善、丰富小康社会思想及验证小康社会目标的地方。1983年初春,在党的十二大确立“翻两番”战略目标不久,邓小平到苏州视察。苏州之行给他留下了十分深刻的印象,使他对实现“翻两番”的小康目标充满了信心,对进一步完善小康社会思想产生了重要影响。30多年来,苏州作为小康社会建设的“试验田”,在邓小平小康社会思想的指引下,坚持抢抓机遇,努力开拓创新,不断提升小康社会建设水平,为谱写好“中国梦”的苏州篇章打下了良好的基础。

## 第一节 全面建成小康社会的宏伟目标与基本内涵

全面建成小康社会,是党的十八大确立的重大历史任务,并成为中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信的鲜明标志。这是在系统总结建党90多年、执政60多年、改革开放30多年实践经验的基础上,我们党做出的战略选择和庄严承诺。

### 一、从小康社会到全面建成小康社会

小康社会是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要阶段。自邓小平提出“三步走”战略,十六大确立全面建设小康社会目标,十七大丰富全面建设小康社会目标内涵,到十八大提出全面建成小康社会新要求,历史的进程决定了目标的定位。

邓小平提出“三步走战略”。1979年12月,邓小平指出:我们要实现的四个现代化,是中国式的概念,我们的四个现代化的概念,是“小康之家”。为规划中国现代化发展蓝图,邓小平设想了现代化的“三步走”战略:第一步,从1981



年到1990年,国民生产总值翻一番,实现温饱;第二步,从1991年到20世纪末,国民生产总值再翻一番,达到小康;第三步,到21世纪中叶,再翻两番,达到中等发达国家水平。2000年我们初步实现了“三步走战略”的第一步、第二步目标,人民的生活总体上达到小康水平,但却是低水平、不全面和不平衡的小康。所谓低水平,就是虽然我国经济总量已达到一定规模,但人均水平还比较低。所谓不全面,就是总体小康基本处于生存性消费的满足上,而发展性消费还没有得到有效满足,社会保障还不健全,环境质量还有待提高。所谓不平衡,即地区之间、城乡之间以及产业之间的发展水平存在明显差距。

江泽民提出“新三步走战略”。面对新的历史条件和新的历史机遇,党的十五大对第三步战略目标做出更具体的战略规划。江泽民提出 21 世纪的目标是:第一个十年实现国民生产总值比 2000 年翻一番,使人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制;再经过十年的努力,到建党 100 年时,国民经济更加发展,各项制度更加完善;到 21 世纪中叶建国 100 年时,基本实现现代化,建成富强民主文明的社会主义国家。按照这个战略部署,我们从 20 世纪末进入小康社会后,将分 2010 年、2020 年、2050 年三个阶段,逐步达到现代化的目标。

确定全面建设小康社会的宏伟目标。按照“新三步走战略”的目标,党的十六大明确提出本世纪头 20 年,我们将集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平、更全面、发展比较均衡的小康社会。这个“全面”二字,涵盖了经济、政治、文化和社会等全面发展的目标。在十六大、十七大确立的“全面建设”小康社会目标的基础上,党的十八大报告中,胡锦涛同志根据我国经济社会发展实际,提出了到 2020 年“全面建成”小康社会的宏伟目标。这一递进式的目标,在我国现代化的历史进程中,具有了里程碑意义。

党的十八大以来,习近平总书记准确把握当代中国实际,围绕“全面建成小康社会”提出了一系列新思想、新论断、新要求,科学回答了全面建成小康社会面临的诸多重大问题。习近平总书记一再强调,“最艰巨最繁重的任务在农村,特别是在贫困地区”,“小康不小康,关键看老乡”,“一个民族都不能少”,“不能丢了农村这一头”,“决不能让一个苏区老区掉队”……这一系列论断,充分体现了把13亿多人全部带入全面小康的坚定决心。

## 二、全面小康社会的基本特征

全面小康社会作为一种社会形态,具有一般社会所具有的本质属性,但又体现出一种时代性和独特性,极具与历史上其他社会形态不同的鲜明特征。

从纵向看,全面小康社会是最接近现代化的社会形态。十一届三中全会

后,邓小平认真总结历史经验教训,科学分析了我国基本国情,提出像我们这样经济文化落后的国家进入社会主义社会必然要经历一个初级阶段,这个初级阶段至少要经历100年左右的时间。中国社会主义初级阶段的长期性决定了我国实现社会主义现代化是一个长期的、历史的、渐进的发展过程,而小康社会是一个初级发展阶段。全面建成小康社会则是较高标准的小康,它将使人民生活更加殷实、富足。

从横向看,全面小康社会是比肩中等收入国家乃至中等发达国家的社会形态。把我国小康社会人均GDP、城镇化率、基本社会保险覆盖率、居民人均可支配收入、恩格尔系数、人均住房使用面积、文化产业增加值占GDP比重、单位GDP能耗、环境质量指数等各方面的目标值放在国际上比较,全面建成的小康社会只是目前世界上中等收入国家的平均水平。

从内部看,全面小康社会是协调均衡发展的社会形态。全面、协调、可持续发展,是科学发展观的基本要求,也是全面小康的基本特征。党的十八大确立的全面小康,是一个全方位的小康,强调在人与自然的关系、人与人的关系不断优化的前提下,实现经济效益、社会效益、生态效益有机统一,从而使社会整体得到可持续发展;除了注重物质生活的提高外,还追求人们的精神文化生活、民主权利以及生活环境等方面的改善;同时,全面小康还是一个发展相对平衡的小康,中西部地区、农村地区的发展将进一步加快,区域、城乡差距进一步缩小,协调均衡发展是全面小康社会的客观规律和基本特征。

从深层看,全面小康社会是改革开放进一步深入推进的社会形态。十八大指出:改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路,我国30多年来的快速发展,是改革开放推动的;未来的科学发展,也必须继续深入推进改革开放。全面建成小康社会,更需不失时机地深化改革,破除阻碍科学发展的思想观念和体制机制弊端,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,这也昭示了改革开放的深入推进,是全面小康的基本特征之一。

从本质看,全面小康社会是以人为本的社会形态。科学发展观的核心是以人为本,从小康社会概念的提出到十八大报告的新要求,始终贯穿了以人为本这根主线。小康的最终目的是“社会进步、人民幸福”,小康社会的具体标准,最终要用老百姓对自己的生活是否满意予以反证。显然,“以人为本”是全面小康的最根本特征。

### 三、全面建成小康社会的丰富内涵

全面建成小康社会,核心就在“全面”,我们追求的是多领域协同发展、不分地域、不让一个人掉队、不断发展的全面小康。

从内容上看,全面建成小康社会是经济、政治、文化、社会、生态文明建设五位一体的全面小康,是不可分割的整体。经济建设方面的要求是经济持续健康发展,包括转变经济发展方式取得重大进展,工业化基本实现,信息化水平大幅度提升,城镇化质量明显提高,农业现代化和社会主义新农村建设成效显著,区域协调发展机制基本形成等。政治建设方面的要求是人民民主不断扩大,包括民主制度更加完善,民主形式更加丰富,依法治国方略全面落实,法治政府基本建成,司法公信力不断提高等。文化建设方面的要求是文化软实力显著增强,包括社会主义核心价值观深入人心,公民文明素质和社会文明程度明显提高,文化产业成为国民经济支柱产业,文化产业走出去迈出更大步伐等。社会建设方面的要求是人民生活水平全面提高,包括基本公共服务均等化、教育现代化基本实现,就业更加充分,收入分配差距缩小,扶贫对象大幅减少等。生态文明建设方面的要求是资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展,包括主体功能区布局基本形成,资源循环利用体系初步建立,单位国内生产总值能耗和主要污染物排放总量显著减少等。

从区域来看,到2020年全面建成小康社会意味着全国各个地区都要迈入小康社会,而不是一部分地区进入小康社会,其他地区还处在贫困状态。但这并不等于说所有地区在同一天迈入小康社会。全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村,特别是在贫困地区,而发达地区则要向更高水平的小康迈进。也不意味着所有小康社会的指标同一天达到,有的指标可能提前实现,有的可能需要一些时日才能实现。尽管有先有后,有快有慢,但是,在整个社会经济持续健康发展的情况下,通过产业接替、结构转型升级,区域间的发展差距会越来越小,所有地区按时全面建成小康社会的目标可以实现。

从发展的角度看,小康社会是从温饱向富裕过渡的阶段,其标准是动态的而不是静态的,是不断发展的而不是固定不变的,但也不是无限提高的。随着生产力的发展和社会的不断进步,小康社会的标准也在不断调整。1979年邓小平同志提出中国建设小康社会的目标,即到20世纪末要达到第三世界中比较富裕一点的国家的水平,比如国民生产总值人均1000美元,也还得付出很大努力。这是从当时中国的发展水平出发的,但随着时间的推移和实践的发展,中国特色社会主义的总体布局由经济、政治、文化三位一体到经济、政治、文化、社会四位一体,再到党的十八大提出经济、政治、文化、社会、生态文明五位一体的全面建成小康社会的战略目标,不仅覆盖的领域在扩大,每一领域的标准也在不断提高。值得指出的是,全面建成小康社会只是我国经济社会发展的一个阶段性目标,而不是终极目标。在这一目标实现之后,我国将继续实现下一个奋斗目标,即到新中国成立100年时建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化

化国家。

## 第二节 苏州小康社会建设的探索历程和巨大成就

邓小平小康社会的伟大构想在苏州的实践,深刻地体现为苏州人民抓住三次重大机遇,历经三个发展阶段,实现了从贫困到温饱、从温饱到总体小康、从总体小康到全面建成小康社会的历史性跨越,探索了一条富有区域特色的小康社会建设之路,在全国版图上率先展示了一幅小康社会的靓丽画卷。

### 一、苏州全面建成小康社会的目标

苏州全面建成小康社会的根本问题和工作重点,一是“全面性”,二是“完成性”。全面性,决定着小康社会是否覆盖全苏州,是否涵盖各群体,是否解决好各种关系尤其是人与物的关系;完成性,意味着小康社会的指标是否完成,是否达到要求。全面建成小康社会,是苏州落实小康社会战略的最后一步,能否完成,关系着下一步苏州现代化建设能否顺利开启。

党的十八大指出,建设中国特色社会主义,总布局是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体。苏州全面建成的小康社会,是经济、政治、文化、社会和生态文明全面协调发展的小康社会,推动“五位一体”总布局是苏州全面建成小康社会的总体目标和必然选择。

根据江苏省 2013 年修订发布的《江苏全面建成小康社会指标体系》,苏州全面建成小康社会的量化目标共包括 30 项 53 个指标,其中:经济发展 10 项,主要包括人均地区生产总值、服务业增加值占 GDP 比重、城镇化率、信息化发展水平、现代农业发展水平、研发经费支出占 GDP 比重等;人民生活 5 项,主要包括居民收入水平、居民住房水平、居民健康水平、公共交通服务水平、现代教育发展水平;社会发展 7 项,主要包括人力资源水平、基本社会保障、基尼系数、和谐社区建设水平、文化产业增加值占 GDP 比重、人均拥有公共文化体育设施面积、居民文明素质水平;民主法治 3 项,主要包括党风廉政建设满意度、法治建设满意度、公众安全感;生态环境 5 项,主要包括单位 GDP 能耗、单位 GDP 二氧化碳排放强度、主要污染物排放强度、环境质量、绿化水平。同时,另设一项评判指标,即人民群众对全面小康社会建设成果的满意度,作为综合评判的必达指标。

这一指标体系紧扣全面建成小康社会“五位一体”的发展布局,更加突出民生指标和生态环境指标,兼顾了平均数和大多数,体现了科学发展、以人为本和转型升级、注重质量的要求,体现了对民生幸福的高度重视,“让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点”成为苏州全面建成小康社会的自觉追求。

## 二、苏州建设小康社会的探索历程

回顾苏州全面小康社会建设的历程,从上世纪 80 年代乡镇工业崛起的“苏南模式”,到上世纪 90 年代发展战略适时转移的“三外”齐上,再到新世纪科学发展、和谐发展、率先发展实现全面小康,进而迈向基本实现现代化,这一进程大体可以划分为三个阶段。

### 1. 农转工：乡镇工业崛起推进工业化

现代化的主要内容之一是工业化。上世纪 80 年代,苏州紧紧抓住农村改革的历史机遇,打破单一计划经济的坚冰,冲破二元经济结构的壁垒,大力发展乡镇工业,被邓小平誉为“异军突起”的乡镇工业在苏州经济社会发展中创造了骄人的成绩。1984 年,苏州乡镇工业总产值在全市工业总产值中的份额达到“三分天下有其一”;1988 年,乡镇工业总产值在全市工业总产值中占据“半壁江山”。苏州农民从谷场走向市场,实现了“农转工”的历史性跨越,走出了一条农村工业化和城镇化的新路,成为“苏南模式”的主要范例,也为以后苏州成为国际制造业基地打下了坚实的基础。而邓小平苏州之行时提出的“有没有可能在本世纪末实现‘翻两番’”的目标,不仅是“提前 5 年实现”,而且提前了整整 12 年,于 1988 年就实现了“翻两番”的战略目标。到 1990 年,全市乡镇工业产值已占到全市工业总产值的 60%,据国家统计局公布,该年苏州进入全国 25 个国民生产总值超百亿元城市行列,位列第 7 位,并进入全国 36 个人均国内生产总值超 800 美元(折合人民币超 3000 元)的城市之列,整体达到小康水平。

## 2. 内转外：“三外”齐上推进国际化

经济国际化程度是衡量一个地方现代化水平的重要标志。上世纪 90 年代,苏州紧紧抓住国家实施沿海开放战略、改革开放重心从珠三角转向长三角、跨国公司在全球低成本扩张、全球制造业加快梯度转移的绝佳机遇,凭借紧邻上海这一得天独厚的区位优势,依托乡镇工业崛起形成的巨大加工生产能力、已有的市场流通网络 and 良好的人力资源基础,外贸、外资、外经齐上,合作、合资、独资并举,各级各类开发区并进,大力发展外向型经济。2000 年全市实际到账外资 29 亿美元,比 1990 年增长 41 倍;实现进出口总额突破 200 亿美元,比 1990 年增长 106 倍。

### 3. 量转质:量质并举绘就全面小康的现实模样

经济发展质量是经济发展能否持续的终极仲裁人。进入新世纪以来,尤其是 2002 年党的十六大以来,苏州紧紧抓住中央提出全面建成小康社会、贯彻落实科学发展观等战略性决策的机遇,创新经济发展方式,走科学发展之路;创新社会发展方式,走和谐发展之路;创新区域发展方式,走率先发展之路,在全省

乃至全国率先开拓全面小康之路,经济社会发展量质并举,并于2005年年底率先完成省定全面小康的指标任务,从而实现了从总体小康到全面建成小康社会的历史性跨越。当下,苏州正针对小康社会建设这一动态过程中仍可继续提升的空间,扎实做好补缺补短的工作,进一步巩固成果、提升水平,不失时机地向基本现代化迈进,着力谱写中国梦的苏州篇章。

### 三、苏州全面建成小康社会的成就

改革开放以来,苏州取得了令人瞩目的辉煌成就。实践证明,小康社会的建设过程不仅是解放和发展生产力的过程,是提高人民生活质量和水平的过程,也是大力发展先进文化的过程。

#### 1. 综合实力显著提升,产业层次明显提高

苏州地区生产总值从1978年的不足32亿元,到2015年达到14500亿元。全市财政收入从1978年的不足9亿元,到2015年达到1560亿元。全社会固定资产投资从1978年的超过2亿元,到2015年达到6124亿元。2015年,在全国20个重点城市中,苏州规模以上工业总产值居第2位,出口总额居第3位,进出口总额居第4位,实际利用外资居第5位,公共预算财政收入居第6位,地区生产总值居第7位。1978年苏州三次产业比例为28.1:55.7:16.2,呈“二、一、三”排列;到1987年发生了历史性变化,服务业占比超过第一产业,三次产业比例调整为19:60.7:20.3,呈“二、三、一”排列;到2015年三次产业比例为1.6:48.9:49.5。第一产业中以优质粮油、高效园艺、特色水产和生态林业等四大主导产业为代表的高效农业、绿色农业和现代农业格局初步形成。制造业的优势主导产业基本确立,形成了以电子信息产业、冶金工业、电气机械、化学工业、纺织服装、生物医药为支柱产业的现代工业体系。在服务业领域,通信业、房地产业、金融保险业、信息咨询业、商务服务业、会展业、计算机软件开发业等新兴服务业快速成长,传统服务行业也由于销售模式、技术手段、经营理念的创新增添了发展活力和后劲。

#### 2. 开放型经济优势凸显,消费市场繁荣兴旺

苏州自上世纪80年代后期获得外贸自营权以来,全市进出口总额从1990年的不足2亿美元,到2015年实现进出口总额3053亿美元。出口商品由原来的以丝绸纺织和农副产品为主,转变为以机电产品为主。服务贸易加快发展,服务贸易进出口总额158.86亿美元,苏州被列为国家跨境贸易电子商务服务试点。从1984年兴办第一家外资企业到2015年新引进和形成具有地区总部特征或共享功能的外资机构(企业)40家,累计超过200家,147家世界500强企业在苏州有投资项目(企业)。2015年苏州全年实际利用外资70.2亿美元,其中服务业实际使用外资36.7亿美元,占实际使用外资的38.1%;战略性新兴产业